

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind stabilirea unor norme referitoare
la managementul fluxului de trafic aerian

Nr.	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției/ Propunerii, recomandării, concluziei	Se acceptă/ Nu se acceptă	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică (prealabilă)				
1.	Autoritatea Aeronautică Civilă, scrisoarea nr.1709 din 01.07.2024	Susținerea promovării, necesitatea transpunerii acestuia este prioritară în contextul în care acesta asigură armonizarea legislativă conform angajamentelor asumate de Republica Moldova în raport cu Uniunea Europeană.	Se ia act	
2.	Î.S. „MoldATSA”, scrisoarea nr.308 din 03.07.2024	Lipsă sugestii și obiecții.	Se ia act	
3.	Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”, scrisoarea nr.149 din 02.07.2024	Lipsă sugestii și obiecții.	Se ia act	
4.	Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău, scrisoarea nr.12/993 din 05.07.2024	Lipsă sugestii și obiecții.	Se ia act	
Avizare și consultare publică				

1.	Agencia Proprietății Publice, scrisoarea nr.05-03-4859 din 24.07.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
2.	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, scrisoarea nr. 38-78-8700 din 01.08.2024	<i>Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare:</i> Se susțin proiectul de act normativ și nota de fundamentare.	Se ia act	
3.	Î.S. „MoldATSA”, scrisoarea nr. 362 din 01.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
4.	Ministerul Afacerilor Interne, scrisoarea nr. 40/3233 din 07.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
5.	Ministerul Apărării, scrisoarea nr. 11/1143 din 12.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
6.	Ministerul Afacerilor Externe, scrisoarea nr. DI/3/041.1-8442 din 13.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
7.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scrisoarea nr. 03-2659 din 21.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
8.	Autoritatea Aeronautică Civilă, scrisoarea nr.1977 din 31.07.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
9.	Întreprinderea de Stat „Aeroportul Internațional Chișinău”, scrisoarea nr.12/1127 din 02.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
Expertizare				
1.	Centrul de Armonizare a Legislației, scrisoarea nr. 31/02-126-9204 din 14.08.2024	<i>Obiecții privind clauza de armonizare:</i> Potrivit cerințelor art. 31, alin. (2) și art. 44 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 34 și 36 din		

		Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1171/2018, se impune modificarea clauzei de armonizare pentru proiectul în discuție, în următoarea redacție: <i>”Prezenta hotărâre transpune Regulamentul (UE) nr. 255/2010 al Comisiei din 25 martie 2010 de stabilire a unor norme comune privind managementul fluxului de trafic aerian, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 80/10 din 26 martie 2010, CELEX: 32010R0255, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/2159 al Comisiei din 20 noiembrie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 255/2010 în ceea ce privește anumite trimiteri la dispoziții ale OACI.”</i>	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		<i>Obiecții privind Tabelul de concordanță:</i> Tabelul de concordanță al Regulamentului nr. 255/2010 nu corespunde în totalitate cerințelor legale înaintate pentru acesta. În acest sens, se impune actualizarea lui în conformitate cu cerințele de întocmire stabilite de Anexa 2 la HG nr. 1171/2018. Astfel, la compartimentul 8 al Tabelului de concordanță, pentru prevederile art. 15 și 16 din actul UE, gradul compatibilitate din “incompatibil” și “compatibil”, va fi modificat în “prevederi UE neaplicabile”. Totodată, pentru art. 16, se va exclude și	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

		mențiunea din compartimentul 7 al Tabelului de concordanță.		
2.	Ministerul Justiției, scrisoarea nr. 04/2-8277 din 10.09.2024	Clauza de adoptare a actului normativ urmează să includă expres norma din Codul aerian nr. 301/2017, ce constituie temei legal pentru adoptarea acestei hotărâri. Or, în art. 40 din Cod nu este stipulată atribuția Guvernului de a aproba Regulamentului privind stabilirea unor norme referitoare la managementul fluxului de trafic aerian. Potrivit art. 16 alin. (21) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Drept temei pentru emiterea sau aprobarea actelor normative cu sigla UE pot servi Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, precum și Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, din care derivă obligația de armonizare. În acest caz, actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se vor limita la cadrul juridic necesar pentru implementarea legislației UE”.	Se ia act	În temeiul racordării cadrului normativ național cu acquis-ul comunitar pe domeniul aviației civile conform Anexei III, Capitolul B „Managementul Traficului Aerian” al Acordului privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre și Republica Moldova semnat la Bruxelles, pe 26.06.2012, ratificat prin Legea nr. 292/2012, prevede conform art. 2, Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordului nominalizat. Totodată, în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, Guvernul în realizarea funcțiilor sale, aprobă documente de politici și acte normative. De asemenea, comunicăm că actualmente suntem la etapa de avizare a proiectului Noului Cod aerian, care va fi inclusă expres norma primară a prezentei hotărâri de Guvern la

				Capitolul „Managementul traficului aerian și serviciile de navigație aeriană.”
		La pct. 3 din proiectul hotărârii, atenționăm că, regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuată în art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, prevede că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota de fundamentare.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La proiectul Regulamentului: La pct. 1 cuvintele „Prezentul Regulament” se vor substitui cu textul „Regulamentul privind stabilirea unor norme referitoare la managementul fluxului de trafic aerian (în continuare – Regulament)”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate, fiind specificată la prima folosire a cuvintelor „Prezentul Regulament”.
		La pct. 4, pentru respectarea uzantelor normative, textul „Codul aerian al RM nr.		

		301/2017” se va substitui cu textul „Codul aerian al Republicii Moldova nr. 301/2017”, iar textul „și următoarele:” se va substitui cu textul „și următoarele noțiuni:”	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La pct. 5, referitor la abrevierea „OACI” se va ține cont de prevederile art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate. Explicarea denumirii OACI (Organizația Aviației Civile Internaționale) a fost explicată la prima folosire a termenului.
		La denumirea Capitolului IV cuvântul „generale” se va exclude, pentru a aduce în conformitate cu denumirea art. 5 din Regulamentului (UE) nr. 255/2010 al Comisiei din 25 martie 2010.	Se acceptă	Cuvântul „generale” la denumirea Capitolului IV a fost exclusă.
		În contextul în care, conform art. 11 din Regulamentului (UE) nr. 255/2010 al Comisiei din 25 martie 2010, statul membru trebuie să prezinte raportul respectiv Comisiei, la pct. 34 se propune a fi identificată o singură autoritate națională care va realiza această sarcină (observație valabilă și pentru pct. 35).	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate, fiind specificată o singură autoritate națională la prezentarea raportului.
		Ținând cont de faptul că, prevederile pct. 44 sunt în conexiune directă cu prevederile pct. 43, sugerăm comasarea acestora într-un singur punct.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate
		La definitivarea proiectului se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017, potrivit cărora punctele, de regulă, nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

		ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Ținând cont de prevederea legală enunțată, subpunctele se vor renumera conform prevederilor legale enunțate. Spre exemplificare, în cazul diviziunilor pct. 2 numerotate prin sbp. 1) și 2), acestea se vor numera prin 1.1 și 1.2. Se va ține cont că, elementele structural-complexe cum ar fi secțiunile și capitolele nu pot fi constituite dintr-un singur punct (capitolul IV pct. 14, capitolul VII pct. 26, capitolul XII pct. 45).		
3.	Centrul Național Anticorupție, scrisoarea nr. 06/2/14927 din 06.09.2024 din 06.09.2024	<i>Concluzia Raportului de expertiză nr.EHG24/9970 din 06.09.2024:</i> În cadrul procesului de elaborare a proiectului au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Se susține în nota de fundamentare, că ”impactul prezentului proiect asupra sectorului public este determinat prin creșterea eficienței pentru o mai bună coordonare, o livrare mai rapidă a serviciilor oferite și o implicarea mai mare a utilizatorilor în sectorul public. Deși	Se ia act	

		sectorul public trebuie să inoveze pentru a satisface cererea tot mai mare a cetățenilor, inovarea în acest sector se definește prin optimizarea capacităților disponibile și prin cooperarea eficientă între unitatea centrală de ATFM, unitățile de servicii de trafic aerian, operatorii aerieni și structurile de management ale aeroporturilor”. În consecință, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.		
--	--	--	--	--

Secretar general

Angela ȚURCANU