

SINTEZA OBIECȚIILOR ȘI PROPUNERILOR
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a
Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău

Organele care au înaintat propuneri sau obiecții	Nr.	Conținutul obiecțiilor sau propunerii	Opinia Ministerului Justiției
Ministerul Finanțelor	1.	Cu referire la modificarea subpct.5), pct.6 din anexa nr.1 la hotărârea respectivă, acesta se propune de a fi expus în următoarea redacție: „5) menține relații permanente cu Oficiul Națiunilor Unite pentru Servicii de Proiect (în continuare UNOPS) și recepționează de la UNOPS toată documentația tehnică la fiecare etapă de construcție. În context, această modificare se propune întru asigurarea transparenței și corectitudinii executării banilor publici.	Se acceptă Textul punctului a fost completat.
	2.	În același timp, subpunct. 10) se propune de completat după sintagma „efectuarea în termen a tuturor plăților” cu cuvintele „în baza documentelor justificative”. Prin urmare, proiectul se susține, în condițiile considerării celor expuse.	Se acceptă Textul punctului a fost completat.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	3.	Prin proiectul de hotărâre vizat se propun modificări la Hotărârea Guvernului nr.173/2014, determinate de ratificarea Amendamentului nr.2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, prin Legea nr.158/2024. În textul <i>Acordului de modificare nr.2 la Acordul-cadru de împrumut din 10.10.2013 și modificat la 25.11.2019</i> nu se regăsesc prevederi referitoare la efectivul limită de personal al Unității de implementare și nici Nota de fundamentare la proiectul de act al Guvernului nu reflectă argumente consolidate referitor la	Precizare <i>Amendamentul nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău</i> ² ratificat prin Legea nr. 158/2024, în pct. 2.7 la descrierea proiectului în compartimentul „managementul proiectului” stabilește că „ <u>UIP de bază va cuprinde un manager al UIP, un contabil, un inginer civil</u> , alte posturi putând fi contractate în funcție de necesități, în limita aprobată inclusă în

² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=143943&lang=ro

	modalitatea de evaluare a capacității instituționale care ar fi fost efectuată de autor și de stabilire a unui număr de 3 unități de personal în structura Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău. Respectiv, autorul urmează a prezenta informații suplimentare despre analiza efectuată din această perspectivă.	legea bugetului în acest scop.” Prin urmare, prin intermediul acestui proiect se transpun prevederile amendamentului menționat.
4.	Pe de altă parte, constatăm că Ministerul Justiției propune la pct.1.3 completarea <i>Componenței Comitetului de supraveghere al Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău</i>, inclusiv cu poziția „Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”, completare cu care nu suntem de acord și insistăm a fi exclusă. În acest sens, menționăm că misiunea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare - MIDR) de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute la pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.690/2017 (inclusiv în domeniile urbanism, construcții și locuințe) nu presupune în nici într-un caz participarea efectivă a reprezentantului MIDR în toate Comitetele de supraveghere a unor instituții publice ce își propun implementarea unor proiecte de construcții a unor edificii publice/strategice. Prin urmare, în speță, raportat scopului enunțat al instituirii Unității de a asigura organizarea și coordonarea implementării eficiente a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, relevăm că pentru monitorizarea procesului de edificare a unei construcții se contractează responsabili tehnici atestați și diriginți de șantier atestați (conform prevederilor legislației de specialitate), iar controlul de stat al calității în construcții se efectuează de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (conform art.21 alin.(2) din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții). În aceste circumstanțe și având în vedere competențele Comitetului de supraveghere din cadrul Unității de	Se acceptă parțial Având în vedere că prin proiect se urmărește construcția unui obiectiv de importanță strategică națională, și anume a Penitenciarului din Chișinău, prezența în cadrul Comitetului de supraveghere a reprezentantului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este importantă. Astfel, poziția „Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” a fost substituită cu poziția „reprezentant desemnat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

		implementare, includerea MIDR în componența Comitetului este inoportună și nejustificată. Nu în ultimul rând, prin Acordul de modificare nr.2 la Acordul-cadru de împrumut din 10.10.2013 și modificat la 25.11.2019, la capitolul „<i>Efecte sociale (pe domenii de intervenție)</i>”, sunt abordate beneficiile reformării unității de detenție și al îmbunătățirii sistemului de detenție preventivă (aplicarea măsurii preventive - arestul), care ține și de competența Ministerului Afacerilor Interne (cu atribuții în domeniul ordinii de drept, securității publice și combatere a criminalității), sub aspectul dezvoltării capacităților instituționale și a mediului de lucru al angajaților ambelor autorități publice vizate (Administrația Națională a Penitenciarelor, autoritate administrativă subordonată Ministerului Justiției și subdiviziunile specializate ale Poliției din subordinea Ministerului Afacerilor Interne). În acest sens, se va examina relevanța substituirii „<i>Secretarului de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</i>” cu „<i>Secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne</i>”, în caz contrar, poziția „<i>Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</i>” din Anexa la Regulamentul de activitate al Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău – se va exclude.	
Cancelaria de Stat	5.	La pct. 1.3., cu privire la componența Comitetului de administrare, reieșind din competențele stabilite în Regulamentul privind organizarea, funcționarea, structura și efectivul-limită ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 657/2009, textul „<i>Șef Direcția planificare strategică și priorități a Cancelariei de Stat</i>” se va substitui cu „<i>Consultant principal din cadrul Direcției coordonarea asistenței externe și fonduri europene</i>”	Se acceptă parțial Poziția „<i>Șef Direcția planificare strategică și priorități a Cancelariei de Stat</i>” a fost substituit cu poziția „<i>reprezentat desemnat de Cancelaria de Stat</i>”.
	6.	Suplimentar, în vederea implementării conforme a Acordului de modificare nr. 2, la Acordul-cadru de împrumut din 10 octombrie 2013, modificat la 25 noiembrie 2019, proiectul de modificare al Hotărârii Guvernului nr. 173/2014, urmează a fi	Se acceptă parțial Punctul 6 din Regulament se completează cu subpunctul 11¹. În ceea ce privește celelalte aspectele invocate

	completat de Ministerul Justiției, fiind considerate următoarele aspecte: - Pct. 2.5 din acord prevede: „<i>Planul de achiziții, care urmează să fie stabilit de către Împrumutat în conformitate cu Anexa 3, precum și orice actualizare a acestuia, indicând metodele de achiziție pentru fiecare contract, va fi prezentat către BDCE pentru aprobare. La primirea acesteia, BDCE va informa Împrumutatul cu privire la sfera de revizuire pe care BDCE o va efectua pentru fiecare contract, în conformitate cu articolul 1.6 din Ghidul privind achizițiile publice.</i>” - „<i>Împrumutatul va informa cu promptitudine BDCE cu privire la diferitele etape ale achizițiilor, în special lansarea tuturor achizițiilor și atribuirea tuturor contractelor. În ceea ce privește achizițiile aflate în faza de examinare prealabilă a BDCE, orice modificări după semnarea contractelor vor face, de asemenea, obiectul examinării prelabile a BDCE.</i>” - Suplimentar, acordul stabilește pentru unitatea de implementare a proiectului (UIP) atribuții privind obținerea autorizațiilor, permiselor și aprobărilor tehnice de la autoritățile publice naționale, precum și responsabilitatea pentru ciclul de planificare bugetară anuală și pe termen mediu, în coordonare cu Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor și BDCE. Oficiul Națiunilor Unite pentru Servicii de Proiect (UNOPS) se va ocupa de achiziții și va gestiona toate aspectele contractului de construcție, proiectarea și supravegherea lucrărilor, asigurarea și controlul calității, punerea în aplicare a măsurilor de sănătate și siguranță, precum și respectarea garanțiilor sociale și de mediu. De asemenea, UNOPS va prezenta informații cu privire la progresul de implementare către AIP și UIP, iar UIP va consolida rapoartele de progres și rapoartele financiare ale UNOPS asigurând integrarea acestora în rapoartele generale distribuite per surse de finanțare.	în aviz, acestea se regăsesc în prevederile Regulamentul aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 173/2014</i>, or enumerarea tuturor atribuțiilor Unității este imposibilă, lista acestora potrivit punctul 6 nefiind exhaustivă.
--	--	---

Ministru

/semnat electronic/

Veronica MIHAILOV-MORARU