

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul art. 91 alin. (10) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, în scopul asigurării cadrului normativ național cu reglementări privind modalitățile practice care urmează să fie aplicate de întreprinderile feroviare la transmiterea cererilor de eliberare a certificatelor de siguranță sau a cererilor de reînnoire sau de actualizare a acestor certificate prin intermediul ghișeului unic.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Siguranța feroviară este unul din pilonii de bază, asupra căruia trebuie să fie focalizat întregul management al întreprinderilor feroviare. Pe lângă creșterea siguranței transportului pe infrastructura feroviară, reducerea riscurilor de accident sau incident feroviar, implicarea personalului în reducerea timpului de restabilire a circulației în cazul producerii unor accidente/incidente feroviare sau producerea de calamități naturale sau dezaastre, un accent deosebit trebuie pus pe efectuarea operațiunilor de transport feroviar în condiții de siguranță. Siguranța feroviară trebuie menținută și, când este posibil din punct de vedere practic, îmbunătățită în mod continuu, ținând seama de dezvoltarea legislației și de progresul tehnic și științific și acordând prioritate prevenirii accidentelor grave. Normele de siguranță sunt stabilite, aplicate și respectate în mod deschis și nediscriminatoriu, susținând dezvoltarea unui sistem de transport feroviar european. De-a lungul ultimilor ani, politicile din domeniul transportului feroviar au menirea să contribuie la îmbunătățirea semnificativă a standardelor de siguranță. Transportul și siguranța sunt concepte ce nu pot fi separate. În cazul în care nu ar exista norme stricte care să reglementeze și să garanteze un nivel ridicat de siguranță, sectorul transportului nu s-ar afla într-o dezvoltare continuă. În ciuda tuturor eforturilor depuse, sectorul transportului feroviar încă se confruntă cu numeroase provocări în ceea ce privește siguranța, fapt confirmat prin datele prezentate de către autoritatea administrativă din domeniul transportului feroviar. Accidentele și incidentele feroviare care au avut loc pe liniile ferate naționale în perioada anilor 2017-2021, au fost în număr total de 479, dintre care în anul 2017 au fost înregistrate 104 evenimente, în 2019 au avut loc 99 accidente/incidente, iar în anul 2021 au fost

înregistrate 45 de evenimente. Din numărul total de evenimente înregistrat pe domeniul feroviar în perioada 2017-2021, 222 au avut loc din cauza deteriorării locomotivei cu solicitarea locomotivei de ajutor în trenul marfar, 91 evenimente au avut loc din cauza defecțiunilor liniilor de cale ferată, materialului rulant feroviar, instalațiilor de semnalizare, centralizare și blocare, a telecomunicațiilor, rețelelor de contact, de alimentare cu energie electrică și altor mijloace tehnice, în rezultatul cărora a fost admisă reținerea trenului pe una din liniile căii ferate sau în stație peste timpul prevăzut de graficul de circulație cu 1 oră și mai mult, un eveniment a avut loc din cauza tamponării trenului cu mijloace de transport auto sau alte mijloace autopropulsate, produsă din culpa feroviarilor, iar altele 9 au avut loc din cauza atacării false a acului de macaz.

Numărul total de evenimente pe fiecare an în parte, înregistrate pe domeniul feroviar, grupate după tipul de accidente

<i>Anul</i>	<i>Total evenimente înregistrate</i>	<i>Deteriorarea locomotivei</i>	<i>Defecțiunea liniilor de cale ferată</i>	<i>Deraierea materialului rulant</i>	<i>Tamponarea trenurilor de marfă cu alt material rulant</i>	<i>Atacare falsă a acului de macaz</i>	<i>Detașarea vagoanelor din trenul de călători</i>
2021	45	18	2	6	0	1	1
2020	78	48	7	2	1	2	1
2019	99	43	19	5	1	1	1
2018	153	71	38	9	1	3	0
2017	104	42	25	9	2	2	2

În contextul diminuării gravității consecințelor evenimentelor în transport, verificării stării tehnice a unităților de transport de tip feroviar în privința corespunderii lor cu normele de siguranță a fost instituită Agenția Feroviară, care are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului feroviar și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ privind siguranța traficului feroviar și calitatea serviciilor de transport feroviar.

Odată cu aprobarea hotărârii de Guvern nr. 759/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției Feroviare, autorității i-au fost stabilite atribuții privind emiterea, schimbarea, suspendarea și retragerea certificatelor de siguranță, însă cadrul normativ pentru realizarea atribuțiilor evocate nu a fost creat, motiv din care Agenția Feroviară din anul 2022 până în prezent nu a emis nici un certificat de siguranță.

Sub aspect comparativ, în țara vecină România, a fost creată Autoritatea de Siguranță Feroviară Română (ASFR), având ca obiectiv principal garantarea unui nivel înalt de siguranță a sistemului feroviar național.

Autoritatea raportează că, pe rețeaua feroviară din România în anul 2023 s-au produs accidente și incidente feroviare dintre care:

- 119 accidente semnificative;
- 3 coliziuni între 2 trenuri;
- un număr total de 60 de coliziuni de trenuri cu obstacole aflate în interiorul gabaritului de liberă trecere al căii ferate (animale nesupravegheate, autovehicule aflate în gabaritul de liberă trecere al căii ferate, stânci, copaci, atelaje etc.);
- 18 deraieri de trenuri;

- 154 de accidente la treceri la nivel, din care un număr de 24 accidente semnificative pentru care nu s-a efectuat investigație, care s-au soldat cu 18 persoane accidentate grav și 19 persoane accidentate mortal;
- 91 cazuri de persoane lovite de vehicule feroviare aflate în mișcare, cu excepția cazurilor de suicid, toate încadrate ca accidente semnificative pentru care nu s-a efectuat investigație, soldate cu accidentarea gravă a 34 persoane și accidentarea mortală a 57 persoane;
- 4 incendii la materialul rulant încadrate ca accidente.

Autoritatea de Siguranță Feroviară Română are ca obiectiv strategic asigurarea unui nivel înalt de siguranță și creșterea nivelului de performanță în domeniul siguranței în sistemul feroviar din România.

În vederea realizării obiectivului enunțat, pe parcursul anului 2023 Autoritatea română a emis 2 certificate unice de siguranță noi pentru operatori de transport feroviar și s-a evaluat partea națională pentru un certificat unic de siguranță nou emis de către Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate. Totodată, nu au fost reînnoite certificate unic de siguranță operatorilor de transport feroviar, iar modificat și actualizat a fost doar un singur certificat de siguranță.

La fel, pentru perioada anului 2023 Autoritatea de Siguranță Feroviară Română comunică despre lipsa revocării și restricționării certificatelor unice de siguranță.

În procesul de emitere, schimbare, suspendare și retragere a certificatelor de siguranță, Autoritatea de Siguranță Română își desfășoară activitatea în limitele prevederilor stabilite prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/763 al Comisiei din 9 aprilie 2018 de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor unice de siguranță pentru întreprinderile feroviare în temeiul Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 653/2007 al Comisiei.

Urmare celor evocate, menționăm că la nivel național, cadrul legislativ actual aplicabil siguranței feroviare este reglementat în capitolul VIII din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, prin care a fost transpus parțial Directiva 2016/798/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (revizuire) (text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138 din 26 mai 2016.

Potrivit art. 89 alin. (1) din Codul transportului feroviar, Ministerul, Autoritatea Feroviară (în calitate de autoritate națională de siguranță feroviară), Administratorul infrastructurii și întreprinderile feroviare, fiecare în conformitate cu propriile responsabilități, asigură următoarele:

- a) menținerea și îmbunătățirea în mod continuu a siguranței feroviare, acordând prioritate prevenirii accidentelor atunci când aceasta este judicios și fezabil;
- b) aplicarea, într-o manieră transparentă și nediscriminatorie, a normelor de siguranță feroviară;
- c) dezvoltarea unui sistem feroviar uniform;
- d) abordări bazate pe sistem privind măsurile de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare.

Întreprinderile feroviare sunt responsabile pe deplin de exploatarea în condiții de siguranță a sistemului feroviar și de controlul riscurilor asociate cu aceasta, fiecare fiind responsabil în raport cu partea sa de sistem. Instituirea unui sistem de management al siguranței este identificată ca fiind modalitatea adecvată pentru a îndeplini această responsabilitate.

Drept dovadă că întreprinderea feroviară și-a instituit propriul sistem de management al siguranței servește Certificatul de siguranță.

Potrivit Codului transportului feroviar nr. 19/2022, *certificatul de siguranță* reprezintă actul prin care se confirmă implementarea de către întreprinderea feroviară a unui sistem de management al siguranței, precum și îndeplinirea cerințelor stabilite în specificațiile tehnice de interoperabilitate, a normelor de siguranță și a altor reglementări relevante în vederea controlului riscurilor și efectuării operațiunilor de transport feroviar în siguranță. Din dispozițiile legale precitate se deduc doar norme de aplicare generală în coraport cu certificatul de siguranță, astfel în art. 96 din Codul transportului feroviar este reglementat sub aspect general formularul pentru certificatul de siguranță, procedura de eliberare, reperfectare și retragere a acestuia.

Alin. (8) al art. 96 din Codului transportului feroviar nr. 19/2022, prevede că emiterea și reperfectarea certificatului de siguranță se fac gratuit, conform prevederilor Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Alin. (1) al aceluiași articol stipulează că, Autoritatea Feroviară eliberează certificatul de siguranță în baza unui formular prestabilit.

După dispozițiile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 160/2011, un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice. Potrivit Nomenclatorului actelor permissive din Anexa nr.1 al Legii prenotate, certificatul de siguranță este inclus la poziția 84 din compartimentul II al Anexei.

NOMENCLATORUL ACTELOR PERMISIVE
eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și
persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător

II. Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor

Nr. crt.	Actul permisiv	Autoritatea emitentă	Alte autorități/entități implicate	Costul	Termenul de valabilitate
84	Certificat de siguranță	Autoritatea feroviară		Gratuit	5 ani

Respectiv, atât dispozițiile Legii nr. 160/2011 cât și Codul transportului feroviar reglementează sub aspect general procedura emiterii certificatului de siguranță, pe când odată cu elaborarea Regulamentului de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare, vor fi create norme cu aspect detaliat și special în vederea emiterii certificatului vizat. Or, anume Anexa nr. 3 din proiect expune detaliat ce informație trebuie să conțină și să fie inclusă în Certificatul de siguranță, printre ele fiind:

1. Numărul de identificare din certificatul de siguranță

2. Identificarea întreprinderii feroviare:

2.1. Denumire juridică

2.2. Număr național de înregistrare

2.3. Numărul TVA

3. Identificarea organismului de certificare a siguranței:

3.1. Organizația

4. Informații privind certificatul:

4.1. Certificat nou

4.2. Reînnoire

4.3. Actualizare

4.4. Număr de identificare al certificatului anterior (doar în cazul cererii de reînnoire sau de actualizare)

4.5. Datele de început și de sfârșit de validitate

4.6. Tipul operațiunii:

4.6.1. Transport de călători, inclusiv servicii de mare viteză;

4.6.2. Transport de călători, cu excepția serviciilor de mare viteză;

4.6.3. Transport de mărfuri, inclusiv servicii de transport de mărfuri periculoase;

4.6.4. Transport de mărfuri, cu excepția serviciilor de transport de mărfuri periculoase;

4.6.5. Doar manevre;

4.6.6 Alte operațiuni.

5. Legislația națională aplicabilă

6. Restricții și condiții de utilizare

7. Informații suplimentare

8. Data eliberării și semnătura certificată/ștampila autorității

Subsecvent celor expuse, rezidă necesitatea creării cadrului normativ național pentru exercitarea și realizarea eficientă a funcției de control și verificare de către Autoritatea Feroviară în vederea asigurării unui nivel optim de siguranță a transportului feroviar.

Respectiv, la nivel național se necesita de a stabili proceduri, modalități practice care urmează să fie aplicate de întreprinderile feroviare la eliberarea actului prin care se confirmă implementarea de către întreprinderea feroviară a unui sistem de management al siguranței, adică a certificatului de siguranță cât și a termenelor de emitere a acestora, dispoziții care să reglementeze expres informațiile ce trebuie să se regăsească în conținutul certificatului, competența personalului implicat în evaluări și nu în ultimul rând prevederi cu referire la responsabilitățile autorității naționale de siguranță și a solicitanților.

Având în vedere necesitatea de instituire a dispozițiilor expuse supra la nivel național, și totodată, în calitate de stat candidat cu Uniunea Europeană și conform Acordului de Asociere RM-UE, prin care Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune treptat, legislația comunitară în cea națională, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre de Guvern privind aprobarea Regulamentului de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare care transpune Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/763 al Comisiei din 9 aprilie 2018 de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor unice de siguranță pentru întreprinderile feroviare în temeiul Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 653/2007 al Comisiei.

Prin adoptarea acestui act normativ, nu se "prejudiciază", nu se "lezează", nu se "suprimă", nu se "aduce atingere", nu se "antrenează consecințe negative", dimpotrivă, se încearcă ajustarea cadrului legal privind siguranța feroviară în vederea armonizării cerințelor tehnice, administrative și în materie de siguranță feroviară cu legislația europeană, prin simplificarea accesului la piața feroviară al operatorilor de transport feroviar, prin eliberarea certificatului de siguranță.

Concluzionând, Republica Moldova în calitate de stat candidat al Uniunii Europene trebuie să asigure transpunerea directivelor în cadrul legislației naționale și în vederea armonizării legislației naționale cu cea comunitară este necesar elaborarea Regulamentului de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare care vine să reglementeze etapele procedurale și termenele de emitere a certificatului de siguranță.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ sporește armonizarea abordării în ceea ce privește certificarea de siguranță și favorizează colaborarea între toate părțile implicate în procesul de evaluare a siguranței. Prin urmare, Regulamentul clarifică astfel responsabilitățile autorităților naționale de siguranță și ale solicitantului și stabilește dispozițiile necesare pentru o bună colaborare între aceștia. Regulamentul oferă un proces structurat și auditabil care asigură faptul că autoritățile competente iau decizii asemănătoare în circumstanțe similare, precum și faptul că există un anumit grad de asigurare referitor la derularea procesului de evaluare într-o manieră asemănătoare de către toate autoritățile.

Concomitent, proiectul reglementează aspectele cheie privind responsabilitățile autorității naționale de siguranță cât și a solicitanților certificatului de siguranță. Printre cele mai importante fiind planificarea, punerea în aplicare și monitorizarea activităților de evaluare pe care le derulează și stabilirea unor mecanisme de coordonare între părțile relevante.

Proiectul mai stabilește și etapele procedurale cât și termenele de emitere a certificatului de siguranță, iar în Anexa nr. 3 sunt descrise detaliat toate informațiile pe care trebuie să le conțină un certificat de siguranță, printre ele fiind: numărul de identificare din certificatul de siguranță, date despre identificarea întreprinderii feroviare și a organismului de certificare a siguranței, informații privind certificatul, legislația națională aplicabilă, restricții și condiții de utilizare, informații suplimentare, data eliberării și semnătura certificată/ștampila autorității.

Pe lângă cele menționate, proiectul de act normativ vine să reglementeze și competența personalului implicat în evaluări. Respectiv, personalul trebuie să dețină următoarele competențe:

- 1) cunoașterea cadrului de reglementare relevant, astfel cum se aplică evaluării;
- 2) cunoștințe privind modul de operare a sistemului feroviar;
- 3) un nivel adecvat de analiză critică;
- 4) experiență în evaluarea siguranței sau într-un sistem de gestionare similar în sectorul feroviar sau un sistem de management al siguranței într-un sector cu probleme operaționale și tehnice echivalente;
- 5) competențe de rezolvare a problemelor, comunicare și muncă în echipă;
- 6) orice altă competență prevăzută de o anumită evaluare.

Totodată, în vederea asigurării unei aplicări corecte a competențelor menționate supra, organismul de certificare a siguranței trebuie să pună în aplicare un sistem de management al competenței care include:

- 1) dezvoltarea unor profiluri de competență pentru fiecare loc de muncă, poziție sau funcție;
- 2) recrutarea de personal în conformitate cu profilurile de competențe;
- 3) menținerea, dezvoltarea și evaluarea competenței personalului în conformitate cu profilurile de competențe.

Simultan, pe lângă implementarea prevederilor și elementelor noi ale proiectului actului normativ, acesta mai are și scopul să asigure cel mai înalt nivel de siguranță feroviară și armonizare a cerințelor tehnice care sunt indispensabile pentru a realiza interoperabilitatea sistemului feroviar național.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate, or în calitate de stat candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană și conform Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune treptat, legislația comunitară în cea națională or, anume acest proiect prin dispozițiile lui transpune prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/763 al Comisiei din 9 aprilie 2018 de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor unice de siguranță pentru întreprinderile feroviare în temeiul Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 653/2007 al Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE). Prin urmare, opțiunea alternativă de a nu elabora și promova acest act normativ nu a fost considerată, deoarece amânarea reglementării ar conduce la consecințe negative în ceea ce privește libertatea de a presta servicii, armonizarea cerințelor tehnice, administrative și în materie de siguranță feroviară.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul de act normativ nu are impact asupra sectorului public. Proiectul nu are efecte asupra funcționalității administrației publice în implementarea politicilor publice și a cadrului normativ, atât cel existent, cât și cel din opțiunea propusă. Totodată, proiectul nu implică necesități de reformă și de restructurări instituționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu implică alocarea mijloacelor financiare din contul bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul act normativ are un impact pozitiv asupra sectorului privat, or neadoptarea prezentului act ar putea conduce la producerea unor efecte negative în ceea ce privește siguranța și performanța transportului în domeniul feroviar național, precum și îngrădirea accesului nediscriminatoriu pe piața feroviară internă a operatorilor de transport feroviar.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Regulamentul de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare nu are impact asupra echității și egalității de gen. În procesul de implementare și executare a proiectului de act normativ vor fi colectate și utilizate date cu caracter personal în vederea emiterii certificatului de siguranță. Prelucrarea datelor cu caracter personal se va face strict prin asigurarea protecției drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal conform Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.5. Impactul asupra mediului
În privința aspectului de mediu, precizăm că riscuri și probleme de mediu aferente acestui proiect nu există. Mai mult, implementarea dispozițiilor Regulamentului de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare, nu are efecte și nu se răsfrânge asupra factorilor de mediu.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Astfel, potrivit clauzei de armonizare, proiectul de hotărâre transpune parțial articolele 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14 și Anexele I, II, III din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/763 al Comisiei din 9 aprilie 2018 de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor unice de siguranță pentru întreprinderile feroviare în temeiul Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 653/2007 al Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE), (CELEX: 02018R0763), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 129 din 25 mai 2018, așa cu a fost modificat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/777 al Comisiei din 12 iunie 2020.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu contravine Constituției Republicii Moldova și cadrului normativ național. În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (4) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, Autoritatea feroviară printre funcțiile de bază are funcția de asigurare a aplicării cadrului normativ prin activitățile de certificare, de supraveghere continuă și de control în domeniul transportului feroviar, iar conform alin. (5) al aceluiași articol, Autoritatea mai are atribuția de emite, reperfectare, suspendare și retragere a autorizațiilor de siguranță, certificatelor de siguranță și verifică dacă Administratorul infrastructurii și întreprinderile feroviare îndeplinesc condițiile stabilite în acestea. Prin urmare, odată cu aprobarea prezentului act normativ prin care se stabilesc toate procedurile și modalitățile de obținerea a unui certificat de siguranță, se va facilita exercitarea atribuțiilor conferite prin lege Autorității feroviare. Respectiv, la etapa actuală, cadrul juridic primar pe domeniul feroviar și anume Codul transportului feroviar în art. 95-98, prevede dispoziții generale cu privire la certificatul de siguranță, iar odată cu transpunerea și punerea în aplicare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/763 al Comisiei din 9 aprilie 2018 de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor unice de siguranță pentru întreprinderile feroviare în temeiul Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 653/2007 al Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE), va fi aprobat Regulamentul de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de

siguranță pentru întreprinderile feroviare, aspect ce va genera reglementarea la nivel normativ a principiilor și modului de eliberare a certificatului siguranță.

Gradul de compatibilitate a actului UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat și poate fi accesat pe portalul [particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13259](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13259)

Totodată, proiectul actului normativ va fi supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în procesul de implementare a proiectului, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, sunt vizate următoarele instituții:

- Ministerul Finanțelor;
- Agenția Feroviară;
- Consiliul Concurenței;
- Î.S. „Calea Ferată din Moldova”
- Centrul de Armonizare a Legislației;
- Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de stabilire a modalităților practice pentru emiterea certificatelor de siguranță pentru întreprinderile feroviare, definitivat în urma procesului de avizare, va fi supus expertizei de compatibilitate, anticorupție și juridice conform prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Expertizarea va fi efectuată de către:

- Centrul de Armonizare a Legislației;
- Centrul Național Anticorupție;
- Ministerul Justiției.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul în cauză este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, alte tratate internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră la nivel internațional și regional, precum și cu legislația Uniunii Europene. Punerea în aplicare a prezentului proiect nu necesită modificarea actelor normative sau adoptarea de legi noi, planuri de acțiuni pentru implementare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În vederea implementării prevederilor actului normativ, Autoritatea feroviară urmează să stabilească conținutul certificatului de siguranță în conformitate cu Anexa nr. 3 din proiectul actului normativ și să purceadă la emiterea, reperfectarea, suspendarea și retragerea acestuia în condițiile prevăzute de legislația primară și prezentul Regulament.

Astfel, odată cu eliberarea certificatului de siguranță se va confirma acceptarea sistemului de management al siguranței al întreprinderii feroviare, inclusiv dispozițiile adoptate de întreprinderea feroviară pentru a îndeplini cerințele specifice necesare pentru funcționarea în siguranță pe rețeaua relevantă în conformitate cu legislația națională aplicabilă.

Secretar general

Angela ȚURCANU