

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii
de asistență medicală pe anul 2024 nr.420/2023

I. Introducere

Modificările la Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2024 nr.420/2023 au fost elaborate în temeiul prevederilor art.61 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Proiectul legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024 nr.420/2023 este elaborat cu scopul precizării veniturilor și cheltuielilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în rezultatul analizei indicatorilor fondurilor pe parcursul anului și cheltuielilor efectuate de către PSM pentru acordarea serviciilor medicale populației în anul curent, acoperirii cheltuielilor pentru serviciile medicale prestate cetățenilor refugiați din Ucraina, precum și conform priorităților stabilite în acordarea serviciilor medicale necesare populației.

Potrivit modificărilor înaintate Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024 se propun la venituri în sumă de 15 971 225,4 mii de lei și la cheltuieli în sumă de 15 971 225,4 mii de lei.

II. Informația cu privire la executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în perioada ianuarie-septembrie 2024

Prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024 nr.420/2023 au fost aprobate venituri și cheltuieli în sume egale a câte 15 420 082,4 mii lei.

Denumirea	Cod Eco	Anul 2023	Anul 2024			
		executat 9 luni	aprobat pe an	executat 9 luni	Devieri 2024 față de executat 9 luni 2023	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6	7
I. VENITURI, TOTAL	1	9036729,4	15420082,4	10460699,4	1423970,0	115,8
VENITURI PROPRII, inclusiv:	12+14	5612931,5	8420680,0	6572499,4	959567,9	117,1
primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală	1221	5266283,3	8069653,9	6117715,4	851432,1	116,2
primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă	1222	188218,7	162196,9	278934,1	90715,4	148,2
alte venituri	14	158429,5	188829,2	175849,9	17420,4	111,0
TRANSFERURI DE LA BUGETUL DE STAT, inclusiv:	19	3423797,9	6999402,4	3888200,0	464402,1	113,6

mii lei

transferuri primite cu destinație generală	1922	3307819,7	6848754,3	3766506,1	458686,4	113,9
transferuri primite cu destinație specială	1922	115978,2	150648,1	121693,9	5715,7	104,9
II CHELTUIELI, TOTAL	2	9749555,1	15420082,4	11457307,0	1707751,9	117,5
Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice (fondul de bază)		9645910,4	15173645,8	11320757,2	1674846,8	117,4
Fondul de rezervă al AOAM		0,0	10000,0	0,0	0,0	
Fondul măsurilor de profilaxie		30321,5	55000,0	34102,8	3781,3	112,5
Fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale		3726,8	50000,0	18649,0	14922,2	500,4
Fondul de administrare al SAOAM		69596,4	131436,6	83798,0	14201,6	120,4
III SOLD BUGETAR	1-2	-712825,7	0,0	-996607,6	-283781,9	
Sold de mijloace bănești la începutul anului	91	1350913,8	0,0	2145346,8	794433,0	
Sold de mijloace bănești la sfârșitul anului	93	638088,1	0,0	1148739,2	510651,1	

Conform raportului la situația din 30 septembrie 2024, veniturile totale ale FAOAM au fost executate în volum de 10 460 699,4 mii lei, ceea ce reprezintă un grad de realizare de 67,8% de la planul aprobat și cu 1 423 970,0 mii lei sau +15,8% mai mult față de aceeași perioadă a anului precedent.

Veniturile proprii au fost acumulate în sumă de 6 572 499,4 mii lei sau la nivel de 78,1% din suma anuală aprobată și cu 959 567,9 mii lei sau cu 17,1% mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului 2023, din care:

- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală* au fost acumulate în sumă de 6 117 715,4 mii lei, cu 851 432,1 mii lei sau cu 16,2 la sută în creștere comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;
- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă* au fost acumulate în sumă de 278 934,1 mii lei, cu 90 715,4 mii lei sau cu 48,2 la sută mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;
- *alte venituri* au fost acumulate în sumă de 175 849,9 mii lei, cu 17 420,4 mii lei sau cu 11,0 la sută mai mult față de anul precedent.

Transferurile de la bugetul de stat au fost executate în sumă de 3 888 200,0 mii lei sau la nivel de 55,6 la sută din suma anuală aprobată, din care:

- pentru asigurarea medicală a categoriilor de persoane asigurate de Guvern – 3 766 506,1 mii lei;
- pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății – 121 693,9 mii lei.

Față de aceeași perioadă a anului precedent transferurile de la bugetul de stat către FAOAM sunt în creștere cu 464 402,1 mii lei.

Cheltuielile executate ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în 9 luni ale anului 2024 au constituit 11 457 307,0 mii lei, ceea ce reprezintă un grad de realizare la nivel de 74,3% de la planul anual aprobat.

Pornind de la politicile implementate, precum și numărului mare de servicii medicale acordate în anul curent, cheltuielile FAOAM executate în perioada ianuarie-septembrie 2024 au crescut cu 1 707 751,9 mii lei sau cu 17,5% față de aceeași perioadă a anului precedent, din care:

- Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice + 1 674 846,8 mii lei,
- Fondul măsurilor de profilaxie + 3 781,3 mii lei,
- Fondul de dezvoltare și modernizare a PSM + 14 922,2 mii lei,
- Fondul de administrare al sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală + 14 201,6 mii lei.

Din suma totală a cheltuielilor executate partea preponderentă (98,8%) revine Fondului pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice (Fondul de bază).

Pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice incluse în Programul unic, în 9 luni ale anului 2024 din fondul de bază au fost executate 11 320 757,2 mii lei, ceea ce echivalează cu 74,6% din prevederile anuale.

Partea preponderentă a mijloacelor alocate din fondul de bază – 5 808 003,6 mii lei (51,3%) a fost îndreptată pentru acordarea asistenței medicale spitalicești și 2 275 818,7 mii lei (20,1%) – pentru acordarea asistenței medicale primare. De asemenea, în perioada de raportare, au fost alocate mijloace semnificative în asistența medicală specializată de ambulator – 1 018 104,1 mii lei (8,9%), asistența medicală urgentă prespitalicească – 991 048,6 mii lei (8,8%), serviciile destinate compensării medicamentelor și dispozitivelor medicale – 836 445,7 mii lei (7,4%), serviciile medicale de înaltă performanță – 236 217,8 mii lei (2,1%), îngrijirile medicale comunitare și la domiciliu – 86 933,2 mii lei (0,8%) și serviciile de îngrijire paliativă – 68 185,5 mii lei (0,6%).

✓ *subprogramul „Asistența medicală spitalicească”* a fost prestat de către 77 de prestatori de servicii medicale contractați și executat în sumă de 5 808 003,6 mii lei sau la nivel de 75,0% față de prevederile anuale, cu 870 398,8 mii lei (17,6%) mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent. Numărul cazurilor tratate, raportate și externate în cadrul AMS se cifrează la 436 227 cazuri, cu 27 298 cazuri mai mult decât volumul planificat pentru perioada de raportare, în sumă de peste 362 757,6 mii lei.

Din totalul cazurilor tratate și externate - 22 088 cazuri au fost realizate în cadrul a 13 programe speciale. Totodată, au fost determinate unele supraexecutări în cadrul unor programe speciale precum: „Chirurgie endovasculară” cu 160 cazuri în sumă de 10 092,1 mii lei; „Protezări vasculare” cu 48 cazuri în sumă de 1 471,2 mii lei; „Studiu electrofiziologic și ablații” cu 39 cazuri în sumă de 111,2 mii lei și programul special „Tratament operator pentru cataractă” cu 45 cazuri în sumă de 630,9 mii lei.

Totodată, se remarcă că ponderea cazurilor tratate și externate în cadrul programelor speciale de protezare și cataractă, care sunt gestionate în baza listelor de așteptare constituie circa 60,7% din totalul cazurilor tratate în cadrul programelor speciale în perioada de raportare.

La fel, în primele 9 luni ale anului 2024, se atestă depășirea cazurilor tratate și externate în cadrul Programului general (intervenții chirurgicale, analize și investigații de diagnostic, precum și tratamente complexe ce necesită supraveghere și îngrijire continuă în spital) cu 21 842 cazuri în sumă de 305 768,4 mii lei față de volumul planificat.

Situații similare, de depășire a volumului planificat pentru realizare pe parcursul a primelor 9 luni 2024 se atestă și în cazul altor programe precum: chirurgia de zi (+32188,9 mii lei); reabilitare (+11452,7 mii lei); geriatrie (+4747,3 mii lei) etc.

✓ *subprogramul „Asistența medicală primară”* a fost acordată în cadrul a 284 prestatori și executat în sumă de 2 275 818,7 mii lei sau la nivel de 74,7% față de prevederile anuale, cu 239 142,4 mii lei (11,7%) mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent.

✓ *subprogramul „Asistența medicală specializată de ambulator”* a fost acordată în cadrul a 125 prestatori contractați și s-a executat în sumă de 1 018 104,1 mii lei sau la nivel de 72,9% față de prevederile anuale, cu 150 620,7 mii lei (17,4%) mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent.

Pe perioada primelor 9 luni ale anului 2024 a fost asigurat accesul la servicii specializate de ambulator persoanelor asigurate în cadrul a peste 3,9 milioane de vizite la medicii specialiști.

De asemenea, din contul AMSA, în perioada de referință au fost procurate și achitate 77 188 ședințe de hemodializă în sumă de 155 530,7 mii lei, cu 3 595 ședințe în sumă de 7 164,3 mii lei mai mult comparativ cu volumul planificat pentru perioada dată.

✓ *subprogramul „Asistență medicală urgentă prespitalicească”* a fost executat în sumă de 991 048,6 mii lei sau la nivel de 74,6% față de prevederile anuale, cu 156 427,4 mii lei (18,7%) mai mult față de perioada corespunzătoare

a anului precedent. Asistența medicală urgentă prespitalicească este prestată de către doi prestatori, pe parcursul primelor 9 luni preluate peste 677 mii solicitări.

✓ *subprogramul „Servicii medicale de înaltă performanță”* a fost executat în sumă de 236 217,8 mii lei sau la nivel de 64,6% față de prevederile anuale, cu 59 273,5 mii lei (33,5%) mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent în cadrul a 67 de prestatori contractați. În primele 9 luni ale anului 2024 au fost prestate 485 418 servicii de înaltă performanță, printre cele mai solicitate SIP au fost serviciile realizate în cadrul următoarelor programe: programul imagistica – 52 686 servicii, programul tomografii computerizată – 37 039 servicii, programul Ecocardiografie – 29 736 servicii, programul Rezonanța magnetică nucleară – 16 964 servicii, programul Pacient oncologic – 9 651 servicii, etc.

✓ *subprogramul „Îngrijiri medicale comunitare și la domiciliu”* a fost prestat în cadrul a 128 prestatori și executat în sumă de 86 933,2 mii lei sau la nivel de 72,2% față de prevederile anuale, cu 11 727,2 mii lei (15,6%) mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent. Pe parcursul primelor 9 luni au fost efectuate 51 219 vizite la domiciliu față de 46 793 planificate pentru perioada dată, cu 4 426 vizite mai mult decât planificate.

✓ *subprogramul „Servicii de îngrijire paliativă”* a fost executat în sumă de 68 185,5 mii lei sau la nivel de 71,9% față de prevederile anuale, cu 20 990,1 mii lei sau cu 44,5% mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent în cadrul a 52 prestatori. Serviciile de îngrijire paliativă includ: serviciile de îngrijiri paliative prestate în condiții de spital (hospice) și serviciile de îngrijiri paliative prestate la domiciliu de echipa mobilă. Astfel, în 9 luni ale anului 2024 au fost executate 64 624 zile/pat în valoare de 63 008,4 mii lei. Serviciile de îngrijiri paliative prestate la domiciliu de echipa mobilă au fost asigurate de către 8 prestatori, fiind realizate în perioada raportată 14 619 vizite la domiciliu în sumă de 6 286,9 mii lei. Serviciile menționate înregistrează o supraexecutare de circa 591 vizite în cuantum de 226,6 mii lei.

✓ *subprogramul „Servicii destinate compensării medicamentelor și dispozitivelor medicale”* la situația din 30.09.2024 a fost executat în sumă de 836 445,7 mii lei sau la nivel de 77,4% față de prevederile anuale, cu 166 266,7 mii lei (24,8%) mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent. În 9 luni a anului 2024 de medicamente și dispozitive medicale compensate au beneficiat mai mult de 668 mii persoane (beneficiari unici), suma compensată per beneficiar a constituit 1 259,4 lei.

III. Modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024

Volumul veniturilor, cheltuielilor și soldului bugetar ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anii 2023-2024, se prezintă în următorul tabel:

mii lei

	2023 executat	2024 aprobat	2024 rectificat	Devieri rectificat / aprobat	
				(+/-)	%
Veniturile FAOAM	14 570 567,8	15 420 082,4	15 971 225,4	551 143,0	103,6
<i>ponderea în PIB, %</i>	4,8	4,5	4,9	0,4	
Cheltuielile FAOAM	13 776 134,8	15 420 082,4	15 971 225,4	551 143,0	103,6
<i>ponderea în PIB, %</i>	4,6	4,5	4,9	0,4	
Soldul bugetar al FAOAM	794 433,0	0,0	0,0	0,0	
<i>PIB informativ (mil.lei)</i>	300 500,0	342 100,0	328 000,0		

Rectificările înaintate prevăd majorarea veniturilor FAOAM cu 551 143,0 mii lei și a cheltuielilor FAOAM cu 551 143,0 mii lei.

Respectiv, veniturile FAOAM vor constitui 15 971 225,4 mii lei (cu 3,6% mai mult decât volumul aprobat) și cheltuielile FAOAM se prevăd în sumă de 15 971 225,4 mii lei (cu 3,6% mai mult decât volumul aprobat).

Ponderea în PIB a veniturilor și cheltuielilor FAOAM scontate pentru anul 2024 este în creștere față de aprobat 2024 cu 0,4 puncte procentuale și va constitui 4,9%.

1. Veniturile FAOAM

Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (în continuare - FAOAM) pentru anul 2024 sunt prognozate în volum de 15 971 225,4 mii lei, cu 551 143,0 mii lei, mai mult față de planul aprobat, din care:

➤ + 378 811,1 mii lei - *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, achitate de angajați.* Această creștere este determinată de evoluția veniturilor date pe parcursul anului curent. Remarcăm faptul că veniturile date sunt în creștere cu +299 495,0 mii lei față de planul pentru perioada ianuarie-septembrie ale anului curent. Astfel, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense vor însuma 8 448 465,0 mii lei (cu 4,7% mai mult față de volumul aprobat);

➤ + 125 844,1 mii lei - *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă achitate de persoanele fizice.* Suma mijloacelor propusă pentru majorare reiese din creșterea numărului persoanelor care au achitat prima în sumă fixă în anul curent în număr de peste 145 mii persoane, cu 55 mii

persoane mai mult față de numărul prognozat pentru anul 2024. Totodată, menționăm că veniturile încasate din plata primei în sumă fixă sunt în creștere cu +124 995,6 mii lei față de planul pentru perioada ianuarie-septembrie ale anului curent.

➤ + 46 487,8 mii lei – *alte venituri ale FAOAM*, dintre care:

- + 17 824,9 mii lei – venituri prognozate din încasările din impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației. Această creștere este determinată de nivelul de executare a veniturilor date pe parcursul anului curent;
- + 27 709,5 mii lei - donații voluntare din surse externe pentru servicii medicale acordate refugiaților din Ucraina în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, conform Acordurilor de parteneriat. Per general donațiile din surse externe în FAOAM pentru anul 2024 se prognozează în sumă de 32 189,5 mii lei;
- + 953,4 mii lei - alte venituri ale FAOAM, reieșind din nivelul de executare a veniturilor date pe parcursul anului curent.

2. Cheltuielile FAOAM

Cheltuielile FAOAM vor constitui în sumă de 15 971 225,4 mii lei, cu o majorare de 551 143,0 mii lei față de suma aprobată, sau cu 3,6% fiind determinată de prioritățile în acordarea serviciilor medicale.

Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice (fondul de bază) în anul 2024 se prevede în sumă de 15 733 288,8 mii lei, cu o creștere față de aprobat cu 559 643,0 mii lei sau cu 3,7%, inclusiv pentru următoarele subprograme:

- *Asistența medicală specializată de ambulator* – 1000,0 mii lei, în scopul sporirii accesului populației la servicii medicale de dializă;
- *Asistența medicală urgentă prespitalicească* – 24 317,6 mii lei, pentru activitatea Serviciului Național Consultativ și Transfer Interspitalicesc, din subordinea Centrului Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească instituit prin Ordinul MS nr.413/2024;
- *Asistența medicală spitalicească* – 509 325,4 mii lei, dintre care:
 - 498 998,9 mii lei - pentru asigurarea accesului populației la servicii medicale spitalicești procurate în cadrul sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală, inclusiv în cadrul programelor speciale gestionate în baza listelor de așteptare precum este Programul special „Protezarea aparatului locomotor” și Programul special „Tratament operator pentru cataractă”, în așteptare fiind la moment peste 15 mii de persoane la protezare și peste 17 mii la cataractă etc. Astfel, nealocarea suplimentară a mijloacelor financiare pentru procurarea serviciilor medicale spitalicești poate determina îngrădirea accesului populației

la servicii medicale vitale sau formarea datoriilor prestatorilor de servicii medicale în raport cu furnizorii de medicamente și dispozitive medicale, consumabile, produse alimentare, regie etc;

- 19 340,1 mii lei - pentru acoperirea cheltuielilor aferente serviciilor medicale acordate cetățenilor refugiați din Ucraina în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală;
- 7 304,0 mii lei - pentru plata cheltuielilor de personal medicilor rezidenți;
- (-16 317,6 mii lei) – redistribuirea sumei către subprogramul „Asistența medicală urgentă prespitalicească” în contextul reformării serviciului medical AVIASAN din subordinea Institutului de Medicină Urgentă în Serviciul Național Consultativ și Transfer Interspitalicesc în subordinea Centrului Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească.
- *Servicii destinate compensării medicamentelor și dispozitivelor medicale* – 45 000,0 mii lei, destinate compensării medicamentelor și dispozitivelor medicale. La fel, mijloacele financiare suplimentare pentru acest subprogram vor fi îndreptate pentru extinderea Listei medicamentelor compensate cu medicamente indicate în tratamentul unor maladii prioritare.

Fondul măsurilor de profilaxie va constitui 46 500,0 mii lei, cu o diminuare de 8 500,0 mii lei față de suma aprobată, care a fost generată de micșorarea sumei prevăzute pentru achiziționarea vaccinului antigripal tetravalent pentru sezonul gripal 2023/2024, ținând cont de prețul oferit mai mic în cadrul procedurii de achiziții publice, precum și nerealizarea unor activități de profilaxie și prevenire a riscurilor de îmbolnăvire acceptate pentru finanțare în bază de proiecte, cauza fiind necorespunderea ofertelor participanților la cerințele concursurilor lansate.

3. Soldul bugetar

Pentru anul 2024 fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală se preconizează să fie echilibrate.

Anexe la notă: 3 file.

Ministru

Ala NEMERENCO