

Notă informativă
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestarea
și achitarea serviciilor comunale și necomunale, aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr. 281/2024

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Energiei
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul a fost elaborat temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, art. 4 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29-31, art. 91), cu modificările ulterioare, art. 10 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116) cu modificările ulterioare, și art.14 alin. (4) lit. h) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 14-17, art. 49) cu modificările ulterioare. Scopul proiectului este de a reduce impactul social, în contextul în care locatarii, asociațiile de proprietari din condominiu și/sau gestionarii blocurilor locative nu vor prezenta, unităților termoelectrice mecanismul de repartizare a consumului de energie termică, conform termenilor stabiliți. Astfel, există riscul, ca în cazul neprezentării mecanismului de repartizare a consumului de energie termică de către locatarii, asociațiile de proprietari din condominiu și/sau gestionarii blocurilor locative în condițiile stabilite în Regulamentul cu privire la prestarea și achitarea serviciilor comunale și necomunale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 281/2024, blocul locativ se conectează la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică începând cu 1 decembrie. Complementar, ca un element de atenuare, se propune ca autoritățile administrației publice locale având responsabilitatea de a lua decizii în concordanță cu nevoile și prioritățile specifice ale comunităților în raza de activitate și fiind fondator al întreprinderilor de gestiune a fondului locativ, să prezinte unităților termoelectrice mecanismul de repartizare a consumului de energie termică. Menționăm despre autonomia decizională ce reprezintă dreptul autorităților publice locale de a adopta liber decizii, în condițiile legii, fără intervenții din partea altor autorități publice, în scopul realizării intereselor sale. Astfel, autonomia decizională reprezintă un principiu fundamental al guvernării locale, asigurând capacitatea autorităților publice locale de a acționa în mod responsabil și eficient în realizarea intereselor și bunăstării comunităților locale. Astfel, drept exemplu servesc deciziile organului executiv local ce țin de începerea sezonului de încălzire.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
1. Punctul 17 va avea următorul cuprins: „17. Locatarii/gestionarii/asociațiile de proprietari din condominiu/autoritățile administrației publice locale sunt în drept să elaboreze și să decidă asupra unui alt mecanism de repartizare a consumului de energie termică, precum și asupra modului de repartizare a diferențelor dintre indicațiile echipamentului de măsurare (contorului) instalat la bransamentul blocului locativ sau al unei părți a acestuia și cele ale echipamentelor de măsurare (contoarelor) instalate la unități, cu condiția respectării Legii nr. 187/2022 cu privire la condominiu și Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002.”; 2. Punctele 44-47 vor avea următorul cuprins:

„44. Anual, până la data de 1 octombrie, administratorul asociației sau gestionarul condominiului are obligația de a prezenta unităților termoeenergetice mecanismul de repartizare a consumului de energie termică.

45. În cazul nerespectării condițiilor stabilite în pct. 44, în perioada 1 octombrie - 1 noiembrie, autoritățile administrației publice locale vor face uz de dreptul stipulat la art.18 alin. (3) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002.

46. În cazul neprezentării mecanismului de repartizare a consumului de energie termică în condițiile stabilite în pct. 44 și pct. 45, blocul locativ nu se conectează la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică până la data de 1 noiembrie.

47. În cazul nerespectării condițiilor stabilite în pct. 44 și pct. 45, începând cu 1 noiembrie blocul locativ se conectează la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, iar repartizarea consumului de energie termică se efectuează conform anexei nr. 3 la prezentul Regulament”.

3. La pct. 81 în formula (15) cuvântul „V_{apom.PTI}” se substituie cu cuvântul „ΣV”, iar textul „V_{apom.PTI} - volumul de apă înregistrat de echipamentul de măsurare instalat în PTI (evidență comercială)” se substituie cu textul „ΣV- volumul sumat de apă caldă menajeră consumată în cadrul unităților (m³)”.

4. La pct. 84 subpct. (1) cuvintele „proprietarilor/locatarilor” se exclud.

5. La pct. 84 subpct. (1) se completează cu o liniuță nouă:

„ – în cazul în care toți proprietarii unităților contorizate au prezentat consum „0” (unități necontorizate nu există);”

6. Se completează cu pct. 84¹ cu următorul conținut:

7. „84¹. În cazul în care în blocul locativ toate unități necontorizate nu locuiesc locatari (fapt confirmat de asociație/gestionar) se aplică mecanismul de repartizare stabilit la pct. 84 subpct. 1) al prezentului Regulament.”

8. La punctul 140 subpct. (14) după cuvintele „verificării metrologice” se completează cu cuvintele „și a sigiliilor aplicate”.

9. La Anexa nr. 3, pct. 8 după cuvintele „aplicându-se coeficientul 1/1.2” se completează cu cuvintele „la suprafața unității”.

10.La Anexa nr. 3, pct. 20, cuvintele „calculată în lunile precedentă și curentă” se exclud.

11.La Anexa nr. 3, pct. 28 se completează cu o nouă relație de calcul, după cum urmează:

$$„V_{ap.necon.l} = \frac{V_{brabș} - V_{ap.cont} - V_{pierd} - V_{recalc}}{N_{nec}} \cdot N_{p.l} \quad (15)$$

unde

V_{recalc} –volumul recalculului;”

12.La Anexa nr. 3, pct. 29, va avea următorul cuprins:

„29. Cota de energie termică pentru subsol se determină după formula:

1) pentru subsolul încălzit:

$$k_{sub.înc.} = 0,3211 \cdot x^{-0,827 \cdot n_{et}} [\%]; \quad (15)$$

2) pentru subsolul neîncălzit:

$$k_{sub.neînc.} = 0,3211 \cdot x^{-0,842 \cdot n_{et}} [\%]; \quad (16)$$

pentru cazul în care cota unităților deconectate este mai mare de 50%, unde n_{et} reprezintă numărul de etaje ale clădirii”.

13.La Anexa nr. 3, pct. 31, va avea următorul cuprins:

„31. Cota de energie termică pentru etajul tehnic se determină după formula:

1) pentru etajul tehnic încălzit:

$$k_{et.înc.} = 0,3482 \cdot x^{-0,858 \cdot n_{et}} [\%]; \quad (25)$$

2) pentru etajul tehnic neîncălzit

$$k_{et.neînc.} = 0,4939 \cdot x^{-0,813 \cdot n_{et}} [\%] \quad (27)$$

pentru cazul în care cota unităților deconectate este mai mare de 50%, unde n_{et} reprezintă numărul de etaje ale clădirii”. 14. La Anexa nr. 3, pct. 38 în formula (45) coeficientul „k_{LUC}” se exclude.
5. Fundamentarea economico-financiară
Proiectul nu va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Aprobarea proiectului nu va genera modificări sau ajustări a cadrului normativ în vigoare.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În vederea respectării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul referitor la inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Energiei, la rubrica „Transparență decizională”. După înregistrarea proiectului de către Cancelaria de Stat, proiectul actului normativ și nota informativă au fost publicate pe pagina web oficială a Ministerului Energiei și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, pentru consultări și dezbateri publice. Este de menționat că, conform indicației din pct. 16 la Procesul-verbal nr. 30 al ședinței secretarilor generali din data de 03 iunie 2024, precum și faxogramei nr. 08-1723 din 26 iunie 2024, părțile interesate au fost convocate la ședința privind subiectul deliberării și clarificării suplimentare asupra proiectului de hotărâre privind aprobarea proiectului de Hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestarea și achitarea serviciilor comunale și necomunale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 281/2024. S-a constatat absența reprezentanților Ministerului Justiției, Primăriei municipiului Chișinău și ai Primăriei municipiului Bălți. Deciziile din cadrul ședinței au fost contrasemnate într-un proces verbal. Urmare discuțiilor, dezbaterilor și propunerilor participanților la ședință, S-a decis: 1. Se completează clauza de adoptare a actului normativ cu prevederile aferent art.14 alin.(4) lit. h) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002. 2. Proiectul de Hotărâre de Guvern se completează cu modificarea pct.17 din Regulamentul sus-menționat, care va avea următorul cuprins: „Locatarii/gestionarii/asociațiile de proprietari din condominiu/autoritățile administrației publice locale sunt în drept să elaboreze și să decidă asupra unui alt mecanism de repartizare a consumului de energie termică, precum și asupra modului de repartizare a diferențelor dintre indicațiile echipamentului de măsurare (contorului) instalat la bransamentul blocului locativ sau al unei părți a acestuia și cele ale echipamentelor de măsurare (contoarelor) instalate la unități, cu condiția respectării Legii nr. 187/2022 cu privire la condominiu și Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002.”; 3. Pct. 45 din proiectul nominalizat se propune în nouă redacție: „În cazul nerespectării condițiilor stabilite în pct. 44, în perioada 1 octombrie - 1 noiembrie, autoritățile administrației publice locale vor face uz de dreptul stipulat la art.18 alin. (3) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002.
8. Constatările expertizei anticorupție
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect de hotărâre.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu urmărește asigurarea armonizării legislației naționale la legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.