

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la propunerea de transmitere a Instituției Publice Școala-internat auxiliară cu bunurile acesteia din proprietatea Consiliului raional Anenii Noi/Consiliul local Bulboaca în proprietatea statului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ În conformitate cu prevederile Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023) și a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (Hotărârea Guvernului nr. 90/2023), la 17 august 2023, în urma unui larg proces transparent și participativ, a fost adoptată Legea nr. 256/2023 <i>pentru modificarea unor acte normative</i> (reforma sistemului de asistență socială „Restart”). Prin urmare, conceptul reformei <i>Restart</i> și a Legii nr. 256/2023 <i>pentru modificarea unor acte normative</i>, prevede că competențele din domeniul asistenței sociale îndeplinite anterior de către APL-uri de nivelul al doilea (până la intrarea în vigoare a legii respective), cu excepția municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia, sunt îndeplinite, de la 1 ianuarie 2024, de către Agențiile teritoriale de asistență socială. În ordinea ideilor relatate, la data de 01.06.2022 a fost aprobată HG nr. 347/2022 cu privire la aprobarea programului Național pentru protecția copilului pe anii nr. 2022-2026 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia. Luând în considerare obiectivul specific 3.4., care prevede „Lichidarea/reorganizarea instituțiilor de îngrijire a copiilor de tip rezidențial, cu reintegrarea copiilor în familie sau transferul în serviciile sociale tip familial, și asigurarea unui raport dintre copiii aflați în servicii de plasament de tip familial”, precum și faptul că responsabili de realizare sunt Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării, autoritatea publică locală de nivelul II, Consiliul Raional Anenii Noi, a propus diversificarea acestui serviciu social cu acțiuni, care ar crește impactul reformei asupra grupurilor țintă și a potențialilor beneficiari din raion, inclusiv din afara acestuia.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Persoanele cu dizabilități și familiile care educă copii cu dizabilități severe se confruntă cu provocări unice și uneori copleșitoare în viața lor de zi cu zi. Copiii cu dizabilități severe permanent au nevoi complexe de îngrijire, inclusiv asistență la alimentație, igienă personală, mobilitate și alte activități cotidiene. Acest lucru poate necesita o dedicare deplină a timpului și energiei părinților sau îngrijitorilor. Principalele probleme care urmează a fi soluționate se referă la plasarea în servicii sociale a persoanelor în vârstă și cu dizabilități, care se confruntă cu obstacole, impedimente în auto-deservire și participare în comunitate în vederea prevenirii agravării maladiilor, disfuncțiilor sau de dezvoltare a unor abilități de viață independentă la o vârstă precocă. Pentru a oferi <i>copiilor</i> un mediu mai sigur și stimulat, pentru a-și dezvolta potențialul său, sunt necesare eforturi la nivel național în a contribui la consolidarea capacităților

instituționale pentru crearea condițiilor în creșterea și dezvoltarea sănătoasă a acestor copii, prin diferite modalități cum ar fi:

- acces la educație și oportunități de dezvoltare personală și intelectuală, pentru a-și construi un viitor mai bun;
- beneficierea de alimentație adecvată, îmbrăcăminte, adăpost și alte resurse materiale, în vederea asigurării necesităților de bază și bunăstării fizice;
- protecția împotriva pericolelor, cum ar fi riscul de a fi exploatați sau abuzați;
- sprijin și resurse oferite familiilor lor, întru depășirea circumstanțelor dificile, astfel ca copii să poată reveni ulterior în familii.

Persoanele cu dizabilități se confruntă adesea cu obstacole în accesarea educației, auto deservirii și participării în comunitate. Deseori, aceștia au acces limitat la terapie și alte resurse esențiale, ceea ce îi împiedică să-și dezvolte abilitățile și să participe în mod activ în societate.

Totodată, asistenții personali care îngrijesc de copii cu dizabilități nu întotdeauna pot beneficia de concediu anual, fiindcă nu au unde să lase în siguranță copilul.

Reieșind din cele expuse, un serviciu dedicat copiilor cu tulburări de dezvoltare la care se atestă o întârziere în dezvoltarea unuia sau mai multor parametri fizici, cognitivi, motorii, comunicativă, socială, emoțională, senzorială, va contribui la asigurarea:

- a) Protejării drepturilor copilului;
- b) Reducerea riscului de marginalizare socială;
- c) Promovarea sănătății mentale și emoționale;
- d) Sprijinirea familiilor și comunității ș.a.

Aceste motive evidențiază importanța și necesitatea unui serviciu pentru persoane/copiii vulnerabili cu probleme în dezvoltare într-o comunitate și, justifică eforturile de a dezvolta și implementa servicii în interesul acestora.

Persoanele în etate:

Lipsa unor condiții optime de trai și prestare a serviciilor de cazare, alimentare, asistență socială, medicală – primară, servicii de igienă bătrânilor ar pune în dificultate extremă situația și starea acestor categorii de persoane.

Conform datelor prezentate de Structurile Teritoriale de Asistență Socială Anenii Noi a ATAS Sud-Est, în raion locuiesc circa 2008 persoane cu vârsta peste 75 de ani și circa 350 bătrâni solitari, care necesită îngrijire specializată într-o instituție socială.

Bineînțeles, numărul bătrânilor din raion, care au nevoie de servicii este mult mai mare. Această situație este confirmată de volumul mare de solicitări primite din partea bătrânilor, care au copii plecați peste hotare și care, din cauza numărului redus de Centre pentru bătrâni, așteaptă mult timp în rând pentru a fi cazați sau a beneficia de serviciile necesare. Totodată, pensiile minore nu acoperă necesitățile de îngrijire, alimentare și întreținere, îndeosebi în perioada rece a anului. Fiind solitari nu au la cine să apeleze pentru un ajutor, să aibă o susținere fizică, chiar și morală-psihologică.

Luând în considerare interesul suprem al beneficiarilor, statul, prin intermediul Ministerului Muncii și Protecției Sociale se angajează să prevină, să limiteze sau să înlăture efectele temporare sau permanente ale unor evenimente, considerate drept riscuri sociale, care pot genera marginalizarea ori excluderea socială a persoanelor și a familiilor aflate în dificultate și vine cu inițiativa de a propune Consiliului raional Anenii Noi/consiliul local Bulboacă transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea Consiliului, în proprietatea publică a statului,

administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (gestionar Agenția teritorială de asistență socială Sud-Est) a Școlii-internat auxiliară Bulboaca, cu bugetul, bunurile imobile/construcții.

Având în vedere problemele descrise și în scopul dezvoltării și consolidării serviciilor sociale, prin actul de decizie se va propune Consiliului Raional Anenii Noi transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea Consiliului, în proprietatea publică a statului, administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (gestionar Agenția teritorială de asistență socială Sud-Est) a Școlii-internat auxiliară Bulboaca, cu bugetul, cu bunurile imobile/construcții, cu numerele cadastrale: 1014204.227.01, 1014204.227.02, 1014204.227.03, 1014204.227.04, 1014204.227.05, 1014204.227.06, 1014204.227.07, 1014204.227.08 și 1014204.227.09, suprafața totală de 2.370,2 m.p., și cu întreg patrimoniul al acesteia, inclusiv bunul imobil/teren, cu numărul cadastral: 1014204.227, suprafața totală de 1.4603 ha., IDNO 1011601000044, amplasat în satul Bulboaca, strada Mihai Eminescu 40, raionul Anenii Noi.

Alăturat transmiterii, se va asigura reorganizarea prin fuziune (absorbție) a instituției, după cum urmează: instituția publică Centrul de Reabilitare și Integrare Socială Anenii Noi, or. Anenii Noi (persoană juridică absorbantă), se va reorganiza, prin fuziunea (absorbția) Școlii-internat auxiliară Bulboaca, gestionar - Agenția Teritorială Asistență Socială Sud-Est. Totodată, Instituția Publică Centrul de Reabilitare și Integrare Socială Anenii Noi, or. Anenii Noi se va redenumi în „Instituția publică „Centru de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi””.

Astfel, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va exercita funcția de fondator al instituției publice reorganizate și va asigura operarea modificărilor necesare în documentele de constituire a acesteia, urmare a transmiterii și reorganizării, conform legislație.

De menționat că, la moment Centrul de Reabilitare și Integrare Socială Anenii Noi, or. Anenii Noi prestează următoarele servicii:

- Serviciul social Centrul de zi pentru copii cu dizabilități;
- Serviciul social „Respiro”;
- Serviciul social Centrul de plasament temporar pentru copii în situație de risc.

Urmare a reorganizării instituției, în vederea eficientizării accesului beneficiarilor (bătrâni și copii cu dizabilități și a persoanelor în vârstă) la serviciile de asistență socială Instituția publică „Centrul de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi” va dezvolta și oferi următoarele servicii:

- În sediul fostei instituții „Centrul de Reabilitare și Integrare Socială Anenii Noi, or. Anenii Noi” va fi prestat Serviciul de zi pentru copii cu dizabilități, iar Serviciul social de plasament temporar pentru copiii aflați în situație risc, până în anul 2026, va înceta.

- În sediul Școlii-internat auxiliară Bulboaca vor fi oferite următoarele servicii:

- 1) Serviciul social „Respiro”;
- 2) Servicii de zi pentru copii cu dizabilități;
- 3) Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoane cu dizabilități.

Astfel, serviciile sociale noi, ce urmează a fi prestate, vor cuprinde:

Serviciul social „Respiro”:

Persoanele cu dizabilități și familiile care educă copii (persoane cu dizabilități severe de la vârsta de 14) cu dizabilități severe se confruntă cu provocări unice și uneori copleșitoare în viața lor de zi cu zi. Copiii cu dizabilități severe permanent au nevoi complexe de îngrijire,

inclusiv asistență la alimentație, igienă personală, mobilitate și alte activități cotidiene. Acest lucru necesită o dedicare deplină a timpului și efortului părinților sau îngrijitorilor.

Drept obiectiv al acestui serviciu propus, constă în acordarea asistenței specializate în timp de 24 de ore persoanelor cu dizabilități severe pe o perioadă de maximum 30 de zile pe an, timp în care familiile, rudele sau persoanele care le îngrijesc pot beneficia de o perioadă de repaus.

Serviciul „Respiro” pentru familiile persoanelor cu dizabilități severe (cu vârsta de la 14 ani), va fi un suport emoțional, în care familiile se pot conecta cu alți părinți, care au copii cu dizabilități; va oferi sprijin și resurse pentru aceste familii, încurajând și stimulând părinții/reprezentanții legali să facă față provocărilor legate de îngrijirea și educarea copiilor/persoanelor cu dizabilități, oferindu-le informații și acces la servicii. Pentru Serviciul „Respiro” se preconizează 18 locuri, 24/24 ore timp de 30 zile. În raionul Anenii Noi există persoane ținute la pat – în jur de 142 persoane și 525 - persoane cu dizabilități boli psiho-neurologice.

Criteriile de admitere a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute la pct. 1 din Anexa *Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social „Respiro”*, aprobat prin HG nr. 413/2012 .

Serviciul de zi pentru copii cu dizabilități:

Obiectivul general al acestui serviciu constituie - asigurarea asistenței adecvate și la momentul oportun copiilor (7-18 ani) cu dizabilități.

Serviciul de zi are drept scop a răspunde necesităților persoanei sau familiei în vederea depășirii unor situații de dificultate, de prevenire a marginalizării și excluziunii sociale. Beneficiarii se vor bucura de toate drepturile și libertățile fundamentale ale omului, fiind tratați cu demnitate și respect conform legislației în vigoare și normelor internaționale.

În cadrul serviciului respectiv se planifică a fi incluși până la 25 de copii. În raionul Anenii Noi sunt identificați potențiali beneficiari - 385 copii cu Cerințe educaționale speciale din care 43 copii cu grad sever.

Criteriile de admitere a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute în HG nr. 824/2008 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale prestate în centrele de zi pentru copii cu dizabilități.

Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoane cu dizabilități:

Scopul Serviciului constituie asigurarea protecției sociale a beneficiarilor pentru depășirea situației de dificultate și îmbunătățirea calității vieții acestora, în baza evaluării necesităților.

Având în vedere faptul că, în Anenii Noi nu există nici un serviciu de plasament, însă nevoi de plasament apar zilnic fiind la evidență persoane în vârstă solitari - în jur de 350 și cu vârsta peste 75 ani - 2008 persoane cu diverse probleme de sănătate în autoîngrijire.

Serviciul va putea oferi *asistare și îngrijire specializată pentru 30 persoane și pentru 15 persoane servicii cu plată.*

Referitor la serviciile contra plată oferite în cadrul instituției, acestea (costurile) vor fi stabilite în conformitate cu Capitolul III din HG nr. 870/2014 *cu privire la aprobarea Metodologiei de calcul a costului pentru serviciile de plasament și de reabilitare/recuperare*

prestate în cadrul instituțiilor sociale subordonate Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

Criteriile de admitere/selectare a beneficiarilor în serviciu sunt prevăzute în HG nr. 323/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului de plasament pentru persoane vârstnice și a Standardelor minime de calitate, HG nr. 1500/2004 pentru aprobarea Regulamentului-tip cu privire la funcționarea azilului pentru persoane în vârstă și persoane cu dizabilități.

Instituția posedă edificii amenajate, care va putea asigura acordarea asistenței sociale beneficiarilor, potrivit standardelor minime de calitate.

Mai jos (tabelul (a)) sunt reflectate unitățile de personal existente în Centrul de Reabilitare și Integrare Socială (până la reorganizare) fiind 2 unități – pentru funcții de conducere, 21 unități – funcții de execuție și 2 unități – personal auxiliar și a Școlii-internat auxiliară Bulboaca (până la reorganizare).

Cu referire la numărul de personal pentru instituția reorganizată, se propune o funcție de director-adjunct responsabil de serviciile prestate în sediul din s. Bulboaca și 4 funcții de manageri servicii. Aceste unități sunt incluse în statele de personal, potrivit tabelului de mai jos (Tabelul (b)), iar în tabelul următor (c) prezentăm informația referitor la bugetul instituției reorganizate (cu bugetul preluat de la APL), inclusiv cu cele 4 servicii sociale ce se propun a fi dezvoltate. Celelalte unități, care nu se regăsesc în statele de personal urmează a fi lichidate în rezultatul reorganizării prin fuziune.

a. Schema de încadrare:

1. a Centrului de Reabilitare și Integrare Socială (până la reorganizare):

Nr d/ o	Denumirea subdiviziunii structurale, titlul funcției	cod		Clasa de salariza re a funcției	Treapta de salariza re	Clasa de salarizar e cumulati vă atribuită	Numă r de unităț i
		ocupați e	funcți ei				
1	2	3	4	5	8	9	10
	Total						25
	inclusiv:						
I	Funcții de conducere, total						2
1	Șef/Șefă centru de plasament temporar pentru copii	134102	G6005	83		81	1
2	Contabil-șef/Contabilă-șefă	241102	H6026	61	V	64	1
II	Funcții de execuție, total						21
1	Medic specialist	221205	G6006	72	VI	78	0.5
2	Asistent social/Asistentă socială	263501	G6018	52	III	55	1
3	Asistent medical /Asistentă medicală	322101	G6027	46	III	49	0.5
4	Asistent medical /Asistentă medicală	322101	G6027	46	VI	50	1
5	Asistent medical /Asistentă medicală	322101	G6027	46	III	50	0.5

6	Logoped/Logopedă	226605	E4021	52	V	57	1
7	Kinetoterapeut/kinetoterapeu tă	226405	G6015	61	I	61	0.5
8	Kinetoterapeut/kinetoterapeu tă	226405	G6015	61	III	64	0.5
9	Psiholog/psihologă	263404	E4021	52	IV	56	0.5
10	Pedagog/pedagogă socială (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	VI	58	1
11	Pedagog/pedagogă socială (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	VI	58	1
12	Pedagog/pedagogă socială (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	VI	58	1
13	Pedagog/pedagogă socială (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	V	57	1
14	Pedagog/pedagogă socială (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	IV	56	1
15	Pedagog/pedagogă socială (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	IV	56	1
16	Pedagog/pedagogă socială (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	IV	56	1
17	Pedagog/pedagogă social (studii profesional-tehnice)	341207	E4021	52	III	50	1
18	Lucrător social/lucrătoare socială	341205	G6045	40	VI	46	1
19	Lucrător social/lucrătoare socială	341205	G6039	30	IV	34	1
20	Lucrător social/lucrătoare socială	341205	G6039	30	III	33	1
21	Lucrător social/lucrătoare socială	341205	G6039	30	I	30	1
22	Bucătar/Bucătăreasă	512001	H6147	28	VI	35	1
23	Bucătar/Bucătăreasă	512001	H6147	28	III	31	1
24	Infirmer/Infirmeră	532104	G6041	26	IV	30	0.25
25	Infirmer/Infirmeră	532104	G6041	26	II	28	0.25
26	Administrator/administrat oare în gospodărie	51520 1	H607 7	44	III	47	0.5
III	Personal auxiliar, total						2
1	Lăcătuș-sculer	72220 6	H616 9	17	IV	21	1
2	Spălător/Spălătoare	912107	H6185	6	III	9	1

2. Schema de încadrare a Școlii-internat auxiliară Bulboaca (până la reorganizare):

Nr. d/o	Denumirea subdiviziunii structurale, titlul funcției	cod		Clasa de salarizare a funcției
		ocupație	funcției	
1	2	3	4	5
I	Funcții didactice total:	30		
	inclusiv:			

I.I	Funcții didactice de conducere, total			
1	Director instituție de învățământ special	134510	E4009	70
I.II	Funcții didactice de execuție, total			
1	Profesoară în învățământ special	235210	E4018	56
2	Profesoară în învățământ special	235210	E4018	56
3	Logopedă	226605	E4021	56
4	Profesoară în învățământ special	235210	E4018	56
5	Profesoară în învățământ special	235210	E4018	56
6	Profesoară în învățământ special	235210	E4018	56
7	Profesoară în învățământ special	235210	E4018	56
	educator: total			
1	Educatoare în învățământ special	235203	E4022	50
2	Educatoare în învățământ special	235203	E4022	50
3	Educatoare în învățământ special	235203	E4022	50
4	Educatoare în învățământ special	235203	E4022	50
II	Funcții de specialitate, total			
II.I	Funcții de specialitate de conducere:			
II.II	Funcții de specialitate de execuție:			
1	Intendentă în instituții	515103	E6043	44
III	Funcții complexe, total			
III.I	Funcții complexe de conducere:			
1	Contabil/ă șef/ă	121103	H6026	61
III.II	Funcții complexe de execuție:			
1	Secretară în instituție de învățământ	412003	H6140	30
2	Dădacă	531102	E6041	30
3	Dădacă	531102	E6041	30
4	Dădacă	531102	E6041	30
5	Dădacă	531102	E6041	30
III.III	Funcții complexe de muncitori:			
	calificați:			
1	Operator în sala de cazane	818207	H6177	10
2	Lucrător calificat	611309	H6177	10
3	Lucrător calificat	611309	H6177	10
	necalificați:			
1	Paznic	962908	H6184	7

2	Paznic	962908	H6184	7
3	Îngrijitoare de încăperi	911201	H6185	1
4	Îngrijitoare de încăperi	911201	H6185	1
5	Magazineră	432103	H6177	10
6	Spălătoare lingerie de pat	912107	H6185	1
IV.II	Funcții complexe de execuție:			
1	Bucătar	512001	H6147	28
2	Bucătăreasă	512001	H6147	28

b. Numărul de personal după reorganizare:

Nr. d/o	Denumirea subdiviziunii structurale/ funcția	Cod ocupația	Număr de unități
I	Funcții de conducere, total		7.0
	Director/Directoare instituție	134206	1.0
	Director/Directoare adjunct/ă instituție		1.0
	Șef/Șefă serviciu social	111232	4.0
	Contabil-șef/Contabilă-șefă	121103	1,0
III	Personal specializat		37.5
	Contabil/contabilă	121103	2.0
	Specialist/ă resurse umane (<i>jurist, Lege 547, anexa 3, p.2</i>)	261919	1,0
	Medic specialist	221201	1.5
	Kinetoterapeut/Kinetoterapeută	221201	2.0
	Asistent medical/Asistentă medicală	322102	6.0
	Psiholog/Psihologă	263405	2.0
	Logoped/Logopedă	226605	2.0
	Asistent social/Asistentă socială	263501	4.0
	Lucrător social/Lucrătoare socială	341205	8.0
	Pedagog social/Pedagogă socială	341207	10.0
	Administrator/Administratoare în gospodărie	515201	1.0
IIII	Personal auxiliar, total		13.0
	Infirmier/Infirmieră	532102	2.0
	Bucătar/Bucătăreasă	512001	4.0
	Îngrijitor/Îngrijitoare încăperi	911201	2.0
	Spălător/Spălătoare	912107	2.0
	Lăcătuș-instalator tehnică sanitară	722206	1.0
	Operator /Operatoare în sala de cazane	818207	2.0
	Total		57.5

c. Calcul estimativ per serviciu:

Nr. d/o	Tipuri de servicii	Beneficiari	Angajați	Buget
1	<i>Centru de zi pentru copii cu dizabilități</i> (Centrul de Reabilitare și Integrare Socială – denumirea până la reorganizare)	25 copii	Total pentru Centru 57.5 unități	3 999820

2	<i>Centru de plasament temporar pentru copii în situație de criză</i> (Centrul de Reabilitare și Integrare Socială – denumirea până la reorganizare)	19 copii	(pentru personal aproximativ 4 205. 9 milioane din buget)	5 535.200
3	<i>Serviciul social „Respiro”</i> (Centrul de Reabilitare și Integrare Socială – denumirea până la reorganizare)	-		
4	<i>Serviciul social „Respiro”</i> (Instituția publică „Centru de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi” – reorganizată , sediul Bulboaca)	18 persoane cu dizabilități severe a câte 30 zile de plasament		
5	<i>Servicii de zi pentru copii cu dizabilități</i> (Instituția publică „Centru de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi” – reorganizată , sediul Bulboaca)	25 copii cu vârstă de 7-18 ani cu dizabilități		
6	<i>Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și a persoanelor cu dizabilități.</i> (Instituția publică „Centru de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi” – reorganizată , sediul Bulboaca)	30 de persoane în vârstă/cu dizabilități - gratis 15 persoane servicii cu plată		

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:

Prin proiectul dat se propune Consiliului raional Anenii Noi transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea Consiliului, în proprietatea publică a statului, administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (gestionar Agenția teritorială de asistență socială Sud-Est) a Școlii-internat auxiliară Bulboaca, cu bugetul, cu bunurile imobile/construcții, cu numerele cadastrale: 1014204.227.01, 1014204.227.02, 1014204.227.03, 1014204.227.04, 1014204.227.05, 1014204.227.06, 1014204.227.07, 1014204.227.08 și 1014204.227.09, suprafața totală de 2.370,2 m.p., și cu întreg patrimoniu al acesteia și consiliului local Bulboaca imobilul/terenul, cu numărul cadastral: 1014204.227, suprafața totală de 1.4603 ha., IDNO 1011601000044, amplasat în satul Bulboaca, strada Mihai Eminescu 40, raionul Anenii Noi.

În aceeași ordine de idei, Instituția Publică „Centrul de Reabilitare și Integrare Socială Anenii Noi”, or. Anenii Noi (persoană juridică absorbantă), se reorganizează, prin fuziunea (absorbția) Școlii-internat auxiliară Bulboaca, gestionar - Agenția teritorială de asistență socială Sud-Est din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, iar Ministerul Muncii și Protecției Sociale va asigura elaborarea și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a instituției publice reorganizate.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale va exercita funcția de fondator al instituției publice Școala-internat auxiliară Bulboaca și va asigura operarea modificărilor necesare în documentele de constituire a acesteia, urmare a transmiterii și reorganizării, conform legislație.

Totodată, prin proiectul în cauză se recomandă Consiliului raional Anenii Noi stabilirea, de comun acord, cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale/Agenția Teritorială de Asistență

Socială Sud-Est, a listei concrete a bunurilor (mijloace fixe și materiale), care vor fi transmise în proprietatea statului, conform propunerilor din prezenta hotărâre.

La fel, se propune Consiliului raional Anenii Noi, urmare a acceptării propunerii Guvernului, instituirea, în termen de 30 zile lucrătoare în comun cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale/Agencia Teritorială de Asistență Socială Sud-Est a comisiei de transmitere a bunurilor (mijloace fixe și materiale) și a bunurilor imobile/construcții, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Personalul salariat din instituția publică absorbită va fi transferat, cu respectarea prevederilor legislației muncii, la instituția publică absorbantă, asigurându-se integrarea acestora în cadrul instituției respective. În cazul imposibilității transferului unor salariați, disponibilizarea se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile de disponibilizare a personalului vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale acestora.

Finanțarea instituțională va fi transferată instituției absorbante. Drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă, inclusiv drepturile și obligațiile care țin de gestiunea patrimoniului (bunurilor) instituțiilor absorbite. Instituția absorbantă este succesoarea de drepturi și obligații ale persoanei juridice fuzionate. Ministerul Finanțelor, urmare a transmiterii și reorganizării instituțiilor publice, conform propunerilor Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Consiliului raional Anenii Noi, va asigura procedurile de redistribuire a bugetului/alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2024.

Totodată, Agenția Servicii Publice, la solicitarea titularului de drept, va opera modificările necesare în registrele de stat, în conformitate cu prevederile hotărârii de Guvern.

Concomitent, se propun modificări în unele hotărâri ale Guvernului și, anume:

- Completarea Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr.149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale cu "Instituția publică „Centrul de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi””.
- Completarea punctului 8 din Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr.957/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială, cu „Instituția publică „Centrul de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi””.

Ținând cont de interesul superior al beneficiarilor de servicii și prestații sociale din teritoriul și pentru a asigura prestarea continuă a serviciilor și a altor măsuri de asistență socială, se propune ca prezenta hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Astfel, prin proiectul în cauză se va asigura atingerea obiectivelor propuse, care vor îmbunătăți și asigura calitatea serviciilor oferite de către Instituția Publică, se va reduce factorii de risc în raport cu personale vulnerabile, se va facilita accesul beneficiarilor la serviciile de asistență socială și la condiții îmbunătățite ale acestora, va contribui la protejarea drepturilor copiilor/beneficiarilor; reducerea riscului de marginalizare socială a acestora; promovarea sănătății mentale și emoționale; îmbunătățirea performanței școlare; prevenirea și combaterea abuzului și exploatarea copiilor; prevenirea și reducerea riscului de probleme sociale și comportamentale; sprijinirea familiilor și comunității, asigurarea asistenței adecvate și la momentul oportun copiilor/beneficiarilor cu tulburări de dezvoltare sau risc de apariție a

acestora, prevenirea vagabondajului, malnutriției și instituționalizării persoanelor/familiilor vulnerabile ș.a.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare:

Reglementările propuse sunt clare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, dat fiind faptul că acestea se preiau cu bugetele planificate de la Consiliul Raional Anenii Noi.

IP Școala-internat auxiliară Bulboaca este finanțată din transferuri cu destinație specială. La bugetul raionului Anenii Noi, pentru anul 2024, sunt planificate și aprobate **5 535 200,00 lei** iar la moment sunt executate **1 940 17,42 lei** (*1111262,93 lei remunerarea muncii 380630 servicii comunale și alte cheltuieli*), soldul accesibil de alocații fiind **3595182,58 lei** (în luna septembrie 2024). Din cheltuielile invocate a fost restituită suma **167 970 lei** cheltuieli pentru serviciile comunale pentru centru de refugiați amplasat în IP Școala-internat auxiliară Bulboaca. La moment, în instituție sunt 6 beneficiari și activează 24 de unități de personal dintre care 8 cadre didactice 16 personal auxiliar. Din 24 de angajați 18 sunt pensionari. În urma reorganizării propuse marea parte din personal poate fi transferată/reangajată în cadrul instituției nou formate.

Totodată, în opinia Consiliului raional Anenii Noi mijloacele financiare planificate la întreținerea Școlii-internat auxiliară Bulboaca nevalorificate în anul 2024 vor acoperi necesarul financiar pentru reorganizare și activitatea centrului multifuncțional nou creat pentru a.c..

Bugetul Centrului de Reabilitare și Integrare Socială (până la reorganizare) constituie **3 999 820.00 lei** (planificat, aprobat) iar **795.420.66 lei** constituie soldul disponibil la moment (17.09.2024).

Mijloacele financiare urmează a fi redirecționate prin intermediul Ministerului Finanțelor spre acoperirea cheltuielilor salariale personalului precum și consolidarea dezvoltării instituțiilor reorganizate.

Finanțarea instituției publice va avea loc în limita cheltuielilor actuale, acordate până la transfer, care de la data intrării în vigoare a actului de decizie, vor fi reținute la bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Totodată, finanțarea anuală se va face de la bugetul de stat.

Concomitent, vor fi întreprinse măsuri în identificarea posibilităților de sprijin prin proiecte, granturi, donații, din partea partenerilor de cooperare. Spre exemplu, MMMPS este în discuție cu Fundația „Constantin Mimi” în vederea inițierii unui proiect, în consorțiu cu ACTED (ONG internațional) și A. O Genesis (ONG local), ce se va referi la desfășurarea unui modul de activități de dezvoltare, pentru copii cu necesități speciale, renovarea cosmetică a unor spații, dotarea cu aparate speciale de dezvoltare a copiilor cu necesități speciale și cu accesorii și infrastructură necesară acestor categorii de copii ș.a.

Totodată, Consiliul Raional Anenii Noi prin decizia nr 03/11 din 19.04.2024 a dispus Direcției Educației asigurarea disponibilizării salariaților instituției în conformitate cu

prevederile legislației muncii. Cheltuielile de disponibilizare a personalului vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale Consiliului raional Anenii Noi.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Prin implementarea prezentului proiect, la nivel regional, persoanele în vârstă și persoanele adulte/copii cu dizabilități vor dispune de spațiu generos, ca suprafață utilă pentru servicii sociale, de plasament, servicii de integrare socială, cercuri pe interese, activități de recreere, alimentare, asistență medicală și de igienă ș.a.

Prin urmare, fără intervenția de a prelua de la Consiliul Raional și reorganiza instituția publică de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în scopul dezvoltării unor servicii sociale ținute, situația persoanelor/copiilor, bătrânilor, persoanelor cu dizabilități, din zona menționată s-ar agrava extrem, s-ar majora riscurile de excludere socială și a indicelui mortalității, v-a împovăra efortul asistenților personali și parentali/tutorilor și epuiza extrem lucrătorii din domeniu, aspect ce contravine normelor constituționale și de drept internațional.

Prin reorganizarea instituției publice și dezvoltarea serviciilor în cadrul Instituției publice „Centrul de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi” se vor urmări următoarele obiective:

Centru de zi pentru copii cu dizabilități (Centrul de Reabilitare și Integrare Socială – denumirea până la reorganizare):

pentru 25 copii cu dizabilități:

- prestarea unor servicii de calitate, în funcție de necesitățile identificate ale beneficiarului;
- prevenirea instituționalizării prin menținerea copiilor cu dizabilități în mediul familial și comunitar;
- sensibilizarea opiniei publice referitor la problemele persoanelor cu dizabilități și mobilizarea comunității pentru soluționarea problemelor cu care se confruntă acest grup de persoane la nivel de comunitate;
- supravegherea stării de sănătate, îngrijirea și suportul beneficiarilor;
- dezvoltarea abilităților de autoservire și de autonomie și a climatului favorabil pentru dezvoltarea personalității beneficiarilor;
- asigurarea socializării beneficiarilor și dezvoltarea relațiilor cu comunitatea și familia.

Centru de plasament temporar pentru copii în situație de criză (Centrul de Reabilitare și Integrare Socială – denumirea până la reorganizare):

19 copii în situație de risc:

Grupul țință fiind copiii cu vârsta 7-18 ani, care sunt în evidență autorității tutelare în calitate de copil în situație de risc, după necesitate copii cu dizabilități accentuate și medii, precum și membrii familiilor acestora.

19 copii zilnic, iar anual 100 copii:

- consilierea membrilor familiilor copiilor în situație de risc;
- monitorizarea evoluției situației copilului în perioada aflării acestuia în Serviciu;
- alimentație;
- formarea deprinderilor de viață;

- dezvoltarea abilităților cognitive, de comunicare și comportament;
- suport în studierea și asimilarea programelor de studii;
- orientare profesională;
- consiliere și reabilitare psihosocială a copiilor;
- petrecerea timpului liber;
- facilitarea accesului la servicii din comunitate (educație, sănătate, cultură etc.);
- consolidarea abilităților părintești în creșterea și educarea copiilor;
- alte servicii, în funcție de necesitățile beneficiarilor.

Serviciul social „Respiro” (Instituția publică ”Centru de prestare a serviciilor sociale Anenii Noi – reorganizată, sediul Bulboaca):

18 persoane cu dizabilități severe a câte 30 zile:

- acordarea asistenței specializate timp de 24/24 de ore a 18 persoane cu dizabilități severe;
- 18 copii vor beneficia de terapii fizice și ocupaționale adaptate;
- 18 copii vor fi evaluați psihologic și vor beneficia de consiliere;
- 18 familii vor primi sprijin pentru a face față nevoilor și provocărilor asociate cu îngrijirea unei persoane cu dizabilități severe;
- 18 de părinți beneficiază de consiliere socială și psihologică;
- 18 persoane participă la activități de socializare;
- 18 persoane vor beneficia de activități educaționale.

Servicii de zi pentru copii cu dizabilități:

25 copii cu vârsta de 7-18 ani cu dizabilități:

- asigurarea activităților ocupaționale, distractive, culturale, sportive;
- oferirea asistenței pentru respectarea igienei personale;
- kinetoterapie și administrarea medicamentelor prescrise de către medicii specialiști;
- terapia ocupațională și dezvoltarea abilităților;
- alimentația.

Servicii de plasament pentru persoane vârstnice și persoanele cu dizabilități:

30 de persoane în vârstă și cu dizabilități:

a) prestate servicii calitative de îngrijire, reabilitare, menținerea capacităților funcționale pentru facilitarea integrării sociale a beneficiarilor;

b) acordată asistență socio-medicală în conformitate cu necesitățile speciale și particularitățile individuale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul Hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului în cauză a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12331 .
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 25 alin. (3) lit. a) și art. 28 ale Legii integrității nr. 82/2017, proiectul actului normativ urmează a fi supus expertizelor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Urmare a aprobării proiectului de decizie va fi necesar modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Instituției publice respective, ce se va aproba prin ordinul Ministrului muncii și protecției sociale.

Secretar de stat

Vasile CUȘCA