

Sinteza
la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar
pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419/2006
nr. unic 629/MMPS/CNAS/2024

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor Aviz nr.07/2- 03/94/1151 din 25.07.2024	1.	La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-7942 din 16.07.2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419/2006 (număr unic 629/MMPS/2024) și, comunică lipsă de propuneri și obiecții.	-
Agenția de Guvernare Electronică Aviz nr.24/3004-146 din 26.07.2024	2.	Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419/2006 (număr unic 629/MMPS/CNAS/2024), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale/Casa Națională de Asigurări Sociale, remis spre avizare, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele obiecții și propuneri: 1. În scopul facilitării depunerii cererilor pentru concediu suplimentar și a stimulării utilizării semnăturii electronice și a instrumentelor electronice de comunicare, normele proiectului de hotărâre de modificare a pct.3 și pct.5 din Regulamentul în cauză se vor revizui, după cum urmează: 1) s.b.p.2) din proiectul de hotărâre se va expune în următoarea redacție: „2) punctul 3 va avea următorul cuprins: 3. Plata pentru concediul suplimentar se stabilește de către angajator pe baza cererii depuse de către solicitant pe suport de	Se acceptă parțial

hârtie sau în format electronic cu aplicarea semnăturii electronice a solicitantului, cu condiția prezentării copiilor documentelor stabilite la pct.4. În cazul în care persoana activează în mai multe unități, plata pentru concediul suplimentar se calculează de către fiecare angajator pentru aceeași perioadă a concediului suplimentar.”;

2) sbp.3) din proiectul de hotărâre se va expune în următoarea redacție:

„5. Cererea, împreună cu documentele menționate mai sus, se depune de către solicitant, pe suport de hârtie sau, după caz, prin intermediul poștei electronice, la toate unitățile în care desfășoară activitatea până la 31 decembrie al anului respectiv.”.

2. În partea ce ține de modificarea propusă la sbp.9) al proiectului de hotărâre, prin care Regulamentul respectiv se completează cu pct. 10², atragem atenția că, în conformitate cu art.4 din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice, serviciile publice se prestează în baza principiului prestării serviciilor publice în formă electronică în mod implicit (digital-by-default) și a principiului prestării serviciilor publice în formă electronică în mod prioritar (digital-first). Conform principiilor enunțate, prestatorii de servicii urmează să asigure existența cel puțin a unei modalități disponibile pentru solicitarea și prestarea serviciilor publice în formă electronică, inclusiv obținerea rezultatului prestării serviciilor publice în formă electronică, precum și să asigure prestarea serviciilor publice în mod prioritar în formă electronică, concomitent cu aplicarea principiului de prestare a serviciilor publice prin căi multiple, respectiv în condițiile existenței atât a modalităților fizice, cât și a celor electronice.

De asemenea, menționăm că potrivit art.14 alin.(1) din Legea nr.234/2021, în procesul prestării serviciilor publice, beneficiarul de servicii publice participă și acționează personal, prin

Actul normativ supus modificării stabilește condițiile generale de acordare a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, precum și modul de calculare a plăților.

Astfel, modalitatea de depunere a cererii de către angajat la angajator se stabilește la discreția angajatorului prin reglementări interne și nu vizează obiectul prezentului act normativ.

Prin urmare, având în vedere că hotărârea de Guvern este un act normativ cu caracter general, se consideră oportună următoarea formulare: *Plata pentru concediul suplimentar se calculează de către angajator pe baza cererii depuse de către solicitant [...], lăsând la discreția solicitantului și/sau angajatorului selectarea obșunii de depunere.*

Se acceptă parțial

Pct. 10² a fost completat, cu excepția textului „La depunerea/transmiterea cererii de către reprezentatul solicitantului desemnat prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, Casa Națională de Asigurări Sociale poate verifica valabilitatea acesteia electronic în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice (<https://mpower.gov.md>)” or, propunerea nu este relevantă în condițiile în care modalitatea de verificare a valabilității împuternicirilor de reprezentare este prevăzută expres în alte acte normative.

reprezentant legal ori prin reprezentant desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.

Prin prisma normelor legale menționate și a argumentelor expuse la pct.1 din prezentul aviz, este oportună oferirea posibilității solicitanților de depunere a cererilor de reluare a plății pentru concediul suplimentar nu doar fizic, dar și prin intermediul poștei electronice și prin stabilirea posibilității depunerii cererilor prin intermediul reprezentatului desemnat de către acesta în condițiile art.14 alin.(1) din Legea nr.234/2021. Cererile în format electronic se vor depune prin aplicarea semnăturii electronice, astfel încât se va exclude și necesitatea prezentării actului de identitate al solicitantului. În context, propunem expunerea pct. 10² în următoarea redacție:

„10². Suma pentru plata concediului suplimentar stabilită și neprimită de beneficiar în decurs de 12 luni consecutive se suspendă. Plata se reia în baza cererii depuse la casa teritorială de asigurări sociale cu prezentarea actului de identitate al solicitantului sau a cererii transmise în format electronic pe care a fost aplicată semnătura electronică a solicitantului, depusă la adresa de poștă electronică a Casei Naționale de Asigurări Sociale, și se achită retroactiv pentru o perioadă de 3 ani premergători datei adresării. La alegerea solicitantului, cererea poate fi depusă/transmisă în numele său de către reprezentantul legal ori de către reprezentantul desemnat fie prin procură, fie prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice. La depunerea/transmiterea cererii de către reprezentatul solicitantului desemnat prin procură la aceasta se anexează copia procurii. La depunerea/transmiterea cererii de către reprezentatul solicitantului desemnat prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, Casa Națională de Asigurări Sociale poate verifica valabilitatea acesteia electronic în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice (<https://mpower.gov.md>).”

Agencia de Guvernare Electronică Aviz nr. 3004-154 din 12.08.2024	3.	Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat proiectul definitivat de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1419/2006 (număr unic 629/MMPS/CNAS/2024), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale/Casa Națională de Asigurări Sociale, remis spre avizare repetată, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	-
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr.03-2426 din 01.08.2024	4.	Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1419/2006 (număr unic 629/MMPS/CNAS/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele. La proiectul Regulamentului: - la pct.4, textul de la pct.6 redat în redacție nouă „conform modului de raportare electronică stabilit de legislație” urmează a fi revizuit și de făcut trimitere la cadrul normativ în vigoare care reglementează normele cu privire la raportarea electronică. Obiecție valabilă și pentru pct.5, la textul de la pct.7 redat în redacție nouă „Casa Națională de Asigurări Sociale informează beneficiarii, în conformitate cu legislația în vigoare, despre plata efectuată pentru concediul suplimentar.” Astfel, pentru asigurarea respectării principiului predictibilității actelor normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate ale normelor propuse, se impune inserarea unor prevederi certe și transparente. - la pct.11, norma prevăzută la pct.14 redat în redacție nouă, în special cu privire la responsabilitatea pentru corectitudinea calculării sumei pentru plata a concediului suplimentar și a reflectării datelor în Registru să fie pusă în sarcina persoanelor cu funcție de răspundere ale angajatorilor, este interpretativă, or responsabilitatea finală în cadrul unității unde activează angajatul este a angajatorului.	Nu se acceptă Se consideră oportună formularea propusă în proiect, or aceasta este o uzanță des întâlnită în actele normative în vigoare. Se acceptă

		Pentru un spor de la claritate și întru evitarea interpretărilor echivoce, propunem completarea normei de la pct.14, la final cu cuvântul „desemnat”, astfel angajatorul poate desemna persoana cu funcție de răspundere care va asigura corectitudinea calculării sumelor și reflectării datelor în Registrul de stat.	Se acceptă
Casa Națională de Asigurări Sociale Aviz nr.11357 din 06.08.2024	5.	Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat avizul Agenției de Guvernare Electronică la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419/2006 (număr unic 629/MMPS/CNAS/ 2024) și comunică următoarele. Regulamentul privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419/2006, stabilește condițiile de acordare și modul de calcul al plății pentru concediul suplimentar. Totodată, conform reglementărilor plata pentru concediul suplimentar se calculează de către angajator, sau în cazul în care activează la mai multe unități, de angajatori în baza cererii depuse de către angajat. În acest context, considerăm, că modalitatea de depunere a cererii de către angajat la angajator pentru acest concediu poate fi determinată la discreția fiecărui angajator prin reglementare internă. În contextul celor expuse, modificările propuse la subpunctele 2) și 3) din proiectul de hotărâre menționat nu se acceptă. Totodată, la redacția propusă la pct.10² se propune de exclus propoziția „La depunerea/transmiterea cererii de către reprezentatul solicitantului desemnat prin împuternicire de reprezentare ce se conține în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, Casa Națională de Asigurări Sociale poate verifica valabilitatea acesteia electronic în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice (https://mpower.gov.md)”, deoarece propunerea nu este relevantă în condițiile în care modalitatea de verificare a valabilității împuternicirilor de reprezentare este specificată în alte acte normative.	Se acceptă Se acceptă
Expertizare			

Ministerul Justiției Aviz nr.04/2-7632 din 14.08.2024	6. Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419/2006 (număr unic 629/MMPS/CNAS/2024), comunicăm următoarele. Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul eficientizării procesului de acordare a sumei calculate pentru concediul suplimentar, precum și prestării acestui serviciu în mod proactiv persoanelor care au suferit de pe urma catastrofei de la C.A.E. Cernobîl, precum și colaboratorilor subdiviziunilor de risc deosebit care s-au îmbolnăvit de boală actinică sau au fost încadrați în grad de dizabilitate, care au dreptul la concediu suplimentar de 14 zile calendaristice cu menținerea salariului. Astfel, se propune acordarea prestației din oficiu de către Casa Națională de Asigurări Sociale în baza informațiilor furnizate de către angajatori, cu excluderea necesității de depunere a cererii și setului de acte la casa teritorială de asigurări sociale. Informația privind suma calculată pentru concediul suplimentar și perioada acordării acestui concediu se va furniza de către angajatori prin utilizarea formelor de raportare electronică prevăzute de legislație. Referitor la expunerea de motive, semnalăm că nota de fundamentare corespunde cerințelor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat or, modificările propuse nu contravin dreptului constituțional al cetățeanului la asistență și protecție socială consfințit în art. 47 alin. (2) din Constituție., Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă prin prisma Legii nr. 100/2017, expunem următoarele obiecții și recomandări. În clauza de emitere se va indica articolele din Legea nr. 909/1992 care au servit temeiul juridic concret pentru emiterea prezentului act normativ. La numerotarea elementelor structurale de bază ale întregului proiect se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (3) din Legea	Se acceptă Se acceptă
--	--	---

		nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că „Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar”. Pentru respectarea exigențelor de redactare, subpunctele 3), 4) și 5) se vor comasa, întrucât vizează modificarea unor elemente structurale ordonate consecutiv. La sbp. 8) propunem expunerea pct. 10 din Regulament într-o nouă redacție, utilizând sintagma „va avea următorul cuprins: ”, urmat de redarea textului nou. La sbp. 9) conform uzanțelor normative, se va ține cont că, pentru enumerarea a mai mult de două elemente structurale consecutive se utilizează cratima.	Se acceptă Se acceptă Se acceptă
Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză anticorupție Nr. EHG24/9928 din 20.08.2024	7.	<u>Concluzia expertizei:</u> Proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea modificării Regulamentului privind modul de acordare și plată a concediului suplimentar pentru unele categorii de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1419/2006, având drept obiectiv modernizarea serviciilor publice prin digitalizarea procesului de solicitare/achitare a prestațiilor sociale reglementarea în actul normativ supus amendării. În procesul de promovare a proiectului de decizie, rigorile de asigurare a transparenței decizionale au fost asigurate de către autor, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, cu stabilirea unui termen limită suficient pentru recepționarea recomandărilor. Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu contravin interesului public, fiind promovată digitalizarea proceselor administrative din cadrul instituțiilor publice și a serviciilor publice, astfel asigurând extinderea accesului la servicii electronice pentru cetățeni.	-