

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a elaborat proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal pentru elaborarea proiectului constituie normele art.7 lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, care prevăd că una dintre împuternicirile Guvernului este stabilirea modului de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor.

Subsidiar, elaborarea prezentului proiect de act normativ este determinată de următoarele aspecte importante:

I. Problema subdimensionării subdiviziunilor de audit intern este abordată în mai multe documente de politici, în special Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.71/2023 și Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023. Prin urmare, consolidarea funcției de auditor intern la nivelul organelor autorității administrației publice centrale, prin aplicarea criteriilor minime de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern, este o acțiune (2.4.3.) prevăzută în Planul de acțiuni privind realizarea Programului de implementare pentru anii 2023-2026 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.352/2023, precum și acțiunea nr. 5 aferentă Capitolului de negociere 32 „Control financiar” din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023.

Prin Hotărârea Guvernului nr.655/2023 au fost aprobate Criteriile de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, care stabilește aplicarea acestora începând cu data de 1 ianuarie 2024. Astfel, subdiviziunile de audit intern din cadrul ministerelor și, după caz, a autorităților administrative din subordine, urmează a fi

restructurate prin consolidare la nivelul ierarhic superior, concomitent cu suplinirea la necesitate a numărului posturilor de auditor intern.

Astfel, se impune necesitatea consolidării funcției de audit intern la nivelul aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, cu rol de acordare a consultanței și furnizarea asigurării obiective privind eficacitatea sistemului de control intern managerial, oferind recomandări pentru perfecționarea acestuia și contribuind la îmbunătățirea activității ministerului și structurilor organizaționale din sfera de competență a acestuia.

II. În contextul elaborării Strategiei Naționale de Apărare pentru anii 2024-2034, Ministerul Apărării a înaintat demersul nr.11/667 din 2 mai 2024 prin care sesizat Guvernul Republicii Moldova cu privire la necesitatea elaborării Planului de mobilizare a economiei naționale. Ulterior, reieșind din prevederile art.5 alin.(3) din Legea nr.1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea, potrivit căruia responsabilitatea pentru elaborarea planului respectiv îi revine Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Cancelaria de Stat a expediat demersul respectiv în adresa Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Remarcăm, că unul din obiectivele specifice ale Strategiei Naționale de Apărare pentru anii 2024-2034 (*aprobată prin Decizia protocolară a Guvernului nr.30.18/2024 la 17 iulie 2024*) stabilite în pct.27, constă în revigorarea, redresarea și consolidarea procesului de mobilizare și pregătire a economiei naționale, a populației și a teritoriului. În continuare, la Capitolul III *Direcții de acțiune*, în pct. 31, se prevede *Asigurarea funcționalității mecanismului de mobilizare și evidență a resurselor pentru apărare*, prin elaborarea Planului de mobilizare a economiei naționale cu implicarea și contribuția autorităților administrației publice de toate nivelurile, în cooperare cu sectorul privat și mediul de afaceri.

III. Prin Hotărârea Guvernului nr.595/2017 a fost aprobată Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, astfel sunt stabilite cerințele cu privire la conținutul regulamentelor de funcționare ale organelor centrale de specialitate ale administrației publice.

Regulamentul de organizare și funcționare, domeniile de responsabilitate, funcțiile, atribuțiile și structura Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021.

Urmare a obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și asumării angajamentelor în realizarea unor reforme strategice conform noilor priorități ale Guvernului, a fost necesară ajustarea structurii ministerelor prin consolidarea capacităților pe segmentul integrării europene. La etapa respectivă, la indicația Cancelariei de Stat nr.22-78-8467 din 10.08.2023, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în calitate sa de

instituție coordonatoare pe Clusterul nr.2 pentru pregătirea Republicii Moldova pentru aderare la Uniunea Europeană, a inițiat și promovat proiectul de modificare a structurii ministerului, prin instituirea funcției de secretar general adjunct și consolidarea capacităților pe segmentul integrării europene. În acest sens, ministerului i-au fost alocate doar 2 unități de personal, modificare realizată prin Hotărârea Guvernului nr.9/2024.

Cu toate acestea, se constată că ultimele reorganizări nu răspund în mod eficient provocărilor și sarcinilor abundente cu care se confruntă ministerul. Experiența ultimului an de activitate demonstrează o necesitate stringentă de consolidare a capacităților instituționale, având în vedere complexitatea și diversitatea atribuțiilor ce revin ministerului. Astfel, proiectul propune măsuri adecvate pentru a asigura ajustarea structurii organizaționale la contextul actual, facilitând astfel îndeplinirea obiectivelor strategice trasate Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

1. Potrivit pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este responsabil pentru elaborarea și promovarea politicilor guvernamentale în **14 domenii complexe**: politici economice; analiză și prognozare macroeconomică; reglementarea mediului de afaceri; dezvoltarea antreprenoriatului și întreprinderilor mici și mijlocii; comerț interior; politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială; politici de administrare a proprietății publice; digitalizarea serviciilor publice; tehnologia informației și economia digitală; politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale; securitatea cibernetică; infrastructura calității și supravegherea pieței; politici privind protecția consumatorilor; și cooperare economică internațională și politici comerciale.

Adițional, prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr.180/2024 cu privire la mecanismul de coordonare a procesului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, și modul de organizare și funcționare a echipei de negociere în cadrul acestui proces, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este **instituția coordonatoare a Comitetului pentru Clusterul nr.2 – Piața internă**, a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea **Criteriului economic**, precum și **instituția coordonatoare a 8 grupuri de lucru sectoriale**:

- 1- *Libera circulație a bunurilor;*
- 3 - *Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii;*
- 6 - *Dreptul societăților comerciale;*
- 8 – *Politica în domeniul concurenței;*

10 - Societatea informațională și mass-media;

20 – Politica industrială și antreprenorială ;

28 – Protecția consumatorilor și sănătății;

30 – Relații externe.

Totodată, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării are membri desemnați în cadrul celorlalte grupuri de lucru pe capitolele de negociere.

Astfel, deși ultima reformă a structurii organizaționale a ministerului a vizat instituirea subdiviziunii responsabile de coordonarea și monitorizarea proceselor pe segmentul integrării, totuși se impune necesitatea fortificării capacităților subdiviziunilor responsabile de elaborarea politicilor publice, care sunt nemijlocit responsabile de transpunerea în legislația națională a legislației Uniunii Europene pe toate cele 14 domenii de competență ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Prin urmare, complexitatea și volumul măsurilor care urmează a fi realizate în mod prioritar pe segmentul integrării europene, impune **consolidarea subdiviziunilor structurale ale aparatului central al ministerului**, cu accent pe subdiviziunile responsabile de elaborarea și promovarea politicilor.

În conjunctura actuală, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării continuă să se confrunte cu un volum în creștere al sarcinilor și responsabilităților încredințate, în condițiile capacităților instituționale insuficiente. Drept urmare, consolidarea capacităților instituționale nu este doar o chestiune de eficiență, ci și o necesitate strategică pentru asigurarea sustenabilității și stabilității în implementarea politicilor.

2. Aferent procesului de integrare europeană, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a inițiat procesul de aliniere a politicilor guvernamentale pe domeniul politicilor de atragere a investițiilor și dezvoltării industriale. Nemijlocit, este la etapa de definitivare cadrul normativ primar și secundar de instituire a două scheme de ajutor de stat, implicit:

- schema tranzitorie pentru rezidenții zonelor economice libere, care a fost negociată cu Comisia Europeană;

- schema de ajutor de stat regional pentru investițiile din sectorul industrial.

În ambele cazuri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va fi furnizorul ajutorului de stat, respectiv autoritatea responsabilă de oferirea ajutorului de stat, de monitorizarea și raportarea periodică a acestuia către Consiliul Concurenței și Uniunea Europeană. Astfel, apare necesitatea instituirii unei subdiviziuni care să fie responsabilă de realizarea activităților ce țin de administrarea ajutorului de stat conform schemelor de ajutor de stat prenotate.

3. O altă problemă care a determinat elaborarea prezentul proiect de act normativ se referă la necesitatea elaborării Planului de mobilizare a economiei naționale. Astfel, reieșind din prevederile Legii nr.1129/2002 privind mobilizarea economiei naționale și mobilizarea, este necesară dezvoltarea și consolidarea capacităților instituționale ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pe domeniul dat.

În structura actuală a aparatului central al ministerului nu există nici o unitate de personal cu atribuții și pregătire profesională corespunzătoare pe domeniul mobilizării economiei naționale, astfel, este necesară instituirea unei subdiviziuni structurale noi care să preia responsabilitățile de elaborare și promovare a politicilor pe domeniul mobilizării.

4. Propunerea de intervenție prin prezentul proiect este determinată și de necesitatea consolidării sistemului de control intern managerial, implicit prin aplicarea criteriilor de dimensionare a unității de audit intern, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.655/2023.

Astfel, în scopul determinării normativului minim de dimensionare a activității de audit intern pe domeniile de competență, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a efectuat o analiză prin prisma criteriilor menționate, urmare căruia s-a constatat necesitatea alocării suplimentare a 2 unități de personal, în condițiile prevederilor pct.4 și pct.5 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023.

5. Un alt aspect important se referă la necesitatea resetării/restructurării unor subdiviziuni interne ale aparatului central, reieșind din deficiențele identificate pe parcurs la structura actuală. Ca răspuns, proiectul vine cu propuneri de reconfigurare a subdiviziunilor interne ale aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, detalierea căroră este descrisă la rubrica impactului asupra sectorului public.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În vederea soluționării problemelor expuse în pct.2, proiectul urmărește următoarele obiective:

- majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- consolidarea subdiviziunilor structurale ale aparatului central al ministerului, cu accent pe subdiviziunile responsabile de elaborarea și promovarea politicilor;
- dimensionarea unității de audit intern;

- instituirea unor subdiviziuni structurale noi la nivelul aparatului central al ministerului, reieșind din necesitățile identificate;
- reorganizarea/reconfigurarea subdiviziunilor structurale ale aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- completarea domeniilor de activitate ale ministerului;
- completarea listei funcțiilor de bază ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu funcția de administrare a ajutorului de stat în domeniul dezvoltării industriale;
- prezentarea noii structuri și a noii organigrame a aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Potrivit pct.2 din Hotărârea Guvernului nr.143/2021, efectivul-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării este de 102 unități. Prin proiect se propune majorarea efectivului-limită cu 25 unități de personal, indispensabile pentru acoperirea necesarului real de personal reieșind din volumul și diversitatea sarcinilor și activităților de care Ministerul Dezvoltării Economice este responsabil la moment. Argumentarea detaliată privind majorarea propusă este reflectată în rubrica analizei impactului asupra sectorului public.

Consecutiv, proiectul prevede completarea pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu domeniul *mobilizarea economiei naționale*, reieșind din actualitatea aspectelor de securitate în contextul geopolitic regional, precum și în scopul consolidării eforturilor autorității în realizarea măsurilor reglementate de Legea nr.1192/2002 privind mobilizarea economiei naționale și mobilizarea.

De asemenea, în contextul pregătirii prezentării de țară pentru screening-ul bilateral la Capitolul 10, au fost identificate două domenii noi de politici care urmează a fi preluate de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, și anume domeniul *date deschise și reutilizarea informației* și domeniul *inteligența artificială*. Astfel, se propune reglementarea expresă a domeniilor vizate în portofoliul de responsabilitate al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Un alt obiectiv al proiectului vizează completarea atribuțiilor de bază ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu funcția de administrare a ajutorului de stat în domeniul dezvoltării industriale, în contextul promovării cadrului normativ ce vizează două scheme noi de ajutor de stat, pentru care, potrivit negocierilor desfășurate cu Comisia Europeană, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează a fi furnizor al ajutorului de stat în sensul art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Modificarea anexelor 2 și 3 este determinată de propunerile de consolidare și reorganizare/redenumire a unor subdiviziuni ale aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, după cum urmează:

<i>Subdiviziunile Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, conform anexei nr.2</i>	<i>Modificările propuse prin proiect</i>
Serviciul protecția secretului de stat și planificarea de contingență operațională	Serviciul protecția secretului de stat și integritate instituțională
Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltarea industrială	Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltarea industrială Secția politici de atragere a investițiilor Secția politici de dezvoltare industrială și administrarea ajutorului de stat
Secția politici în administrarea proprietății publice	Direcția politici în administrarea proprietății publice
	Secția politici privind mobilizarea economiei naționale
Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice Secția politici în domeniul securității cibernetice	Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice Secția politici în domeniul securității cibernetice Serviciul politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizării informației
Direcția cooperare economică internațională Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului	Direcția cooperare economică internațională Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului Secția relații economice externe și diplomatie economică
	Direcția management instituțional
Serviciul financiar-administrativ	Secția financiar-contabilă

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu sunt.

Lipsa de intervenție în problema expusă: i) va menține situația de incapacitate a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării de a iniția și coordona procesul de elaborare a Planului de mobilizare a economiei naționale, în colaborare cu autoritățile administrației publice și mediul privat; ii) va determina neonorarea angajamentelor asumate în contextul negocierilor cu Comisia Europeană pe aplicarea și monitorizarea schemelor de ajutor de stat în domeniul industrial; iii) va menține suprasolicitarea personalului din cadrul ministerului, fapt care va cauza:

- executarea tardivă a documentelor și tergiversarea realizării funcțiilor și atribuțiilor funcționale;
- examinarea superficială a documentelor și realizarea defectuoasă a sarcinilor primite;
- scăderea eficienței realizării obiectivelor și acțiunilor pe domeniile de responsabilitate, stabilite în documentele de planificare (PAG, PNA, etc.);
- scăderea randamentului și epuizarea organizațională, care poate avea ca consecințe creșterea fluctuației angajaților;
- ineficiența sistemului de control intern managerial.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Reieșind din obiectivele reflectate la pct.3.1 al notei de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării conține prevederi cu impact asupra sectorului public, după cum urmează:

➤ Majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării economice și Digitalizării

Structura actuală a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nu răspunde în mod eficient complexității și volumului real al sarcinilor și atribuțiilor funcționale aferente celor 14 domenii de competență din portofoliul de activitate al ministerului. În consecință, pentru evitarea riscului tergiversării realizării angajamentelor strategice asumate în documentele de planificare (PAG, PNAA, etc), dar și pentru minimizarea blocajului instituțional în condițiile amplificării constante a activităților prioritare atribuite în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (ex: *Growth Plan, secretariatul Comisiei pentru Monopol Fiscal, Legea insolvabilității, mobilizarea economiei naționale, reglementarea activității agenților*

imobiliari, etc), este absolut necesară suplimentarea efectivului-limită al ministerului cu **25 unități** de personal adiționale pentru fortificarea capacităților instituționale.

Astfel, se propune repartizarea unităților de personal suplimentare, după cum urmează:

1.În scopul dimensionării *subdiviziunii de audit intern* din cadrul aparatului central al ministerului și autorităților administrative din subordine prin aplicarea criteriilor minime de dimensionare prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.655/2023, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a efectuat analiza necesară. Prin aplicarea formulei prevăzute la pct.4 al Criteriilor de dimensionare, coroborat cu prevederile pct.4 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023, necesarul minim pentru activitatea de audit intern este de 3 unități de personal. La moment, la nivelul aparatului central al ministerului subdiviziunea de audit intern este formată dintr-o singură unitate de personal. Astfel, pe întreg domeniul de competență al ministerului este necesară suplimentarea numărului actual de auditori interni cu **2 unități de personal**.

2. O altă propunere vizează instituirea la nivelul aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a unei subdiviziuni noi dedicate segmentului de politici în domeniul mobilizării economiei naționale, cu un număr total de **4 unități de personal**. Necesitatea creării *Secției politici în domeniul mobilizării economiei naționale* este indiscutabilă reieșind din problema lipsei Planului de mobilizare a economiei naționale, conform temeiului descris în pct.2.1 din prezenta notă de fundamentare.

3. Aferent procesului de ajustare a legislației în domeniul atragerii investițiilor și dezvoltării industriale, prin care se instituie două scheme de ajutor de stat, al căror furnizor va fi Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, se propune reconfigurarea *Direcției politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială* prin crearea în cadrul acesteia a *Secției politici de atragere a investițiilor* și *Secției politici de dezvoltare industrială și administrarea ajutorului de stat*, pentru care este necesară alocarea suplimentară a **3 unități de personal**.

4. Odată cu lansarea oficială a negocierilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană activitățile pe agenda europeană s-au intensificat considerabil. Această etapă importantă pe agenda europeană, implică un efort considerabil din partea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, având în vedere gradul de participare în cadrul celor 35 capitole de negociere. Astfel, reieșind din **volumul** și **complexitatea** sarcinilor și activităților conexe procesului de aderare, se propune consolidarea capacităților subdiviziunilor structurale responsabile de elaborarea

politicilor pe domeniile de responsabilitate ale ministerului, cu alocarea suplimentarea a unităților de personal, după cum urmează:

- *Direcția integrare europeană* – 1 u.p.;
- *Direcția analiză și prognozare macroeconomică* – 2 u.p.;
- *Direcția reglementarea mediului de afaceri* – 2 u.p.;
- *Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului* – 2 u.p.;
- *Secția politici în administrarea proprietății publice* – 1 u.p.;
- *Direcția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice* – 3 u.p.;
- *Direcția cooperare economică internațională* – 2 u.p.

Responsabilitățile *Direcției integrare europeană* se vor extinde, incluzând printre altele: 1) elaborarea și monitorizarea implementării Foilor de parcurs pe capitole din gestiunea ministerului, pentru pregătirea deschiderii oficiale a negocierilor pentru acestea; 2) elaborarea pozițiilor de negociere per capitole și clustere; 3) coordonarea proiectelor de acte de transpunere incluse în Programul Național de Aderare; 4) raportarea sistemică la chestionarele Comisiei Europene prezentate cu agendele pentru screening-ul bilateral, pe capitolele din gestiunea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Totodată, *Direcția integrare europeană* este responsabilă de monitorizarea implementării: i) Planului de Creștere pentru perioada 2024-2027 (Growth Plan, care este în proces de consultări cu Comisia Europeană); ii) Planului de măsuri pentru limitarea influenței excesive a intereselor private asupra vieții economice, politice și publice (deoligarhizare); iii) Matricei de asistență macrofinanciară.

Pe domeniul analizei și prognozării macroeconomice, datorită complexității și multitudinii sectoarelor economice necesare a fi analizate în scopul elaborării prognozei principalilor indicatori macroeconomici, tot mai mult se remarcă problema insuficienței de personal alocat *Direcției analiză și prognoză macroeconomică*. Actualmente subdiviziunea este alcătuită din 5 unități, care trebuie să asigure analiza tuturor sectoarelor economice, astfel, spectrul de domenii ce intră în responsabilitatea unei singure persoane este foarte larg, fapt care nu permite aprofundarea și specializarea personalului.

Adițional, potrivit *Recomandării Comisiei Europene din Concluziile Comune ale Dialogului Economic și Financiar* este necesară îmbunătățirea capacității de a produce prognoze macroeconomice . În acest scop, a fost solicitată asistența UE de dezvoltare a instrumentarului de prognozare macroeconomică, cu ajutorul căreia vor fi elaborate câteva micro-modele sectoriale, pentru preluarea și administrarea cărora vor fi necesare resurse suplimentare.

Participarea la elaborarea Programului de Reformă Economică în anul 2023 a demonstrat lipsa resurselor suficiente pentru a acoperi toate compartimentele solicitate. Astfel, conform cerințelor Comisiei Europene, aceste compartimente urmează a fi dezvoltate gradual, obiectiv care nu poate fi realizat fără alocarea de unități de personal suplimentare.

De asemenea, este imperativă fortificarea capacităților de evaluare a impactului macroeconomic al politicilor economice elaborate și promovate de minister, context în care, cu asistența partenerilor, se planifică elaborarea și preluarea unui Model de Echilibru General Aplicat, activitate care implică sarcini și volum de lucru suplimentar.

Pe domeniul reglementării și dezvoltării mediului de afaceri se propune consolidarea capacităților instituționale, reieșind din necesitatea de a răspunde rapid și eficient la schimbările rapide cu impact asupra mediului de afaceri, să adreseze corespunzător provocările existente, precum și să maximizeze valorificarea oportunităților pentru susținerea antreprenorilor în efortul acestora de adaptare/conformare la cerințele pieței unice a UE, or dezvoltarea și consolidarea mediului antreprenorial reprezintă o premisă *sine qua non* pentru creșterea economică.

Evoluțiile rapide în *domeniul digitalizării și al tehnologiei informației* generează un șir de provocări și riscuri, mai ales în condițiile lipsei politicilor guvernamentale și reglementărilor naționale privind inteligența artificială și guvernanta datelor. Astfel, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării îi revine sarcina elaborării și promovării politicilor pe domeniu, implicit transpunerea legislației relevante a Uniunii Europene.

Pe domeniul cooperării economice externe, se propune instituirea (restabilirea) în cadrul Direcției cooperare economică internațională a *Secției relații economice externe și diplomatie economică* cu un efectiv de 4 unități de personal. Această propunere se justifică prin complexitatea și diversitatea funcțiilor, atribuțiilor și sarcinilor care sunt și trebuie gestionate pentru a asigura dezvoltarea eficientă și strategică a relațiilor economice externe ale Republicii Moldova.

➤ ***Reorganizarea/reconfigurarea subdiviziunilor structurale ale aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării***

Proiectul prevede reconfigurarea unor subdiviziuni structurale ale aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, determinată de

necesitatea soluționării deficiențelor structurale identificate pe parcursul activității de la ultima reorganizare până în prezent.

Astfel, se propune redenumirea *Serviciului protecția secretului de stat și planificarea de contingență operațională* în *Serviciul protecția secretului de stat și integritate instituțională*, care pe lângă atribuțiile specifice de gestionare și examinare a corespondenței secrete, va avea responsabilitatea consolidării cadrului normativ intern în materie de etică și integritate instituțională.

O altă propunere vizează reorganizarea subdiviziunii financiar-administrative, actualmente formată din 3 unități de personal în *Secția financiar-contabilă*, cu 4 unități de personal. Propunerea în cauză este determinată de necesitatea instituirii unei unități responsabile de logistică (identificarea necesităților, recepționarea și repartizarea bunurilor, evidență).

Proiectul vine cu o viziune nouă asupra unor subdiviziuni de suport în vederea eficientizării proceselor aferente achizițiilor publice, managementului documentelor, precum și tehnologiei informației și comunicațiilor. Prin urmare, se propune reorganizarea *Serviciului managementul documentelor (2 u.p.)* și a *Serviciului tehnologiei informației și comunicațiilor (1 u.p.)* prin crearea *Direcției management instituțional*, cu un efectiv total de 5 unități de personal.

De asemenea, noua subdiviziune va prelua de la Direcția juridică atribuțiile de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziții publice conform necesităților ministerului. De menționat că, efectuarea expertizei juridice a proiectelor de acte normative recepționate spre avizare reprezintă una din sarcinile de bază ale subdiviziunii juridice. Astfel, în contextul procesului de armonizare a legislației naționale la legislația Uniunii Europene, Direcția juridică se va implica tot mai mult în avizarea proiectelor de acte normative. Totodată, Direcția juridică are ca sarcină transpunerea unor acte UE aferente Capitolului 6 *Dreptul societăților comerciale*, motiv din care se propune transferul unor atribuții tehnice aferente achizițiilor către Direcția management instituțional.

Informația detaliată privind structura aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, este prezentată în Anexa nr.1 la prezenta notă de fundamentare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Cheltuielile bugetare suplimentare pentru cele 25 unități de personal, inclusiv reieșind din modificările structurale operate la unele subdiviziuni interne și schimbarea statutului unor funcții se estimează la **698 mii lei lunar**, sau **8374 mii lei anual**. Detalierea cheltuielilor bugetare estimate este prezentată Anexa.nr.2 la prezenta notă de fundamentare.

Pentru anul 2024 nu vor fi necesare mijloace financiare suplimentare, reieșind din durata procesul de promovare și aprobare a proiectelor de acte normative. Totodată, pentru anul 2025 sarcina bugetară urmează să crească etapizat, în funcție de procedura de desfășurare a concursurilor publice și participarea la acestea. Astfel, cheltuielile suplimentare necesare pentru semestrul I 2025, se estimează la circa **4128 mii lei**.

Informația privind volumul necesar al cheltuielilor de personal pentru aparatul central al Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, detaliat pentru fiecare funcție, este prezentată în Anexa nr.3 la prezenta notă de fundamentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat – nu este aplicabil

4.4. Impactul social – nu este aplicabil

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal – nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen – nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului – nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante – nu au fost identificate

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională – nu este aplicabil

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE – nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art.20 din *Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative*, pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului ([Link](#)).

În scopul respectării prevederilor *Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul hotărârii Guvernului va fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării www.mded.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, secțiunea *Anunțuri*, rubrica *Anunțuri privind consultările publice*, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu prevederile art.34 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, constatările și concluziile cărora se vor expune în Sinteza la proiectul actului normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu implică modificarea altor acte normative, dar va necesita ulterior, modificarea statelor de personal și a schemei de încadrare ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, cu respectarea procedurilor corespunzătoare:

- 1) avizarea de către Cancelaria de Stat a statului de personal;
- 2) înregistrarea schemei de încadrare la Ministerul Finanțelor.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Creșterea numărului de personal va impune identificarea și alocarea suplimentară a spațiilor de lucru (birouri) în folosința Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, necesare amplasării noilor angajați.

Referitor la dotarea cu echipament informatic, mobilier și alte necesități pentru activitatea eficientă a noilor angajați, menționăm că acestea se vor oferi din contul rezervelor existente, precum și al achiziționării ulterioare, după caz.

Secretar general

Ina VOICU

STRUCTURA
aparaturii central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării

Subdiviziune	Număr de unități	Total subdiviziune	Număr de unități solicitate	Total subdiviziune după reorganizare
Ministru	1	1		1
Cabinetul ministrului	5	5		5
Secretari de stat	4	4		4
Secretar general al ministerului	1	1		1
Secretar general adjunct al ministerului	1	1		1
Direcția coordonare politici publice	5	5		5
Direcția integrare europeană	5	5	1	6
Serviciul audit intern	1	1	2	3
Secția protecția secretului de stat și integritate instituțională	1	1		1
Serviciul informare și comunicare cu mass-media	1	1		1
Direcția analiză și prognozare macroeconomică	5	5	2	7
Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri	5	5	2	7
Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului	1	7		9
Secția politici de dezvoltare a antreprenoriatului și competitivității IMM	4		1	
Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernare	2		1	
Direcția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială	1	6		9
Secția politici de atragere a investițiilor	5			
Secția politici de dezvoltare industrială și administrarea ajutorului de stat			3	

Direcția politici în administrarea proprietății publice	4	4	1	5
Secția politici privind mobilizarea economiei naționale			4	4
Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și digitalizării	1	10		13
<i>Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice</i>	5		1	
<i>Secția politici în domeniul securității cibernetice</i>	4			
<i>Serviciul politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizării informației</i>			2	
Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale	6	6		6
Direcția cooperare economică internațională	3	8		10
<i>Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului</i>	5			
Secția relații economice externe și diplomatie economică			2	
Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței	1	11		11
<i>Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității</i>	5			
<i>Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței</i>	5			
Direcția juridică	5	5		5
Direcția management instituțional	3	3	2	5
Secția financiar-contabilă	3	3	1	4
Secția resurse umane	4	4		4
TOTAL	102	102	25	127

FIȘĂ FINANCIARĂ (suma estimărilor)

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2024	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2025	Anul: 2026	Anul: 2027
1	2	3	4	5	6
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:	-	1,251.44	2,502.88	2,502.88
1.1.	Bugetul de stat	-	-	-	-
1.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	-	955.04	1,910.09	1,910.09
1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	-	296.39	592.79	592.79
1.4.	Bugetele locale	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:	-	4,548.31	8,996.63	8,996.63
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:	-	4,548.31	8,996.63	8,996.63
2.1.1.	<i>Cheltuieli de personal</i>	-	4,248.31	8,496.63	8,496.63
2.1.2.	<i>Bunuri și servicii</i>	-	300.00	500.00	500.00
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:	-	-	-	-
2.2.1.	<i>Prestații finanțate din veniturile BASS</i>	-	-	-	-
2.2.2.	<i>Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat</i>	-	-	-	-
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:	-	-	-	-
2.3.1.	<i>Cheltuieli de personal</i>	-	-	-	-
2.3.2.	<i>Bunuri și servicii</i>	-	-	-	-
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:	-	-	-	-
2.4.1.	<i>Cheltuieli de personal</i>	-	-	-	-
2.4.2.	<i>Bunuri și servicii</i>	-	-	-	-
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:	-	- 3,296.87	- 6,493.75	- 6,493.75
3.1.	Bugetul de stat	-	- 4,548.31	- 8,996.63	- 8,996.63

3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	-	955.04	1,910.09	1,910.09
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	-	296.39	592.79	592.79
3.4.	Bugetele locale	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor	-	-	-	-
4.1.	Redistribuirii de alocații	-	-	-	-
4.2.	Asistență externă (cu menționarea formei asistenței)	-	-	-	-
4.3.	Altele	-	-	-	-
5.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare : A se vedea anexa nr.3 la nota de fundamentare				
5.1. 5.2. ...					
6.	Alte informații relevante				

Anexa nr.3
La nota de fundamentare

Estimarea cheltuielilor de personal pentru 25 unități suplimentare

[illegible]

Secția politici pentru dezvoltarea antreprenoriatului și competitivității IMM																
șef adjunct direcție (funcție nou formată)	super.	11122301	B 20	A2029	95	IV	105	1	26400	300	2640	1300	30640	367680	106627	474307
Total					95	0	105	1	26400	300	2640	1300	30640	367680	106627	474307
Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernanță																
Șef adjunct direcție, șef serviciu	super.	11122301	B 20	A2029	95	II	103	-1	-25320	-350	-2532	-1300	-29502	-354024	-102667	-456691
șef serviciu în cadrul direcției	super.	111231	B23	A2068	85	V	96	1	18510	300	1851	1300	21961	263532	76424	339956
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total serviciu								1	10200	150	1020	1300	12670	152040	44092	196132
Total direcție								2	36600	450	3660	2600	43310	519720	150719	670439
Direcția politici de atragere a investițiilor si dezvoltare industrială																
Șef adjunct de direcție	super.	11122301	B 20	A2029	95	VI	107	-1	-27510	-300	-2751	-1300	-31861	-382332	-110876	-493208
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	VI	87	-1	-18120	-350	-1812	-1300	-21582	-258984	-75105	-334089
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	III	84	-1	-17010	-200	-1701	-1300	-20211	-242532	-70334	-312866
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	V	86	-1	-17730	-200	-1773	-1300	-21003	-252036	-73090	-325126
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	II	83	-1	-16650	-200	-1665	-1300	-19815	-237780	-68956	-306736
Total direcție								-5	-97020	-1250	-9702	-6500	-114472	-1373664	-398363	-1772027
Secția politici de atragere a investițiilor																
Șef adjunct direcție, șef secție	super.	111230	B 22	A2063	87	VI	99	1	27510	300	2751	1300	31861	382332	110876	493208
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	VI	87	1	18120	350	1812	1300	21582	258984	75105	334089
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	V	86	1	17730	200	1773	1300	21003	252036	73090	325126
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	II	83	1	16650	200	1665	1300	19815	237780	68956	306736
Total secție								4	80010	1050	8001	5200	94261	1131132	328028	1459160
Secția politici dezvoltare industrială și administrarea ajutorului de stat																
Șef secție (funcție nou formată)	super.	111230	B 22	A2063	87	IV	97	1	22320	300	2232	1300	26152	313824	91009	404833
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total secție								4	73350	900	7335	5200	86785	1041420	302012	1343432
Total direcție								3	56340	700	5634	3900	66574	798888	231678	1030566

Secția politici privind mobilizarea economiei naționale																
Șef secție (funcție nou formată)	super.	111230	B 22	A2063	87	IV	97	1	22320	300	2232	1300	26152	313824	91009	404833
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total secție								4	73350	900	7335	5200	86785	1041420	302012	1343432
Secția politici în administrarea proprietății publice (redenumită în: Direcția politici în administrarea proprietății publice)																
Șef direcție	super.	111230	B 22	A2063	99	VI	111	1	29910	400	2991	1300	34601	415212	120411	535623
Șef secție	super.	111230	B 22	A2063	87	VI	99	-1	-23280	-400	-2328	-1300	-27308	-327696	-95032	-422728
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total secție								1	23640	200	2364	1300	27504	330048	95714	425762
Secția politici în domeniul economiei digitale și digitalizării serviciilor publice																
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total direcție								1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Serviciu pentru politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizării informației																
Șef serviciu în cadrul direcției	super.	111231	B23	A2068	85	V	96	1	21870	300	2187	1300	25657	307884	89286	397170
Consultant principal	super.	24221309	C 33	A2110	75	I	81	1	15990	200	1599	1300	19089	229068	66430	295498
Total serviciu								2	37860	500	3786	2600	44746	536952	155716	692668
Total direcție								3	54870	700	5487	3900	64957	779484	226050	1005534
Direcția politici în domeniul comunicațiilor electronice și poștale																
Șef adjunct direcție	super.	11122301	B 20	A2029	95	VI	107	-1	-27510	-300	-2751	-1300	-31861	-382332	-110876	-493208
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total direcție								0	-10500	-100	-1050	0	-11650	-139800	-40542	-180342
Secția relații economice externe și diplomație economică																
Șef secție în cadrul direcției	super.	111231	B23	A2068	85	IV	96	1	21420	300	2142	1300	25162	301944	87564	389508
Consultant principal (funcție nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total secție								2	38430	500	3843	2600	45373	544476	157898	702374
Serviciul financiar-administrativ (redenumită în: Secția financiar-contabilă)																
Șef secție, contabil-șef	super.	111232	B24	A2080	83	IV	93	1	22320	350	2232	1300	26202	314424	91183	405607

Şef serviciu, contabil-şef	super.	111232	B24	A2080	83	IV	93	-1	-20550	-350	-2055	-1300	-24255	-291060	-84407	-375467
Consultant principal (funcţie nou formată)	super.	24221309	C33	A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total serviciu								1	18780	200	1878	1300	22158	265896	77110	343006
Direcţia management instituţional																
Şef direcţie	super.	111223	B 20	A2029	99	IV	109	1	28710	375	2871	1300	33256	399072	115731	514803
Total								1	28710	375	2871	1300	33256	399072	115731	514803
Serviciul achiziţii																
Consultant principal (achiziţii)	super.	143920		A2110	75	III	84	1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total serviciu								1	17010	200	1701	1300	20211	242532	70334	312866
Total direcţie								2	45720	575	4572	2600	53467	641604	186065	827669
TOTAL minister								25	463980	6000	46398	32500	548878	6586536	1910095	8496631