

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind continuitatea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea organizațiilor și a personalului cu atribuții în domeniu, și de abrogare a unei hotărâri (număr unic 680/MIDR/2024)

Nr.	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției/ Propunerii, recomandării, concluziei	Se acceptă/ Nu se acceptă	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
1.	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, scrisoarea nr. 38-78-9192 din 14.08.2024	Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare: Nu se susțin proiectul de act normativ și nota de fundamentare. Concluzia: Nota de fundamentare conține suficiente informații pentru a stabili necesitatea intervenției propuse, cu toate că nu conține toată informația necesară și nu argumentează impactul intervenției, astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr.100/2017.	Se ia act	
		Comentarii, recomandări: Nota de fundamentare nu indică principalele obiectivele și nu le expune în mod măsurabil, realist și fixat în timp, care trebuie să fie conexe direct cu problemele identificate și cauzele stabilite. La analiza impacturilor, se prezintă doar informația generală despre persoanele	Se ia act	Nota de fundamentare a fost completată.

		vizate de proiect, se concluzionează că impacturile sunt minore însă nu se argumentează suficient această concluzie. În Notă lipsesc indicatorii de performanță pentru a efectua monitorizarea și nu se expune cum va fi monitorizat și evaluat impactul opțiunii recomandate și peste cât timp se va evalua performanța actului normativ propus.		
2.	Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, scrisoarea nr.26 din 19.08.2024	La punctele 145.B.135 lit. a) și CAMO.B.135 lit. a) se propune substituirea cuvântului „difuza” cu cuvântul „disemina”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
3.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scrisoarea nr.03-2732 din 29.08.2024	Potrivit proiectului de hotărâre se prevede instituirea unor proceduri sau acte permissive, precum și stabilirea normelor materiale și procedurale aferente acestora, care nu au temei legal, în acest sens menționăm normele ce reglementează: (i) certificatul organizației de management al continuității navigabilității; (ii) certificatul de autorizare a organizației de pregătire pentru întreținere; (iii) certificatul de organizație cu privilegii combinate în materie de navigabilitate. De evidențiat că, Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017 nu prevede astfel de acte și, în consecință, actele permissive în cauză nu sunt incluse în Nomenclatorul actelor permissive, Anexa la Legea nr.160/2011 privind	Se ia act	Referitor la proceduri, precizăm că, în conformitate cu standardele internaționale, inclusiv, procedurile interne, Autoritatea Aeronautică Civilă emite acte departamentale tehnice cum ar fi: Cerințe Tehnice, AMC, GM, care vin întru implementarea inclusiv a prevederilor Codului Aerian (reglementări care sunt prevăzute și în noul Cod Aerian); Ce ține de actele permissive subliniem că, termenul de intrare în vigoare a proiectului Regulamentului este de 1 an, respectiv, până la intrarea în vigoare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării

		reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Însă, potrivit art. 4 alin.(3) din Legea nr.160/2011 „Un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice”. În conformitate cu normele stabilite la art. 4¹ alin.(4) din Legea nr.160/2011, condițiile generale, drepturile și obligațiile materiale și procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea și retragerea certificatelor este necesar să se conțină preponderent în Codul aerian, iar în actul normativ pentru organizarea executării legilor (hotărârea de Guvern) se include procedura amănunțită de eliberare a acestora.		Regionale va elabora și transmite către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 160/2011 în sensul dat. Despre necesitatea modificării Legii nr. 160/2011 s-a menționat și în Nota de fundamentare. Suplimentar, menționăm că Codul Aerian reglementează și instituie principiile și normele de bază în domeniul navigabilității.
		La secțiunea M.A. 602 Solicitarea autorizării (pag.22), 145.A.15 Solicitarea unui certificat de organizație (pag.72); 147.A.15 Solicitarea autorizării (pag. 185) este stabilit dreptul AAC de a stabili formularul cererii și procedura de depunere a cererii. Astfel, în conformitate cu Legea nr.160/2011, normele primare urmează a fi incluse în Codul aerian.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		Proiectul urmează a fi completat cu norme procedurale care ar clarifica cum se depune cererea pentru emiterea certificatelor, în ce termen se analizează și cum se emit aceste certificate.	Nu se acceptă	Referitor la proceduri, precizăm că, în conformitate cu standardele internaționale, inclusiv, procedurile interne, Autoritatea Aeronautică Civilă emite acte departamentale tehnice cum ar fi: Cerințe

		Proiectul de hotărâre necesită a fi corelat cu cadrul normativ la care s-a făcut referință supra.		Tehnice, AMC, GM, care vin întru implementarea prevederilor Codului Aerian (reglementări care sunt prevăzute și în noul Cod Aerian).
4.	Ministerul Mediului, scrisoarea nr.13-05/2362 din 21.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
5.	Ministerul Finanțelor, scrisoarea nr. 07/5-03/364/1335 din 20.08.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
6.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale, scrisoarea nr.07/4280 din 14.08.2024	La dosarul proiectului de hotărâre: Se recomandă substituirea cuvântului (substantiv) „angajați” cu cuvântul „salariați” în vederea corespunderii textului cu prevederile legislației naționale în domeniul muncii, or Codul muncii nr. 154/2003 operează cu noțiunea de salariat, care reprezintă persoana fizică (bărbat sau femeie) ce prestează o muncă conform unei anumite specialități, calificări sau într-o anumită funcție, în schimbul unui salariu, în baza contractului individual de muncă.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La proiectul de hotărâre, la Anexa nr. 3, Apendicele nr. 7, la MODULUL 1L – CUNOȘTINȚE DE BAZĂ: Se recomandă substituirea textului „Securitatea la locul de muncă și protecția mediului” cu textul „Securitatea și sănătatea la locul de muncă și protecția mediului” în vederea corespunderii		

		prevederilor proiectului cu cadrul normativ național în domeniul securității și sănătății în muncă, or Legea <i>securității și sănătății în muncă nr. 186/2008</i>, operează cu noțiunea de <i>securitate și sănătate în muncă (siguranță ocupațională)</i> care reprezintă ansamblul de activități avînd ca scop asigurarea celor mai bune condiții de lucru, apărarea vieții, sănătății, integrității fizice și psihice a lucrătorilor. Adițional, ținînd cont de specificul activității personalului la bordul navelor și în domeniul aeronautic se consideră oportun examinarea perspectivei privind reglementarea prevederilor în domeniul securității și sănătății la locul muncă.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
7.	Autoritatea Aeronautică Civilă, scrisoarea nr.2076 din 13.08.2024	Susține promovarea proiectului.	Se ia act	
8.	C.A. „HiSky” S.R.L, din 15.08.2024	Lipsă sugestii și obiecții.	Se ia act	
9.	"MALAGA AERO" S.R.L., scrisoarea nr.10/08-MA din 12.08.2024	Lipsă sugestii și obiecții.	Se ia act	

10.	Ministerul Finanțelor, scrisoarea nr. 07/5-09/446 din 30.09.2024	Lipsă sugestii și obiecții.	Se ia act	
Expertizare				
1.	Centrul de Armonizare a Legislației, scrisoarea nr. 31/02-126-9230 din 15.08.2024	Obiecții privind clauza de armonizare: În conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și HG nr. 1171/2018, clauza de armonizare a proiectului Regulamentului se va expune în următoarea redacție: „Prezentul Regulament transpune Regulamentul (UE) nr. 1321/2014 al Comisiei din 26 noiembrie 2014 privind continuitatea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea organizațiilor și a personalului cu atribuții în domeniu, CELEX: 32014R1321, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 362 din 17 decembrie 2014, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/1152 al Comisiei din 12 iunie 2023”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		Concluzii: Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea clauzei de armonizare potrivit celor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

2.	Ministerul Justiției, Scrisoarea nr. 04/2-9028 din 11.10.2024	Aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele: <i>La proiectul hotărârii:</i> Pct. 2, pentru corectitudinea informației juridice, se va completa cu sursa publicării actului normativ care se abrogă după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 24-34, art. 39)”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		<i>La proiectul Regulamentului:</i> Întru corectitudinea redactării, parafa de aprobare se va indica după cum urmează: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2024”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La pct. 1 cuvintele „Prezentul Regulament” se vor substitui cu textul „Regulamentul privind continuitatea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea organizațiilor și a personalului cu atribuții în domeniu (în continuare – Regulament)”.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		<i>În cuprinsul pct. 2:</i> Noțiunea „organizație” nu corespunde termenului definit în același sens la art. 2 lit. (i) din Regulamentul (UE) nr. 1321/2014, care vizează noțiunea de „întreprindere”, aceasta fiind definită ca „o persoană fizică, o persoană juridică sau o parte din aceasta. O astfel de	Nu se acceptă	Noțiunea este definită și preluată din actul UE consolidat, rectificare la Regulamentul (UE) nr. 1321/2014 al Comisiei din 26 noiembrie 2014 privind menținerea navigabilității

		întreprindere poate avea mai multe sedii în interiorul sau în exteriorul statelor membre.” În context, noțiunea de „organizație” se va ajusta prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1321/2014.		aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu (reformare), Document 32014R1321R(12) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32014R1321R%2812%29. „În întregul document, cu excepția paginii 3, articolul 2 litera (m): în loc de: „întreprinderi”, se citește: „organizații”, în forma gramaticală corectă.”
		La noțiunea „operațiuni comerciale specializate”, textul „HG nr. 612/2022” se va substitui cu textul „Hotărârea Guvernului nr. 612/2022” (observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect).	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		La pct. 39, cu referire la aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 612/2022 de la data de 21 aprilie 2017, remarcăm că actul normativ se aplică de la data intrării sale în vigoare. Mai mult, prevederile Capitolului VI (pct. 38-41), din care face parte punctul enunțat, sunt tranzitorii și urmează a fi incluse în proiectul hotărârii Guvernului, prin care se propune aprobarea Regulamentului.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.

		La utilizarea în text a abrevierilor se va ține cont de art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă	Modificările pe text au fost efectuate.
		Numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va efectua conform art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017. De regulă, punctele nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Cu referire la anexele Regulamentului și numerotarea acestora, se va ține cont de prevederile art. 49 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, potrivit căroră dacă un act normativ are mai multe anexe, acestea sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, în ordinea în care au fost enunțate în textul actului. Conform alin. (6) din același articol, reglementările din anexe se numerează cu cifre arabe urmate de punct, prin	Se acceptă parțial	Referitor la numerotarea elementelor structurale ale proiectului s-a efectuat conform art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017 până la anexe. În anexele Regulamentului nu s-a intervenit, din motivul că numerotarea este strict în conformitate cu actele normative pe domeniul aerian, care sunt în conexiune unele cu alte. În caz de modificare a numerotării anexelor, aceasta poate determina interpretare eronată și confuzie la interpretarea actelor normative deja aprobate care sunt în conexiune cu actele în curs de aprobare.

		adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.		
3.	Centrul Național Anticorupție scrisoarea nr. 06/2/16993 din 08.10.2024	Concluzia Raportului de expertiză anticorupție nr.EHG24/10027 din 08.10.2024: ▪ Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017. ▪ În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare. ▪ În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități. ▪ Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului. ▪ În nota informativă la compartimentul „Analiza impactului de reglementare/Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” autorul menționează că proiectul: „nu are impact financiar”.	Se ia act	

		<i>Proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție în redacția propusă.</i>		
--	--	---	--	--

Secretar general

Angela ȚURCANU