

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea cerințelor de creare a sistemelor informaționale geografice de stat de către entitățile publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea cerințelor de creare a sistemelor informaționale geografice de stat de către entitățile publice este elaborat de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC). În decursul elaborării, conținutul actului normativ a fost consultat în regim de lucru și agreat cu Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Agenția de Guvernare Electronică și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ În temeiul art. 7, pct. 1), lit. b) al Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 29-31, art. 160).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Actualmente, dezvoltarea Sistemelor Informaționale Geografice de Stat (SIGS) de către entitățile publice nu este reglementată uniform, ceea ce duce la inconsistențe în calitatea și interoperabilitatea datelor spațiale. Există o nevoie stringentă de a stabili cerințe minime și obligatorii pentru dezvoltarea SIGS, asigurând astfel un cadru normativ clar și eficient. Proiectul de Hotărâre a Guvernului va îmbunătăți cadrul normativ și instituțional, întru implementarea infrastructurii naționale de date spațiale în Republica Moldova. Va stabili măsurile necesare partajării datelor spațiale și serviciilor de rețea în format digital ale uneia sau mai multor entități publice sau terțe, și integrării prin intermediul geoportalului tematic (geodata.gov.md). Totodată, posibilitatea căutării, vizualizării și descărcării datelor spațiale din diferite Geoportale tematice în conformitate cu Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului are ca scop aprobarea cerințelor de creare a SIGS de către entitățile publice. Obiectivul principal este consolidarea și asigurarea unui cadru unitar și coerent pentru diseminarea datelor spațiale prin Geoportale tematice, astfel încât să fie respectate principiile de partajare prevăzute de legislația în vigoare și să se utilizeze soluțiile tehnologice avansate care pot facilita gestionarea centralizată și standardizată a datelor spațiale, pentru a asigura coerența și compatibilitatea între diferite SIGS-uri. Totodată, se propune ca ultimă opțiune administrarea de către Întreprinderea de Stat Institutul de Geodezie, Prospekțiuni Tehnice și Cadastru (în continuare - Î.S. INGEOCAD), a SIGS-urilor ce aparțin entităților publice cu respectarea drepturilor de posesor, deținător și administrator și a regulilor de stocare pe platforma guvernamentală MCloud. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea cerințelor de creare a sistemelor informaționale geografice de stat de către entitățile publice cuprinde 21 puncte, care prevăd instituirea cerințelor minime și obligatorii pentru dezvoltarea SIGS, asigurând o abordare unitară în gestionarea datelor spațiale. Sunt stabilite principiile și modalitatea de administrare a SIGS-ilor, modalitatea de coordonare a conceptelor SIGS și caietelor de sarcini ale acestora. Totodată este descrisă procedura de transmitere a SIGS în administrare, precum și modalitatea de partajare a produselor cartografice și datelor spațiale prin servicii de rețea ale entităților publice care nu dețin SIGS. Prin acest act normativ se va facilita reducerea dublării datelor spațiale și optimizarea utilizării resurselor financiare și umane, prin administrarea centralizată a SIGS-urilor de către Î.S. INGEOCAD, cu coordonarea AGCC. Prin realizarea acestor obiective, proiectul urmărește să îmbunătățească

eficiența administrativă, să promoveze dezvoltarea durabilă și să susțină luarea deciziilor informate pe baza datelor spațiale de calitate.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu se aplică.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Implementarea cerințelor minime și obligatorii pentru SIGS va îmbunătăți eficiența în gestionarea și creșterea calității datelor spațiale, asigurând o mai bună coordonare între entitățile publice. Aceasta va conduce la o interoperabilitate crescută a datelor și la facilitarea schimbului de informații între diferite entități. Stabilirea unui cadru normativ clar va crea un standard uniform pentru toate entitățile publice care dezvoltă SIGS-uri, reducând riscurile legate de fragmentarea datelor și asigurând o calitate consistentă a datelor spațiale. AGCC și Î.S. INGEOCAD vor avea responsabilități clar definite în administrarea și coordonarea SIGS-urilor, ceea ce va contribui la o mai bună gestionare a resurselor informaționale de stat.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative În scopul implementării prezentei hotărâri, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru va înainta Ministerului Finanțelor propuneri de buget, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pentru a fi incluse în legea bugetului de stat pe anul respectiv. În cadrul bugetar pe termen mediu pe anul 2025-2027 aceste lucrări de creare și actualizare sunt incluse. În vederea implementării acțiunilor derivate prevederilor proiectului, acestea urmează a fi asigurate din contul și în limita alocațiilor aprobate entităților implicate. De asemenea, în baza solicitărilor se vor încheia acorduri privind transmiterea SIGS în administrare, precum și AGCC va asigura mecanismele de solicitare alocării și disponibilizării a resurselor pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), facilitând astfel planificarea și alocarea resurselor necesare. Standardizarea și centralizarea administrării SIGS vor aduce economii prin reducerea costurilor de întreținere și actualizare a sistemelor și prin eliminarea duplicării eforturilor între diferite entități publice. Î.S. INGEOCAD va asigura durabilitatea geoportalelor tematice și va optimiza utilizarea resurselor financiare și umane, prin reducerea cheltuielilor pentru programele de formare și instruire a personalului tehnic și administrativ care va gestiona și opera SIGS.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Sectorul privat va avea posibilitatea de a accesa date spațiale de calitate pentru dezvoltarea unor servicii și soluții inovatoare. Va putea colabora mai eficient cu entitățile publice în proiecte care necesită utilizarea datelor spațiale, beneficiind de un cadru normativ clar și de resurse standardizate.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Protejarea datelor cu caracter personal va fi realizată în conformitate cu reglementările existente. Asigurarea transparenței în gestionarea datelor spațiale și facilitarea accesului la aceste date pentru cetățeni, va contribui la creșterea încrederii publicului în instituțiile publice. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Implementarea SIGS va facilita monitorizarea și gestionarea mai eficientă a resurselor naturale, contribuind la utilizarea durabilă a acestora. Standardizarea și centralizarea datelor spațiale vor permite o mai bună planificare a utilizării terenurilor și a resurselor.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului poate fi accesat pe pagina web oficială a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, www.agcc.gov.md , la directoriul <i>Transparența decizională</i> , secțiunea <i>Proiecte de acte normative</i> . Totodată, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea cerințelor de creare a sistemelor informaționale geografice de stat de către entitățile publice, a fost plasat pe platforma particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-cerințelor-de-creare-a-sistemelor-informaționale-geografice-de-stat-de-catre-entitățile-publice/12963)
7. Concluziile expertizelor
Nu este aplicabil
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Pentru elaborarea actului normativ au fost luate în considerare prevederile Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizarea și la resursele informaționale de stat, Hotărârii de Guvern nr. 458/2017 pentru aprobarea responsabilităților entităților publice privind seturile de date spațiale și a Hotărârii Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare, Hotărârii Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat. Ca urmare a aprobării proiectului, AGCC va oferi suportul necesar entităților publice și terților în procesul de elaborare a instrucțiunilor și ghidurilor privind utilizarea datelor spațiale diseminate pe Geoportalul tematic al AGCC (geodata.gov.md).
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Este necesară aprobarea mijloacelor financiare necesare în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014, pentru a fi incluse în legea bugetului de stat pe anul respectiv. Achiziționarea și dezvoltarea infrastructurii necesare pentru crearea și întreținerea SIGS, inclusiv echipamente hardware, software și platforme de date spațiale va fi efectuată în conformitate cu planurile de achiziții planificate și coordonate cu AGE. Vor fi furnizate servicii de suport tehnic și consultanță din partea AGCC și a altor instituții specializate pentru a sprijini entitățile publice în implementarea și menținerea SIGS.

Director general

Ivan DANII