

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la
măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2025
(număr unic 821/MAI/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizare și consultare publică</i>			
Ministerul Apărării (nr. 11/1347 din 24.09.2024)	1.	Comunică despre susținerea acestuia fără obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (nr.07/4-03/400/1511 din 27.09.2024)	1.	Comunică susținerea proiectului de principiu. Totodată, se propune ca în pct. 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” al Notei de fundamentare să fie specificat expres faptul că implementarea prevederilor proiectului se va realiza din contul și în limita bugetelor autorităților implicate în măsurile de pregătire în domeniul protecției civile.	Se acceptă.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr.14/4981 din 30.09.2024)	1.	Comunică susținerea acestuia cu următoarele mențiuni/propuneri: În conformitate cu prevederile Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023) și a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (Hotărârea Guvernului nr. 90/2023), la 17 august 2023, în urma unui larg proces transparent și participativ, a fost adoptată Legea nr. 256/2023 <i>pentru modificarea unor acte normative</i> (reforma sistemului de asistență socială „Restart”). Prin urmare, conceptul reformei <i>Restart</i> și Legea nr.	Se acceptă. Anexa nr. 2 la proiectul de hotărâre a fost completată cu Obiectivul 17 „ <i>Reprezentanți ai Agențiilor teritoriale de asistență socială (ATAS) din municipii și raioane</i> ”.

		256/2023 <i>pentru modificarea unor acte normative</i>, prevede că competențele din domeniul asistenței sociale îndeplinite anterior de către APL-uri de nivelul al doilea (până la intrarea în vigoare a legii respective), cu excepția municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia, sunt îndeplinite, de la 1 ianuarie 2024, de către Agențiile teritoriale de asistență socială (în continuare - ATAS). Astfel, ATAS-urile sunt autorități administrative din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, care implementează, direct și prin intermediul Structurilor teritoriale de asistență socială (în continuare – STAS), politica de stat în domeniul asistenței sociale și acordă suport metodologic autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și prestatorilor de servicii sociale publici și private (Hotărârea Guvernului nr. 957/2023). În cadrul ATAS, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea arondate, funcționează structuri teritoriale de asistență socială (STAS) – subdiviziuni interne ale acestora, fără personalitate juridică. STAS asigură organizarea și furnizarea asistenței sociale la nivelul unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea respective. Prin urmare, sunt create 10 Agenții teritoriale de asistență socială care au în subordine structuri teritoriale de asistență socială, după cum urmează: 1.ATAS Centru: Structura teritorială de asistență socială Criuleni; Structura teritorială de asistență socială Dubăsari; Structura teritorială de asistență socială Ialoveni; Structura teritorială de asistență socială Strășeni. 2.ATAS Centru-Est: Structura teritorială de asistență socială Orhei; Structura teritorială de asistență socială Rezina; Structura	
--	--	--	--

	teritorială de asistență socială Șoldănești; Structura teritorială de asistență socială Telenești. 3.ATAS Centru-Vest: Structura teritorială de asistență socială Călărași; Structura teritorială de asistență socială Nisporeni; Structura teritorială de asistență socială Ungheni. 4.ATAS Nord: Structura teritorială de asistență socială Briceni; Structura teritorială de asistență socială Edineț; Structura teritorială de asistență socială Ocnița; Structura teritorială de asistență socială Rîșcani. 5.ATAS Nord-Est: Structura teritorială de asistență socială Dondușeni; Structura teritorială de asistență socială Drochia; Structura teritorială de asistență socială Florești; Structura teritorială de asistență socială Soroca. 6.ATAS Nord-Nord-Vest: Structura teritorială de asistență socială Bălți. 7.ATAS Nord-Vest: Structura teritorială de asistență socială Fălești; Structura teritorială de asistență socială Glodeni; Structura teritorială de asistență socială Sîngerei. 8.ATAS Sud: Structura teritorială de asistență socială Cahul; Structura teritorială de asistență socială Cantemir; Structura teritorială de asistență socială Taraclia. 9.ATAS Sud-Est: Structura teritorială de asistență socială Anenii Noi; Structura teritorială de asistență socială Căușeni; Structura teritorială de asistență socială Ștefan Vodă. 10.ATAS Sud-Vest:	
--	---	--

	5.	textul „Academia de Studii Economice din Moldova/ASEM, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 62”, iar textul „13-14 martie” de substituit cu textul „17-18 aprilie”. Subsecvent, reieșind din numărul redus de funcții de inspectori pe domeniul protecției civile, precum și a unităților de funcții supuse moratoriului, la solicitarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere de Stat, intervenim cu propunerea de a majora durata controlului în domeniul protecției civile de la 2 zile la 3 zile.	Se acceptă.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (nr. 21-03/3137 din 30.09.2024)	1.	Urmare a modificărilor operate în Structura Instituțiilor din subordine a MAIA prin Hotărârea Guvernului nr. 668/2024 cu privire la Instituția Publică „Institutul Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară” și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, atragem atenția că Centrul de radiologie și expertiză nucleară nu se mai regăsește în structura/organigrama Instituției nou create. În complementar, conform Hotărârii Guvernului nr. 524/2024 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor exercită în numele statului funcția de fondator al acestei instituții. Astfel, Ministerul nu se regăsește în rețeaua națională de observare și control de laborator (RNOCL) asupra contaminării (poluării) mediului înconjurător cu substanțe radioactive, otrăvitoare, puternic toxice și agenți biologici. În contextul celor enunțate <i>supra</i>, Ministerul urmează a fi exclus din lista autorităților responsabile la poziția 3 din Planul calendaristic de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2025.	Se acceptă.

Ministerul Educației și Cercetării (nr.03/1-09/6545 din 01.10.2024)	1.	Nu are obiecții și avizează pozitiv proiectul.	S-a luat act.
Ministerul Mediului (nr.02-07/2763 din 30.09.2024)	1.	Ministerul Mediului comunică susținerea proiectului cu propunerea de a exclude sintagma „Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice” la punctul 7 din Anexa nr. 1, din proiectul Planului calendaristic de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2025, deoarece Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice (în continuare - ANRANR) nu cade sub incidența Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă. În context, ANRANR efectuează controalele de stat conform Legii nr. 132/2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice, pentru verificarea condițiilor de securitate nucleară și radiologică, de securitate fizică a obiectivelor nucleare și radiologice. Modul de organizare și efectuare a controlului și supravegherii de stat pentru verificarea condițiilor de securitate nucleară, radiologică, de securitate fizică a obiectivelor nucleare și radiologice, drepturile, obligațiile, responsabilitățile controlorului (inspectorului) și persoanelor fizice și juridice supuse controlului se efectuează conform prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, a planurilor anuale și trimestriale aprobate de inspectorul principal de stat care sunt înregistrate în Registrul de stat al controalelor conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 153/2014 pentru aprobarea Regulamentului privind controlul și supravegherea de stat a activităților nucleare, radiologice și a regimului de neproliferare a armelor nucleare. Controlul se efectuează la deținătorii de Autorizații	Se acceptă.

		radiologice și Certificate de Securitate, pentru fiecare instalație radiologică utilizată, conform planurilor anuale cu introducerea prealabilă în Registrul de stat al controalelor. Totodată, în cadrul controalelor este verificată documentația referitor la pregătirea pentru prevenirea și lichidarea incidentelor/accidentelor radiologice.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.03-3059 din 04.10.2024)	1.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării își are sediul în clădirea Guvernului, la adresa Piața Marii Adunări Naționale,1. În cadrul acestei clădiri Ministerul folosește mai multe spații izolate, amplasate la etajele 1, 2 și 3. Totodată, gestionar al clădirii Guvernului este Instituția Publică „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului”. În acest context, considerăm judicios la acțiunea 4.1. din Planul calendaristic de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2025 de prevăzut efectuarea controlului stării protecției civile și apărării împotriva incendiilor a clădirii Guvernului în întregime, deoarece în cadrul acesteia își desfășoară activitatea mai multe ministere și autorități administrative centrale. Mai mult decât atât, acest control nu va putea fi realizat fără prezența reprezentanților Instituției Publice „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului”.	Nu se acceptă. În conformitate cu Planul de activitate în domeniile de competență al Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (INST) pentru anul 2023, în anul 2023 a fost desfășurat controlul clădirii Guvernului privind respectarea cerințelor în domeniul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor. În anul 2025 de către INST urmează a fi organizat și desfășurat controlul privind respectarea cerințelor în domeniul protecției civile a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova, în conformitate cu Regulamentul privind modul de organizare și exercitare a supravegherii de stat în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 928/2010, care prevede verificarea respectării actelor legislative și normative, reglementărilor în domeniul protecției civile, existența și starea punctelor de comandă, planificarea măsurilor

			protecției civile, etc.
Ministerul Sănătății (nr.14/3648 din 24.09.2024)	1. 2.	Luând în considerație importanța prezenței unui specialist din domeniul medical pentru a asigura un proces calitativ și bine fundamentat de instruire și exercițiu, propunem a se include în componența Comisiilor pentru Situații Excepționale din raioane toți șefii de SAMU din cele 8 raioane (unde nu participă reprezentanți ai IMSP CNAMUP). În urma evaluării situației actuale, s-a constatat că în 25 raioane din Republica Moldova șefii de SAMU fac parte din Comisiile pentru Situații Excepționale, contribuind astfel la antrenament și la îmbunătățirea calității pregătirii în domeniul protecției civile. Cu toate acestea, în 8 raioane a RM membrii SAMU nu sunt încă incluși în CSE. Aceste raioane sunt: Florești, Fălești, Șoldănești, Căușeni, Basarabeasca, Taraclia, Orhei, Leova. Reiterăm că această măsură ar contribui la o abordare mai echitabilă și la un suport valoros în gestionarea intervențiilor în toată Republica, fapt care va duce la creșterea gradului de informare, îmbunătățirea măsurilor, strategiilor și resurselor în domeniul protecției civile; Totodată în mun. Chișinău și UTA Găgăuzia – doar șeful regional AMU Centru și respectiv, șeful regional UTA Găgăuzia este membru al CSE. Considerăm oportun ca și șefii SAMU din cele 3 raioane din UTA Găgăuzia (Comrat, Ceadâr-Lunga, Vulcănești), precum și din cele 5 SAMU Chișinău (Botanica, Centru, Buiucani, Râșcani, Ciocana) să fie incluși în aceste instruiri. Aceasta ar facilita coordonarea mai eficientă la nivel local, având în vedere responsabilitățile fiecărui șef SAMU în gestionarea situațiilor excepționale din	Nu se acceptă. Cu referire la includerea reprezentanților SAMU în Comisiile pentru Situații Excepționale (CSE), informăm că în conformitate cu prevederile pct. 10 din Regulamentul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001, la ședințele Comisiei, pe lângă membrii Comisiei, la decizia președintelui acesteia, pot fi invitați, de asemenea, reprezentanți ai altor autorități publice/instituții/întreprinderi, precum și experți, specialiști în diferite domenii, reieșind din specificul situației create sau problemelor abordate. Totodată, în conformitate cu pct. 4 al Hotărârii nominalizate, conducătorii organelor administrației publice centrale și locale, ai instituțiilor, organizațiilor și agenților economici cu orice formă organizațional-juridică și tip de proprietate, conform funcțiilor deținute, sunt președinți ai comisiilor pentru situații excepționale în structurile respective și vor crea, în

		substația de care este responsabil. Se anexează organigrama IMSP CNAMUP pentru a evidenția structura actuală și rolul substațiilor din componența acestuia; 3. În vederea optimizării procesului de instruire, se propune includerea în Planul de completare cu audienți (Anexa nr.2 la HG cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2025 (număr unic 821/MAI/2024) participarea instructorilor din Centrul de instruire în domeniul medicinei de urgență, calamităților și situații de criză care se află în subordinea IMSP CNAMUP. Or, este demonstrat că metoda “Training of Trainers” (ToT) este una dintre cele mai eficiente și sustenabile abordări pe termen lung, deoarece asigură o distribuție mai largă și rapidă a cunoștințelor și a abilităților dobândite în urma exercițiului; 4. Includerea în Planul Calendaristic de pregătire în domeniul protecției civile a RM pentru anul 2025 punctul 2.3.3 - Antrenament cu tema: „Accident rutier cu victime multiple” realizat de IGSU al MAI în colaborare cu ANSP la data de 5 aprilie în cadrul IMSP din Cahul, scopul aplicației practice este evaluarea stării de pregătire și răspuns a părților implicate; 5. Includerea în Planul Calendaristic de pregătire în domeniul protecției civile a RM pentru anul 2025 punctul 2.8.3 - Antrenament cu tema: „Accident rutier cu victime multiple” realizat de IGSU al MAI în colaborare cu ANSP la data de 25 octombrie în cadrul IMSP din UTA Găgăuzia, scopul aplicației practice este evaluarea stării de pregătire și răspuns a părților implicate.	termen de o lună, numitele comisii, aprobând regulamentele de funcționare ale acestora. Reieșind din cele menționate, includerea reprezentanților SAMU în calitate de membrii al CSE locale este la discreția Președintelui CSE locale. Nu se acceptă. În conformitate cu prevederile pct. 5 al Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 aplicațiile tactico-speciale cu formațiunile Protecției Civile se organizează și se desfășoară anual. Tematica desfășurării acestora este inclusă în Planul Protecției Civile a raionului și se aprobă de către Președintele CSE.
--	--	--	---

Congresul autorităților locale din Moldova (nr. 342 din 09.10.2024)	1.	CALM, în rezultatul examinării Proiectului, a stabilit că acesta se referă la măsuri preventive de verificare și instruire în domeniul protecției civile cu participarea persoanelor responsabile de obiectele și domeniile respective, inclusiv nu a depistat necesitatea implicațiilor financiare ale APL. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat în modul stabilit.	S-a luat act.
Agencia Proprietății Publice (nr. 05-04-6034 din 20.09.2024)	1.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor (nr. 15-5053 din 24.09.2024)	1.	Lipsa de obiecții și propuneri. Subsecvent se comunică că întru implementarea acțiunii nr. 3 din Planul calendaristic de pregătire în domeniul protecție civile al Republicii Moldova pentru anul 2025, entitatea va fi reprezentată de către angajatul Instituției Publice Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor, dl Serghei Batanov, șeful Secției de radiologie (tel. 022 59-55-71), instituția publică în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor exercită calitatea de fondator.	S-a luat act.
<i>Avizare și consultare publică repetată</i>			
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (aviz repetat nr. 03-3383 din 06.11.2024)	1.	Reiterează poziția Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării expusă prin avizul său (demers nr. 03-3059 din 04.10.2024) dat fiind faptul că argumentele expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor nu sunt elocvente.	Se acceptă.
Congresul autorităților locale din Moldova (nr. 377 din 05.11.2024)	1.	CALM, în rezultatul examinării Proiectului, a stabilit că acesta se referă la măsuri preventive de verificare și instruire în domeniul protecției civile cu participarea persoanelor	S-a luat act.

		responsabile de obiectele și domeniile respective, inclusiv nu a depistat necesitatea implicațiilor financiare ale APL. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat în modul stabilit.	
<i>Expertizare</i>			
Ministerul Justiției (nr.04/1-9921 din 06.11.2024)	1.	Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de act normativ este elaborat în scopul organizării procesului de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova în anul 2025 pentru acțiuni în caz de pericol sau declanșare a situațiilor excepționale, precum și asigurării controlului asupra implementării actelor normative în domeniul protecției civile în autoritățile publice, în unitățile administrativ-teritoriale, întreprinderi și instituții cu orice formă de proprietate. Din considerentele enunțate, Ministerul Justiției comunică lipsa observațiilor din punct de vedere conceptual.	S-a luat act.
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/18475 din 31.10.2024)	1.	Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la realizarea prevederilor Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă.	S-a luat act.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN