

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea punctului 1 din
Hotărârea Guvernului nr. 42/2024 cu privire la alocarea mijloacelor
financiare (achiziționarea serviciilor)
(număr unic 888/MAI/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea punctului 1 din Hotărârea Guvernului nr. 42/2024 cu privire la alocarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ a fost elaborat în temeiul art. 19 lit. g) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea de modificare a actului normativ a survenit urmare realizării, de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne a unor economii (în sumă de 193 565,30 lei) la serviciile de depozitare, păstrare și distribuire a cantităților de motorină, acordată în calitate de ajutor umanitar extern Republicii Moldova de către România. În anul 2023, Guvernul României a decis acordarea Republicii Moldova a unui ajutor umanitar sub formă de produs energetic motorină, destinat agricultorilor afectați de seceta din anul 2022. În acest sens, a fost aprobată <i>Hotărârea Guvernului nr. 635/2023 cu privire la ajutorul umanitar extern acordat Republicii Moldova</i>. În conformitate cu art. 14¹ alin. (1) din Legea nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența tuturor ajutoarelor umanitare sosite pe adresa statului sau fără a avea indicat recepționarul concret se efectuează de către Agenția Rezerve Materiale. Astfel, prin pct. 6 al hotărârii menționate, a fost dispusă alocarea Agenției Rezerve Materiale, din fondul de rezervă al Guvernului, a mijloacelor financiare în sumă de 1 000, 0 mii lei, pentru cheltuielile legate de: serviciile de broker vamal; serviciile de recepționare, de evaluare a cantității și a calității, de depozitare, păstrare, descărcare, încărcare și eliberare a produsului energetic – motorină; serviciile de transbordare a vagoanelor-cisterne cu motorină în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat și de lucrările de manevrare a acestora pe calea ferată a Republicii Moldova până la punctul de destinație și lucrările de descărcare a motorinei din vagoanele-cisterne și de pompare a acesteia în rezervorul de primire. În vederea executării actului normativ, la 18.09.2023, Agenția Rezerve Materiale a demarat procedurile de achiziții publice a serviciilor de recepționare, depozitare și păstrare a produsului energetic motorină, însă acestea nu au avut loc din lipsa

ofertanților. În acest sens, la data de 04.10.2023, procedura a fost repetată, dar s-a soldat cu eșec.

Consecutiv, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 cu privire la achizițiile publice, s-au inițiat trei proceduri de negocieri directe, fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Două dintre proceduri au eșuat, iar a treia nu a putut fi realizată deoarece anul calendaristic era pe finisate.

Așadar, în condițiile art. 70 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care statuează că la data încheierii anului bugetar alocațiile bugetare nevalorificate, precum și soldurile de mijloace bănești din conturile trezoreriale ale autorităților/instituțiilor bugetare se închid, cu excepția soldurilor proiectelor finanțate din surse externe, mijloacele financiare alocate Agenției Rezerve Materiale prin pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 635/2023 nu au putut fi utilizate conform destinației.

Totodată, pct. 22 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015, prevede că hotărârile Guvernului privind alocarea mijloacelor financiare din fondurile de urgență neexecutate până la finele anului bugetar devin caduce.

Drept urmare, în scopul realizării sarcinilor atribuite prin Hotărârea Guvernului nr. 635/2023 cu privire la ajutorul umanitar extern acordat Republicii Moldova, respectiv – recepționării ajutorului umanitar acordat de către România, a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 42/2024 cu privire la alocarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor).

Prin punctul 1 din actul normativ prenotat, Agenției Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, i-au fost alocate, din fondul de rezervă al Guvernului, mijloace financiare în sumă de 1 000, 0 mii lei pentru cheltuieli legate de:

- 1) serviciile de broker vamal;
- 2) serviciile de recepționare, de evaluare a cantității și a calității, de depozitare, păstrare, încărcare și eliberare a produsului energetic motorină;
- 3) serviciile de transportare a vagoanelor-cisterne cu motorină în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat și de lucrări de manevrare a acestora pe calea ferată a Republicii Moldova până la punctul de destinație;
- 4) lucrările de descărcare a motorinei din vagoanele-cisterne și pomparea ei în rezervorul de primire.

Urmare aprobării acestei hotărâri, Agenția Rezerve Materiale a desfășurat procedurile de achiziții, în rezultatul cărora a fost încheiat un contract privind serviciile de depozitare, păstrare și eliberare a produsului energetic, pe o perioadă 90 de zile, în sumă de 945 000,00 lei și un contract de prestare a serviciilor de evaluare a motorinei în sumă de 55 000,00 lei.

Ulterior, datorită mobilizării masive a angajaților Agenției Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și ai agentului economic, distribuirea motorinei acordate în calitate de ajutor umanitar către beneficiarii finali (agricultorii afectați de secetă) s-a realizat într-un termen mai redus – în 66 de zile, în loc de 90, preconizate conform contractului.

Așadar, depozitele agentului economic au fost eliberate cu 24 de zile înainte de termenul preconizat în contract, respectiv, au fost realizate economii la serviciile de păstrare în sumă de 193 565,30 lei.

În condițiile în care suma de 193 565,30 lei nu a fost valorifică și nu poate fi utilizată în alte scopuri decât cele pentru care a fost alocată, s-a intervenit cu propunerea de modificare a punctului 1 din Hotărârea Guvernului nr. 42/2024 cu privire la alocarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor) prin diminuarea sumei mijloacelor financiare alocate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea punctului 1 din Hotărârea Guvernului nr. 42/2024 cu privire la acordarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor) prin substituirea textului „1 000,0 mii lei” cu textul „806,5 mii lei”.

Prin proiect se urmărește restituirea în bugetul de stat a sumei de 193 565,30 lei, nevalorificate de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în procesul de executare a Hotărârii Guvernului nr. 42/2024 cu privire la acordarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor).

Totodată, luând în calcul că anul bugetar este pe sfârșite, întru asigurarea unei intervenții efective a statului în cazul producerii unor situații neprevăzute, în condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar al proiectului este unul favorabil, în condițiile în care prin acesta se propune restituirea în bugetul de stat a sumei de 193 565,30 lei, urmare realizării unor economii la plata serviciilor achiziționate de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în procesul de executare a Hotărârii Guvernului nr. 42/2024 cu privire la acordarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor).

Suma de 193 565,30 lei, rămasă nevalorificată, este o parte componentă a sumei de 1 000, 0 mii lei, care a fost alocată prin Hotărârea Guvernului nr. 42/2024 cu privire la acordarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor).

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Deși, urmare nerealizării sumei de 193 565,30 lei, plata pentru serviciile acordate de către agentul economic s-a diminuat, totuși, acest fapt a permis eliberarea spațiilor de păstrare, respectiv, a creat posibilitatea de a le utiliza după necesitatea proprietarului, precum și crearea stocurilor personale de combustibili ale acestuia.

Totodată, a fost diminuată semnificativ răspunderea agentului economic pentru păstrarea bunurilor care nu se aflau în gestiunea sa.
4.4. Impactul social
În condițiile în care anul bugetar încă nu s-a încheiat, restituirea în bugetul de stat a mijloacelor financiare alocate din fondul de rezervă, în sumă de 193 565,30 lei, care nu a fost valorificată de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, va spori intervenția statului pentru finanțarea cheltuielilor urgente care pot surveni până la finele anului curent și care nu au putut fi anticipate.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Beneficiari ai proiectului sunt toate persoanele în privința cărora vor fi luate decizii privind alocarea mijloacelor financiare din fondul de urgență al Guvernului, fără a implica careva criterii de discriminare.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Inițierea elaborării actelor normative”. Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și ale Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul, împreună cu materialele aferente, a fost plasat spre consultări publice pe pagina web oficială al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md , la capitolul „Transparența”, directoriul „Consultări publice” și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md . Anunțul de inițiere a procesului de elaborare a proiectului actului normativ, proiectul și nota informativă la acesta pot fi consultate accesând următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-modificarea-punctului-1-din-hotararea-guvernului-nr-422024-cu-privire-la-alocarea-mijloacelor-financiare-achizitionarea-serviciilor/13253>.

Proiectul a fost avizat de Ministerul Finanțelor.

Conform informației privind repartizarea și utilizarea mijloacelor fondului de rezervă al Guvernului la situația din 10.10.2024 (Forma FR-001), prezentate de către Ministerul Finanțelor, mijloacele financiare repartizate Ministerului Afacerilor Interne, conform Hotărârii Guvernului nr. 42/2024, sunt executate în sumă de 806 328,6 lei.

În acest context, s-a propus substituirea, în punctul 1 din proiectul de hotărâre, a textului „806 494,94 lei” cu textul „806,4 mii lei”, respectiv, ajustarea notei de fundamentare în partea ce ține de suma mijloacelor financiare nevalorificate.

Propunerile au fost acceptate integral, iar cuprinsul proiectului hotărârii de Guvern și a notei de fundamentare – ajustate.

Ulterior recepționării demersului Agenției Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne nr. 47/11-750 din 05.11.2024 privind concretizarea sumei din mijloacele financiare alocate prin Hotărârea Guvernului nr. 42/2024, executate la data de 05.11.2024, proiectul actului normativ a fost remis pentru o consultare suplimentară cu Ministerul Finanțelor.

Urmare acesteia, Ministerul Finanțelor a susținut modificarea proiectului prin substituirea textului „806,4 mii lei” cu textul „806, 5 mii lei”.

Astfel, proiectul a fost modificat, iar nota de fundamentare ajustată în modul corespunzător.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.

Urmare expertizei anticorupție (Raport de expertiză anticorupție nr. EHG24/10058 din 24.10.2024) s-a constatat că potrivit notei informative, proiectul are drept scop restituirea în bugetul de stat a sumei de 193 671,4 lei, nevalorificate de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în procesul de executare a Hotărârii Guvernului nr. 42/2024 cu privire la acordarea mijloacelor financiare (achiziționarea serviciilor).

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Proiectul a fost avizat regulamentar de către Ministerul Finanțelor potrivit exigențelor prescrise de pct.12 al Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.862 din 18 decembrie 2015.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

Urmare expertizei juridice (Raport de expertiză juridică nr. 04/1-9725 din 31.10.2024), Ministerul Justiției a comunicat lipsa obiecțiilor de ordin juridic.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent, iar eventuala aprobare a acestuia nu va implica modificarea sau abrogarea unor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor respective, Ministerul Afacerilor Interne va prezenta actele privind rambursarea sumei de 193 565,30 lei, iar Ministerul Finanțelor va efectua procedurile necesare, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015.

Ministru

Adrian EFROS