

SINTEZA

proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea cerințelor de creare a sistemelor informaționale geografice de stat de către entitățile publice

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare prealabilă			
Agenția de Guvernare Electronică (aviz nr. 24/3004 – 157 din 13.08.2024)	1.	În corelare cu prevederile art.76 alin.(2) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și cele ale pct.8 sbp.3) din Metodologia de coordonare a achizițiilor în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.544/2019, pentru o expunere mai corectă a normei din punct de vedere al limbajului juridic, pct.3 se va expune cu următorul conținut: <i>„3. Proiectele conceptelor SIGS și caietele de sarcini ale acestora (inclusiv elaborate ca termene de referință, sarcină/specificație tehnică sau sub o altă formă), precum și proiectele regulamentelor resurselor informaționale ținute în cadrul SIGS se coordonează cu AGCC.”.</i>	Se acceptă Modificările au fost incluse în proiect.
	2.	1) în conformitate cu art.7 alin.(2) lit.d) din Legea nr.467/2003 și pct.19 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, în general, administrarea tehnică a sistemelor și resurselor informaționale de stat, care sunt găzduite pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), este asigurată de către Instituția publică „Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică” (STISC). Pornind de la faptul că, pe de o parte, potrivit pct.4 din Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și autoritățile/instituțiile publice din sfera lor de competență urmează să găzduiască sistemele informaționale existente și cele	Se acceptă <u>Precizare:</u> Proiectul HG a fost coordonat cu departamentul juridic al Instituției publice „Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică”, în regim de lucru la etapa de inițiere prin e-mail. Opinia oficială va fi prezentată în etapa de avizare.

		noi pe platforma MCloud, iar, pe de altă parte, conform pct.5 din proiectul de hotărâre, se propune atribuirea calității de administrator al SIGS Î.S. INGEOCAD, considerăm necesar ca, anterior prezentării spre înregistrare Cămarilor de Stat, proiectul în cauză să fie coordonat (consultat) și cu STISC. Avizarea de către STISC a prezentului proiect se impune, în primul rând, pentru excluderea dublării sau suprapunerii cu funcțiile exercitate de către această instituție publică, în calitatea ei de administrator tehnic al sistemelor și resurselor informaționale de stat, și funcțiile ce se propun de a fi exercitate de către Î.S. INGEOCAD, care, potrivit proiectului, urmează să asigure administrarea SIGS pentru asigurarea interoperabilității și a publicării și partajării datelor prin servicii de rețea.	
		2) cu rezerva necesității de modificare a pct.5 în concordanță cu avizul STISC, constatăm necesitatea revizuirii normei respective sub aspect redacțional, deoarece în varianta actuală are un conținut voluminos și confuz. În acest sens, propunem expunerea pct.5 cu următorul conținut: <i>„5. Pentru asigurarea publicării și partajării datelor spațiale și a interoperabilității SIGS prin servicii de rețea, administrarea SIGS se asigură de către Î.S. INGEOCAD. Realizarea atribuțiilor Î.S. INGEOCAD se efectuează cu respectarea prevederilor art.7 alin.(2) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizarea și la resursele informaționale de stat și cele ale pct.19 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, prin asigurarea exercitării calității de administrator tehnic al SIGS de către Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.”.</i>	Se acceptă Modificările au fost incluse în proiect.
3.		În pct.6 sbp.5) se va completa, după cuvintele „între diferite sisteme” cu cuvintele „prin servicii de rețea”. Argumentăm necesitatea concretizării interoperabilității și schimbului de date dintre SIGS prin serviciile de rețea prin faptul că în modul în care este formulată norma respectivă, aceasta pare să se aplice inclusiv și în raport cu interoperabilitatea și schimbul de date dintre sistemele informaționale prin intermediul platformei de	Se acceptă Modificările au fost incluse în proiect.

		interoperabilitate (MConnect). Din acest punct de vedere, atragem atenția că aspectele ce țin de interoperabilitatea și schimbul de date dintre sistemele informaționale prin intermediul platformei MConnect se realizează în conformitate cu Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, iar potrivit art.7 alin.(2) lit.g) din această lege, atribuția de monitorizare a implementării politicilor publice și a prevederilor legale în domeniul schimbului de date și al interoperabilității revine AGE, ca autoritate competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității, și nu Î.S. INGEOCAD.	
	4.	Pct.7 necesită a fi revizuit în corelare cu Regulamentul privind modul de ținere a Sistemului informațional geografic de stat „Geoportalul tematic pentru datele spațiale ale Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.212/2022. Astfel, pct.13 sbp.2) din Regulamentul menționat stabilește obligația posesorului (AGCC) <i>de a încheia cu entitățile publice acorduri de colaborare privind partajarea produselor cartografice și a seturilor și serviciilor de rețea pentru date spațiale</i> și nu a acordurilor privind utilizarea soluțiilor tehnologice (geoportalul tematic „geodata.gov.md”) deținută de AGCC, cum est prevăzut în pct.7 din proiect. De asemenea, sub aspect redacțional, expresia „sub umbrela din MCloud a AGCC” necesită a fi reformulată, deoarece considerăm că este improprie limbajului juridic aferent cadrului normativ care reglementează platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).	Se acceptă Modificările au fost efectuate în proiect prin revizuirea punctului 7, și totodată proiectul HG a fost completat cu un punct nou.
Scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-9637 din 26 august 2024 (număr unic 742/AGCC/2024)			
Agencia de Guvernare Electronică (aviz nr. 24/3004 – 174 din 02.09.2024)	1.	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act
Inspectoratul pentru Protecția Mediului (aviz nr. 01-81/1194 din 02.09.2024)	1.	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act

Agencia „Moldsilva” (aviz nr. 1150– 174 din 05.09.2024)	1.	Proiectul respectiv stabilește exigențe și modalități tehnice privind cerințele de creare a sistemelor informaționale geografice de stat de către entitățile publice, inclusiv din domeniul forestier. Proiectul de hotărâre și materialele anexate sunt elaborate conform prevederilor legislației în vigoare și se consideră drept acceptabile pentru promovare și aprobare conform procedurii stabilite.	Se acceptă
Ministerul Mediului (aviz nr. 12/2-05/2536 din 06.09.2024)	1.	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 21-4763 din 11.09.2024)	1.	Pct. 5 din proiect stipulează că, „administrarea SIGS va fi asigurată de către Întreprinderea de Stat Institutul de Geodezie, Prospeccțiuni Tehnice și Cadastru”, în timp ce pct. 7 prevede că, „entitățile publice vor încheia acorduri cu AGCC în vederea transmiterii SIGS în administrare”, în acest sens, nu este clar definită autoritatea responsabilă de administrarea Sistemelor Informaționale Geografice de Stat (în continuare - SIGS), aparținând altor autorități publice	Se acceptă A fost reformulat pct. 7 în corespundere cu obiecțiile și propunerile expuse.
	2.	De asemenea, nu este explicit motivul din care, administrarea SIGS, deținute de entitățile publice, ar trebui să fie realizată de către Întreprinderea de Stat Institutul de Geodezie, Prospeccțiuni Tehnice și Cadastru, or, această atribuție necesită a fi opțională, aplicabilă doar în situațiile în care posesorii SIGS nu dispun de capacitatea tehnică necesară	Se acceptă A fost reformulat pct. 5 în corespundere cu obiecțiile și propunerile expuse.
Ministerul Afacerilor Interne (aviz nr. 30/3628 din 11.09. 2024)	1.	Lipsă de propuneri și obiecții	Se ia act
Biroul Național de Statistică (aviz nr. 09-05/2 din 11.09. 2024)	1.	Lipsă de propuneri și obiecții	Se ia act
Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	1.	Pct. 5, va avea următorul conținut “Pentru asigurarea publicării și partajării datelor spațiale și a interoperabilității SIGS prin servicii de rețea, administrarea SIGS se va asigura de către Întreprinderea de stat Institutul de Geodezie, Prospeccțiuni Tehnice și Cadastru (în continuare- Î.S. INGEOCAD).	Se acceptă A fost reformulat pct. 5 în corespundere cu obiecțiile și propunerile expuse.

(aviz nr. 1.4/1366/24 din 11.09.2014)		Administrarea tehnică al SIGS se va asigura de către Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a resurselor și sistemelor informaționale de stat.”	
	2.	La pct. 7 se va exclude textul “, precum și AGCC va asigura mecanismele de solicitare a alocării și disponibilizării resurselor pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)” și se va reda un punct nou cu următorul conținut: “SIGS sunt găzduite pe Platforma Tehnologică Guvernamentală Comună MCloud în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)”	Se acceptă Modificările au fost efectuate în proiect și totodată proiectul HG a fost completat cu un punct nou
	3.	La pct. 18 textul “pentru a putea planifica alocarea resurselor informaționale necesare de comun acord cu Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și resursele financiare pentru anul viitor” se va substitui cu textul „pentru a putea informa Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică despre intenția privind utilizarea resurselor TI, precum și despre estimările resurselor TI, inclusiv volumul acestora, în conformitate cu Hotărârea Guvernului 128/2014”	Se acceptă Modificările au fost efectuate în proiect în corespundere cu obiecțiile și propunerile expuse.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (aviz nr. 13/2-2844 din 12.09. 2024)	1.	Considerăm că temeiul invocat pentru elaborarea și aprobarea proiectului în cauză (art. 7, alin. (1), lit. b) al Legii nr. 778/2001) nu poate fi reținut, deoarece se referă la aprobarea concepției sistemului geoinformațional național, ceea ce nu corespunde scopului proiectului de hotărâre propus spre avizare	Nu se acceptă Art. 7, alin. (1), lit. b) al Legii nr. 778/2001 (în redacția LP191 din 18.07.24) prevede că întru elaborarea politicii de stat în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii și întru asigurarea executării prezentei legi, Guvernul aprobă cerințele de creare a sistemelor informaționale geografice de stat și nu face referire la concepția sistemului geoinformațional național menționată în aviz.
	2.	Menționăm că crearea și exploatarea sistemelor informaționale de stat este reglementată de Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, HG nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat și Anexa 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de 3 viață al software-ului” RT	Nu se acceptă Sistemul Informațional Automatizat este utilizat pentru gestionarea datelor și automatizarea proceselor administrative, în timp ce SIGS este folosit pentru analiza datelor spațiale și suport pentru deciziile bazate pe locație. SIGS permite integrarea și analiza unor seturi de date spațiale, precum datele despre biodiversitate,

		38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006	soluri, hidrologie și climă, ceea ce permite o înțelegere complexă și luarea unor decizii informate. SIGS oferă o reprezentare vizuală și spațială a datelor și extinde spectrul de utilizare prin asigurarea posibilității vizualizării, descărcării datelor spațiale și interoperabilitatea cu alte sisteme informaționale geografice de stat.
	3.	Reieșind din faptul că proiectul hotărârii prevede instituirea unor norme derogatorii în raport cu cadrul legal de reglementare a creării și exploatării resurselor informaționale de stat, anterior promovării proiectului hotărârii de Guvern în cauză urmează a fi stabilită expres în Legea nr. 254/2016 competența AGCC de a elabora și a propune Guvernului spre aprobare cerințe de creare a sistemelor informaționale geografice de stat de către entitățile publice	Nu se acceptă Pct. 6, subpct. 11 și 12 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.959/2023 prevede că AGCC are ca funcție de bază coordonarea conceptelor tehnice și regulamentelor privind instituirea sistemelor informaționale geografice de stat și a geoportalelor tematice și organizarea creării și ținerii sistemelor informaționale geografice de stat ale căror posesor și, după caz, deținător este, conform cadrului normativ. Totodată, Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, reglementează partea cartografică necesară unui SIGS și în ce scopuri se utilizează SIGS, iar Legea 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, care a transpus Directiva INSPIRE, reglementează partajarea datelor spațiale prin servicii de rețea.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentarea (aviz nr. 2024PHG-2888 din 12.09. 2024)	1.	La pct. 3, atragem atenția autorului proiectului că o obligație de coordonare a dezvoltării infrastructurilor, resurselor și sistemelor informaționale de stat, deci, implicit, și a celor geografice, se conține și în punctul 22 din Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat. Astfel, apreciem că prin inserarea în acte normative diferite, norme prin care se obligă entitățile publice să coordoneze o activitate de aceeași natură cu diferite autorități, crește riscul ca acestea din urmă să fie omise, din eroare sau necunoaștere, în procesul de dezvoltare a sistemelor informaționale. Din acest motiv, considerăm necesar	Nu se acceptă. Pct. 3 al Proiectului HG nu face referire la sistemele informaționale de stat, dar la sistemele informaționale geografice de stat. Pct.22 al Hotărârii Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat nu face referire implicit la SIGS, ci doar la sisteme informaționale. Pct. 6, subpct. 11 și 12 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea

		ca autorul proiectului să analizeze următoarele alternative: fie să inserese o normă specială pentru coordonarea sistemele geografice în conținutul Hotărîrii Guvernului nr. 414/2018, astfel încît sediul materiei să fie un singur act normativ, fie să examineze posibilitatea încheierii unui acord cu Agenția de Guvernare Electronică, astfel încît în ipoteza parvenirii spre coordonare a unui sistem informațional geografic, această din urmă să remită spre examinare și coordonare conceptele și caietele de sarcini către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.	Guvernului nr.959/2023 prevede că AGCC are ca funcție de bază coordonarea conceptelor tehnice și regulamentelor privind instituirea sistemelor informaționale geografice de stat și a geoportalelor tematice și organizarea creării și ținerii sistemelor informaționale geografice de stat ale căror posesor și, după caz, deținător este, conform cadrului normativ. Proiectul a fost avizat prealabil cu Agenția Guvernare Electronică pentru excluderea dublării sau suprapunerii cu funcțiile exercitate de către fiecare entitate.
	2.	În același context, observăm că una din sarcinele Sistemului informațional "Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat", conceptul căruia a fost aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 153/2021 este „sporirea gradului de informare a utilizatorilor despre resursele și sistemele informaționale existente și planificate pentru creare”. Deci, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru ar putea obține datele despre sistemele informaționale geografice de stat planificate din Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat.	Nu se acceptă Pct. 30 al Regulamentului privind modul de ținere a Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 153/2021 prevede că înregistrarea resurselor și sistemelor informaționale de stat viitoare se efectuează după aprobarea actului normativ care determină necesitatea creării acestora. În ordinea executării pct. 4 subpct.4 al Hotărîrii Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și autoritățile/instituțiile publice din sfera lor de competență vor informa posesorul platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud) despre intenția privind utilizarea resurselor TI, precum și despre estimările resurselor TI, inclusiv volumul acestora, planificate a fi utilizate pentru următoarele 6–18 luni. Datele despre sistemele informaționale geografice de stat planificate sunt necesare pentru a putea informa Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică despre intenția privind utilizarea resurselor TI, precum și despre estimările resurselor TI, inclusiv volumul acestora, reglementare ce urmează a fi inclusă în actul normativ de aprobare a SIGS.

Ministerul Finanțelor (aviz nr. 07/5-03/417/1460 din 16.09.2024)	1.	În contextul în care în Nota de fundamentare, la capitolul 4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, este menționat că Agenția va înainta propuneri de modificare a bugetului, ceea ce presupune probabilitatea apariției riscurilor financiare în cazul majorării cheltuielilor, se propune de completat Nota cu următorul text: <i>„În vederea implementării acțiunilor derivate prevederilor proiectului, acestea urmează a fi asigurate din contul și în limita alocațiilor aprobate instituțiilor implicate.”</i>	Se acceptă Nota de fundamentare la capitolul 4.2 a fost completată cu textul propus.
--	----	--	--

Director general

Ivan DANII