

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Metodologiei de calculare a taxelor pentru serviciile
de evaluare și acreditare în sănătate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate” a fost elaborat de către un grup de specialiști din cadrul Ministerului Sănătății și Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate (în continuare - CNEAS).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului în cauză, rezultă din modificările operate la art. 12, alineatul (4) al Legii nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate prin Legea nr.227/2024, care prevede că, metodologia de calculare a taxelor pentru prestarea serviciilor de evaluare și acreditare în sănătate se aprobă de către Guvern, iar taxele – de către Ministerul Sănătății. Totodată, proiectul a fost elaborat și întru executarea acțiunii nr. 483 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Evaluarea și acreditarea în sănătate se aplică ca mecanism prin care statul evaluează capacitatea funcțională, organizațională și administrativă a prestatorilor de servicii medicale în acordarea serviciilor de sănătate calitative, într-un mediu sigur. Prin Hotărârea Guvernului nr. 186/2024 cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate a fost instituit CNEAS, ca o instituție publică nouă, responsabilă de evaluarea și acreditarea în sănătate, cu statut de persoană juridică ce funcționează pe principii de autogestiune și nonprofit. Conform cadrului normativ, pentru evaluarea și acreditarea prestatorilor de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, CNEAS selectează, din rândul persoanelor incluse în Registrul experților evaluatori în sănătate, echipe de experți evaluatori, care realizează nemijlocit evaluarea prestatorilor de servicii medicale. Remunerarea experților evaluatori se realizează în baza contractului de prestări servicii încheiat cu directorul CNEAS, din resursele financiare acumulate urmare a plăților efectuate către CNEAS de prestatorii de servicii medicale, conform taxelor aprobate. În baza modificărilor operate la Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate prin Legea nr.227/2024, metodologia de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate se aprobă de către Guvern, iar taxele – de către Ministerul Sănătății. În același timp, merită de subliniat că, taxele menționate supra nu au fost revizuite de circa 16 ani, timp în care au avut loc multiple majorări ale prețurilor atât la bunuri și servicii (energie termică, energie electrică, combustibil, rechizite de birou etc.), precum și a cheltuielilor pentru retribuirea muncii, fapt ce creează impedimente în asigurarea implementării politicii statului în domeniul evaluării conformității serviciilor medicale și acreditării prestatorilor de servicii medicale. De asemenea, merită de menționat că, actualmente conform cadrului normativ, taxa pentru evaluare și acreditare se achită de către prestatorii de servicii medicale fără a fi luate în considerație numărul de filiale, subdiviziuni, cu adrese fizice diferite, care necesită să fie evaluate de către CNEAS. În cazul unor prestatori, acest număr de filiale este de circa 20-

40. Astfel, în prezent evaluarea acestora nu este acoperită financiar de către prestatorul de servicii medicale (cheltuielile de personal pentru experții evaluatori, pentru deplasarea la fața locului a echipei de experți evaluatori pentru evaluarea propriu zisă a prestatorului amplasat în diferite zone geografice), fapt ce creează impedimente în desfășurarea unei evaluări obiective, etapizate, în timp suficient și duce totodată, la agravarea situației financiare a CNEAS-lui.

În același timp, menționăm că în prezent nu există o Metodologie cu privire la modalitatea de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare a presatorilor de servicii medicale (aceasta a fost abrogată în anul 2018).

În acest context, având în vedere argumentele expuse, a devenit necesară elaborarea și promovarea, în modul corespunzător, a proiectului Hotărârii de Guvern „Cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate”.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În scopul stabilirii principiilor unice de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate prestate de către CNEAS se propune aprobarea Metodologiei de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate.

Metodologia în cauză reglementează structura și modul de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare pentru fiecare categorie de prestator de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, reieșind din capacitatea instituției.

Mecanismul aplicat la calcularea taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate se bazează pe principiul corespunderii acestora următoarelor criterii:

- 1) asigurarea stabilității și eficienței funcționării CNEAS-ului;
- 2) acoperirea costurilor/cheltuielilor necesare pentru prestarea serviciilor de evaluare și acreditare a prestatorilor de servicii medicale;
- 3) calcularea taxelor în baza costurilor/cheltuielilor efectiv suportate de către CNEAS.

Principiul primatului costurilor și cheltuielilor efective prevede includerea în fiecare taxă a tuturor cheltuielilor legate de acordarea serviciilor de evaluare și acreditare în sănătate.

În cazul în care prestatorul de servicii medicale deține mai multe filiale, taxa de acreditare pentru prestator se va calcula ca suma taxelor de acreditare pentru toate filialele acestuia.

De asemenea, proiectul în cauză prevede că, CNEAS va calcula taxele pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate în baza costurilor/cheltuielilor suportate/preconizate, conform Metodologiei de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate și le va prezenta spre aprobare Ministerului Sănătății, care vor fi aprobate prin ordinul Ministerului Sănătății.

Ajustarea taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate poate fi efectuată în cazul în care există factori obiectivi ce nu pot fi controlați (majorarea salariului, oscilarea prețurilor la energia electrică, termică, combustibil etc.) și pot duce la o deviere cu peste 5% de la nivelul taxelor stabilite la data ajustării precedente.

Taxele calculate în baza metodologiei în cauză vor contribui la organizarea eficientă a procedurii de evaluare și acreditare în sănătate și în final la asigurarea creșterii continue a calității asistenței medicale acordate populației de către prestatorii de servicii medicale acreditați, conform necesităților pacienților, sistemului de sănătate, conform bunelor practici ale țărilor Uniunii Europene.

Întrucât taxele pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate urmează să fie utilizate, în termeni proximi, de către CNEAS în procesul de evaluare și acreditare a

prestatorilor de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare și în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca hotărârea să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Aprobarea prezentei hotărâri de către Guvern, rezultă din modificările operate la Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate prin Legea nr.227/2024, care prevede că, metodologia de calculare a taxelor pentru prestarea serviciilor de evaluare și acreditare în sănătate se aprobă de către Guvern, iar taxele – de către Ministerul Sănătății. Lipsa de intervenție în situația dată va contribui la aprofundarea deficiențelor constatate în activitatea economico-financiară a CNEAS-ului, inclusiv asigurarea cu angajați a instituției și contractarea experților evaluatori în sănătate. Drept urmare se va amplifica impactul negativ în asigurarea implementării politicii statului în domeniul evaluării conformității serviciilor medicale și acreditării prestatorilor de servicii medicale.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Implementarea prezentei hotărâri de către Guvern va contribui la îmbunătățirea organizării procedurii de evaluare și acreditare în sănătate și drept urmare asigurarea creșterii continue a calității și siguranței actului medical acordat populației de către prestatorii de servicii medicale acreditați, conform necesităților pacienților, sistemului de sănătate, conform bunelor practici ale țărilor Uniunii Europene.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Adoptarea proiectului de hotărâre nu necesită surse financiare suplimentare din bugetul de stat. CNEAS este instituție publică, ce funcționează pe principii de autogestiuie și nonprofit. Acoperirea cheltuielilor necesare prestării serviciilor de evaluare și acreditare va fi efectuată din taxele acumulate de la prestatorii de servicii medicale evaluați și acreditați. Prestatorii de servicii medicale vor achita taxele pentru evaluare și acreditare din veniturile acumulate în urma prestării serviciilor medicale contra plată sau din sursele parvenite de la fondator. Veniturile încasate anual de către CNEAS poate varia de la un an la altul, depinzând de taxele de evaluare și acreditare, care vor fi calculate în funcție de structura și complexitatea instituției/subdiviziunii/filialei prestatorului de servicii medicale supuși evaluării și acreditării. Astfel, anul se estimează colectarea veniturilor de către CNEAS din contul taxelor de evaluare și acreditare în sumă de 4 mil. lei, suma care va asigura acoperirea cheltuielilor minime necesare activității CNEAS.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul de hotărâre stabilește principiile unice de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare a prestatorilor de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, astfel, asigurând evitarea concurenței neloiale și abordării neechitabile față de prestatorii publici și cei privați de servicii medicale.
4.4. Impactul social
Impactul social al proiectului în cauză vizează atât îmbunătățirea continuă a calității și siguranței serviciilor medicale și creșterea satisfacției pacienților, cât și alinierea domeniului de evaluare și acreditare în sănătate din Republica Moldova la bunele practici europene, contribuind, astfel, la o mai mare încredere a populației în sistemul de sănătate.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Sănătății a publicat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății – www.ms.gov.md, la rubrica „Transparența decizională” și pe site-ul www.particip.gov.md anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate” și anunțul privind consultarea publică a proiectului dat - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12880, https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12972. De asemenea, proiectul de hotărâre a fost avizat de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Apărării și Consiliul Concurenței, Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, propunerile cărora au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului în cauză implică următoarele măsuri: - calcularea tarifelor pentru serviciile de evaluare și acreditare de către CNEAS; - aprobarea tarifelor pentru serviciile de evaluare și acreditare de către Ministerul Sănătății.

Ministru

Ala NEMERENCO