

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 143/2014 privind regimul
articolelor pirotehnice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și consultat cu autoritățile administrative din subordine, Inspectoratul General al Poliției și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de act normativ este condiționată de angajamentele asumate de către Republica Moldova prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014 și are drept scop transpunerea Directivei 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare) (text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 178 din 28 iunie 2013., CELEX: 32013L0029, așa cum a fost rectificată ultima dată prin Rectificarea la versiunea română publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94/9 din 18 martie 2021. În context, transpunerea actului Uniunii Europene rezultă și din prevederile documentelor de politici naționale, implicit acțiunea nr. 8 din Capitolul 1. Libera circulație a bunurilor, Clusterul 2 Piața internă, din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, precum și acțiunea nr. 191 din Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Elaborarea proiectului rezultă din angajamentele de transpunere asumate de Republica Moldova în temeiul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, în speță anexa nr. XVI „Lista actelor din legislația uniunii cu un calendar de apropiere”. Actualmente, regimul articolelor pirotehnice este reglementat de Legea nr. 143/2014, care stabilește bazele juridice ale regimului articolelor pirotehnice și cerințele esențiale de securitate, precum și condițiile de circulație a acestora pe teritoriul Republicii Moldova, asigurând un înalt nivel de protecție a sănătății umane și a securității publice, ținând seama de aspectele relevante legate de protecția mediului. Legea nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice a transpus parțial Directiva 2007/23/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice (CELEX: 32007L0023), (Text cu relevanță pentru SEE), (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 154/1 din 14 iunie 2007), care a fost abrogată prin Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare), (CELEX: 32013L0029), (Text cu relevanță pentru SEE), (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 178/27 din 28 iunie 2013), astfel cum a fost rectificată prin Rectificarea la versiunea în limba română publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94/9 din 18 martie 2021. De menționat că, unele prevederile transpuse în actul normativ național (conform Directivei 2007/23/CE), nu corespund în totalitate cu Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la

punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare), iar unele aspecte nu sunt reglementate.

Referindu-ne la prevederile legale actuale, au fost stabilite următoarele aspecte care determină nereglementarea deplină a normelor care urmăresc să realizeze libera circulație a articolelor pirotehnice pe piața internă a Republicii Moldova:

- Delimitarea competențelor autorităților de reglementare și autorităților de supraveghere a pieței;

- Libera circulație a articolelor pirotehnice;
- Punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice;
- Trasabilitatea articolelor pirotehnice;
- Procedura de salvagardare;
- Principii generale ale marcajului CE;
- Notificarea organismelor de evaluare a conformității.

Respectiv, unele articole din Legea nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice, se aduc în concordanță cu noile prevederi (se modifică sau se completează), conform Directivei 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice.

Sunt precizate/completate:

- Articolul 1 Domeniul de reglementare;
- Articolul 3. Delimitarea competențelor;
- Articolul 4. Restricții și interdicții;
- Articolul 5. Categoriile de articole pirotehnice;
- Articolul 6. Obligațiile producătorilor;
- Articolul 7. Obligațiile importatorilor;
- Articolul 8. Obligațiile distribuitorilor;
- Articolul 9. Identificarea operatorilor economici;
- Articolul 10. Prezumția de conformitate a articolelor pirotehnice;
- Articolul 11. Proceduri de evaluare a conformității;
- Articolul 12. Declarația UE de conformitate;
- Articolul 13. Norme și condiții pentru aplicarea marcajului CE și a altor marcaje;
- Articolul 15. Organismele de evaluare a conformității;
- Articolul 16. Etichetarea articolelor pirotehnice;
- Articolul 17. Etichetarea articolelor pirotehnice destinate vehiculelor;
- Articolul 22 Condiții de autorizare a pirotehnicienilor;
- Articolul 23 Periodicitatea testării psihologice a pirotehnicienilor.

De asemenea, Legea nr.143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice se completează cu prevederi noi, care se transpun din Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice, după cum urmează:

Articol 3¹. Libera circulație

Articol 3². Punerea la dispoziție pe piață

Articolul 8¹. Situațiile în care obligațiile producătorilor se aplică importatorilor și distribuitorilor

Articolul 8². Trasabilitatea

Articolul 12¹. Principii generale ale marcajului CE

Capitolul IV¹ NOTIFICAREA ORGANISMELOR DE EVALUARE A CONFORMITĂȚII, cu articolele

Articolul 13¹. Notificarea

Articolul 13². Cerințe privind autoritatea de notificare:

Articolul 13³. Obligația de informare a autorității de notificare

Articolul 13⁴. Cerințe cu privire la organismele notificate

Articolul 13⁵. Prezumția de conformitate a organismelor notificate

Articolul 13⁶. Filiale ale organismelor notificate și subcontractarea de către organismele notificate

Articolul 13⁷. Cererea de notificare

Articolul 13⁸. Procedura de notificare

Articolul 13⁹. Modificări ale notificărilor

Articolul 13¹⁰. Contestarea competenței organismelor notificate

Articolul 13¹¹. Obligații operaționale în sarcina organismelor notificate

Articolul 13¹². Căi de atac împotriva deciziilor organismelor notificate

Articolul 13¹³. Obligații de informare în sarcina organismelor notificate

Articolul 13¹⁴. Coordonarea organismelor notificate

Articolul 31¹. Procedura de salvagardare

Anexa nr.3. Declarație CE de conformitate

Necesitatea modificării actului normativ reiese și din Rectificarea la versiunea în limba română publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94/9 din 18 martie 2021 a Directivei 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare), (CELEX: 32013L0029), (Text cu relevanță pentru SEE), (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 178/27 din 28 iunie 2013), care a fost transpusă parțial prin Legea nr.143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice și aducerea în concordanță a actului normativ cu prevederile acesteia.

Totodată, urmare optimizării și reformei autorităților cu funcții de control și supraveghere în domeniul siguranței antiincendiară, prin Hotărârea Guvernului nr. 886/2017, la propunerea Ministerului Economiei și Infrastructurii, s-a creat Agenția pentru Supraveghere Tehnică, actualmente, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (în continuare - INST), autoritate administrativă din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare - MIDR), constituit prin Hotărârea Guvernului nr. 391/2023.

Concomitent, odată cu intrarea în vigoare a modificărilor operate prin Legea nr. 185/2017 la art. 4 din Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, INST exercită supravegherea de stat asupra asigurării apărării împotriva incendiilor în localități și la obiective (competență deținută anterior de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – MAI).

Precizăm că, modificările menționate au avut ca consecință suprapunerea de competențe între autorități. Pe de o parte, MAI este autoritatea de reglementare în domeniul pirotehniei, responsabilă de elaborarea cadrului normativ al circulației articolelor pirotehnice, având și alte atribuții aferente (art. 3 alin. (2) din Legea nr. 143/2014). Pe de altă parte, potrivit art. 30 alin. (1) din Legea notată, controlul privind respectarea regimului articolelor pirotehnice se realizează de către MAI, prin intermediul organului supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor (în speță – Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică). Prin urmare, se atestă un domeniu nespecific și impropriu MAI, nefiind clar mecanismul de realizare a controlului în domeniul articolelor pirotehnice, întrucât INST este în subordinea autorității publice centrale MIDR, iar MAI nu deține competențe de control, inclusiv pe domeniul enunțat.

Astfel, Legea nr.143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice necesită a fi ajustată la modificările care au avut loc în cadrul normativ național și internațional.

Prevederile noi ale proiectului se referă în special la procesul de notificare a organismelor de evaluare a conformității și la procedurile de notificare.

Menționăm că Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de organ de reglementare, nu a primit până în prezent nici o solicitare de a recunoaște organisme de evaluare a conformității articolelor pirotehnice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Proiectul are ca obiectiv general armonizarea legislației naționale cu legislația europeană și constă în asigurarea faptului că, articolele pirotehnice de pe piață îndeplinesc cerințele care oferă

un nivel ridicat de protecție a sănătății și securității și a altor interese publice, garantând, în același timp, funcționarea pieței interne.

Probleme care se propun a fi soluționate prin proiect :

- aducerea în concordanță a actului normativ național cu legislația Uniunii Europene;
- sporirea gradului de protecție a consumatorului prin îmbunătățirea cerințelor față de articolele pirotehnice puse la dispoziție pe piață, prin:
 - specificarea mai clară a cerințelor față de producători, importatori și distribuitori, cerințelor esențiale de securitate, cât și procedurilor de evaluare a conformității;
 - introducerea prevederilor privind trasabilitatea articolelor pirotehnice, ce va facilita urmărirea articolelor pirotehnice;
 - asigurarea unor proceduri de supraveghere a pieței mai structurate.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede următoarele intervenții:

1. Armonizarea normelor din Legea nr. 143/2014, transpuse din Directiva 2007/23/CE, la prevederile Directivei 2013/29/UE (care a abrogat Directiva 2007/23/CE).

2. Ajustarea la modificările operate în cadrul normativ și anume, a referinței din articolul 5 alineatul (6) ce ține de Directiva 2004/57/CE a Comisiei din 23 aprilie 2004 privind identificarea articolelor pirotehnice și a anumitor muniții în sensul Directivei 93/15/CEE a Consiliului de armonizare a dispozițiilor privind introducerea pe piață și controlul explozivilor de uz civil, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L127/73 din 29 aprilie 2004, care a fost abrogată prin Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE) (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/1 din 29.03.2014) și care este transpusă parțial prin Legea nr. 67/2024 privind regimul explozivilor de uz civil.

3. Proiectul transpune parțial (transpune art. 1; art. 2 , alin. (2), lit. (e), (g); art. 3, pct. 1); art. 4 alin. (1); art. 5; art.6, alin. (1), a) (iv), b); art. 7 alin. (3) - (4); art. 8; art. 9; art. 10 alin. (1) - (2), (4); art. 11; art. 12; art. 13 alin. (1), (2) paragraful 1, (3) - (5); art. 14; art. 15; art. 16; art. 17; art. 18; art.19, art. 20; art. 21; art. 23; art. 24; art. 25; art. 26; art. 27; art. 28; art. 29; art. 31; art. 32 alin. (2) și (4); art. 33; art. 34; art. 35; art. 37, paragraful 2; art. 38 alin. (1), (3); art. 39 alin. (1) paragraful (1 și 2), (2) - (5), (8); art. 40 alin. (1) - (2); art. 41 alin. (1) - (3); art. 42, Anexele I – III) Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 178/27 din 28.6.2013, CELEX: 32013L0029, așa cum a fost rectificată ultima dată prin Rectificarea la versiunea română publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94/9 din 18 martie 2021.

În special, se completează cu noul Capitol IV¹ *Notificarea organismelor de evaluare a conformității*, care prevede cerințele față de autoritățile de notificare și organisme notificate, descrie procedura de notificare a organismelor de evaluare a conformității, specifică obligațiile de informare puse în sarcina organismelor notificate. De asemenea, proiectul vine cu precizări în privința cerințelor cu referire la articolele pirotehnice destinate vehiculelor, precum și a celor ce vizează controlul respectării regimului articolelor pirotehnice.

Subsidiar, anexa nr. 1 „*Cerințe esențiale de securitate*” și nr. 2 „*Proceduri de evaluare a conformității*” se expun în redacție nouă, respectiv, proiectul fiind completat cu anexa nr. 3, care descrie conținutul Declarației UE de conformitate, ceea ce va crește gradul de armonizare a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene.

Totodată, prezentul proiect are ca finalitate soluționarea mai multor lacune de ordin juridic depistate la etapa implementării Legii nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice și a modificărilor ce rezultă din adoptarea Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, prin care se abrogă Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare.

Proiectul nu conține prevederi, care exced conținutul Directivei 2013/29/UE din 12 iunie 2013, dar modifică unele norme din Legea nr. 143/2014, care nu sunt prevăzute în Directiva citată în scopul aducerii acestora în concordanță cu cadrul normativ național, și anume:

- delimitarea competențelor autorității cu atribuții în domeniul articolelor pirotehnice;
- modalitatea efectuării testării psihologice a pirotehnicienilor autorizați;
- controlul spațiilor de producere, asamblare, depozitare și/sau comercializare a articolelor pirotehnice;
- condițiile de prestare a serviciilor „Spectacole pirotehnice și focuri de artificii cu articole pirotehnice de destinație profesională”.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ se constată că, aplicarea unor scenarii alternative decât cele expuse prin prisma proiectului propus nu va produce efectul scontat în măsura în care să corespundă atingerii obiectivului stabilit.

Mai mult, neoperarea modificărilor vizate în proiectul dat și lipsa reglementării în acest sens va genera o neconcordanță între legislația UE și legislația națională a RM, fapt ce va genera dificultăți la etapa de implementare după aderarea Republicii Moldova la UE.

Respectiv, nu au fost identificate alte alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu presupune implementarea unor reforme structurale sau instituționale, dar va avea impact asupra competențelor subdiviziunilor interne ale autorităților și instituțiilor publice, fiind necesară definirea clară a rolurilor acestora.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, realizarea acestuia se va efectua din bugetul instituțiilor responsabile în limita resurselor disponibile.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Operatorii economici vor fi obligați să respecte normele privind regimul articolelor pirotehnice în scopul asigurării unui înalt nivel de protecție a sănătății umane și a siguranței publice, precum și protecția și securitatea consumatorilor, ținând seama de aspectele relevante legate de protecția mediului.

În perioada 2019-2023, de către Agenția Servicii Publice, au fost eliberate 53 de licențe pentru „producerea, asamblarea, importul, exportul, reexportul, depozitarea, comercializarea articolelor pirotehnice și/sau prestarea serviciului „Spectacole pirotehnice și focuri de artificii” cu articole pirotehnice de divertisment de destinație profesională”, iar în prezent activează 47 operatori economici implicați în producerea, asamblarea, importul, exportul, reexportul, depozitarea și comercializarea articolelor pirotehnice, precum și în prestarea serviciilor de spectacole pirotehnice și focuri de artificii.

De asemenea, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică a efectuat 22 controale la 12 operatori economici, cu eliberarea a 22 procese verbale de control.

Conform informației prezentate de către Biroul Național de Statistică cantitatea articolelor pirotehnice importate în Republica Moldova în ultimii 5 ani, este prezentată în tabelul expus mai jos, cel mai mare volum fiind înregistrat în anul 2023, fiind de 3 873 454 bucăți, cu o valoare de 969 050 dolari SUA.

Anul	Cantitatea (buc)	Valoarea (dolari SUA)
2019	661 467	869 80
2020	1 235 690	683 160
2021	683 623	745 000

2022	2 284 402	804 840
2023	3 873 454	969 050
2024	68 628	338 000

Cu referință la exportul articolelor pirotehnice în ultimii 5 ani, doar în anul 2023 au fost exportate 24 371 bucăți articole pirotehnice, cu o valoare de 53 360 dolari SUA (în Polonia).

4.3.1.1. Costurile de conformare sub formă de plăți

Proiectul conține prevederi noi în special cu referință la procedurile de notificare a organismelor de evaluare a conformității.

Respectiv, organismele de evaluare a conformității, pot transfera costurile generate de procesul de notificare și de evaluare a conformității articolelor pirotehnice.

Cerințele pentru operatorii economici (producători, importatori, distribuitori), deja sunt specificate în Legea nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice, iar modificările propuse în proiect doar ajustează prevederile Legii citate cu cele ale Directivei 2013/29/UE.

4.3.1.2. Costuri de conformare substanțiale

Costurile de conformare nu sunt generate de prezentul proiect.

Organismele de evaluare a conformității, care vor solicita să fie recunoscute ca organism de evaluare a conformității notificat, pot depune cererea, doar dacă deja îndeplinesc cerințele specificate în Legea nr. 235/2011 privind activitatea de acreditare și de evaluare a conformității, articolul 14¹ Dispoziții generale privind recunoașterea organismelor de evaluare a conformității.

Proiectul transpune cerințe pentru organismele de evaluare a conformității articolelor pirotehnice, conform Directivei 2013/29/UE.

4.3.1.3. Costuri de conformare administrative

Organismele de evaluare a conformității, vor suporta costuri pentru:

- desfășurarea activităților de evaluare a conformității;
- încheierea asigurării de răspundere civilă în vederea reparării prejudiciului care poate fi cauzat terțelor părți prin activitatea sa și față de care poartă răspundere în conformitate cu Legea nr.92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare;
- participare la activitățile de standardizare relevante și la activitățile forumului sectorial al organismelor notificate, coordonat de către Comisia Europeană;
- prezentarea informațiilor privind activitatea desfășurată către autoritatea de notificare.

Ministerul Afacerilor Interne în calitate de autoritate de reglementare nu a primit până în prezent solicitări de recunoaștere ale organismelor de evaluare a conformității în vederea notificării. Respectiv, nu este o experiență a activității organismelor de evaluare a conformității în raport cu producătorii articolelor pirotehnice, din care ar genera costurile suportate pentru activitățile specifice.

4.3.2. Impacturile asupra IMM-urilor, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari.

Proiectul conține prevederi (articolul 13⁴ *Cerințe cu privire la organismele notificate, alin. (6), litera c) și Articolul 13¹¹. Obligații operaționale în sarcina organismelor notificate, alin (2), cu referință la desfășurarea procedurii de evaluare a conformității, de către organismele de evaluare a conformității cu luarea în considerație a dimensiunilor întreprinderilor, domeniului de activitate și structura acesteia, de gradul de complexitate a tehnologiei produsului în cauză, precum și de caracterul de serie sau de masă al procesului de producție.*

4.3.3 Impacturile asupra concurenței

Nu este aplicabil prevederilor din proiect

4.3.4. Alte impacturi asupra sectorului privat

Nu este aplicabil prevederilor din proiect

4.4. Impactul social Măsurile propuse sunt orientate spre îmbunătățirea procesului de reglementare în domeniul punerii la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice, ce va avea un impact pozitiv asupra societății, contribuind la creșterea securității consumatorului. Beneficiul social va fi unul pozitiv, deoarece nu se va permite producerea, importul și introducerea pe piață a articolelor pirotehnice care nu vor respecta cerințele legii, fiind stabilite cerințe (actualizate) de securitate, cât și Proceduri de evaluare a conformității, astfel se va evita pericolul pentru viața și sănătatea persoanelor, precum și pericolul pentru securitatea statului și siguranța publică. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Proiectul conține prevederi, privind proiectarea și producerea articolelor pirotehnice astfel, încât să poată fi eliminate în siguranță printr-un proces adecvat, cu efecte negative minime asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE Prin modificările propuse se va asigura armonizarea prevederilor legislației naționale (Legea nr.143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice) cu legislația Uniunii Europene și anume, la Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare), (CELEX: 32013L0029), (Text cu relevanță pentru SEE), (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 178/27 din 28 iunie 2013), astfel cum a fost rectificată prin Rectificarea la versiunea în limba română publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94/9 din 18 martie 2021.
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
a) obiectivele actului juridic al UE: Directiva 2013/29/UE din 12 iunie 2013 stabilește norme care urmăresc să realizeze libera circulație a articolelor pirotehnice pe piața internă, asigurând un înalt nivel de protecție a sănătății umane și a siguranței publice, precum și protecția și securitatea consumatorilor și ținând seama de aspectele relevante aferente protecției mediului. b) gradul de transpunere a actului juridic al UE, precizându-se dacă transpunerea este totală, parțială sau selectivă. În prezent, Directiva 2013/29/UE din 12 iunie 2013 este transpusă parțial prin Legea nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice, Legea nr. 235/2011 privind activitatea de acreditare și de evaluare a conformității, Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională și Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (transpunere parțială art. 1 (1); art. 2 (1), (2) lit. (a)-(f), art. 3; art. 4 (2) - (4); art. 6 (1), art. 7 (1)-(3), art. 8 (1)-(5), (7)-(9); art. 10; art. 11; art. 12 (1)-(3), (5), (6), (8), (9); art. 13 (2)-(5); art. 14; art. 15; art. 16, art. 17, art. 18 (1), (2), art. 20 (1), (2); art. 22 (2); art. 38 (1), (2); art. 39 (1) paragraful 1-3, (3), (4) paragraful 1; art. 41 (1), (2); art. 42, lit. (a) și (b); Anexa nr.1 și Anexa nr.2.

c) argumentarea introducerii unor reglementări care nu sunt prevăzute expres în actul juridic al UE și/sau care depășesc cerințele minime stabilite de acesta:

Proiectul modifică unele norme din Legea nr.143/2014, care nu sunt prevăzute în Directiva 2013/29/UE din 12 iunie 2013, în scopul aducerii acestora în concordanță cu cadrul normativ național, și anume:

- delimitarea competențelor autorității cu atribuții în domeniul articolelor pirotehnice;
- modalitatea efectuării testării psihologice a pirotehnicienilor autorizați;
- controlul spațiilor de producere, asamblare, depozitare și/sau comercializare a articolelor pirotehnice;
- condițiile de prestare a serviciilor „Spectacole pirotehnice și focuri de artificii cu articole pirotehnice de destinație profesională”.

Reglementări similare existente în statele membre ale Uniunii Europene, prin care este transpusă Directiva 2013/29/UE din 12 iunie 2013 sunt în Hotărârea Guvernului României nr.1102/2014 privind stabilirea condițiilor de punere pe piață a articolelor pirotehnice.

Totodată, se remarcă faptul că au fost elaborate Tabelele de concordanță (versiunea consolidată și versiunea proiect), care conțin o informație exhaustivă privind transpunerea normelor în legislația națională (se anexează).

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Directiva 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 178/27 din 28.6.2013, CELEX: 32013L0029, așa cum a fost rectificată ultima dată prin Rectificarea la versiunea română publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94/9 din 18 martie 2021.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art. 32 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate și a fost supus consultărilor publice, iar în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv pe portalul: www.particip.gov.md și este disponibil la link-ul: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr1432014-privind-regimul-articolelor-pirotehnice/12158>

Propuneri, comentarii și obiecții din partea publicului, nu au parvenit.

Proiectul a fost avizat de: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică), Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (inclusiv Centrul Național de Acreditare), Ministerul Mediului, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Apărării, Serviciul de Informații și Securitate, Agenția Servicii Publice, Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător al Cămarilor de Stat.

Suplimentar, proiectul a fost consultat cu Asociația Patronală a Pirotehniștilor și Armurierilor din Moldova „ARMURIERUL”.

Propunerile și recomandările au fost luate în considerare și incluse în Sinteza proiectului actului normativ.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul actului normativ, însoțit de Tabelele de concordanță, a fost expediat Centrului de Armonizare a Legislației al Cămarilor de Stat în vederea efectuării expertizei de compatibilitate cu legislația UE, conform prevederilor art. 34 alin. (1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Propunerile înaintate de Centrul de Armonizare a Legislației al Cămarilor de Stat prin avizul nr. 31/02-126-10789 din 27 septembrie 2024 au fost luate în considerare în totalitate, cu reflectarea în Sinteza proiectului.

În conformitate cu prevederile art. 34 alin. (3) și art. 36 din Legea nr. 100/2017 proiectul a fost supus expertizei anticorupție.

Conform concluziei specificată în Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO24/10187 din 12.12.2024, remis prin scrisoarea Centrului Național Anticorupție nr. 06/2/21842 din 12.12.2024, proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul transpunerii Directivei 2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la realizarea angajamentelor asumate de către Republica Moldova prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014.

În conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost supus expertizei juridice.

Obiecțiile și propunerile Ministerului Justiției remise prin avizul nr. 04/1-11114 din 17.12.2024, au fost luate în considerare, cu reflectarea în sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege urmează a fi corelat cu prevederile actelor normative în vigoare, care se află în conexiune și nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al cadrului normativ în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea va fi realizată de către instituțiile publice competente și operatorii economici corespunzători domeniului.

Monitorizarea și evaluarea implementării Legii privind regimul articolelor pirotehnice necesită un set de indicatori de performanță relevanți care să permită evaluarea eficacității prevederilor și să asigure securitatea consumatorilor și siguranța publică.

Respectiv, indicatorii de performanță pentru monitorizarea implementării Legii privind regimul articolelor pirotehnice, sunt următorii:

1. Rata accidentelor și incidentelor: Un indicator esențial este rata accidentelor și incidentelor legate de utilizarea articolelor pirotehnice. Aceasta ar putea include numărul de accidente, răniți sau decese asociate cu manipularea, depozitarea sau transportul articolelor pirotehnice.

2. Conformitatea cu regulile de siguranță: Monitorizarea gradului de conformare a operatorilor economici și persoanelor cu regulile și standardele de siguranță specificate în lege este foarte importantă. Acest indicator de performanță poate fi măsurat prin controale, verificări fizice ale articolelor pirotehnice.

3. Nivelul de instruire și autorizare a personalului: Monitorizarea gradului de instruire și autorizare a pirotehnicienilor, poate ajuta la asigurarea cunoașterii și respectării normelor de siguranță.

4. Timpul de răspuns la incidente: Timpul necesar pentru a răspunde la situațiile de urgență sau excepționale legate de articolele pirotehnice poate fi un indicator important al eficacității sistemului de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale.

5. Colectarea informațiilor de la operatorii economici care desfășoară activități în domeniul articolelor pirotehnice, autoritatea de protecție a mediului și autoritățile publice locale, poate oferi informații utile privind eficacitatea legii.

De asemenea, în cazul când autoritatea de reglementare va recunoaște organisme de evaluare a conformității articolelor pirotehnice, vor fi luate în considerație și informațiile prezentate de către aceste organisme.

Monitorizarea performanței va fi efectuată prin analiza indicatorilor de performanță și a raportului anual privind activitatea de supraveghere a pieței în domeniul articolelor pirotehnice prezentat de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN