

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Ordinului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale „cu privire la aprobarea Programului național de instruire și certificare a personalului în domeniul securității aviației civile”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Ordinului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale „cu privire la aprobarea Programului național de instruire și certificare a personalului în domeniul securității aviației civile” (în continuare - PNICSA), a fost elaborat de către Autoritatea Aeronautică Civilă.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect este elaborat în temeiul prevederilor art. 4 alin. (2) lit. d), art. 48 alin. (1) din Legea nr. 192/2019 privind securitatea aeronautică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 400-406, art. 356),

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Ca urmare a modificărilor operate în Programul național de securitatea aeronautică, aprobat prin HG nr. 124/2021, modificat prin HG nr. 942/2023 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 124/2021 cu privire la aprobarea Programului național de securitate în domeniul aviației civile, se impune și ajustarea actelor subsecvente de punere în aplicare al acestuia. Respectiv, PNICSA se completează cu un Capitol nou – „**Capitolul VIII PERSONALUL RESPONSABIL CU COORDONAREA ȘI MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII MĂSURILOR DE PROTECȚIE ÎMPOTRIVA AMENINȚĂRIILOR CIBERNETICE A SISTEMELOR INFORMATICE CRITICE DE AVIAȚIE CIVILĂ**”, se ajustează cerințelor de tehnică legislativă în conformitate cu rigorile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și modificări de ordin redacțional.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prevenirea actelor de intervenție ilicită îndreptate împotriva aeronavelor și a pasagerilor și echipajului acestora, constituie una din principalele amenințări la adresa securității statelor care au dezvoltat și utilizează transportul aerian. Atacurile teroriste, cu implicarea aeronavelor civile, au modificat conceptual modul de abordare și gestionare a domeniului aviației civile. Astfel, toate stele membre ale Organizației Aviației Civile Internaționale (denumită în continuare OACI), au adaptat și au impus necesitatea de a adopta un ansamblu de norme de securitate pentru protecția aviației civile, norme globalizate/cu aplicabilitate supranațională (obligatorie inclusiv și pentru Republica Moldova).

Aceste norme sunt actualizate periodic pentru a răspunde riscurilor ce se află în continuă schimbare, statele având dreptul discreționar doar în domeniul de a aplica măsuri mai stricte, în rest fiind stabilite un șir de standarde internaționale necesare de a fi de elaborate/ajustate/armonizate și implementate.

Infrastructura aeronautică, alături de infrastructurile critice de comunicare, sunt componente cheie ale sistemului de transport aerian internațional, devenind ținte pentru atacatorii cibernetici ce urmăresc vulnerabilizarea sau încearcă să provoace pierderi de vieți

omenești. Toate aceste infrastructuri trebuie să aibă o capacitate de reacție adaptată noilor amenințări cibernetice. Dacă nu este depistat la timp de structurile responsabile, un astfel de atac poate avea consecințe atât la sol, cât și în aer, și poate conduce, în cel mai rău caz, la accidente aviatice de proporții.

După cum s-a menționat mai sus, proiectul a fost completat cu „**Capitolul VIII PERSONALUL RESPONSABIL CU COORDONAREA ȘI MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII MĂSURILOR DE PROTECȚIE ÎMPOTRIVA AMENINȚĂRIILOR CIBERNETICE A SISTEMELOR INFORMATICE CRITICE DE AVIAȚIE CIVILĂ**”. Capitolul dat are ca scop reglementarea procesului de recrutare, instituie cerințe necesare pentru instruirea personalului, detaliază procesul de certificare atât a persoanelor care efectuează controlul de securitate, examinarea vehiculelor, controlul accesului și/sau activități de supraveghere și de patrulare la aeroport cât și a inspectorilor naționali de securitate aeronautică și instructorilor de securitate, etc.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu există opțiuni alternative

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu are impact financiar.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este

4.4. Impactul social

Nu are impact social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu are impact asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu are impact asupra echității și egalității de gen

4.5. Impactul asupra mediului

Nu are impact asupra mediului

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Prezentul Program transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998 al Comisiei din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32015R1998, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 299/1 din 14.11.2015, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/1255 al Comisiei din 3 mai 2024 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1998 în ceea ce privește anumite măsuri detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației.

În acest sens a fost elaborat și completat tabelul de concordanță corespunzător rigorilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și a HG nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

a) obiectivele actului juridic al UE:

- Instituirea și punerea în aplicare a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune pentru protejarea aviației civile împotriva actelor de intervenție ilicită care pun în pericol securitatea aviației civile.

b) gradul de transpunere a actului juridic al UE, precizându-se dacă transpunerea este totală, parțială sau selectivă:

Proiectul național asigură **transpunerea parțială** a actului UE.

c) argumentarea introducerii unor reglementări care nu sunt prevăzute expres în actul juridic al UE și/sau care depășesc cerințele minime stabilite de acesta:

-

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

-

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre va fi consultat și avizat cu autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiile interesate, operatorii aerieni, etc., în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR – compartimentul „Transparența”, directoriul „Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor”, iar proiectul de hotărâre va putea fi accesat în directoriul „Transparență decizională/Anunțuri privind consultările publice” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md după anunțarea în cadrul Ședinței secretarilor generali.

Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică va fi reflectată în Tabelul privind sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

a) Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție urmează a fi inclusă în Tabelul privind sinteza obiecțiilor și propunerilor urmare recepționării raportului anticorupție.

b) Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul va fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative fiind solicitată expertiza Centrului de Armonizare a Legislației. Urmare recepționării avizului CAL, la necesitate va fi ajustat și/sau completat Tabelul de Compatibilitate.

c) Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Informația privind rezultatele expertizei juridice urmează a fi inclusă în Tabelul privind sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
-
9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
-

Secretar general

Angela ȚURCANU