

Analiza impactului

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Cu privire la transmiterea și reorganizarea, prin fuziune (absorbție), a unor instituții publice
Data:	19.04.2024
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Subdiviziunea:	Direcția politici de management și coordonare a activității agențiilor teritoriale de asistență socială
Persoana responsabilă și datele de contact:	1. Octavian TROȘCENCO, șef-adjunct al Direcției; Tel: 078880768; Email: octavian.troscenco@social.gov.md . 2. Eugeniu LIVIȚCHI (șef al Direcției politici de management și coordonare a activității agențiilor teritoriale de asistență socială); Tel . 022-804-457 ; Email : eugeniu.livitchi@social.gov.md .
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Principalele probleme care urmează a fi soluționate sunt identificarea posibilităților de plasare în servicii sociale a persoanelor cu dizabilități, care se confruntă cu diverse greutăți sociale, impedimente în auto-deservire și participare în comunitate, care au nevoie de o intervenție timpurie pentru prevenirea agravării maladiilor, disfuncțiilor sau de dezvoltare a unor abilități de viață independentă la o vârstă precocă, fie este vorba de copii fie de bătrâni. Copiii cu dizabilități se confruntă adesea cu obstacole în accesarea educației, auto deservirii și incluziunii în comunitate; sunt adesea marginalizați în societate din cauza prejudecăților, stereotipurilor și lipsei de acces la resurse și oportunități adecvate. Deseori, copiii cu dizabilități au acces limitat la terapie și alte resurse esențiale, ceea ce îi împiedică să-și dezvolte abilitățile și să participe în mod activ în societate, deoarece acești copii au abilități și talente unice de a-și dezvolta potențialul. Ei au dreptul la o viață în deplinătate, acces la educație, servicii medicale, recreație și alte activități sociale. Totodată, asistenții personali care îngrijesc de copii cu dizabilități severe, din lipsa serviciilor sociale alternative, ce prestează servicii de plasament temporar pentru copii cu dizabilități severe, întâmpină dificultăți la realizarea dreptului la concediu anual, De remarcat că, familiile care educă copii cu dizabilități severe se confruntă cu provocări unice și uneori copleșitoare în viața lor de zi cu zi. Copiii cu dizabilități severe permanent au nevoi complexe de îngrijire, inclusiv asistență la alimentație, igienă personală, mobilitate și alte activități cotidiene. Acest lucru poate necesita o dedicare deplină a timpului și energiei părinților sau îngrijitorilor. Părinții acestora nu pot să beneficieze de concedii, odihnă, majoritatea sunt încadrați în serviciul social „Asistența personală”. Bătrânii solitari sunt deserviți, conform prevederilor legale, de către lucrătorii sociali, însă periodic, din cauza stării de sănătate sau a condițiilor de trai nefavorabile, persoanele devin vulnerabile și sunt expuse riscului sporit în ceea ce privește siguranța și sănătatea acestora. În acest mod, referirea lor către un Centru specializat, ar asigura satisfacerea necesităților beneficiarilor și ar sprijini familiile și rudele acestora. Luând în considerare interesul suprem al beneficiarilor prin care statul se angajează să prevină, să limiteze sau să înlăture efectele temporare sau permanente ale unor evenimente	

considerate drept riscuri sociale, care pot genera marginalizarea ori excluderea socială a persoanelor și a familiilor aflate în dificultate, Ministerul Sănătății a propus transmiterea către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în administrare, a Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești și Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Țîrnova, cu toate bunurile (patrimoniul acestora) și bugetul acestora, proprietate a statului (gestionar devenind Agenția teritorială de asistență socială Centru-Vest și respectiv Agenția Teritorială Asistență Socială Nord-Est) în vederea reorganizării și creării serviciilor pentru categoriile de beneficiari menționați.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Începând cu anii 2000, Republica Moldova a implementat cu succes o serie de politici și măsuri care vizează prevenirea și îngrijirea tuberculozei cu implicarea constantă a asistenței medicale primare în depistarea timpurie și tratamentul direct observat.

Centrele Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii "Țîrnova" și „Cornești” sunt centre create în anii 50 ai secolului trecut, care aveau ca scop tratamentul profilactic al copiilor din focarele de tuberculoză, având în vedere incidența mare a acestei maladii în anii de după război.

Centrele au fost construite inițial cu o capacitate mult mai mare de paturi, dar pe parcurs ele au fost reduse până la 200 în Țîrnova și 100 în Cornești.

Pe parcursul anilor, în legătură cu dezvoltarea științei, apariției noilor forme de detectare și tratament al tuberculozei, au fost modificate duratele de tratament și aflarea copiilor în aceste Centre. În ultimii 10 ani durata tratamentului în urma modificării Protocolului Clinic Național privind managementul clinic al tuberculozei s-a redus de la 12-18 luni la 4-6 luni. Este necesar de menționat că în aceste centre erau instituționalizați copii din toată țara, în Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii "Țîrnova" majoritatea cu vârsta între 3-16 ani, și Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești – între 3-11 ani.

Totodată, Protocoalele actuale nu mai prevăd izolarea copiilor din focarele de tuberculoză pentru tratament profilactic, copiilor din focare cu reacție hiperergică > 6mm sau celor care au finalizat tratamentul tuberculozei și continuă să fie monitorizați. Mai mult decât atât, toate convențiile ce se referă la drepturile și protecția copilului nu recomandă despărțirea copilului, pentru cazurile expuse mai sus, de familie și părinți, cauzând copiilor un stres psiho-emoțional enorm.

În anul 2022 de către Avocatul Poporului pentru drepturile copilului a fost supusă evaluării activitatea ambelor Centre, prin prisma respectării drepturilor copilului, astfel fiind recomandată evitarea plasamentului copilului în scopuri, care excedă tratamentul tuberculos al copilului de lungă durată și stabilirea unui mecanism de colaborare cu autoritățile tutelare locale, în vederea reintegrării cu succes a copilului în comunitate. Este evident că ambele centre îndeplinesc mai mult funcție socială decât curativă.

În rezultatul evaluării situației realizate în 2023 de către specialiștii din domeniu la Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii "Cornești" și la Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii "Țîrnova" s-a constatat că copii internați proveneau din familii social-vulnerabile și nu aveau nevoie de administrarea tratamentului preventiv antituberculos, conform Protocolului Clinic Național „Tuberculoza la copil”, iar aflarea lor în aceste centre era mai mult din motiv social.

În acest context pe parcursul anului 2023 s-au întreprins măsuri pentru integrarea copiilor externați în familia lor biologică, iar în cazul copiilor cu grad înalt de vulnerabilitate socială plasarea lor într-o instituție de tip social sau într-o altă familie.

Astfel, ca rezultat pe parcursul anului 2023 în Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii ”Țirnova”, cu o capacitate de 200 locuri, au fost internați doar 118 copii în comparație cu anul 2021 - 146 copii, iar în Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii „Cornești”, cu o capacitate de 100 locuri, în anul 2023 au fost internați 77 copii, în comparație cu anul 2021 - 154 copii. La situația din 30.01.2024 toți copii erau externați din ambele Centre, la moment nefiind internat nici un copil.

Totodată, analiza datelor despre copiii internați în anul 2022, demonstrează că, din cei 79 copii internați în Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii ”Țirnova” 21 sunt din raionul Dondușeni, inclusiv 19 din localitatea Țirnova (22%), iar în Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii ”Cornești” copiii internați provin, preponderent, din 5 raioane: Anenii-Noi, Călărași, Nisporeni, Strășeni și Ungheni, inclusiv 2 copii din localitatea Cornești.

Concomitent, anual la centrele de plasament pentru copii cu vârstă fragedă se identifică câte 4/5 copii abandonați de părinți, deoarece au diverse dizabilități, malformații și nu se pot descurca cu ei.

În raioanele Călărași, Nisporeni, Ungheni, de vârstă școlară, instituționalizați în instituțiile de învățământ sunt cca 795 copii, restul în jur de 160 nu au posibilitate să frecventeze școala din motive de sănătate.

În raioanele menționate supra sunt copii cu dizabilități de 0-5 ani în jur de 40 de copii, care au nevoie de intervenție timpurie pentru prevenirea agravării maladiilor, disfuncțiilor sau de dezvoltare a unor abilități de viață independentă la o vârstă precocă.

E de menționat că, în raioane administrate de Agenția teritorială de asistență socială (ATAS) Nord-Est (Dondușeni, Drochia, Soroca, Florești) sunt 558 de persoane cu dizabilități severe incluși în Serviciul Asistență Personală, dintre care 139 de copii.

În același timp, în lista de așteptare sunt înregistrați 301 solicitanți pentru a beneficia de Serviciul Asistență Personală. Totodată, conform datelor prezentate de Structurile Teritoriale de Asistență Socială din administrarea ATAS Nord-Est, la evidența acestora se află circa 2322 bătrâni solitari, care necesită îngrijire specializată.

Reieșind din faptul că zona Cula, este o zonă defavorizată, fără acces la servicii sociale, precum și posibilități reduse de încadrare în câmpul muncii (localitățile: Cornești, Boghenii Noi, Năpădeni, Condrătești, Cornova, Hîrcești, Măgurele, Sînești) sunt numeroase persoane vulnerabile ce nu sunt încadrate în câmpul muncii, au acces limitat la servicii socio-medicale, existând un număr de aproximativ 600 persoane.

Aceste motive evidențiază importanța și necesitatea creării serviciilor sociale pentru persoanele vulnerabile (copiii, bătrâni) și, justifică eforturile de a dezvolta și implementa un proiect în interesul acestora.

Drept urmare, având în vedere cele descrise la compartimentul a) și în scopul dezvoltării și consolidării serviciilor sociale, Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești și Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Țirnova, cu toate bunurile (patrimoniul acestora) și bugetul acestora, proprietate a statului se transmit de către Ministerul Sănătății în administrare Ministerului Muncii și Protecției Sociale (gestionar devenind Agenția teritorială de asistență socială Centru-Vest și respectiv Agenția Teritorială Asistență Socială Nord-Est) în vederea dezvoltării măsurilor de asistență socială.

Astfel, alăturat transmiterii, se propune și reorganizarea prin fuziune (absorbție) a acestor instituții, după cum urmează:

- Instituția publică Azilul pentru Persoane în Vârstă și Persoane cu Dizabilități din raionul Călărași, or. Călărași (persoană juridică absorbantă), se reorganizează, prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Centru-Vest;

- Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca (persoană juridică absorbantă), se reorganizează, prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Nord-Est.

Concomitent, instituțiile respective se redenumesc după cum urmează:

- Instituția publică Azilul pentru Persoane în Vârstă și Persoane cu Dizabilități în raionul Călărași, or. Călărași se redenumeste în ”Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale”, or. Călărași”;

- Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca se redenumeste în ”Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale”, mun. Soroca”.

Se remarcă, că conducerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale a efectuat vizite în teritoriul, la instituțiile respective, unde au avut loc discuții cu angajații instituțiilor respective privind transmiterea și reorganizarea acestora, serviciile ce urmează a fi prestate.

Urmare a reorganizării prin fuziune se planifică crearea și prestarea următoarelor servicii:

1. Instituția publică Azilul pentru Persoane în Vârstă și Persoane cu Dizabilități din raionul Călărași, or. Călărași (persoană juridică absorbantă), se reorganizează prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Centru-Vest, redenumită în Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale”, or. Călărași, care va presta următoarele servicii:

- 1) Servicii sociale pentru reabilitarea victimelor violenței în familie;
- 2) Serviciul social ”Respiro”;
- 3) Servicii de zi pentru persoanele cu dizabilități;
- 4) Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoane cu dizabilități.

1) Servicii sociale pentru reabilitarea victimelor violenței în familie:

Criteriile de admitere a beneficiarilor în serviciu, sunt prevăzute în HG nr. 129/2010 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a centrelor de reabilitare a victimelor violenței în familie.

Grupul de beneficiari ai serviciilor oferite este reprezentat de persoane victime ale violenței în familie, constituit din femei, cuplul mamă-copil/copii. Copiii pot fi plasați în Serviciu numai fiind însoțiți de către părinte sau reprezentantul lor legal. Plasarea individuală a copiilor nu este admisă.

Conform datelor statistice pentru anul 2023, colectate din fiecare STAS (Călărași, Ungheni și Nisporeni), au fost confirmate și înregistrate 230 cazuri de violență în familie

Scopul Serviciului constă în acordarea, în mod gratuit, a serviciilor sociale specializate, în conformitate cu standardele minime de calitate ce va răspunde nevoilor specifice și reale ale fiecărei persoane asistate:

- 1) asigură primire, protecție și plasament temporar victimelor violenței în familie;
- 2) asigură servicii de igienă personală;

- 3) oferă asistență juridică, socială, psihologică și medicală de urgență;
- 4) acordă suport informațional pentru găsirea unei locuințe, a unei instituții preșcolare sau preuniversitare;
- 5) acordă educație non formală în vederea asimilării cunoștințelor și deprinderilor necesare integrării sociale;
- 6) promovează socializarea și dezvoltarea relațiilor cu comunitatea și/sau familia;
- 7) facilitează accesul și informează beneficiarul despre sistemul de protecție socială;
- 8) elaborarea, în comun cu beneficiarul, a planului individual de protecție împotriva oricărei forme de intimidare, discriminare, abuz și exploatare;
- 9) sprijină cuplul părinte-copil/copii în vederea dezvoltării autonomiei care ar favoriza reintegrarea acestuia în familie și/sau comunitate;
- 10) monitorizează situația post integratoare a beneficiarilor în familie și în comunitate.

Aflarea beneficiarilor în Serviciu nu va depăși 3 luni, perioadă în care autoritățile și personalul Serviciului, în comun cu beneficiarul vor găsi o soluție durabilă.

Asistența fiecărui beneficiar se realizează în baza planului individual de intervenție, elaborat de către asistentul social coordonator de caz din cadrul Serviciului.

2) Serviciul social "Respiro":

Dezvoltarea acestui serviciu ar rezolva în mare măsură problemele descrise în compartimentele expuse supra. Copii cu dizabilități severe din toate trei raioane, indiferent dacă beneficiază de serviciul social Asistența personală sau nu, ar putea beneficia de servicii *Respiro* atât în beneficiul lor cât și al familiei.

Drept obiectiv al acestui serviciu propus, constă în acordarea asistenței specializate în timp de 24 de ore copiilor cu dizabilități severe pe o perioadă de maximum 30 de zile pe an, timp în care familiile, rudele sau persoanele care le îngrijesc pot beneficia de o perioadă de repaus.

Serviciul "Respiro" pentru familiile copiilor 7-18 ani va fi un suport emoțional, în care familiile se pot conecta cu alți părinți, care au copii cu dizabilități; va oferi sprijin și resurse pentru familiile care au copii cu dizabilități, încurajând și stimulând părinții/reprezentanții legali să facă față provocărilor legate de îngrijirea și educarea copiilor cu dizabilități, oferindu-le informații și acces la servicii.

Ținând cont de faptul că părinții și îngrijitorii care se ocupă de copii cu dizabilități severe deseori își neglijează propriile nevoi de sănătate și bunăstare în timpul îngrijirii, se creează oportunitatea de aplicare, pentru aceștia, la acest serviciu social "Respiro", care ar ajuta părinții pentru a-și rezolva unele necesități, strict personale.

Criteriile de admitere a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute la pct. 1 din Anexa *Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social "Respiro"*, aprobat prin HG nr. 413/2012 .

Serviciul „Respiro” își va desfășura activitatea în același edificiu cu serviciul de zi destinat copiilor, aflați în situații de risc.

Instituția posedă un edificiu, care dispune de 100 paturi fapt ce va putea asigura acordarea asistenței specializate timp de 24 de ore a copiilor cu dizabilități severe pe o perioadă de maximum 30 de zile pe an, timp în care familiile, rudele sau persoanele care le îngrijesc beneficiază de o perioadă de repaus .

În acest fel, se vor desfășura următoarele activități:

- evaluare: Personalul specializat va efectua evaluări pentru a identifica nevoile și abilitățile individuale ale copiilor cu dizabilități și pentru a stabili un plan de tratament și îngrijire personalizat.

- terapie fizică și ocupațională: Copiii vor beneficia de sesiuni de terapie fizică și ocupațională pentru a-și îmbunătăți mobilitatea, forța musculară, coordonarea și abilitățile de auto-îngrijire.

- terapie de vorbire și limbaj: Pentru copiii cu dificultăți de vorbire și comunicare, vor fi oferite sesiuni de terapie de vorbire și limbaj pentru a îmbunătăți abilitățile lor de comunicare și interacțiune socială.

- educație specială: Centrul va oferi programe educaționale adaptate nevoilor individuale ale copiilor cu dizabilități, inclusiv lecții și activități concentrate pe dezvoltarea abilităților cognitive și sociale.

- consiliere și sprijin emoțional: Copiii și familiile lor vor avea acces la consiliere individuală sau în grup pentru a face față aspectelor emoționale și psihologice asociate cu dizabilitățile lor.

- activități recreative și de socializare: Centrul va organiza activități recreative și de socializare adaptate nevoilor copiilor cu dizabilități, oferindu-le oportunități de a interacționa și de a dezvolta abilități sociale alături de alți copii.

- formare și consiliere pentru părinți: Părinții și familiile copiilor cu dizabilități severe vor participa la sesiuni de formare și consiliere pentru a învăța cum să îi sprijine pe copiii lor în dezvoltarea lor și pentru a face față provocărilor asociate cu îngrijirea unui copil cu nevoi speciale ș.a.

Organizarea și funcționarea Serviciului "Respiro" se va desfășura în conformitate cu actul normativ precitat.

3) Servicii de zi pentru persoanele cu dizabilități;

Obiectivul general al acestui serviciu constituie asigurarea asistenței adecvate și la momentul oportun persoanelor adulte cu dizabilități.

În zona Cula și orașul Cornești, Boghenii Noi, Năpădeni, Condrătești, Cornova, Hîrcești, Măgurele, Sînești numărul persoanelor vulnerabile, care ar putea fi calificați drept potențiali beneficiari este estimat la 600 persoane. În prezent în raionul Ungheni există un Centru social ce prestează servicii de zi în orașul Ungheni. De aceste servicii de zi, pe parcursul anului 2023, au beneficiat 122 beneficiari din zona Cula .

Fiind la o distanță mare față de centrul raional, cheltuielile pentru deplasare sunt destul de costisitoare. În acest sens ar fi benefic un astfel de serviciu, mai aproape de localitatea unde domiciliază. Totodată, am putea acoperi și mai multe familii și mai des decât 90 de zile pe an potrivit Regulamentului serviciilor de zi din or. Ungheni.

Serviciile de zi au drept scop să răspundă necesităților persoanei sau familiei în vederea depășirii unor situații de dificultate, de prevenire a marginalizării și excluziunii sociale. Beneficiarii se vor bucura de toate drepturile și libertățile fundamentale ale omului, fiind tratați cu demnitate și respect conform legislației în vigoare și normelor internaționale.

Aceste motive evidențiază importanța și necesitatea unui astfel de serviciu și justifică eforturile de a dezvolta și implementa un astfel de proiect.

Criteriile de admitere/ a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute în HG nr. 569/2019 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social "Centrul de zi pentru persoane cu dizabilități" și a Standardelor minime de calitate.

4) Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și a persoanelor cu dizabilități.

Scopul Serviciului constituie asigurarea protecției sociale a beneficiarilor pentru depășirea situației de dificultate și îmbunătățirea calității vieții acestora, în baza evaluării necesităților prin:

a) asigurarea prestării serviciilor calitative de îngrijire, reabilitare, menținerea capacităților funcționale pentru facilitarea integrării sociale a beneficiarilor;

b) acordarea asistenței socio-medice în conformitate cu necesitățile speciale și particularitățile individuale;

c) organizarea gospodăriei auxiliare, în măsura posibilităților, în vederea îmbunătățirii calității deservirii beneficiarilor și desfășurării activităților de ergoterapie;

d) promovarea conceptului privind solidaritatea dintre generații.

Reieșind din nevoile locale, per toate 3 STAS-uri (Ungheni, Călărași, Nisporeni) există 371 persoane vârstnice și 936 persoane cu dizabilități care au nevoie de îngrijire și suport din partea altor persoane.

Având în vedere faptul că la Nisporeni nu există nici un centru de plasament, însă nevoi de plasament apar zilnic fiind la evidență în jur de 300 de persoane cu diverse probleme de sănătate în autoîngrijire.

Astfel, serviciile respective vor răspunde necesităților persoanelor sau familiilor, în vederea depășirii unor situații de dificultate, de prevenire a marginalizării și excluziunii sociale. Beneficiarii se vor bucura de toate drepturile și libertățile fundamentale ale omului, fiind tratați cu demnitate și respect, conform legislației în vigoare și normelor internaționale.

Criteriile de admitere/selectare a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute în HG nr. 323/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului de plasament pentru persoane vârstnice și a Standardelor minime de calitate, HG nr. 1500/2004 pentru aprobarea Regulamentului-tip cu privire la funcționarea azilului pentru persoane în vârstă și persoane cu dizabilități.

Menționăm că Azilul pentru persoane în vârstă și persoane cu dizabilități se află cu sediul în or. Călărași și va rămâne cu același personal și aceeași beneficiari doar că în gestiunea acestuia vor fi incluse și cele 4 servicii de la Cornești. În acest sens, se propune o funcție de director-adjunct responsabil de serviciile din cadrul filialei din s. Cornești și 4 funcții de manageri servicii. Aceste unități sunt incluse în statele de personal, potrivit tabelului de mai jos (a), iar în tabelul următor (b) prezentăm informația referitor la bugetul Instituției publice „Azilul pentru Persoane în Vârstă și Persoane cu Dizabilități din raionul Călărași, or. Călărași (Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale”, or. Călărași), persoană juridică absorbantă, inclusiv cu cele 4 servicii sociale ce se propun a fi dezvoltate. Celelalte unități care nu se regăsesc în statele de personal urmează a fi lichidate în rezultatul reorganizării prin fuziune.

a. Numărul de personal:

Nr. d/o	Denumirea subdiviziunii structurale/ funcția	Cod ocupația	Număr de unități
I	Funcții de conducere, total		7.0
1	Director instituție	134206	1.0
	Director adjunct instituție		1.0
2			
3	Șefi servicii sociale	111232	4.0
4	Contabil-șef	121103	1,0
II	Personal specializat		21.0
1	Medic terapeut	221201	1.5
2	Kinetoterapeut	221201	2.0
3	Asistent medical	322102/10	4.5

4	Psiholog	263405	3.5
5	Asistent social	263501	5.0
6	Lucrător social	532102	2.0
7	Jurist	261919	0,5
8	Contabil/specialist principal	121103	2,0
III	Personal auxiliar, total		29,5
1	Administrator gospodărie	515201	2,0
2	Operator în sala de cazane	818207	2.0
3	Lăcătuș-instalator tehnică sanitară	712628	1.0
4	Electro montor	741233	1.0
5	Bucătar	512001	4.0
6	Ajutor de bucătar	941202	2.0
7	Conducător auto(șofer)	832201	2.0
8	Infirmier	532102	20.0
9	Muncitor auxiliar	962202	0,5
10	Îngrijitor încăperi	911201	2.0
11	Spălătoreasă lenjerie	912107	2.0
12	Paznic	962910	1.0
	Total		67,5

b. Calcul estimativ per serviciu:

Nr. d/o	Tipuri de servicii	Beneficiari	Angajați	Buget
1	<i>Servicii sociale pentru reabilitarea victimelor violenței în familie</i>	10 persoane adulte cu 20 de copii	Total pentru Centru 39 unități (aproximativ 3 milioane din buget)	4 072000
2	<i>Serviciul social "Respiro"</i>	30 persoane cu dizabilități severe a câte 30 zile		2 800 000,00
3	<i>Servicii de zi pentru persoanele cu dizabilități</i>	10 familii/persoane vulnerabile		1 200 000,00
4	<i>Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și a persoanelor cu dizabilități.</i>	30 de persoane în vârstă și cu dizabilități		2228000,00
	<i>Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și a persoanelor cu dizabilități prestate în cadrul azilului raional Călărași</i>			4 941 300
	Total	100 beneficiari inclusiv 30 copii (20 violență, 10 dizabilități severe)		15241300 lei

2. Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca (persoană juridică absorbantă), se reorganizează, prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Țîrnova, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Nord-Est, redenumită în Centru de prestare a serviciilor sociale”, mun. Soroca.

Astfel, în cadrul instituției publice vor fi prestate următoarele servicii:

- Serviciul de zi pentru copii în situație de risc;
- Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoane adulte cu dizabilități;
- Serviciul social "Respiro".

1) *Serviciul de zi pentru copii în situație de risc:*

Serviciu urmează a fi prestat de către Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca, str. Independenței 79, din subordinea MMPS (deja existent și bugetat) grupul țintă fiind copiii cu vârsta cuprinsă între 7-18 ani, care sunt luați în evidență în calitate de copil în situație de risc, după necesitate copii cu dizabilități accentuate și medii, precum și membrii familiilor acestora.

Serviciul are drept scop prevenirea separării copilului de familie, marginalizării, excluderii sociale și instituționalizării copilului și facilitarea procesului de incluziune a copilului în situație de risc în familie și în comunitate

Centrul are capacitate de a presta servicii pentru 30 copii zilnic, iar anual 100 copii. Conform regulamentului aprobat prin Ordinul MMPS nr. 24 din 28.03.24 și a standardelor minime de calitate, personalul centrului este format din 5,5 unități cu crearea unei funcții de șef de serviciu.

Criteriile de admitere a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute în HG nr. 441/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc și a standardelor minime de calitate.

2. *Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoane adulte cu dizabilități* va răspunde nevoilor și problemelor întâmpinate de vârstnici. Serviciile destinate persoanelor în vârstă și persoanelor cu dizabilități, vor constitui o resursă comunitară pentru îmbunătățirea calității vieții la nivel psihologic, emoțional, medical și material, prin abordarea integrativă și personalizată a problemelor specifice, cum ar fi izolarea socială, marginalizarea, scăderea speranței de viață, degradarea imaginii de sine.

Beneficiarii serviciului vor avea acces la servicii medicale de fizioterapie și altele, la servicii informaționale și de instruire. Pentru a dezvolta solidaritatea inter-generațională va fi pus în practică voluntariatul seniorilor.

Astfel, serviciul de plasament pentru persoanele în vârstă și persoanele adulte cu dizabilități urmează a fi prestat în sediul plasat în s. Tîrnova, grupul țintă fiind persoanele în vârstă și persoanele adulte cu dizabilități. Instituția reorganizată va avea capacitatea de a deservi până la 50 persoane, 35 locuri asigurate pentru servicii gratuite și 15 locuri pentru servicii contra plată. Perioada de plasament a beneficiarilor este de 6 luni, fie plasament de lungă durată, servicii de integrare socială, cercuri pe interese, activități de recreere, cazare, alimentare, asistență medicală și de igienă.

Conform prevederilor HG 323/2013 și HG 1500/2004, serviciul urmează a fi format din 23,5 unități de personal, întru buna funcționare și asigurare a standardelor minime de calitate stabilite.

Conform datelor prezentate de Structurile Teritoriale de Asistență Socială arondate ATAS Nord-Est, la evidența acestora se află circa 2322 bătrâni solitari, care necesită îngrijire specializată. În prezent bătrânii solitari sunt sprijiniți de lucrătorii sociali, dar periodic din cauza stării de sănătate sau a condițiilor de trai, persoanele devin vulnerabile și sunt expuși riscului sporit în ceea ce privește siguranța și sănătatea acestora. În acest mod, cazarea lor într-o instituție specializată, ar asigura satisfacerea necesităților beneficiarilor și ar sprijini familiile și rudele acestora.

Referitor la serviciile contra plată oferite în cadrul instituției, acestea (costurile) vor fi stabilite în conformitate cu Capitolul III din HG nr. 870/2014 *cu privire la aprobarea Metodologiei de calcul a costului pentru serviciile de plasament și de reabilitare/recuperare*

prestate în cadrul instituțiilor sociale subordonate Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei. Astfel, costul unei zile/pat se determină de fiecare instituție, conform formulei aprobate.

La formarea costului unei zile/pat pe instituție se ia drept bază cheltuielile planificate/efective pe articole.

Pentru calcularea costului unei zile/pat, se aplică următoarea formulă:

$$C_{z/p} = (C_{cr \text{ comp baza}} + C_{cr \text{ ms}} + C_{\text{efect ajut uman}} + C_{\text{cr proiect}} + U_{\text{zura}}) / N_{z/p \text{ plan}}$$
 în care:

$C_{z/p}$ – reprezintă costul unei zile/pat;

$C_{cr \text{ comp baza}}$ – cheltuielile curente planificate din contul componentei de bază pentru anul bugetar;

$C_{cr \text{ ms}}$ – cheltuielile curente planificate din contul mijloacelor speciale pentru anul bugetar;

$C_{\text{efect ajut uman}}$ – cheltuielile efective pentru anul precedent suportate de către instituție din contul valorilor materiale primite cu titlu de ajutor umanitar;

$C_{\text{cr proiect}}$ – cheltuielile curente planificate pentru anul bugetar din contul proiectelor (granturilor) finanțate din surse externe;

U_{zura} – uzura mijloacelor fixe calculată pentru anul precedent;

$N_{z/p \text{ plan}}$ – numărul de zile/pat planificat pe instituție pentru anul bugetar în exercițiu.

3. Serviciul social „Respiro”:

Serviciului social „Respiro”- serviciu care urmează a fi prestat în sediul din s. Tîrnova, grupul țintă fiind persoanele cu grad sever de dizabilitate, care va avea capacitatea de a deservi 30 beneficiar, adulți și copii inclusiv.

Conform HG 413/2012, serviciul urmează a fi format din 14,5 unități, pentru a asigura standardele minime de calitate.

Menționăm că în cadrul Serviciului sunt prevăzute și funcțiile, care vor asigura prestarea serviciilor pentru ambele servicii amplasate în s. Tîrnova.

Serviciul va fi destinat copiilor cu vârsta cuprinsă între 7-18 ani și a persoanelor adulte cu dizabilități severe, ce va constitui un sprijin și suport pentru persoanele implicate în îngrijire, prin posibilitatea conexiunii cu alte persoane, care trec prin experiențe similare și pot împărtăși resurse, sfaturi și emoții, oferindu-le informații, suport emoțional și acces la servicii.

Prin serviciul dat se va acorda asistență specializată pentru 30 beneficiari (dintre care 10 copii și 20 persoane adulte,) pe perioada de maximum 30 de zile pe an, timp în care familiile, rudele sau persoanele, care le îngrijesc vor beneficia de o perioadă de repaus.

Criteriile de admitere a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute în HG nr. 413/2012 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social „Respiro” și a Standardelor minime de calitate.*

În cele din urmă, instituția reorganizată – ”Centrul de prestare a serviciilor sociale”, mun. Soroca va deveni o instituție de menire socială, care prestează servicii specializate pentru categoriile de persoane ce se confruntă cu dificultăți și nevoi specifice din raioanele administrate de către ATAS Nord-Est (raionul Dondușeni, Soroca, Drochia, Florești).

Suplimentar la cele relatate, se remarcă că, prin reorganizarea acestor instituții și dezvoltarea serviciilor de asistență socială, comunitatea se va bucura și ea de beneficii, precum sunt:

- crearea locurilor de muncă: oportunități de angajare a personalului în diverse domenii, cum ar fi îngrijirea medicală, asistența socială, administrarea, curățenia și altele.

- stimularea economiei locale: colaborarea cu furnizori locali pentru asigurarea cu alimente și alte necesități, stimulând economia locală.
- respectarea demnității: crearea unui spațiu, care să promoveze respectul și demnitatea persoanelor în vârstă și persoanelor adulte/copii cu dizabilități în comunitate.
- sprijin pentru familii: oferirea de sprijin pentru familiile rezidenților, asigurându-le că persoanele dragi sunt îngrijite și sprijinite în mod adecvat.

Conform regulamentului aprobat prin Ordinul MMPS nr. 24 din 28.03.24 și a standardelor minime de calitate, personalul *Serviciului de zi pentru copii în situație de risc* prestat în cadrul Instituției publice „Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, este format din 5,5 unități, iar urmare a reorganizării, Instituția publică Centru de prestare a serviciilor sociale”, mun. Soroca va avea un personal format din 64,5 unități, tabelul (a) și un buget estimat la 31106180 lei, tabelul (b), după cum urmează:

Tabelul (a)

Nr. d/o	Denumirea subdiviziunii structurale/ funcția	Cod ocupația	Număr de unități
Personal de conducere			
1	Director instituție	134206	1
2	Director adjunct instituție	134206	1
3	Contabil șef	121103	1
4	Șef servicii sociale	111232	3
		Total	6
Personal de specialitate			
1	Asistent social	263501	3
2	Pedagog social	912903	1
3	Psihopedagog	263408	1
4	Psiholog	263405	1,5
5	Logoped	226603	1
6	Contabil	241106	1,5
7	Medic terapeut	221201	1
8	Medic reabilitolog	221201	1
9	Asistent medical superior	322102/10	1
10	Asistent medical	322102	3
11	Asistent medical de fizioterapie	322101	1
12	Maseor/asistent medical maseor	322109	1
13	Instructor ergoterapie	325502	1
14	Lucrător în domeniu culturii (acompaniator)	265201	1
		Total	19
Personal auxiliar			
1	Bucătar	512001	2
2	Bucătar auxiliar	941202	3
3	Operator la utilajul de spălat	815708	3
4	Operator la cazangerie	721302	4
5	Paznic	962908	3
6	Lăcătuș electrician	741248	1
7	Lăcătuș instalare tehnică	712628	1

8	Îngrijitor încăperi de producție și de serviciu	912903	2,5
9	conducător auto	832201	2
10	Infermieră de salon	532102	13
11	Infermieră îngrijitoare a încăperilor	532102	4
12	Administrator gospodărie	515201	1
		Total	39,5
Total nr. unități de personal al Instituției publice - 64,5			

Tabelul (b) Calcul estimativ per serviciu este reflectat în tabelul ce urmează:

Nr. d/o	Tipuri de servicii	Beneficiari	Angajați	Buget (lei)
1	Centrul de zi pentru copii în situație de risc „O șansă”	30 copii zilnic, iar anual 100 copii	Total pentru Centru 58 unități (cheltuieli salariale 9 luni aproximativ 6 milioane lei din buget)	4 491 180
2	Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoane adulte cu dizabilități	50 beneficiari (35 persoane vor beneficia de servicii gratuite, 15 persoane contra plată)		12000000
3	Serviciul social „Respiro”	30 beneficiari (20 adulți și 10 copii)		8857000
4	Cheltuieli administrative			5800000
Total		110 beneficiari, dintre care: 40 copii și 70 adulți		31106180

Astfel, prin implementarea prezentului proiect, la nivel regional, persoanele în vârstă și copii cu dizabilități vor dispune de spațiu generos cu suprafață utilă pentru servicii sociale, plasament de lungă durată și temporară, servicii de integrare socială, cercuri de interese, activități de recreere, alimentare, asistență medicală și de igienă ș.a.

În anul 2024, bugetul aprobat pentru Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești constituie 10.651,4 mii lei cu numărul de 56,0 unități, iar pentru Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova bugetul aprobat constituie 30.857,5 mii lei, cu numărul de 157,75 unități.

Dat fiind faptul că, până la transmiterea instituțiilor din subordinea Ministerului Sănătății, acestea suportă cheltuieli de activitate, la data de 15.04.2024, Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești și Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova au suportat cheltuieli în volum de circa 2.007,0 mii lei și respectiv 5.800,0 mii lei, iar până la intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului, activitatea instituțiilor date nu se va stopa, acestea vor suporta cheltuieli în sumă de circa 803,4 mii lei și respectiv 2.439,1 mii lei.

Totodată, în cazul în care, prin reorganizarea acestor instituții, va avea loc reducerea numărului de personal, cheltuielile suplimentare pentru personalul preavizat, se va estima la circa 4.469,9 mii lei (cu achitarea zilelor de concediu nefolosite) și care vor fi suportate din contul bugetelor instituțiilor respective.

În acest context, Centrul Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești se va transmite în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale cu un volum al mijloacelor financiare în sumă de circa 6.501,2 mii lei (10.651,4 mii lei (aprobat) – 2.007,0 mii lei (executat) – 803,4

mii lei – 1.339,8 mii lei (cheltuieli estimate la preavizare)), iar Centrul Ftiziopneumonologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova se va transmite cu un volum al mijloacelor financiare în sumă de 19.488,4 mii lei (30.857,5 mii lei (aprobat) – 5.800,0 mii lei (executat) – 2.439,1 mii lei – 3.130,0 mii lei (cheltuieli estimate la preavizare)).

Mijloacele financiare urmează a fi redirecționate prin intermediul Ministerului Finanțelor spre acoperirea cheltuielilor salariale personalului precum și consolidarea dezvoltării instituțiilor reorganizate.

Finanțarea instituțiilor publice va avea loc în limita cheltuielilor actuale, acordate până la transfer prin intermediul bugetului Ministerului Sănătății, care de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, vor fi reținute la bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Totodată, finanțarea anuală se va face de la bugetul de stat.

La fel vor fi întreprinse măsuri în identificarea posibilităților de sprijin prin proiecte, granturi, donații, din partea partenerilor de cooperare.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele care au stat la apariția problemei sunt diverse, printre care ar fi capacitățile reduse ale autorităților de a crea servicii sociale accesibile la nivel regional, pe de o parte și, posibilități reduse în dezvoltarea unor astfel de servicii sociale, având în vedere necesitățile beneficiarilor din zonele respective.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

S-a remarcat faptul că, în ultimii ani în țară se atestă o scădere a incidenței tuberculozei la copii, inclusiv a cazurilor primar depistate și a recidivelor, de la 122 cazuri în anul 2018 până la 106 cazuri în an.2022, concomitent înregistrându-se și o scădere considerabilă a numărului de copii, care necesită reabilitare, inclusiv în cadrul Centrelor Ftiziopneumonologic de Reabilitare pentru Copii "Tîrnova" și "Cornești", modele care nu mai există în țările post-sovietice. Iar la moment instituțiile respective nu mai oferă servicii.

Drept urmare scade și necesitatea în menținerea unor astfel de instituții, având în vedere și cheltuielile, care necesită a fi redirecționate astfel, în cât, costul să confirme cererea (necesitatea).

Prin urmare, fără intervenția de a prelua de la Ministerul Sănătății și reorganiza instituțiile publice prin fuziune de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale pentru dezvoltarea serviciilor sociale țintite, situația persoanelor/copiilor, bătrânilor, persoanelor cu dizabilități, din zonele menționate, s-ar agrava extrem, s-ar majora riscurile de excluziune socială și a indicelui mortalității; va împovăra efortul asistenților personali și parentali/tutorilor și epuiza extrem lucrătorii din domeniu, aspect ce contravine normelor constituționale și de drept internațional.

Având în vedere cauzele, care au stat la apariția problemei și posibilitățile reduse în dezvoltarea unor servicii sociale la nivel regional al raioanelor Călărași, Ungheni, Nisporeni, Dondușeni, Soroca, Drochia și Florești a apărut oportunitatea de preluare a două instituții din subordinea Ministerului Sănătății cu bunurile și bugetele acestora, în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale urmează să dezvolte un șir de servicii pentru beneficiari (vârstnici, persoane cu dizabilități, copii în situații de risc, femei și cuplu mamă-copil victime a violenței).

Prin implementarea prezentului proiect, la nivel regional, persoanele în vârstă și persoanele vulnerabile/copii cu dizabilități și aflați în situație de risc vor dispune de spații generoase, cu suprafață utilă, pentru servicii sociale, plasament de lungă durată/temporară, servicii de integrare socială, cercuri pe interese, activități de recreere, alimentare, asistență medicală și de igienă ș.a.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

În conformitate cu prevederile Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023) și a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (Hotărârea Guvernului nr. 90/2023), la 17 august 2023, în urma unui larg proces transparent și participativ, a fost adoptată Legea nr. 256/2023 *pentru modificarea unor acte normative privind reforma sistemului de asistență socială „Restart”*.

Prin urmare, conceptul reformei *Restart* și Legea nr. 256/2023 *pentru modificarea unor acte normative*, prevăd că competențele din domeniul asistenței sociale îndeplinite anterior de către APL-uri de nivelul al doilea (până la intrarea în vigoare a legii respective), cu excepția municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia, sunt îndeplinite, de la 1 ianuarie 2024, de către Agențiile teritoriale de asistență socială subordonate Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Astfel, în conformitate cu art. 6 din Legea asistenței sociale nr. 547/2003 este prevăzut că, politica de asistență socială se realizează consecvent și cu prioritate în favoarea persoanelor și familiilor în dificultate sau susceptibile de a deveni social-dependente și are drept obiective:

- a) prevenirea sau ameliorarea situației de dificultate și atenuarea consecințelor acesteia;
- b) menținerea unui nivel decent de viață al persoanei sau familiei;
- c) acordarea unui sprijin suplimentar, temporar sau permanent, prin prestații și servicii sociale.

Politica de asistență socială are drept scop orientarea măsurilor politice și socioeconomice spre asigurarea de posibilități egale atât pentru membrii societății, cât și pentru sistemele instituțional-administrative organizate la nivel local și central.

Totodată, conform art. 12 din legea menționată Ministerul Muncii și Protecției Sociale este autoritatea din cadrul administrației publice centrale, care coordonează activitatea de acordare a asistenței sociale și evaluează funcționarea sistemului de asistență socială.

La fel, în conformitate cu Anexa nr. 1 la HG nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerul are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute la punctul 6, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

Drept urmare, pentru dezvoltarea serviciilor menționate în compartimentele precedente, apare necesitatea înlăturării unor carențe de ordin legal.

Drept urmare, odată cu proiectul hotărârii de Guvern de preluare și reorganizare a instituțiilor publice se vor efectua, concomitent și modificări la următoarele acte normative:

- HG nr. 413/2012 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social "Respiro" și a Standardelor minime de calitate;*
- HG nr. 441/2015 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc și a standardelor minime de calitate;*
- HG nr. 569/2019 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social "Centru de zi pentru persoane cu dizabilități" și a Standardelor minime de calitate;*

- HG nr. 323/2013 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului de plasament pentru persoane vârstnice și a Standardelor minime de calitate*;

- HG nr. 129/2010 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a centrelor de reabilitare a victimelor violenței în familie ș.a.

Necesitatea modificării acestor acte de decizii se referă la faptul că, anterior reformei *Restart*, conform actelor normative enunțate, în mare parte instituțiile publice care ofereau servicii sociale puteau fi create doar de către APL, sau alte organizații și nu și de MMPS; managementul acestor servicii era asigurat de fondator: APL, organizații; Fiecare serviciu constituia persoană juridică ș.a.

Drept urmare, prin proiectul în cauză, actele normative enunțate, vor fi supuse unor modificări, astfel, în cât MMPS prin structurile subordonate să poată crea și presta servicii pe întreg teritoriu țării, inclusiv posibilitatea creării serviciilor mixte, în care o instituție publică creată de MMPS să poată combina și oferi mai multe tipuri de servicii.

În acest mod, vor fi optimizate serviciile la nivel național, valorificate capacitățile și posibilitățile maxime ale acestor instituții și asigurat managementul eficient al resurselor umane și financiare, cuprinzând un spectru mai larg al beneficiarilor din teritoriu, având la bază nevoile acestora și asigurând standardele minime de calitate.

În contextul celor prezentate în compartimentele precedente, efortul instituțiilor statului sunt îndreptate în spre a crea și dezvolta servicii în interesul cetățeanului.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

1. Instituția publică Azilul pentru Persoane în Vârstă și Persoane cu Dizabilități din raionul Călărași, or. Călărași (persoană juridică absorbantă), reorganizată prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Centru-Vest și redenumită în Instituția publică "Centru de prestare a serviciilor sociale", or. Călărași,

Obiectivele:

Servicii sociale pentru reabilitarea victimelor violenței în familie:

10 persoane adulte (femei) și 20 de copii pe perioada maximă de 3 luni beneficiari de:

- protecție și plasament temporar;
- asistență juridică, socială, psihologică și medicală de urgență;
- suport informațional pentru găsirea unei locuințe, a unei instituții preșcolare sau preuniversitare;

- educație non formală în vederea asimilării cunoștințelor și deprinderilor necesare integrării sociale;

- socializare și dezvoltarea relațiilor cu comunitatea și/sau familia;
- accesul la informare despre sistemul de protecție socială;
- sprijin cuplul părinte-copil/copii în vederea dezvoltării autonomiei care ar favoriza reintegrarea acestuia în familie și/sau comunitate;
- integrați în comunitate.

Serviciul social "Respiro":

30 persoane cu dizabilități severe a câte 30 zile:

- acordarea asistenței specializate timp de 24/24 de ore a 30 copii cu dizabilități severe;

- 30 copii vor beneficia de terapii fizice și ocupaționale adaptate;
- 30 copii vor fi evaluați psihologic și vor beneficia de consiliere;
- 30 familii vor primi sprijin pentru a face față nevoilor și provocărilor asociate cu îngrijirea unui copil cu dizabilități severe;
- 30 de părinți beneficiază de consiliere socială și psihologică;
- 30 copii participă la activități de socializare;
- 30 de copii vor beneficia de activități educaționale.

Servicii de zi pentru persoanele cu dizabilități:

10 familii/persoane vulnerabile vor beneficia de:

- 1) activități ocupaționale, distractive, culturale, sportive;
- 2) asistență pentru respectarea igienei personale;
- 3) kinetoterapie și administrarea medicamentelor prescrise de către medicii specialiști;
- 4) terapie ocupațională și dezvoltarea abilităților;
- 5) alimentație.

Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoanele cu dizabilități:

30 de persoane în vârstă și cu dizabilități:

- a) prestate servicii calitative de îngrijire, reabilitare, menținerea capacităților funcționale pentru facilitarea integrării sociale a beneficiarilor;
- b) acordată asistență socio-medicală în conformitate cu necesitățile speciale și particularitățile individuale.

2) Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca (persoană juridică absorbantă), se reorganizează, prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Nord-Est, redenumită în Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale”, mun. Soroca,

Obiectivele:

Serviciul de zi pentru copii în situație de risc:

Grupul țintă fiind copiii cu vârsta 7-18 ani, care sunt în evidență autorității tutelare în calitate de copil în situație de risc, după necesitate copii cu dizabilități accentuate și medii, precum și membrii familiilor acestora.

30 copii zilnic, iar anual 100 copii:

- consilierea membrilor familiilor copiilor în situație de risc;
- monitorizarea evoluției situației copilului în perioada aflării acestuia în Serviciu;
- alimentație;
- formarea deprinderilor de viață;
- dezvoltarea abilităților cognitive, de comunicare și comportament;
- suport în studierea și asimilarea programelor de studii;
- orientare profesională;
- consiliere și reabilitare psihosocială a copiilor;
- petrecerea timpului liber;
- facilitarea accesului la servicii din comunitate (educație, sănătate, cultură etc.);
- consolidarea abilităților părintești în creșterea și educarea copiilor;

- alte servicii, în funcție de necesitățile beneficiarilor.

Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoane adulte cu dizabilități:

50 persoane: 35 locuri asigurate gratuit și 15 contra plată. Perioada de plasament este de 6 luni cu posibilitate de prelucrare, în corespundere cu necesitățile beneficiarului. Serviciile prestate:

- plasament, îngrijire, alimentare;
- asistență idienico-sanitară;
- reabilitare;
- agrement, menținerea capacităților funcționale;
- asistența socio-medicală în conformitate cu necesitățile individuale ale acestora;

Serviciul va oferi pentru categoria nominalizată de persoane pe termen de 6 luni sau plasament de lungă durată sau pe timp de zi: cazare, alimentare corectă și sănătoasă, antrenare în diverse activități de integrare socială, cercuri de ocupație pe interes, activități de recreere, care le vor permite să ducă un mod de viață adecvat.

Serviciul social „Respiro”:

30 persoane cu dizabilită severe (20 adulți și 10 copii):

- 30 persoane cu dizabilități vor beneficia de terapii fizice și ocupaționale adaptate;
- 30 persoane cu dizabilități vor fi evaluați psihologic;
- 30 persoane cu dizabilități vor beneficia de consiliere psihologică;
- 10 copii cu dizabilități vor participa la activități de socializare cu suportul cadrului didactic de sprijin, la necesitate.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Menținerea situației existente prin ”a nu face nimic” :

Fără intervenția de a prelua de la Ministerul Sănătății și reorganiza instituțiile publice de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în scopul dezvoltării unor servicii sociale țintite, situația persoanelor/copiilor, bătrânilor, persoanelor cu dizabilități, din zonele menționate, s-ar agrava extrem situația acestora, s-ar majora riscurile de excluziune socială și a indicelui mortalității, v-a împovăra efortul asistenților personali și parentali/tutorilor și epuiza extrem lucrătorii din domeniu, aspect ce contravine normelor constituționale și de drept internațional.

Totodată, având în vedere că instituțiile ce urmează a fi preluate nu mai oferă servicii pe domeniul de competență al Ministerului Sănătății, menținerea bunurilor și a resurselor umane provoacă cheltuieli considerabile din bugetul de stat.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

- transmiterea și administrarea de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale a Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești și Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova, cu bugetele acestora și bunurile (mijloace fixe, patrimoniu), proprietate a statului (gestionari devenind Agențiile teritoriale de asistență socială Centru-Vest și Nord-Est);

- reorganizarea instituțiilor, după cum urmează:

- Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești se reorganizează în Centru socio-medical multifuncțional pentru copii în situații de risc, copii cu nevoi speciale și familii vulnerabile filială a azilului din Călărași, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Centru-Vest, amplasat în or. Cornești.

- Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova se reorganizează în Centrul de prestare a serviciilor sociale filiala IP „O șansă” or. Soroca, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Nord-Est, amplasat în s. Tîrnova, raionul Dondușeni.

Proiectul hotărârii se va referi și la faptul că:

- Ministerul Muncii și Protecției Sociale în comun cu Ministerul Sănătății vor institui comisia de transmitere și vor asigura transmiterea, în termen de 30 de zile, a instituțiilor publice sus-menționate, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;

- Instituția publică Azilul pentru Persoane în Vârstă și Persoane cu Dizabilități în raionul Călărași, or. Călărași se redenumeste în ”Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale”, or. Călărași”;

- Instituția Publică Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca se redenumeste în ”Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale”, mun. Soroca”;

- Ministerul Muncii și Protecției Sociale va asigura elaborarea și aprobarea regulamentelor de organizare și funcționare ale instituțiilor publice menționate;

- Disponibilizarea personalului instituțiilor se va efectua în conformitate cu legislația muncii, iar cheltuielile de disponibilizare a personalului vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale Instituției;

- Agenția Servicii Publice, la solicitarea titularului de drept, va opera modificările necesare în registrele de stat, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri;

Concomitent, prin proiectul în cauză se va asigura modificarea:

- HG nr. 148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, prin abrogarea punctelor 18 și 19 din Anexa nr. 5 la hotărâre.

Se remarcă că, în procesul de elaborare a analizei impactului de reglementare s-a constatat unele curențe în cadrul legal cu referire la serviciile sociale prestate. Astfel, pentru crearea câmpului legal în vederea dezvoltării serviciilor sociale, ce vor fi prestate de către instituțiile reorganizate, s-a constatat necesitatea efectuării modificărilor la:

- HG nr. 413/2012 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social ”Respiro” și a Standardelor minime de calitate;*

- HG nr. 441/2015 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc și a standardelor minime de calitate;*

- HG nr. 569/2019 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social ”Centru de zi pentru persoane cu dizabilități” și a Standardelor minime de calitate;*

- HG nr. 323/2013 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului de plasament pentru persoane vârstnice și a Standardelor minime de calitate;*

- HG nr. 129/2010 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a centrelor de reabilitare a victimelor violenței în familie ș.a.

Astfel, prin această inițiativă se țintește preluarea instituțiilor de la MS, reorganizarea acestora în vederea dezvoltării serviciilor, inclusiv de plasament pentru copiii aflați în situație de

risc și copii cu nevoi speciale a persoanelor adulte cu dezabilități severe; crearea unui mediu protector pentru aceștia; asigurarea serviciilor specifice și necesare beneficiarilor; contribuirea la protejarea drepturilor persoanelor aflate în dificultate; reducerea riscului de marginalizare socială a acestora; promovarea sănătății mentale și emoționale; îmbunătățirea performanței școlare; prevenirea și combaterea abuzului și exploatarea copiilor; prevenirea și reducerea riscului de probleme sociale și comportamentale; sprijinirea familiilor și comunității, asigurarea îngrijirii de bază, ce va include îngrijire medicală, administrarea de medicamente, monitorizarea stării de sănătate, îngrijirea igienică și alimentația adecvată a beneficiarului ș.a.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Reglementările propuse sunt clare.

În contextul unor propuneri al Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, următoarele:

Procesul de realizare a reformei *Restart*, urmează etapele prevăzute în calendarul de implementare al acestuia, care cuprinde un spectru extrem de larg al acțiunilor ce se referă la măsuri de ordin legal, aspecte logistice, de primire-predare a bunurilor, de evidență, măsuri de creare a statelor de personal pe toate domeniile și funcțiile existente la nivel de ATAS, STAS, inclusiv Instituții publice, măsuri orientate spre pregătirea și instruirea angajaților, de elaborare a instrumentelor necesare în organizarea activităților, instrumentelor și metodologiilor de raportare, evidență și indicele calității prestării serviciilor, stabilire și elaborare a cadrului normativ, inclusiv de colaborare cu partenerii de dezvoltare, dezvoltarea instrumentelor digitale, a resurselor informaționale, reparații, măsuri de identificare și asigurare cu tehnică de calcul, mobilier, internet, electricitate, gaz etc.

Deci, toate aceste aspecte necesită efort, timp, resurse umane, financiare și materiale.

Drept urmare, la moment, este prematur revizuirea tuturor entităților aflate în subordinea MMPS în vederea identificării instituțiilor ce pot fi reorganizate (prin fuziune) în contextul demarării reformei *Restart*.

MMPS va demara acest proces cât de curând posibil, astfel încât, să asigure eficiență între cost și cerere, calitate și cantitate a serviciilor prestate de către instituțiile publice.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Starea actuală și evoluția acesteia în viitor		
Efectele negative	- Materializarea riscurilor de excluziune socială; - Majorarea numărului persoanelor vulnerabile ce rămân neacoperite cu servicii sociale calitative; - Premise care pot pune în pericol persoanele cu dizabilități, copii și persoane aflate în situație de risc; - Posibilități îngreulate a persoanelor în a beneficia de măsuri de asistență socială; - Discriminare pe motiv de dizabilitate;	- Dublarea efortului din partea lucrătorilor sociali și asistenților personali; - cheltuieli majorate pentru serviciile oferite beneficiarilor - Irosirea resurselor și forțelor; - ș.a.

	- Lipsirea de posibilități în beneficierea de drepturi fundamentale la asistența socială; - Riscuri de marginalizare; - Împovărarea efortului asistenților personali și parentali/tutorilor; - - Majorarea indicelui mortalității ș.a.	
Efectele pozitive	- Primirea și reorganizarea Instituției Publice Centrul multifuncțional de servicii sociale „O șansă”, mun. Soroca (persoană juridică absorbantă), prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Țirnova, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Nord-Est și reorganizarea Instituției publice Azilul pentru Persoane în Vârstă și Persoane cu Dizabilități din raionul Călărași, or. Călărași (persoană juridică absorbantă), prin fuziunea (absorbția) Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Centru-Vest; - dezvoltarea serviciilor pentru categoria de persoane victime ale violenței în familie, constituit din femei, bărbați și cuplul mamă-copil/copii, tată-copil/copii. - organizare de activități socio educative, psihosociale și medicale primare; - reducerea riscului de marginalizare social; - promovarea sănătății mentale și emoționale; - prevenirea și combaterea abuzului și exploatarea copiilor; - prevenirea și reducerea riscului de probleme sociale și comportamentale; - sprijinirea familiilor și comunității; - oferirea unui mediu inclusiv și de sprijin, prin promovarea incluziunii și respectul pentru copiii cu dizabilități în comunitate; - acces la asistență specializată, evaluarea și acordarea serviciilor sociale copiilor cu diverse tipuri de dizabilități; - oferirea de programe educaționale adaptate nevoilor individuale ale copiilor cu dizabilități, inclusiv educație specială și sprijin suplimentar pentru învățare;	- Nu sunt necesare cheltuieli din partea statului; - Instituțiile vor fi preluate cu bunurile și bugetele acestora; - Prin crearea posibilităților de acces la serviciile sociale beneficiarii se vor bucura de servicii calitative, datorită cărora vor depăși situația de dificultate. La fel prin aceste intervenții se va contribui și la gradul de ocupare a forței de muncă, la calitatea serviciilor oferite, educare și responsabilizare ș.a.

	- oferirea unui mediu sigur și de sprijin în care copiii și persoanele mature cu dizabilități pot interacționa cu alții, care se confruntă cu situații similare și pot dezvolta relații de prietenie; - oferi sprijin și resurse pentru familiile copiilor și a persoanelor cu dizabilități, inclusiv consiliere, educație și acces la rețele de sprijin; - reducerea riscului de marginalizare socială; - crearea unui mediu protector și sigur, prin asigurarea facilităților specifice și necesare persoanelor în vârstă și persoanelor adulte cu dizabilități; - asigurarea îngrijirii de bază, ce va include îngrijire medicală, administrarea de medicamente, monitorizarea stării de sănătate, îngrijirea igienică și alimentația adecvată a beneficiarului; - promovarea stării de sănătate și bunăstare prin furnizarea de programe și activități recreative, exerciții fizice adaptate nevoilor individuale, terapii de recuperare și de stimulare cognitive; - facilitarea participării la activități zilnice de recreere, recuperare și decizii legate de propria îngrijire; - furnizarea de consiliere și sprijin emoțional pentru a aborda problemele legate de îmbătrânire, izolare socială și schimbări de viață. - promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități; - prevenirea abandonului și instituționalizării copiilor cu necesități speciale; - acces la servicii de igienă personală; - acces la asistență juridică, socială, psihologică și medicală de urgență; - suport informațional pentru găsirea unei locuințe, a unei instituții preșcolare sau preuniversitare; - educație non formală în vederea asimilării cunoștințelor și deprinderilor necesare integrării sociale; - protecție împotriva oricărei forme de intimidare, discriminare, abuz și exploatare ș.a.	
--	---	--

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv, părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

A se vede informația descrisă supra la lit. a), b).	
b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv, părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi	
--	
<u>Concluzie</u> e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați	
Prin proiectul în cauză se va asigura atingerea obiectivelor propuse, care vor îmbunătăți și asigura calitatea serviciilor oferite de către Instituțiile Publice, se va reduce factorii de risc în raport cu personale vulnerabile, se va facilita accesul beneficiarilor la serviciile de asistență socială și la condiții îmbunătățite ale acestora, va contribui la protejarea drepturilor copiilor/beneficiarilor; reducerea riscului de marginalizare socială a acestora; promovarea sănătății mentale și emoționale; îmbunătățirea performanței școlare; prevenirea și combaterea abuzului și exploatarea copiilor; prevenirea și reducerea riscului de probleme sociale și comportamentale; sprijinirea familiilor și comunității, asigurarea asistenței adecvate și la momentul oportun copiilor/beneficiarilor cu tulburări de dezvoltare sau risc de apariție a acestora, prevenirea vagabondajului, malnutriției și instituționalizării persoanelor/familiilor vulnerabile ș.a.	
5. Implementarea și monitorizarea	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare	
Mecanismul de implementare a prevederilor propuse nu este schimbat. Astfel, autoritățile publice vor asigura implementarea opțiunii date, potrivit competențelor fără careva costuri. După aprobarea proiectului de act normativ va fi necesar modificarea și elaborarea Regulamentului de organizare și funcționare a instituțiilor respective, care va fi aprobat prin ordinul Ministrului Muncii și Protecției Sociale. Măsurile reflectate pot fi suficiente și rapide în rezolvarea problemei, evitând intervenții de costuri.	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
- Condiții de cazare, plasament asigurate; - Servicii reorganizate/îmbunătățite; - Numărul de beneficiari ce se vor bucura de accesului la serviciile sociale;	

- Riscuri reduse de excluziune și marginalizare socială; - Nivelul de conștientizare a drepturilor egale și fără discriminare; - Numărul de plângeri reduse; - Nevoi individuale evaluate; - Planuri individuale ale beneficiarilor de asistență elaborate și aplicate; - Beneficierea de un șir de servicii; - Servicii acordate, conform planului individual într-un regim coordonat; - Număr de familii sprijinite ș.a.	c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea
Impactul implementării prezentului proiect va fi resimțit în primul an de implementare. Evaluarea performanței și monitorizarea acesteia va fi posibilă prin intermediul analizelor semestriale realizate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale prin intermediul Agențiilor Teritoriale de Asistență Socială și Structurilor teritoriale de asistență socială precum și prin procedurile interne stabilite.	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă	Cancelaria de Stat; Ministerul Sănătății; Ministerul Finanțelor; Ministerul Justiției; Centrul Național Anticorupție; Agenția Servicii Publice; Agenția Proprietăți Publice.
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților	În vederea respectării prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016 precum și în conformitate cu HG nr. 23/2019, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului în cauză a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12276 . Proiectul AIR a fost consultat și ajustat potrivit propunerilor și recomandărilor : - Cancelariei de Stat (CS nr. 30-69-5260 din 15.05.2024); - Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență (CS nr. 30-06-5432 din 20.05.2024, nr. 30-69-8229 din 23.06.2024); - Ministerului Finanțelor (MF nr. 07/2-197 din 23.05.2024); - Ministerului Sănătății (MS nr. 24/1984 din 16.05.2024).
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat).	Procedura de consultare a analizei impactului în procesul de fundamentare: 1. Cancelariei de Stat (CS nr. 30-69-5260 din 15.05.2024):

Sub aspectul cerințelor de formă ale documentului de analiză a impactului, constatăm că, acesta este elaborat în corespundere cu Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului, anexă la Metodologie.

Cu referire la conținutul compartimentului de la pct. 1 lit. a), evocăm că acesta urmează a fi expus succint, iar la lit. b), se va descrie problema, persoanele/entitățile afectate, cu justificarea necesității schimbărilor situației curente. În speță, se conturează o combinație dintre aceste două compartimente, tangențial cu dublarea de informații, care ar urma să fie expus separat, clar și concis.

Subsecvent, remarcăm că documentul de analiză a impactului nu conține informații despre numărul de personal angajat la momentul actual și numărul de personal care va fi angajat, urmare a reorganizării centrelor, inclusiv costurile de personal și varietatea specialităților necesare prestării serviciilor sociale. Respectiv, se recomandă ajustarea documentului de analiză a impactului pentru a suplini cu informațiile cu privire la personal.

Suplimentar, cu referire la serviciile ce vor fi prestate urmare a reorganizării centrelor, subliniem că nu este specificat numărul beneficiarilor de servicii pentru o perioadă determinată de timp (lunar/semestrial/anual), regimul de prestare a acestora (per serviciu, per zi sau în regim de 24 ore, sau cazare 24/7), care vor fi costurile suportate de instituția publică pentru fiecare serviciu sau acestea vor fi calculate analogic serviciilor medicale prestate în condiții de staționar per caz.

Din textul analizei de impact nu rezultă criteriile după care vor fi selectați beneficiarii de servicii (per serviciu separat), care vor fi prestate urmare a reorganizării centrelor. Concomitent, nu este indicată perioada și frecvența în care un solicitant de servicii poate beneficia de acestea.

Menționăm că, nu este estimat costul pentru serviciile contra plată care vor fi prestate, iar în cazul în care vor fi prestate servicii contra plată, se consideră imperios stabilirea metodologiei de calcul a acestora, criteriile după care vor fi gestionate aceste surse financiare acumulate de instituțiile publice (dacă acestea vor fi colectate și utilizate de instituțiile publice sau vor fi încasate la bugetul de stat).

La pct. 2, considerăm relevant reformularea obiectivelor, conform criteriilor expuse în Metodologie, astfel încât acestea să fie formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist și legate direct de problemă și cauzele acesteia.

La pct. 3, la lit. b), potrivit Metodologiei, se descriu principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei. După caz, adițional, se anexează varianta preliminară a proiectului de act normativ.

În concluzie, până la înregistrarea proiectului de hotărâre pentru examinare în ședința secretarilor generali ai ministrilor, se recomandă revizuirea documentului de analiză a impactului conform recomandărilor formulate.

Totodată, în temeiul pct. 11 subpct. 21) lit. b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, autorul urmează să consulte documentul de analiză a impactului cu Ministerul Finanțelor (AIR ajustat).

2. Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență (CS nr. 30-06-5432 din 20.05.2024, nr. 30-69-8229 din 23.06.2024):

Extras din Procesul-verbal nr. 5 al ședinței Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, din 16 mai 2024, -

Ca urmare a discuțiilor pe marginea proiectului, s-a decis:

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

1) va analiza în documentul de analiză a impactului următoarele opțiuni:

- menținerea situației existente;

- transmiterea instituțiilor publice Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Cornești și a Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii Tîrnova de la un fondator la altul (de la Ministerul Sănătății la Ministerul Muncii și Protecției Sociale);

- revizuirea tuturor entităților aflate în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale cu identificarea instituțiilor care pot fi reorganizate în contextul demarării celei de a doua etape a reformei „Restart”;

2) va descrie în analiza de impact impactul financiar pentru fiecare dintre opțiunile menționate;

3) va prezenta pentru examinare pe platforma Grupului de lucru analiza de impact și proiectul modificate/completate corespunzător opțiunilor analizate.

3. Ministerului Finanțelor (MF nr. 07/2-197 din 23.05.2024):

La proiectul hotărârii

Potrivit art.42 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării, prin urmare, se propune revizuirea denumirii proiectului.

La **pct.8** se propune de completat după cuvintele „Ministerul Finanțelor” cu cuvintele „conform propunerilor concrete ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Ministerului Sănătății”, iar cuvintele „bugetului/alocațiilor” de substituit cu cuvântul „alocațiilor”.

Potrivit art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ (**pct.11**) urmează să fie argumentată în Nota informativă.

Totodată, pe tot parcursul textului se propune de substituit sintagma „se transmit” cu sintagma „se transmit cu titlu gratuit” și mai departe după conținut.

La Anexa nr.1 la proiect

La poziția nr.2 se propune de completat textul „Centrului Ftiziopneumologic de Reabilitare pentru Copii ” cu cuvântul „Cornești”.

La Nota informativă

Potrivit pct.5 „Fundamentarea economică-financiară”, implementarea proiectului *nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat*, finanțarea instituțiilor publice va avea loc în limita cheltuielilor actuale (alocate Ministerului Sănătății).

Cu toate acestea, accentuăm că transferul instituțiilor respective către Ministerul Muncii și Protecției Sociale *ar putea implica în sine un impact adițional la bugetul de stat pe componenta cheltuieli de personal*, în contextul în care la etapa actuală nu este o claritate cu privire la numărul și titlurile funcțiilor ce urmează a fi instituite conform noii structuri a instituțiilor reorganizate în subordinea Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Astfel, atât Nota informativă la proiect, cât și Analiza impactului nu conțin informații detaliate aferente numărului și structurii de personal ulterior reorganizării/transferului dat, în acest sens, este imposibil de a realiza o analiză obiectivă aferentă componentei cheltuieli de personal și respectiv a impactului real asupra bugetului de stat.

Este important ca autorul la definitivarea proiectului să ia în considerare impactul potențial al reorganizării și respectiv să asigure promovarea unor măsuri de atenuare/diminuare a impactul financiar al proiectului asupra bugetului de stat. Se impune realizarea unei analize detaliate a efectului financiar vis a vis de numărul de unități de personal transferați/instituiți în noile structuri, cu estimarea costurile viitoare de funcționare a centrelor, inclusiv la capitolul cheltuieli de personalul, sub administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Adițional, se vor lua în considerare eventuale costuri efective de disponibilizare a personalul ca urmare a reorganizării, necesar a fi acoperite din contul bugetelor actuale ale instituțiilor, respectiv, structurile de personal ce vor fi instituite ulterior transferului/reorganizării vor fi corelate cu soldurile mijloacelor financiare disponibile spre redistribuire către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

4. Ministerului Sănătății (MS nr. 24/1984 din 16.05.2024):

La proiectul hotărârii, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului, în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic, astfel propunem redenumirea proiectului după cum urmează „Cu privire la transmiterea, reorganizarea unor instituții publice și modificarea unor hotărâri ale Guvernului”

pct. 7 din proiectul Hotărârii cuvintele „Ministerul Sănătății” se va substitui cu cuvântul „acestora”;

în denumirea anexei nr. 1 cuvântul „proprietatea” se va substitui cu cuvântul „administrare”, iar cuvintele „către Ministerul Muncii și Protecției Sociale” se va substitui cu cuvintele „în administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale”;

în anexa nr. 2, pct. 1, cuvântul „abrogă” se va substitui cu cuvintele „se exclude”.

La nota informativă:

pct. 2 a fost expus în redacție nouă, fiind incluse argumente referitor la condițiile ce au impus elaborarea proiectului. (se anexează);

pct. 4 lit. b) liniuța 3 și 5 cuvintele „Ministerul Sănătății” se va substitui cu cuvântul „acestora”;

pct. 5, alin. (5) cuvintele „Ministerul Sănătății” se va substitui cu cuvântul „acestora”, iar textul „Finanțarea instituțiilor publice va avea loc în limita cheltuielilor actuale, acordate până la transfer prin intermediul bugetului Ministerului Sănătății, care de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, vor fi reținute la bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Totodată, finanțarea anuală se va face de la bugetul de stat” se va exclude.

Urmare a examinării propunerilor și recomandărilor, proiectul Analizei impactului în procesul de fundamentare a fost ajustat.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor			
povara administrativă			
fluxurile comerciale și investiționale			
competitivitatea afacerilor			
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii			
concurența pe piață			
activitatea de inovare și cercetare			
veniturile și cheltuielile publice			
cadrul instituțional al autorităților publice			
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori			
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor			
situația social-economică în anumite regiuni			
situația macroeconomică			
alte aspecte economice			
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă			
nivelul de salarizare			
condițiile și organizarea muncii			

sănătatea și securitatea muncii			
formarea profesională			
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației			
nivelul sărăciei			
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	3		
diversitatea culturală și lingvistică			
partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	2		
modul sănătos de viață al populației	2		
nivelul criminalității și securității publice			
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	3		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	1		
accesul și calitatea serviciilor medicale			
accesul și calitatea serviciilor publice administrative			
nivelul și calitatea educației populației			
conservarea patrimoniului cultural			
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale			
accesul și participarea populației în activități sportive			
discriminarea	3		
alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna			
peisajele naturale			
starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă			
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor			
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe