

NOTĂ INFORMATIVĂ
a proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea actelor normative
cu privire la constituirea licitarea și gestionarea fondului cinegetic național
(număr unic 486/MM/2024)

La propunerea Ministerului Justiției al Republicii Moldova modificat în
(proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru punerea în aplicare a
prevederilor Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024 a fost elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Condițiile care au impus la elaborarea proiectului de act normativ derivă inclusiv din rezultatul gospodăririi ineficiente și defectuoase din trecut și prezent, amplificat de intensificarea braconajului în ultima perioadă, reducerea numărului de exemplare de interes cinegetic pentru unele specii, lipsa exemplarelor de trofeu la vânatul mare și respectiv creșterea numărului de exemplare și depășirea numărului optim, acest lucru iarăși fiind o problemă.

Inclusiv din necesitatea și respectiv imposibilitatea de a interveni cu acțiuni de reglementare numerică a animalelor de interes cinegetic în ariile naturale protejate de stat care nu sunt parte componentă a fondului forestier, acest fapt fiind irealizabil la moment, reieșind din prevederile Hotărârii Guvernului nr. 239/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la reglementarea efectivului de animale de interes cinegetic în ariile naturale protejate de stat din fondul forestier de stat și anume:

1. Hotărârea Guvernului nr. 239/2014, prevede intervenția doar în ariile naturale protejate de stat din fondul forestier de stat, în acest sens avem terenuri din afara fondului forestier care au statut de arie naturală protejată de stat.
2. Metodele de reglementare au un caracter nefuncțional și obligatoriu privind consecutivitatea realizării.
3. În sensul reglementării efectivelor, extragerea prin împușcare, este prevăzută utilizarea doar a armei cu țeava ghintuită, însă utilizarea acesteia în acest sens, este interzisă de prevederile Legii nr. 130/1012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă.
4. Nu există o claritate în ceea ce privește, modul de aplicare a metodelor de reglementare.
5. Nu există consecutivitate și claritate în ceea ce privește acțiunile de:
 - solicitarea reglementării numerice a efectivelor existente în ariile naturale protejate de stat;
 - aprobarea metodei și numărului de exemplare care urmează a fi reglementat;
 - modul de raportare.

În continuare proiectul propus vine să tălmăcească desfășurat prevederile Legii nr. 55/2024 vânătorii și a protecției fondului cinegetic, care urmează să intre în vigoare la data de 12.10.2024, în speță, criteriile și ordinea de constituire a fondurilor, desfășurarea acțiunii de reglementarea efectivului de animale de interes cinegetic în ariile naturale protejate de stat, normele de protecție și modul de reparare a prejudiciilor, atribuțiilor de administrare, gestionare, monitorizare și control.

Proiectul Hotărârii Guvernului presupune o schimbare radicală și profundă diferită de cea actuală cu privire la principiile de administrare și gestionare a fondului cinegetic național, inclusiv prin descrierea detaliată a drepturilor și obligațiilor părților urmare a semnării contractului de folosință.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentului act normativ nu transpune legislația UE dar respectă angajamentele tratatelor internaționale în domeniul, la care Republica Moldova este parte: Convenția privind conservarea vieții sălbatice și habitatelor naturale din Europa, adoptată la Berna, 1979; Convenția privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice (Bonn, 1979);

Scopul prezentului proiect de act normativ îl prezintă implementarea legislației naționale și prevede asigurarea unei bune, eficiente, inclusiv și transparente administrări și gestionări a fondului cinegetic național și asigură cultivarea climatului de toleranță „zero” la corupție. Iar obiectivul de bază îl reprezintă consolidarea sectorului cinegetic prin asigurarea unui cadru normativ clar, corect și imparțial în vederea licitării, transmiterii în folosință, monitorizării, verificării și bune desfășurări a acțiunilor de vânatoare. De asemenea, va condiționa gestionarea eficientă și durabilă a fondurilor cinegetice, prin asigurarea echilibrului ecologic, protecției faunei de interes cinegetic, intereselor statului, proprietarilor de terenuri agricole, silvice etc. și gestionarilor fondurilor cinegetice.

Inclusiv, va condiționa gestionarea eficientă și durabilă a faunei de interes cinegetic din ariile naturale protejate de stat, prin asigurarea echilibrului ecologic, protecției faunei sălbatice, intereselor statului, proprietarilor de terenuri agricole, silvice etc. și gestionarilor ariilor naturale protejate de stat.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale Proiectul Hotărârii Guvernului propus sunt redată în patru Regulamente:

1. Regulamentul privind criteriile de constituire a fondului cinegetic.
2. Regulamentul privind reglementarea efectivului de animale de interes cinegetic în ariile naturale protejate de stat.
3. Regulamentul privind normele de protecție și modul de reparare a prejudiciilor.
4. Regulamentul privind organizarea și practicarea vânătorii.

Principalele prevederi sunt următoarele:

- Criteriile de delimitare a fondurilor cinegetice.
- Reglementarea efectivului de animale de interes cinegetic în ariile naturale protejate de stat.
- Administrarea, gestionarea, regulile de vânatoare, normele de protecția și modul de reparare a prejudiciilor și nu în ultimul rând, securitatea la vânatoare.

Divizarea ariilor naturale protejate de stat în cele care rămân în administrarea și gestionarea statului și cele care se delimitează, după caz, ca și zone de liniște în fondurile cinegetice, *în speță*.

- Ariile naturale protejate de stat, instituționalizate - parcurile naționale, rezervațiile biosferei și rezervațiile științifice/naturale, prevăzute în anexa nr. 1, nr. 2 și nr. 8 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, cu scopul menținerii numărului de exemplare în parametrii optimi, protecției faunei sălbatice și habitatelor acestora și prevenirii pagubelor ce pot fi cauzate de animalele de interes cinegetic, culturilor agricole, silvice sau animalelor, care rămân în administrarea și gestionarea statului.

- Ariile naturale protejate de stat, instituționalizate - monumente ale naturii, rezervații naturale, rezervații peisajere, rezervații de resurse, arii cu management multifuncțional, monumente de arhitectură peisajeră și zone umede de importanță internațională, prevăzute în anexa nr. 3, nr. 4, nr. 5, nr. 6, nr. 7, nr. 11 și nr. 13 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, se includ în fondurile cinegetice și se delimitează, după caz, ca și zone de liniște.

Metodele de reglementare numerică în ariile naturale de stat și modul de aplicare a lor reieșind din proiectul propus:

Metodele de reglementare a efectivului de animale de interes cinegetic presupun acțiuni argumentate, efectuate în scopul menținerii numărului de exemplare în parametrii optimi, protecției faunei sălbatice și habitatelor acestora, menținerii echilibrului ecologic și prevenirii pagubelor ce pot fi cauzate de animale de interes cinegetic, culturilor agricole, silvice sau animalelor.

Se stabilesc următoarele metode de reglementare a efectivului de animale de interes cinegetic:

capturarea - extragerea unui număr de animale de interes cinegetic din anumite teritorii și popularea altor teritorii cu specia respectivă;

strămutarea - ademenirea animalelor de interes cinegetic din anumite teritorii în alte teritorii adiacente;

extragerea prin împușcare.

Modul de aplicare măsurilor de reglementare a efectivului de animale de interes cinegetic:

capturarea - se efectuează pe tot parcursul anului, cu excepția perioadei de reproducere, în scopul reducerii densității până la nivelul optim și populării altor terenuri cu specia respectivă, în limita densității optime. Capturarea se realizează cu utilizarea plaselor și/sau capcanelor autorizate sau prin imobilizarea animalelor, care presupune folosirea substanțelor imobilizatoare sau a tranchilizantelor.

strămutarea - se efectuează pe tot parcursul anului, în scopul reducerii densității numărului de exemplare până la nivelul optim, cu ademenirea acestora în zone adiacente, prin administrarea hranei complementare în acele zone, crearea remizelor, amplasarea adăpătorilor, sărăriilor etc;

extragerea prin împușcare - se efectuează conform perioadelor, per specie în parte, din anexa nr.1 a Legii nr. 55/2024 vânătorii și a protecției fondului cinegetic, în scopul reducerii densității numărului de exemplare până la nivelul optim și în cazul confirmării prin încercări de laborator a prezenței bolilor contagioase la animalele de interes cinegetic, se întreprinde individual, cu respectarea regulilor de organizare și securitate la vânătoare, prin următoarele metode:

la pândă;

la nadă;

la vizuină;

la dibuit;

prin ademenire.

La acțiunea de extragere prin împușcare se permite utilizarea armei cu țeavă ghintuită și armei cu țeava lisă.

Metodele de reglementare numerică prevăzute la pct. 6, în condițiile pct. 1 a Regulamentului din anexa nr. 2, se organizează de către gestionarul ariei protejate de stat și se realizează de către angajații acesteia, personalul serviciului silvic și/sau specialiști calificați în domeniul cinegeticii, cu respectarea inclusiv, prevederile art. 14 -19 din Legea nr. 55/2024 vânătorii și a protecției fondului cinegetic. Responsabil de respectarea prevederilor cadrului normativ cu incidență în

domeniu, în procesul de desfășurare a acțiunilor de reglementare numerică a efectivului de animale de interes cinegetic, este gestionarul ariei naturale protejate de stat.

Metodele de reglementare numerică prevăzute la pct. 6, în condițiile pct. 2 a Regulamentului din anexa nr. 2 se organizează și efectuează de către gestionarul fondului cinegetic, conform reglementărilor Ministerului Mediului și a planului de management al ariei naturale protejate de stat. Responsabil de respectarea prevederilor cadrului normativ cu incidență în domeniu, în procesul de desfășurare a acțiunilor de reglementare numerică a efectivului de animale de interes cinegetic, este gestionarul fondului cinegetic în care sunt arondate ariile naturale protejate de stat.

Subsidiar, proiectul prevede aprobarea unui set de acte conexe, necesar procesului și măsurilor de îmbunătățire a managementului de gestionare a fondului cinegetic cum ar fi, Planul de management al fondului cinegetic elaborat de fiecare gestionar în parte, per fiecare fond cinegetic transmis în folosință, Plan detaliat care va descrie clar acțiunile ce urmează a fi implementate de gestionarul fondului cinegetic cât și termenii de realizare.

5. Fundamentarea economico -financiară

Implementarea proiectului nu necesită acordarea suportului financiar suplimentar de la bugetul de stat. Procedurile noi instituite vor fi implementate în limita capacităților instituționale ale entităților implicate în proces.

Prevederile proiectului vor condiționa folosirea rațională a resurselor cinegetice ale Republicii Moldova, stabilirea controlului eficient al gestionării fondurilor cinegetice și respectarea cadrului normativ cu incidență în domeniu și va asigura protecția și conservarea faunei de interes cinegetic, inclusiv în ariile naturale protejate de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare a adoptării prezentului proiect de act normativ vor fi abrogate următoarele acte normative:

1. **Hotărârea Guvernului nr. 273/2007** cu privire la aprobarea Nomenclatorului și tarifelor la serviciile prestate, contra plată, de către Agenția „Moldsilva” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 39-42 art. 293), din motiv că devine caduc, inclusiv și din motiv că, permisele de vânătoare (autorizațiile pentru recoltarea mistreților), în contextul noii legi vor fi eliberate de gestionarii fondurilor cinegetice și nu de Agenția „Moldsilva” iar în contextul prevederilor Legii nr. 55/2024 vânătorii și a protecției fondului cinegetic, calitatea de administrator îi revine Ministerului Mediului, totodată Întreprinderile silvice de stat vor participa la licitația deschisă a fondurilor cinegetice și nu vor mai avea tangență cu compartimentul biotehnic, ele fiind gestionari a fondurilor cinegetice având un raport juridic cu administratorul, contractul de folosință.

2. **Hotărârea Guvernului nr. 239/2014** pentru aprobarea Regulamentului cu privire la reglementarea efectivului de animale de interes cinegetic în ariile naturale protejate de stat din fondul forestier de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 86 art. 268), din motiv că, la moment prevederile HG nr. 239/2014 sunt doar pentru ariile naturale protejate de stat din fondul forestier de stat, însă Republica Moldova are delimitate arii naturale protejate de stat și înafara fondului forestier, mai mult ca atât, sunt prevederi care nu pot fi implementate, cum ar fi utilizarea armei cu țeava ghintuită, acest lucru ne fiind permis de prevederile Legii nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă.

3. **Hotărârea Guvernului nr. 140/2017** pentru aprobarea Regulilor de securitate la vânătoare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 85-91 art. 226), din motiv că, prevederile ce țin de securitatea la vânătoare au fost preluate și actualizate de noul act normativ propus, în linii

generale prevederile care nu au fost preluate nu corespund realității și/sau intră în contradicție cu alte prevederi ale actelor normative cu incidență în domeniu.

4. Hotărârea Guvernului nr. 254/2021 pentru aprobarea actelor normative cu privire la constituirea și gestionarea Fondului cinegetic național (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 266-272 art. 542), din motivul că devine caduc.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice la proiectul Hotărârii Guvernului propus, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul „*Transparență decizională*” rubrica „*Proiecte de documente*” (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12562).

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectului de act normativ a fost supus expertizei anticorupție, propunerile și obiecțiile au fost luate în vedere la definitivarea proiectului.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Prezentul proiect nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectului de act normativ a fost supus expertizei juridice, propunerile și obiecțiile au fost luate în vedere la definitivarea proiectului.

11. Constatările Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Proiectul nu cade sub incidența prevederilor art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale pct. 11 sbp. 21) lit. c) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, și nu necesită elaborarea analizei impactului de reglementare sub aspectul impactului reglementărilor asupra activității de întreprinzător și expertiza Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător, fapt consemnat prin scrisoarea Grupului de lucru cu nr. 38-78-5638 din 24 mai 2024.

Ministru

Sergiu LAZARENCU