

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare
a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate”

Nr. or d.	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
Avizare și consultare publică				
1.	Ministerul Finanțelor	Nr.07/02-3/107/1322 din 16.08.2024	<i>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului (Anexă)</i> Proiectul necesită a fi ajustat conform cerințelor Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017, Standardelor Naționale de Contabilitate și Indicațiilor metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor, aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.118/2013. În conformitate cu art.18 alin.(1) al Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017, entitatea are obligația de a ține contabilitatea și de a întocmi situațiile financiare în modul prevăzut de lege, de standardele de contabilitate și de alte acte normative aprobate în conformitate cu art. 8 alin.(1) lit. b). Modul de contabilizare a costurilor de producție și de calculație a costului produselor fabricate/serviciilor prestate este stabilit în Indicațiile metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor (în continuare - Indicații metodice). Astfel, conform pct.12-14 ale Indicațiilor metodice, contabilitatea costurilor de producție se ține pe articole de costuri care cuprind: 1) costuri materiale directe și repartizabile; 2) costuri cu personalul directe și repartizabile; 3) costuri indirecte de producție. Entitatea poate modifica nomenclatorul articolelor de costuri prevăzut în pct.12 din Indicațiile metodice în funcție de particularitățile organizațional-tehnologice, necesitățile informaționale, precum și de semnificația anumitor tipuri de costuri. Nomenclatorul, componența și modul de contabilizare a costurilor de producție, obiectele de evidență a costurilor și de calculație, perioada și metodele de calculație a costului produselor fabricate/serviciilor prestate se stabilesc în politicile contabile ale entității. Totodată, potrivit pct.19, 26 și 28 ale Standardului Național de Contabilitate „Cheltuieli” (în continuare - SNC „Cheltuieli”), cheltuielile activității operaționale	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform propunerilor înaintate.

			includ: 1) costul vânzărilor; 2) cheltuielile de distribuire; 3) cheltuielile administrative; 4) alte cheltuieli din activitatea operațională. Cheltuielile administrative reprezintă cheltuielile aferente organizării, deservirii și gestionării entității în ansamblu. Componența cheltuielilor administrative este prezentată în anexa 3 la SNC „Cheltuieli”. Alte cheltuieli ale activității operaționale includ cheltuielile legate de desfășurarea activității operaționale a entității, dar care nu pot fi atribuite la costul vânzărilor, cheltuielile de distribuire sau cheltuielile administrative. Componența altor cheltuieli ale activității operaționale este prezentată în anexa 4 la SNC „Cheltuieli”. Astfel, în conformitate cu prevederile menționate supra, este necesar de stabilit nomenclatorul costurilor și cheltuielilor care se vor aplica pentru calcularea taxelor serviciilor prestate. Pct.16 Prevede noțiunea Coeficient de complexitate, însă nu sunt stipulate criteriile de apreciere a complexității/capacității prestatorului de servicii medicale și a cheltuielilor suplimentare necesare pentru prestarea serviciilor de evaluarea și acreditare. <i>Cu referire la Nota de fundamentare</i> Având în vedere că prevederile proiectului au impact asupra prestatorilor de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, opinăm necesitatea de a preciza compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” cu calcule adiționale, pentru evaluarea presiunii asupra bugetului public național. Reieșind din cele expuse, proiectul urmează a fi ajustat prin prisma propunerilor menționate.	Se acceptă. Pct.16 a fost ajustat conform propunerilor înaintate. Se acceptă. Nota de fundamentare a fost redactată corespunzător.
2.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Nr. 16/1-2591 din 15.08.2024	Lipsa de obiecții și propuneri.	
3.	Ministerul Apărării	Nr.11/1163 din	Lipsa de obiecții și propuneri.	

		14.08.2024		
4.	Consiliul Concurenții	Nr. DJ-06/557-1248 din 15.08.2024	1. Proiectul la pct.5 prevede că taxa pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate este constituită din următoarele elemente: costuri/cheltuieli de personal al Consiliului; costuri/cheltuieli de personal pentru experții evaluatori în sănătate; costuri/cheltuieli materiale; costuri/cheltuieli privind amortizarea imobilizărilor necorporale și mijloacelor fixe; alte costuri/cheltuieli. Astfel, se atestă că la calcularea taxei pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate, Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate va include și costuri/cheltuieli de personal pentru experții evaluatori în sănătate, contrar prevederilor stabilite de Anexa nr.1 Standardul Național de Contabilitate „Cheltuieli” din Ordinul Ministerului Finanțelor nr.118/2013 privind aprobarea Standardelor Naționale de Contabilitate. Respectiv, în vederea asigurării clarității și concretizării elementelor de constituire a taxei pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate, Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate urmează să țină cont de Ordinul Ministerului Finanțelor nr.118/2013 privind aprobarea Standardelor Naționale de Contabilitate. 2. În aceeași ordine de idei, proiectul Metodologiei la pct.7 subpct. 3) prevede în componența costurilor/cheltuielilor materiale - alte costuri/cheltuieli materiale. Subsecvent, proiectul la pct.9 alte costuri/cheltuieli include la subpct. 5) și alte costuri/cheltuieli necesare pentru asigurarea activității Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate. Aceste prevederi oferă posibilitatea de a include în alte costuri/cheltuieli materiale și alte costuri/cheltuieli necesare pentru asigurarea activității Consiliului orice cheltuieli/costuri, justificate sau nejustificate, directe și indirecte. Astfel, în vederea asigurării clarității și previzibilității normei date și pentru evitarea admiterii includerii de către Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate a unor costuri neprevăzute în Ordinul Ministerului Finanțelor nr.118/2013 privind aprobarea Standardelor Naționale de Contabilitate neargumentate, este necesar de prevăzut expres la pct. 7 subpct. 3) și pct.9 subpct. 5) din proiect, categoria de costuri/cheltuieli ce pot fi incluse la categoria de alte costuri/cheltuieli.	Nu se acceptă. Costurile de personal pentru experții evaluatori în sănătate nu constituie onorarii a experților pentru consultanță și asistență tehnică dar constituie costuri cu personalul directe, fiind unul din elemente a taxei pentru serviciile de evaluare și acreditare cu ponderea cea mai mare (pct.12-14 ale Indicațiilor metodice din Ordinul MF nr.118/2013). Se acceptă. Pct. 7 subpct. 3) și pct.9 subpct. 5) a fost ajustat conform propunerilor înaintate.
	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru	Nr. 38-78-9300 din 16.08.2024	În conformitate cu p.26 și 27 Consiliul va calcula taxele pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate, conform Metodologiei și le va prezenta spre aprobare Ministerului Sănătății care va emite un ordin prin care vor fi aprobate taxele pentru serviciile prestate de Consiliu. Astfel de norme nu pot fi acceptate deoarece autorii	Elaborarea proiectului în cauză, rezultă din modificările operate la art. 12, alineatul (4) al

**reglementare
a activității
de
întreprinzător**

acestui act normativ nu au ținut cont de un moment foarte important și anume faptul că Certificatul de acreditare eliberat de CNEAS este un ACT PERMISIV, prevăzut de Anexa la Legea nr.160/2011 privind reglementarea activității de întreprinzător, p. 69 din Lista actelor permise din categoria autorizațiilor, având stabilit la nivel de lege costul de la 835 până la 9976 de lei, în funcție de categoria instituției medico-sanitare și întreprinderii farmaceutice, și un termen de 5 ani. La fel autorii trebuie să țină cont de prevederile Legii nr.160/2011: ”Articolul 9 - Taxa de eliberare a actului permisiv. (1) Orice plată de eliberare a actelor permise trebuie să fie expres prevăzută în Nomenclatorul actelor permise. (2) Orice plată efectuată autorităților emitente, care tine direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, va fi stabilită în act legislativ. Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permise. (3) În procesul examinării cererii de eliberare a actului permisiv, la eliberarea acestuia, precum și în procesul realizării funcțiilor de supraveghere și de control în privința actului permisiv, autoritatea emitentă nu este în drept să oblige direct sau indirect solicitantul sau deținătorul actului permisiv să obțină de la emitent contra plată alte servicii sau acte permise. (4) Fondurile colectate în urma emiterii și a reperfectării actelor permise indicate în anexa nr.1 din taxele pentru actele permise și serviciile aferente emiterii acestora prestate de către autoritatea emitentă se varsă integral la bugetul de stat, cu excepția cazurilor stabilite de lege.”

Prin urmare acest proiect de Metodologie urmează a se aplica doar pentru instituțiile medicale publice/bugetare, iar pentru instituțiile medicale private taxa pentru acest act permisiv trebuie să fie stabilit la nivel de lege, așa cum azi este prevăzut de art.12(4) din legea nr.552/2001 (redacția Legii 280/2007).

Astfel nu pot fi acceptate nici prevederile p. 24 și 25 care prevăd taxe pentru reperfectarea certificatului de acreditare se stabilește în mărime de 10% din taxa pentru serviciile de acreditare și pentru eliberarea duplicatului certificatului de acreditare care se stabilește în mărime de 5% din taxa minimă de acreditare - care la fel trebuie să fie stabilite la nivel de lege.

În p.2.1. și 2.2. se menționează că elaborarea proiectului în cauză, rezultă din modificările operate la art. 12, alineatul (4) al Legii nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate prin Legea nr.227/2024, care prevede că, metodologia de calculare a taxelor pentru prestarea serviciilor de evaluare și acreditare în sănătate se aprobă de către Guvern, iar taxele – de către Ministerul Sănătății. Însă în MO și pe pagina legis.md nu este prevăzut un astfel act normativ în vigoare. Acesta fiind încă

Legii nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate prin Legea nr.227/2024, care prevede că, metodologia de calculare a taxelor pentru prestarea serviciilor de evaluare și acreditare în sănătate se aprobă de către Guvern, iar taxele – de către Ministerul Sănătății.

În prezent necesitatea aprobării taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate este stringentă pentru desfășurarea activității CNEAS, ce ține de procesul de evaluare și acreditare a prestatorilor de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare.

			nepublicat și poate fi consultat doar pe pagina Parlamentului RM - - https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactenormative/tabid/61/LegislativId/7044/language/ro-RO/Default.aspx. Nu este identificată și descrisă problema. La definirea problemei autorii se limitează doar la faptul că, taxele nu au fost revizuite de circa 16 ani, timp în care au avut loc multiple majorări ale prețurilor atât la bunuri și servicii (energie termică, energie electrică, combustibil, rechizite de birou etc.), precum și a cheltuielilor pentru retribuirea muncii, fapt ce creează impedimente în asigurarea implementării politicii statului în domeniul evaluării conformității serviciilor medicale și acreditării prestatorilor de servicii medicale. Dar care sunt mai mult cauze pentru problema nedescrisă de autori. Compartimentul 4 din notă nu conține elementele de analiză de impact. Lipsesc consultările și opinia mediului de afaceri din domeniul dat.	
			Avizare și consultare publică repetată	
	Ministerul Finanțelor	Nr.07/2- 03/389/1549 din 03.10.2024	Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate (număr unic 693/MS/2024) și, conform competențelor sale funcționale, comunică susținerea de principiu a acestuia în condițiile considerării următoarelor propuneri la proiectul hotărârii: - punctul 8 se propune de exclus, dat fiind faptul că este expus confuz; - punctul 14 urmează a fi precizat, dat fiind faptul că nu este clar ce fel de cheltuieli efective pot fi luate în calcul pentru anul de gestiune; - la punctul 15 lit.i) cuvântul „costuri” se propune de substituit cu cuvântul „cheltuieli”.	Se acceptă parțial. Pct. 8 a fost redactat, fiind exclus textul confuz. Se acceptă. Pct. 14 a fost ajustat conform propunerilor înaintate. Se acceptă. Pct. 15 lit. i) a fost ajustat conform propunerilor înaintate.
	Ministerul Apărării	Nr.11/1338 din 20.09.2024	Lipsă de propuneri.	
			Expertizare	

5.	Ministerul Justiției	Nr. 04/1-8589 din 26.09.2024	În clauza de adoptare a proiectului hotărârii, cuvintele „Monitorul Oficial” se vor completa cu cuvintele „al Republicii Moldova”. La Metodologia de calculare a taxelor pentru serviciile de evaluare și acreditare în sănătate (în continuare - anexa): Parafa de aprobare a anexei se va expune după cum urmează: „Aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2024”. La pct. 6, se va examina oportunitatea completării sbp. 1), or, cheltuielile pentru personal includ și sporurile la salariu, premiile, ajutoarele materiale, compensațiile și adaosurile la salariu, indemnizațiile pentru concediile de odihnă anuale și suplimentare plătite. Cu referire la pct. 7 sbp. 3) în care au fost indicate „alte costuri/cheltuieli materiale” în componența costurilor/cheltuielilor materiale, se va ține că potrivit pct. 21 din Indicațiile metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor, aprobate prin <i>Ordinul ministrului finanțelor nr. 118/2013 privind aprobarea Standardelor Naționale de Contabilitate</i>, costurile materiale directe și repartizabile aferente prestării serviciilor includ costurile privind: 1) materialele, care constituie o componentă indispensabilă la prestarea serviciilor; 2) piesele de schimb consumate în scopuri tehnologice; 3) serviciile cu caracter de producție prestate de terți (de exemplu, privind executarea unor operații distincte pentru prestarea serviciilor); 4) combustibilul de toate tipurile, carburanții și lubrifianții consumați în scopuri tehnologice; 5) energia de toate tipurile (de exemplu, energia electrică, termică, aerul comprimat, frigul, apa), consumată în scopuri tehnologice; 6) alte costuri materiale directe și repartizabile aferente prestării serviciilor. Urmare analizei cuprinsului pct. 9 din proiect, se atestă faptul că unele cheltuieli incluse în categoria „alte costuri/cheltuieli” s-ar putea regăsi și în categoria cheltuielilor „costurilor/cheltuielilor materiale”. La pct. 15 lit. i), se va ține cont că notarul nu „autorizează”. În conformitate cu prevederile Legii nr. 246/2018 privind procedura notarială, activitatea notarială se realizează prin întocmirea de către notar a actelor notariale, prin îndeplinirea acțiunilor și procedurilor notariale și oferirea consultațiilor notariale, în vederea exercitării atribuțiilor prevăzute de lege (a se vedea art. 11 din legea nominalizată).	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform propunerilor înaintate. Se acceptă. Pct. 6 a fost ajustat conform propunerilor înaintate. Se acceptă. Pct. 7 subpct. 3) a fost ajustat conform propunerilor înaintate. Se acceptă. Pct. 9 a fost modificat conform propunerilor înaintate. Se acceptă. Pct. 15 lit. i) a fost modificat conform propunerilor înaintate.
----	-----------------------------	-------------------------------------	---	--

			La definitivarea proiectului, se va revizui numerotarea subpunctelor, or, potrivit art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Spre exemplificare, în cazul subpunctelor pct. 3 numerotate prin 1)-3), acestea se vor numerota prin 3.1, 3.2 și 3.3.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat conform propunerilor înaintate.
6.	Centrul Național Anticorupție	Nr. 06/2/15952 din 20.09.2024	<i>Obiecții:</i> Formula utilizată de autor în norma analizată "alte costuri/cheltuieli materiale", prezintă o ambiguitate care permite interpretări variate în contexte similare. Aceasta sugerează că există "alte" costuri/cheltuieli materiale care ar putea fi incluse în totalul costurilor/cheltuielilor materiale, în afara de cele enumerate în mod exhaustiv în pct.7 al proiectului metodologiei. În acest context, formularea propusă în proiect conferă Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate competența de a decide în mod discreționar asupra includerii costurilor/cheltuielilor materiale, în funcție de circumstanțe și interesele specifice, lăsând Consiliului libertatea de a aprecia "alte" costuri/cheltuieli materiale și de a lua decizii în acest sens. <i>Recomandări:</i> Se recomandă reformularea prevederilor subpct.3) din pct.7 potrivit proiectului metodologiei, prin enumerarea exhaustivă a tuturor costurilor/cheltuielilor materiale care se includ în componența costurilor/cheltuielilor materiale.	Se acceptă. Pct. 7 subpct. 3) a fost modificat conform propunerilor înaintate.

Ministru

Ala NEMERENCO