

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea unor instituții din
domeniul ocrotirii sănătății și abrogarea unei Hotărâri a Guvernului”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea unor instituții din domeniul ocrotirii sănătății și abrogarea unei Hotărâri a Guvernului” (în continuare Proiect) a fost elaborat de către Ministerul Sănătății.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 4 alin. (5) și (7) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările ulterioare, al art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, al art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală municipală (Monitorul Oficial Nr. 441-450 art. 750), cu modificările ulterioare și al Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 66-75, art. 132), cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
I. Pornind de la premisa că acordarea asistenței medicale stomatologice calitative este indispensabilă pentru bunăstarea și sănătatea unei persoane, considerăm imperios necesar de a îngloba întreg spectru de acțiuni necesare a fi implementate, în acest sens, în teritoriul raionului Orhei. Or, acordarea asistenței medicale stomatologice calitative presupune evaluarea corectă a stării de sănătate, diagnosticarea și tratamentul adecvat al afecțiunilor, precum și consilierea pentru prevenirea și gestionarea bolilor pacienților. De asemenea este imperativ necesară păstrarea serviciilor date în instituții publice, care le oferă la prețuri mult mai joase decât cel privat, oferind o accesibilitate largă categoriilor mai vulnerabile financiar a societății – pensionari, șomeri, persoane cu dizabilități etc. În raionul Orhei asistența medicală stomatologică este asigurată în prezent de ÎS Clinica stomatologică din Orhei (Clinica), la care Ministerul Sănătății are calitate de fondator. În urma analizei activității Clinice s-a stabilit un nivel insuficient la capitolul acordării asistenței medicale stomatologice complexe și calitative, fiind constatate următoarele: 1. echipamente și dispozitive medicale depășite, care afectează calitatea serviciilor stomatologice prestate; 2. lipsa specialiștilor calificați, din care cauza nu se poate acorda un volumul de asistență medicală stomatologică complexă; 3. Clinica nu acordă pentru cazuri acute asistența medicală stomatologică 24 ore, astfel acest fapt poate duce la întârzieri în diagnosticare și tratament, ceea ce duce la consecințe grave pentru pacienți, etc; 4. Clinica desfășoară activitatea în edificiu a cărui stare nu corespunde standardelor actuale pentru prestarea serviciilor medicale stomatologice Concomitent, aceasta are un impact negativ și asupra cost-eficienței cheltuielilor, deoarece sunt necesare investiții separate în utilaje și tehnologii moderne de diagnostic și tratament, dotarea laboratoarelor de diagnostic clinic. Astfel, se impune necesitatea ca IMSP Spitalul Raional Orhei să se reorganizeze prin fuziunea (absorbția) ÎS Clinica stomatologică din Orhei (persoană juridică absorbită), ca

urmare asigurând calitatea actului medical și securitatea pacientului, prin consolidarea asistenței medicale stomatologice din raionul Orhei, ce va îmbunătăți accesul populației din teritoriul administrativ menționat la servicii medicale stomatologice de calitate și prestarea serviciilor în cadrul unei singure entități medicale cu ameliorarea condițiilor de activitate.

Absorbția de către IMSP Spitalul Raional Orhei, a cărei fondator este Ministerul Sănătății, va permite reducerea la zero a cheltuielilor administrative pentru întreținere, serviciu economic, serviciu juridic, resurse umane etc.

Reieșind din cele menționate considerăm prioritar și stringent implementarea procesului de reorganizare a Clinicii, ce are drept scop eficientizarea managementului operațional a activităților instituției, care să asigure calitatea serviciilor medicale acordate și siguranța pacienților prin creșterea gradului de compliance la standardele naționale și internaționale.

II. Totodată, Î.S. „Curier medical” este o instituție fondată în 1958 de către Ministerul Sănătății, care are ca scop editarea revistei *Moldovan Medical Journal*, și care a fost prima revistă științifică medicală din țară. Din anul 2022 redacția a fost trecută la autofinanțare, venitul întreprinderii depinzând de numărul de vânzări a abonamentelor și articolelor publicitare.

Începând cu anul 2015 Î.S. „Curier medical” a înregistrat micșorarea veniturilor, ca rezultat al micșorării cererilor de abonament și serviciilor de publicitate. Lipsa surselor financiare a impus întreprinderea să renunțe la tipărirea revistei, fiind publicată doar în format electronic, ceea ce a contribuit la lipsa interesului autorilor de a publica articole în revistă. Astfel se constată că Î.S. „Curier medical” nu își realizează scopul pentru care a fost creată.

Totodată, autori a articolelor ce sunt publicate în revistă sunt colaboratorii catedrelor din cadrul IP Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” (IP USMF „Nicolae Testemițanu”).

În același context menționăm că în anul 2014, în cadrul IP USMF „Nicolae Testemițanu”, Departamentul de Cercetare, a fost lansată „Revista de Științe ale Sănătății din Moldova (Moldovan Journal of Health Sciences)”, care este editată în limbile română și engleză, conform standardelor și ghidurilor internaționale actuale în domeniul științelor medicale, și are o apariție trimestrială.

Revista este înregistrată în Instrumentul Bibliometric Național IBN/IDSI (nr.1 din 16.11.2015), iar din 21 decembrie 2017, prin Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică nr. 169 și a fost inclusă în lista revistelor științifice de Tip B. Revista este înregistrată în 2 baze de date internaționale.

Respectiv, se impune necesitatea ca IP USMF „Nicolae Testemițanu” să se reorganizeze prin fuziunea (absorbția) a ÎS „Curier medical” (persoană juridică absorbită). Această reorganizare va contribui la dezvoltarea publicațiilor și articolelor în domeniul științelor medicale, IP USMF „Nicolae Testemițanu” deținând competențe și capacitate științifică suficientă, ca să mențină activitatea de publicare a articolelor științifice.

III. Hotărârea Guvernului nr. 785/2014 prevede crearea Institutului de Medicină Clinică prin reorganizarea (contopirea) Clinicii universitare de asistentă medicală primară a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”, Clinicii universitare stomatologice a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”, precum și a Centrului de cultivare a plantelor medicinale, Centrului farmaceutic universitar, Centrului universitar de simulare în instruirea medicală și Centrului de recuperare din subordinea Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”. Conform pct. 9 din hotărârea prenotată Ministerul Sănătății urma să aducă actele sale departamentale în concordanță cu prevederile Hotărârii, însă până la etapa actuală nu au fost întreprinse nici o

acțiune în acest sens. Astfel, Ministerul Sănătății propune abrogarea acesteia Hotărârii Guvernului, din motivul lipsei de actualitate a subiectului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi propuse în proiectul hotărârii Guvernului rezidă în următoarele:

- 1) reorganizarea Instituției medico-sanitară publică Spitalul Raional Orhei prin fuziunea (absorbția) Întreprinderii de Stat Clinica Stomatologică din Orhei” (persoană juridică absorbită)
- 2) reorganizarea I.P. Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” (persoană juridică absorbantă) prin fuziunea (absorbția) Întreprinderii de Stat „Curier Medical” (persoană juridică absorbită);
- 3) transmiterea bunurilor instituțiilor absorbite în conformitate cu procedurile stabilite de Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015;
- 4) disponibilizarea personalului din instituții ca urmare a reorganizării, în cazul imposibilității transferului acestuia, în conformitate cu legislația muncii din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituției absorbante;
- 5) abrogarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 346);
- 6) abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 785/2014 cu privire la Institutul de Medicină Clinică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 293-296, art. 829).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

La elaborarea proiectului s-a analizat Opțiunea: Menținerea stării actuale și care a fost respinsă, deoarece generează, menține și poate aprofunda problemele legate de acordarea asistenței medicale stomatologice de către ÎS Clinica Stomatologică Orhei, menține sistemul de irosire a resurselor financiare, umane și logistice atât de ÎS Clinica Stomatologică Orhei cât și de ÎS Curierul Medical.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Reorganizarea IMSP Spitalul Raional Orhei prin fuziune (absorbție) a ÎS Clinica Stomatologică din Orhei” (persoană juridică absorbită) și reorganizarea Instituției Publice Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” (persoană juridică absorbantă) prin fuziunea (absorbția) Întreprinderii de Stat „Curier Medical” (persoană juridică absorbită) va avea un impact semnificativ asupra sectorului public, și anume:

- Cost-eficiența cheltuielilor: Centralizarea resurselor și a eforturilor va duce la economii de costuri pe termen lung.
- Îmbunătățirea serviciilor medicale stomatologice pentru cetățeni: Prin reorganizarea respectivă va fi asigurată calitatea actului medical și securitatea pacientului, fiind consolidată asistența medicală stomatologică din raionul Orhei, îmbunătățit accesul populației din teritoriul administrativ menționat la servicii medicale stomatologice de calitate, prin concertarea prestării serviciilor în cadrul unei singure entități medicale și ameliorarea condițiilor de activitate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sub aspect financiar, realizarea prezentei hotărâri nu va necesita cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat, urmând ca procedurile de reorganizare să se deruleze în limita alocațiilor bugetare aprobate anual instituțiilor absorbante.

Este necesar de menționat că, bugetul IMSP Spitalul raional Orhei și a ÎS Clinica stomatologică din Orhei este alcătuit din mijloacele financiare provenite din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală în bază de contracte de asistență medicală încheiate cu Compania Națională de Asigurări în Medicină precum și din veniturile colectate (servicii, lucrări prestate contra plată, alte surse financiare permise de legislație).

Respectiv ca rezultat al prevederilor propuse, bugetul IMSP Spitalul raional Orhei va fi alcătuit din alocațiile totale ale acestor instituții.

Bugetul aprobat IMSP Spitalul raional Orhei pentru anul 2024 constituie 133 797,2 mii lei, inclusiv 125 781,0 mii lei alocații din FAOAM și 8 016,2 mii lei venituri colectate, iar a ÎS Clinica stomatologică din Orhei constituie 8 444,8 mii lei, inclusiv 3 425,8 mii lei contul FAOAM și 5019,0 mii lei din contul veniturilor colectate.

Efectivul limită de personal al acestor două entități, pentru anul 2024 este aprobat în număr total de 656,75 unități, dintre care 602,5 unități pentru IMSP Spitalul raional Orhei și 54,25 unități pentru ÎS Clinica stomatologică din Orhei.

Numărul de unități vacante în anul 2023 în cadrul ÎS Clinica stomatologică din Orhei a constituit 6,25 unități, sau circa 11,5% din totalul numărului de unități aprobate.

În același timp, în urma reorganizării instituțiilor menționate, se vor înregistra economii la capitolul cheltuieli administrative și anume ce țin de remunerarea muncii a personalului de conducere (medic-șef), a personalului administrativ (contabil șef, jurist, administrator rețea de calculatoare, specialist resurse umane, etc.) și a personalului auxiliar și de deservire (de execuție) de aproximativ 90,4 mii lei lunar sau 1084,8 mii lei.

Actualmente veniturile ÎS „Curier Medical” sunt obținute doar din elaborarea și publicarea revistei în format electronic. În rezultatul activității economico-financiare, pentru exercițiul financiar încheiat la 31.12.2022 și la 31.12.2023 ÎS „Curier Medical” a obținut pierderi în valoare de 42,6 mii lei în anul 2022 și 22,5 mii lei în anul 2023.

Efectivul limită de personal al ÎS „Curier Medical”, este aprobat în număr de 3,5 unități, cu un fond lunar de salarizare în sumă de 42,8 mii lei.

Totodată luând în considerație că veniturile acumulate de către IP USMF „Nicolae Testemițanu” în anul 2023 au constituit circa 868 546,8 mii lei, inclusiv 265 577,0 mii lei alocații bugetare destinate comenzii de stat, și veniturile ÎS „Curier Medical” au constituit 157,1 mii lei, respectiv ca rezultat al prevederilor propuse, cheltuielile acestora vor fi acoperite din veniturile totale ale acestor instituții.

Cheltuielile ce țin de disponibilizarea personalului din instituții ca urmare a reorganizării, în cazul imposibilității transferului acestuia, vor fi asigurate în conformitate cu legislația muncii din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituțiilor absorbante.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

De a menține și a îmbunătăți în continuu sănătatea cavității orale a populației, cât și protejarea de riscurile financiare a instituției, prin înlăturarea inechităților în procesul de prestare a serviciilor medicale stomatologice calitative.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În activitatea sa instituțiile reorganizate vor respecta prevederile privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Estimarea și planificarea resurselor umane se va efectua respectând principiul egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt aplicabile alte impacturi economice sau sociale.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu prevede armonizarea la legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu prevede implementarea legislației UE
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost plasat în ordinea prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12850
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului actului normativ implică următoarele măsuri succesive: 1) crearea comisiilor de transmitere a bunurilor instituțiilor absorbite către instituțiile reorganizare a instituțiilor nominalizate; 2) asigurarea prin intermediul comisiei de reorganizare, absorbția instituției respective în modul stabilit de legislație și transmiterea patrimoniului Întreprinderii de Stat Clinica Stomatologică din Orhei și a Întreprinderii de Stat „Curier Medical” conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015; 3) elaborarea și aprobarea structurii și statele de personal a IMSP Spitalul Raional Orhei; 4) disponibilizarea personalului din instituții ca urmare a reorganizării, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituției absorbante.

Ministru

Ala NEMERENCO