

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Sistemului informațional pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Sistemului informațional pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală (în continuare - proiect) a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale cu suportul financiar al Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ), în cadrul proiectului "Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova - MSPL".

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Sistemului informațional pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală (în continuare – SI GPDRL) a fost elaborat în vederea îndeplinirii eficiente a misiunii și atribuțiilor care revin Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

În Republica Moldova, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agențiile de dezvoltare regională și entitatea de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală au acumulat aproximativ 10 ani de experiență în implementarea proiectelor de dezvoltare regională și locală, inclusiv în monitorizarea și evaluarea acestora. Totuși, stocarea informațiilor despre aceste proiecte a fost aleatorie, iar evidența proiectelor, inclusiv istoricul acestora și fazele de implementare s-a realizat prin utilizarea mai multor fișiere tabelare în format XLS, fără posibilitate de generare a rapoartelor conform nevoilor beneficiarilor de informație.

Ministerul își propune să modernizeze abordarea privind gestionarea proiectelor de investiții finanțate atât din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, cât și a celor finanțate din fonduri externe, precum și să dezvolte o platformă de tip web care va opera o bază de date ce ține în mod centralizat evidența proiectelor de dezvoltare regională și locală. Noua abordare urmează să ofere un sistem de furnizare a datelor și să asigure procesul de raportare privind implementarea proiectelor de investiții pentru dezvoltare regională.

În acest scop, SI GPDRL este o soluție informatică pentru stocarea, sistematizarea și actualizarea informațiilor despre proiectele de dezvoltare regională și locală din Republica Moldova. SI GPDRL înlocuiește procesele de raportare manuală care utilizează formulare pe suport de hârtie, colectarea datelor prin telefon sau raportarea datelor prin intermediul fișierelor de tip Word sau Excel.

Aprobarea proiectului hotărârii de Guvern urmărește următoarele obiective:

- a) crearea resursei informaționale – stocarea, sistematizarea și actualizarea informațiilor despre proiectele de dezvoltare regională și locală din Republica Moldova;
- b) eficientizarea proceselor de lucru – îmbunătățirea eficienței angajaților din cadrul Ministerului, agențiilor de dezvoltare regională și entității de implementare a programelor

și proiectelor de dezvoltare regională și locală. Aceasta include recepționarea și evaluarea cererilor de finanțare, precum și supravegherea, monitorizarea și evaluarea proiectelor;

c) centralizarea datelor și informațiilor – centralizarea tuturor datelor și informațiilor referitoare la proiectele de dezvoltare regională și locală într-o bază de date unică și oferirea accesului la informații agregate și detaliate în diferite forme de prezentare;

d) acces în timp real la informații – asigurarea accesului în timp real la informațiile privind proiectele de dezvoltare regională și locală pentru angajații Ministerului, agențiilor, entităților de implementare și alte autorități publice;

e) controlul calității și veridicității informației – colectarea, acumularea, stocarea, actualizarea și analiza datelor despre proiectele de dezvoltare regională și locală. Asigurarea unui control eficient al calității și veridicității informațiilor raportate, indiferent de sursele de finanțare;

f) consolidarea culturii instituționale – îmbunătățirea supravegherii, monitorizării și raportării informațiilor referitoare la domeniul dezvoltării regionale, contribuind astfel la creșterea calității lucrului din cadrul agențiilor, entităților de implementare și subdiviziunilor Ministerului;

g) asigurarea transparenței – oferirea transparenței informațiilor ce țin de planificarea și implementarea proiectelor de dezvoltare regională și locală prin diverse forme de prezentare, cum ar fi hărți digitale, rapoarte statistice și analitice și acces la documente descărcabile;

h) automatizarea procesului de solicitare a finanțării – automatizarea procesului de solicitare a finanțării pentru proiectele de dezvoltare regională și locală prin depunerea notelor conceptuale și a cererilor complete de finanțare;

i) colectarea și stocarea centralizată a datelor – colectarea și stocarea centralizată a tuturor datelor referitoare la proiectele de dezvoltare regională și locală, indiferent de statutul acestora;

j) evidența progresului proiectelor – evidențierea progresului pe fiecare proiect de dezvoltare regională și locală, inclusiv progresul financiar, ținând cont de interdependențele dintre indicii și măsurile relevante.

Intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial este propusă în contextul în care, viitoarele concursuri de selectare a proiectelor de dezvoltare regională și locală urmează a fi organizate prin procedură electronică de depunere a dosarelor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totuși, în procesul de elaborare s-a ținut cont de prevederile Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, Agenda de Asociere RM-UE 2021-2027, precum și de angajamentele care derivă din statutul de țară candidată pentru aderare la UE, fiind creat un sistem informațional pentru transparență informațiilor privind implementarea proiectelor de dezvoltare regională și locală.

În Pachetul de extindere pentru anul 2023 (https://mfa.gov.md/sites/default/files/2023_comisia_europeana_pachet_de_extindere_ro.pdf), Comisia Europeană a menționat că în 2024, Republica Moldova ar trebui să operaționalizeze sistemul informatic prin care proiectele de investiții mature sunt depuse

spre aprobare și finanțare, menționând că ”*Moldova nu monitorizează și nu evaluează programele de investiții publice, astfel cum se prevede în Regulamentul privind dispozițiile comune.*” Prin urmare, proiectul propus vine să răspundă acestor exigențe.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Regulamentul de organizare și funcționare a Sistemului informațional pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală are drept scop implementarea Conceptului Sistemului informațional pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 83/2021: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=135247&lang=ro) și stabilirea structurii, funcțiilor, subiecților, atribuțiilor, interoperabilității și modului de menținere a sistemului.

SI GPDRL stabilește modul de organizare și funcționare a resursei informaționale de stat destinată păstrării, prelucrării și furnizării informației privind gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală.

Principalele prevederi ale SI GPDRL includ depunerea online a notelor conceptuale, înregistrarea completă a cererilor de finanțare, evaluarea acestora, întocmirea listelor finale cu proiectele aprobate și documentarea achizițiilor.

SI GPDRL va permite transparența informațiilor privind implementarea proiectelor și asigurarea controlului calității și veridicității informațiilor, îmbunătățirea eficienței angajaților prin gestionarea centralizată a proiectelor și generarea rapoartelor conform nevoilor beneficiarilor de informație, asigurarea accesului în timp real la informații pentru angajații Ministerului, agenții și alte autorități publice.

SI GPDRL va asigura automatizarea procesului de solicitare a finanțării prin depunerea electronică a notelor conceptuale și a cererilor complete de finanțare, precum și colectarea și stocarea centralizată a datelor referitoare la proiectele de dezvoltare regională și locală.

5. Fundamentarea economico-financiară

Asigurarea dezvoltării, implementării SI GPDRL, precum și menținerea funcțională din ziua dării în exploatare a acestuia, se va realiza prin planificarea mijloacelor financiare necesare în bugetul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și/sau din alte surse, conform legislației.

Costul de mentenanță a fiecărui sistem informațional depinde de complexitatea acestuia, acesta fiind mai ridicat în cazul sistemelor complexe, celor similare Sistemului informațional pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare regională și locală.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii Guvernului nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative. Totodată, având în vedere că procedura depunerii dosarelor cererilor de finanțare este reglementată, inclusiv de Hotărârea Guvernului nr. 152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, se va examina oportunitatea actualizării prevederilor Hotărârii citate în vederea completării cu norme privind posibilitatea depunerii online a dosarelor de participare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12681) și pe pagina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (<https://midr.gov.md/ro/transparenta-decizionala/anunturi-de-initiere-a-politicilor>).

Totodată, proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi plasat spre consultări publice pe paginile web nominalizate.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu se aplică.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

11. Alte expertize

În temeiul pct. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, proiectul Conceptului Sistemului informațional, aprobat în 2021, a fost consultat cu Agenția de Guvernare Electronică, iar obiecțiile și recomandările au fost luate în considerare pentru definitivarea Conceptului (Avizul se anexează).

Secretar general al ministerului

Angela ȚURCANU