

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central) este elaborat de Ministerul Sănătății.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ În conformitate cu art.7 lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul limită ale ministerelor se stabilește de Guvern. Hotărârea Guvernului nr.148/2021 reprezintă cadrul normativ care reglementează organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, precum și structura acestuia. Totodată, în contextul dimensionării unității de audit intern din cadrul aparatului central al ministerului, prin aplicarea criteriilor minime de dimensionare prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.655/2023 este necesară o reconfigurare a structurii și organigramei autorității.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Problema subdimensionării subdiviziunilor de audit intern este abordată în mai multe documente de politici, în special Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.71/2023 și Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023. Subdiviziunea audit intern în cadrul Ministerului Sănătății actualmente este formată din două unități de personal sub limita normativelor prevăzute de art.19 alin.(1¹) din Legea nr.229/2010 privind controlul financiar public intern. Totodată, Curtea de Conturi a menționat în Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Sănătății încheiate la 31 decembrie 2023, că prevederile Legii nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, nu au fost respectate la modificarea statelor de personal din iulie 2023, de către autoritate. Astfel, nu este valorificat pe deplin rolul auditului intern în furnizarea unei asigurări conducerii ministerului privind eficacitatea sistemului de control intern managerial, oferind recomandări pentru perfecționarea acestuia și contribuind la îmbunătățirea activității entității. În scopul determinării normativului minim de dimensionare a activității de audit intern pe întreg domeniul de competență, Ministerul Sănătății a efectuat o analiză prin prisma criteriilor de dimensionare a activității de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.655/2023 și urmare a scrisorii Ministerului Finanțelor nr.10-11/49 din 05.04.2024, privind aplicarea formulei stabilite la pct.4 al Hotărârii prenotate s-a constatat necesitatea unui normativ minim de 6 unități de audit. Totodată, având în vedere că numărul existent al unităților de personal implicate în activitatea de audit intern pe întreg domeniul de competență al Ministerului Sănătății (5 unități =2 Ministerul Sănătății +3 Agenția Națională pentru Sănătate Publică) este mai mic decât numărul de dimensionare (D=6 unități), în conformitate cu prevederile punctelor 4 și 5 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023, statul de personal al subdiviziunii audit intern din cadrul aparatului central al Ministerului Sănătății urmează a fi completat

suplimentar cu 1 unitate de personal. Această unitate se va completa din contul subdiviziunii care se reorganizează (descrisă în pct.3 și 4 al notei de fundamentare).

Totodată, structura actuală a aparatului central nu corespunde necesităților actuale de activitate ale Ministerului Sănătății. Unele atribuții ale subdiviziunilor se intercalează între ele sau chiar se dublează, în acest sens fiind necesară o reconfigurare a structurii autorității.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În vederea soluționării problemelor reflectate la pct.2 din prezenta notă, proiectul urmărește următoarele obiective:

- dimensionarea unității de audit intern;
- reorganizarea/reconfigurarea unor subdiviziunilor structurale ale aparatului central Ministerului Sănătății;
- modificare structurii și a organigramei aparatului central Ministerului Sănătății, în contextul reconfigurării unor subdiviziunilor interne.

Astfel, modificarea anexelor nr.2 și 3 este generată de obiectivele menționate supra și se reprezintă în felul următor:

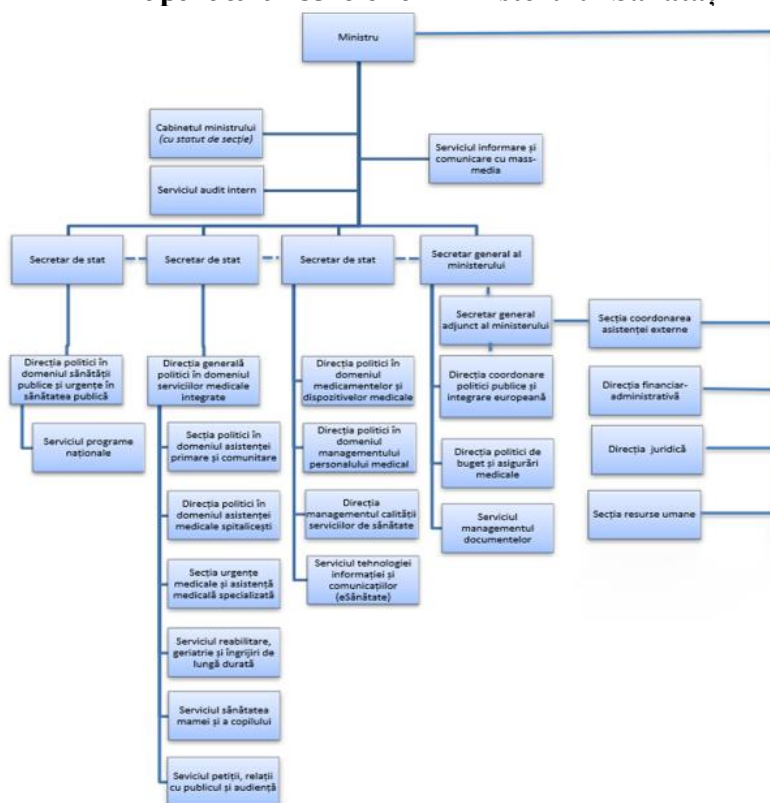
Subdiviziunile Ministerului Sănătății la moment, conform anexei nr.2	Modificările propuse prin proiect
Ministru Cabinetul ministrului (<i>cu statut de secție</i>) Secretari de stat Secretar general al ministerului Secretar general adjunct al ministerului Serviciul audit intern Direcția coordonare politici publice și integrare europeană Secția coordonarea asistenței externe Direcția politici în domeniul sănătății publice și urgențe în sănătatea publică Serviciul programe naționale Direcția generală politici în domeniul serviciilor medicale integrate Secția politici în domeniul asistenței medicale primare și comunitare Direcția politici în domeniul asistenței medicale spitalicești Secția urgențe medicale și asistență medicală specializată Serviciul sănătatea mamei și a copilului Serviciul reabilitare, geriatrie și îngrijiri de lungă durată Serviciul petiții, relații cu publicul și audiență Direcția politici în domeniul medicamentelor și dispozitivelor medicale Direcția politici în domeniul managementului personalului medical Direcția managementul calității serviciilor de sănătate Direcția politici de buget și asigurări medicale	Ministru Cabinetul ministrului (<i>cu statut de secție</i>) Secretari de stat Secretar general al ministerului Secretar general adjunct al ministerului Serviciul audit intern Direcția coordonare politici publice și integrare europeană Secția coordonarea asistenței externe Direcția politici în domeniul sănătății publice și urgențe în sănătatea publică Serviciul programe naționale Direcția generală politici în domeniul serviciilor medicale integrate Secția politici în domeniul asistenței medicale primare și comunitare Direcția politici în domeniul asistenței medicale spitalicești Secția urgențe medicale și asistență medicală specializată Serviciul sănătatea mamei și a copilului Serviciul reabilitare, geriatrie și îngrijiri de lungă durată Serviciul petiții, relații cu publicul și audiență Direcția politici în domeniul medicamentelor și dispozitivelor medicale Direcția politici în domeniul managementului personalului medical Direcția managementul calității serviciilor de sănătate Direcția politici de buget și asigurări medicale

Direcția financiar-administrativă Serviciul infrastructură și logistică Direcția juridică Secția resurse umane Serviciul informare și comunicare cu mass-media Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (eSănătate) Serviciul managementul documentelor	Direcția financiar-administrativă Direcția juridică Secția resurse umane Serviciul informare și comunicare cu mass-media Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (eSănătate) Serviciul managementul documentelor
---	---

Anexa nr. 3

la Hotărârea Guvernului nr. 148/2021

ORGANIGRAMA aparaturii centrale al Ministerului Sănătății



3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Ca opțiune alternativă a fost analizată:

Suplinirea unităților de personal la subdiviziunea de audit intern, prin majorarea efectivului limită a unităților ministerului, cu alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, opțiune ce nu au fost luată în considerație din lipsa mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

În cazul reconfigurării structurii aparatului central s-a analizat opțiunea prin prisma domeniilor de competențe ale subdiviziunilor reorganizate. Astfel, s-au examinat atribuțiile tuturor subdiviziunilor și s-a constatat că unele subdiviziuni, în deosebi cele de elaborare a documentelor de politici în domeniul sănătății, au o încărcătură mare de activitate, inclusiv sarcina de a transpune legislația UE. Urmare acestui exercițiu, s-a identificat subdiviziunea care urmează a fi reorganizată, fără a aduce atingere capacităților subdiviziunilor implicate nemijlocit în elaborarea documentelor de politici.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Pornind de la obiective menționate la pct.3 al notei de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Sănătății) conține prevederi care au impact asupra sectorului public, după cum urmează:

Dimensionarea subdiviziunii de audit intern prin completarea cu 1 unitate de personal suplimentară din contul Serviciului infrastructură și logistică.

Reorganizarea/reconfigurarea unor subdiviziunilor structurale ale aparatului central al Ministerului Sănătății:

De-a lungul timpului subdiviziunile structurale ale ministerului au fost reorganizate de multiple ori, ținând cont de provocările și necesitățile identificate. La moment, se constată anumite deficiențe de ordin practic, care urmează a fi înlăturate prin prezentul proiect.

Serviciul infrastructură și logistică a fost creat în anul 2023, ca urmare a noi structurii a ministerului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.154/2023. Această subdiviziune a avut drept misiune de a eficientiza activitatea autorității prin elaborarea și aplicarea politicilor de modernizare, gestionare și evidență a patrimoniului atât a aparatului central, cât și a instituțiilor din subordine, cu principiile bunei guvernări.

Pe parcursul acestei perioade s-a constatat că în procesul realizării sarcinilor trasate apar „conflicte de competență”, multe din atribuțiile acestei subdiviziuni sunt conexe, iar uneori aceste atribuții se dublează cu activitatea subdiviziunii Direcția financiar administrativă, așa ca:

- organizarea și asigurarea controlului asupra executării procedurilor de aprovizionare și asigurare tehnico-materială a instituțiilor din subordine;
- planificarea și gestionarea patrimoniului Ministerului Sănătății și a instituțiilor din subordine;
- supervizarea și coordonarea tuturor aspectelor privind proiectele de investiții în desfășurare;
- participarea la procesul de achiziții publice de lucrări și servicii în domeniul lucrărilor de reparații capitale din sursele centralizate a le ministerului.

Astfel, propunem concentrarea tuturor funcțiilor aferente ce țin de gestionarea finanțelor publice și patrimoniului public într-o singură subdiviziune structurală-Direcția financiar administrativă.

La moment, efectivul Serviciului infrastructură și logistică este de 3 persoane. Urmare acestei reorganizări o unitate va fi atribuită Serviciului audit intern, care va avea un efectiv din 3 unități de personal, iar cele 2 unități vor fi atribuite Direcției financiar administrative, care va avea un efectiv de 7 unități de personal.

Totodată, reieșind din faptul că acțiunea de consolidare a funcției de audit intern la nivelul organelor autorității publice centrale, prin aplicarea criteriilor minime de dimensionare, este prevăzută la pct.5 aferent Capitolului de negociere 32 „Control financiar” din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 și fiind stabilit termenul de realizare „august 2024” este necesar intrarea în vigoare a actului normativ respectiv la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat, reorganizarea și dimensionarea subdiviziunii de audit intern se va face în limita celor 93 de unități aprobate ale autorității, precum și a alocațiilor prevăzute în acest sens.

Totuși unele costuri suplimentare ar putea apărea ca urmare a neacceptării de către funcționarii publici din cadrul Serviciului infrastructură și logistică a propunerilor de transfer în cadrul altor subdiviziuni interne ale ministerului. În acest caz, bugetul necesar pentru acoperirea cheltuielilor de personal urmare a disponibilizării ar constitui:(i) concedii neutilizate (inclusiv CAS) – 176,9 mii lei; (ii) disponibilizarea (salariu lunar conform prevederilor art.42 alin.(6) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public) (inclusiv CAS) – 194,4 mii lei; (iii)indemnizația unică în proporție de 15% din salariul de bază determinat conform clasei de salarizare (conform prevederilor art.42 alin.(3) din Legea nr.158/2008 (inclusiv CAS) – 38,8 mii lei, care se încadrează în cheltuielile de personal aprobate pentru anul 2024.
4.3. Impactul asupra sectorului privat - nu este aplicabil
4.4. Impactul social –nu este aplicabil.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal - nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen - nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului- nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante – nu au fost identificate
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională-nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE- nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art.20 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, pe pagina web a Ministerului Sănătății a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr-1482021-cu-privire-la-organizarea-si-functionarea-ministerului-sanatatii-eficientizarea-activitatii-de-audit-intern-si-a-structurii-aparatului-central-al-ministerului-sanatatii/13206 În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului va fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății www.ms.gov.md, compartimentul Transparență decizională, directoriul Proiecte de acte normative remise spre coordonare și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md
7. Concluziile expertizelor
Se va completa pe parcurs, după avizare de către autoritățile competente.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
După aprobarea proiectului vor fi necesare următoarele măsuri: -modificarea statului de personal și avizarea acestuia de către Cancelaria de Stat; - modificarea schemei de încadrare și înregistrarea acesteia la Ministerul Finanțelor; - revizuirea Regulamentelor de organizare și funcționarea a unor subdiviziuni din cadrul aparatului central al Ministerului Sănătății și aprobarea acestora de către ministrul sănătății; - revizuirea/ elaborarea fișelor de post pentru unele funcții în contextul reconfigurării subdiviziunilor structurale ale aparatului central al autorității.