

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr.18 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (număr unic 1011/MAI/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică în contextul demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-12823 din 21.11.2024			
Agenția Proprietății Publice (nr. 06-04-7455 din 03.12.2024)	1.	<i>La proiectul de hotărâre.</i> Urmare examinării modificărilor propuse la pozițiile 4.1, 4.3, 4.6, 4.9, 4.13, 4.34, 4.40, 4.50 și 4.86 din proiectul de hotărâre, s-a constatat că datele aferente la majoritatea bunurilor imobile (suprafața la sol, denumirea) incluse la pozițiile menționate diferă de cele indicate în Registrul bunurilor imobile, ținut de I.P. "Agenția Servicii Publice" și/sau Registrul patrimoniului public, completat în baza Raportului privind valoarea de bilanț a bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne, conform situației la 01.01.2024, prezentat prin demersul nr. 16/1425 din 29 martie 2024. Mai mult ca atât, unele bunuri imobile, incluse în proiectul de hotărâre, în particular: clădirile accesorii (WC) și (garaj) cu nr. cadastrale 0100419.251.05-.06 (poziția 4.1.); clădire accesorie (WC) cu nr. cadastral 1701113.156.05 (poziția 4.34.); clădirile accesorii (garaj) și (cazangerie) cu nr. cadastrale 2501216.066.03 - .04 (poziția 4.40.); clădirile accesorii (garaj) și (cazangerie) cu nr. cadastrale 3401113.108.02 - .03 (poziția 4.50.), precum și clădire accesorie (garaj) cu nr. cadastral 9201108.107.02 (poziția 4.86.) nu au fost raportate nici odată de către minister în dările de seamă privind bunurile imobile proprietate publică a statului pentru a fi înscrise în Registrul patrimoniului public. Respectiv, solicităm includerea acestora în Raportul privind valoarea de bilanț a bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne, conform situației la 01.01.2025.	Se acceptă. Bunurile imobile menționate în proiect urmează a fi incluse în Raportul privind valoarea de bilanț a bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne, conform situației la 01.01.2025.
	2.	Totodată, conform informației din Banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile, din totalul de 35 construcții incluse în proiectul de hotărâre, doar 10 construcții sunt înregistrate în Registrul bunurilor imobile. Astfel, pentru bunurile imobile neînregistrate în Registrul bunurilor imobile, urmează a fi asigurată executarea lucrărilor cadastrale de identificare a bunurilor imobile în conformitate cu prevederile art. 25 al Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 și înregistrarea cadastrală a acestora, în modul stabilit.	Precizare. Documentele privind planurile cadastrale ale unor bunuri imobile aflate în gestiune, efectuate prin intermediul specialiștilor în domeniu, au fost expediate către Cancelaria de Stat, concomitent cu cererea privind înregistrarea proiectului de act normativ.

			Ulterior, în procesul avizării s-a constatat că acestea nu au fost remise spre avizare către autoritățile interesate, drept pentru care, se remit suplimentar anexate.
	3.	<i>La Nota de fundamentare la proiect.</i> În conformitate cu Nota de fundamentare la proiect, autorul proiectului propune expunerea pozițiilor 4.1, 4.3, 4.6, 4.9, 4.13, 4.34, 4.40, 4.50 și 4.86 din anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 în redacție nouă, urmare efectuării lucrărilor de delimitare selectivă a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului și actualizării planurilor geometrice a bunurilor imobile din gestiunea Inspectoratului General al Poliției și a subdiviziunilor subordonate acestuia, însă fără a fi concretizate materialele care ar confirma executarea lucrărilor cadastrale sau realizarea procesului de delimitare selectivă a acestora. În context, se propune completarea exhaustivă a notei de fundamentare la proiect, inclusiv cu informația privind bunurile imobile proprietate publică de stat pentru care au fost executate lucrări de delimitare în mod selectiv și, respectiv, pentru care au fost efectuate lucrări cadastrale.	Precizare. Se reiterează argumentele de la pct. 2.
	4.	<i>La tabelul comparativ.</i> Atenționăm că, în compartimentul ”Conținutul normei după modificare”, denumirile bunurilor imobile nu corespund cu denumirile acestora indicate în proiectul de hotărâre. Astfel, se propune corelarea denumirii bunurilor imobile.	Se acceptă. Au fost operate modificări în tabelul comparativ.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 404 din 02.12.2024)	5.	Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 a fost adoptată în perioada în care nu exista cadrul legislativ privind delimitarea proprietății publice după apartenență și domenii, respectiv, în listele aprobate prin hotărârea în cauză se regăsesc bunuri imobile care nu au fost supuse delimitării conform legii. Prin urmare, bunurile imobile, inclusiv cele specificate în proiect, aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne, urmează a fi incluse într-o hotărâre de Guvern distinctă, în care vor figura în exclusivitate bunurile delimitate în modul stabilit de Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, inclusiv domeniul acestora (public sau privat), cu trimiterea la rezultatele delimitării (de ex., în preambul). Art. 22 alin. (4) din Legea nr. 29/2018 stabilește că: „Drept temei pentru înregistrarea domeniului bunurilor imobile în registrul bunurilor imobile servește hotărârea de Guvern (...) privind aprobarea listelor de bunuri imobile trecute în domeniul public sau în domeniul privat”. Proiectul prezentat nu conține date privind bunurile domeniului public sau domeniului privat determinate în urma delimitării. Din aceste considerente, proiectul nu satisface condițiile legale sus-menționate și promovarea în continuare în forma prezentată nu se susține.	Nu se acceptă. Potrivit art. 28 alin.(1) lit. a) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, înregistrarea dreptului asupra bunului imobil se face în temeiul actelor administrative emise de autoritățile publice abilitate în modul stabilit de legislație, în vigoare la data adoptării lor. Suplimentar, este de menționat că, înregistrarea drepturilor de proprietate asupra bunurilor imobile proprietate de stat se efectuează concomitent cu desfășurarea procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică după apartenență și domeniu, includerii acestor bunuri în listele corespunzătoare ale Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 și se finalizează odată cu înregistrarea dreptului de proprietate asupra acestora și a domeniului respectiv în Registrul bunurilor imobile, în conformitate cu art. 22 alin. (1) din

			Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice. Prin urmare, scopul promovării prezentului proiect rezidă în apărarea intereselor patrimoniale ale statului, în special a drepturilor de titular și reflectarea corectă a informației despre patrimoniul public. Se evidențiază că Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 constituie act normativ de evidență primară a proprietății publice și de stabilire nominală a autorităților (conform criteriilor Legilor speciale, și anume: Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice).
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr. 36/01-06/1496 din 06.12.2024)	6.	Comunică lipsa de obiecții, propuneri sau recomandări.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (nr. 17-04/454 din 03.12.2024)	7.	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr.21-6423 din 09.12.2024)	8.	Accesând informația din Registrul Bunurilor imobile, s-a constatat că, construcțiile indicate la poziția 4.1, cu numerele cadastrale 0100419.251.02 - 0100419.251.06, nu sunt înregistrate în Registrul bunurilor imobile.	Nu se acceptă. Se reiterează argumentele de la pct. 5.
	9.	Totodată, subliniem faptul că, suprafața construcției cu numărul cadastral 0100419.251.01 specificată în subpct. 1.1 (381,0/2) din prezentul proiect, nu coincide cu suprafața indicată în Registrul bunurilor imobile (780.1 m.p.).	Precizare. Au fost operate actualizări ale planurilor cadastrale ale unor bunuri imobile aflate în gestiune (se anexează la proiect).
	10.	De asemenea nu sunt înregistrate construcțiile specificate la poziția 4.3 (cu numerele cadastrale 0100518.122.01 și 0100518.122.04); la poziția 4.6 (cu numerele cadastrale 0100208.403.01 și 0100208.403.02); la poziția 4.9 (cu numerele cadastrale 0100301.409.01 - 0100301.409.06); la poziția 4.34 (cu numerele cadastrale 1701113.156.02 - 1701113.156.05); la poziția 4.40 (cu numerele cadastrale 2501216.066.03, 2501216.066.04) și la poziția 4.50 (cu numerele cadastrale 3401113.108.02, 3401113.108.03).	Precizare. Se reiterează argumentele de la pct. 5.

	11.	Subsidiar, accentuăm faptul că, nu coincid suprafețele specificate în proiectul de hotărâre de Guvern cu suprafețele din Registrul bunurilor imobile a construcțiilor cu numerele cadastrale: 1701113.156.01 (suprafața indicată în proiect 477,7/5, însă în Registru 1286,5 m.p.), 2501216.066.01 (suprafața indicată în proiect 342,2/3, însă în Registru 368,00 m.p.), 2501216.066.02 (suprafața indicată în proiect 156,7/1, însă în Registru 354,0 m.p.), 9201108.107.01 (suprafața indicată în proiect 751,1/5, însă în Registru 1723,3 m.p.).	Precizare. Se reiterează argumentele de la pct. 2.
	12.	Prin urmare, considerăm judicios a se revedea informația aferentă bunurilor imobile propuse a fi incluse în Compartimentul nr. 4 din anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, corespunzător datelor din Registrul bunurilor imobile, ori, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova conform prevederilor art. 22 alin. (1) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/98, „dacă datele din registrul bunurilor imobile nu coincid cu datele din alte documente cadastrale se consideră veridice datele din registrul bunurilor imobile, cu excepția cazurilor de eroare tehnică evidentă”. Totodată, relevăm prevederile art. 465 alin. (1) din Codul civil nr. 1107/2002, care statuează că, dacă legea nu prevede altfel, drepturile reale asupra bunurilor imobile se constituie, se transmit, se grevează cu alte drepturi reale numai prin înregistrare în registrul bunurilor imobile, pe baza actului sau faptului care întemeiază înregistrarea în condițiile legii.	Precizare. Se reiterează argumentele de la pct. 2 și 5.
	13.	Mai mult ca atât, Nota de fundamentare nu reflectă aspecte referitor la existența dosarelor de formare a bunurilor imobile indicate în proiectul respectiv.	Precizare. Se reiterează argumentele de la pct.2.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (aviz suplimentar nr.438 din 30.12.2024)	14.	Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 a fost adoptată în perioada în care nu exista cadrul legislativ privind delimitarea proprietății publice după apartenență și domenii, respectiv, în listele aprobate prin hotărârea în cauză se regăsesc bunuri imobile care nu au fost supuse delimitării conform legii. Prin urmare, bunurile imobile, inclusiv cele specificate în proiect, aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne, necesită a fi incluse într-o hotărâre de Guvern distinctă, în care vor figura în exclusivitate bunurile delimitate în modul stabilit de Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, inclusiv domeniul acestora (public sau privat), cu trimiterea la rezultatele delimitării (de ex., în preambul). Art. 22 alin. (4) din Legea nr. 29/2018 stabilește că: „Drept temei pentru înregistrarea domeniului bunurilor imobile în registrul bunurilor imobile servește hotărârea de Guvern (...) privind aprobarea listelor de bunuri imobile trecute în domeniul public sau în domeniul privat”. Proiectul promovat nu conține date privind bunurile domeniului public sau domeniului privat determinate în urma delimitării, prin urmare, acesta nu satisface	Nu se acceptă. Autorul avizului nu a prezentat argumente pertinente suplimentare raționamentelor expuse de autorul proiectului de act normativ. Suplimentar la argumentele relatate la pct.5, se consemnează că aprobarea unei hotărâri de Guvern distincte nu este plauzibilă în contextul în care, la moment, Hotărârea de Guvern nr.351/2005 reprezintă actul normativ care aprobă listele bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea ministerelor, departamentelor și altor autorități ale administrației publice centrale. Mai mult ca atât, multitudinea de modificări operate la Hotărârea de Guvern nr.351/2005, la inițiativele ministerelor, denotă importanța actului normativ respectiv pentru înregistrarea dreptului de gestiune asupra imobilului. Fapt ce confirmă

		condițiile legale sus-menționate, motive din care, în forma prezentată nu se susține.	actualitatea mecanismului existent, în partea ce ține de înregistrarea dreptului de gestiune asupra bunurilor imobile. În partea ce se referă la înregistrarea bunurilor construite în perioada sovietică se evidențiază că la 25 septembrie 2024 a fost aprobată Hotărârea de Guvern nr.669 pentru modificarea anexei nr.18 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, în temeiul căruia Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență) și-a reconfirmat dreptul de gestiune asupra unor imobile edificate în perioada respectivă.
Expertizare în contextul demersului Ministerului Afacerilor Interne nr. 30/4949 din 20.12.2024			
Centrul Național Anticorupție (nr. EHG25/10259 din 02.01.2025)	15.	Concluzia expertizei: În nota de fundamentare se menționează că „proiectul a fost elaborat în vederea executării prevederilor Hotărârii Curții de Conturi nr. 34 din 29 iunie 2023 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Afacerilor Interne încheiate la 31 decembrie 2022, precum și în scopul reflectării corecte a informației despre patrimoniul public al statului”. Astfel, „proiectul are ca scop modificarea anexei nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, aflate în gestiunea economică a Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne și a subdiviziunilor teritoriale ale acestuia, conform datelor actualizate ale planurilor cadastrale a bunurilor imobile, prin completarea cu poziții noi urmare a realizării procedurii de delimitare în mod selectiv a unor bunuri imobile, precum și actualizării suprafețelor la sol a construcțiilor, obținute în rezultatul ultimelor lucrări cadastrale”. În final, menționăm că, deși proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție, menționăm că asigurarea administrării eficiente și transparente a proprietății publice prin înregistrarea și evidența corespunzătoare a bunurilor se impune cu stringență. În acest sens, aprobarea proiectului urmează să fie precedată de analiza minuțioasă a statutului bunurilor, a suprafețelor reale, a drepturilor reale asupra acestora, precum și a numerelor cadastrale în vederea excluderii oricăror neconcordanțe.	S-a luat act.

Ministerul Justiției (nr.04/2-11684 din 31.12.2024)	16.	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul actului normativ are ca scop modificarea anexei nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, în partea ce ține de bunurile imobile aflate în gestiunea economică a Inspectoratului General al Poliției din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și a subdiviziunilor teritoriale ale acestuia, conform datelor actualizate ale planurilor cadastrale a bunurilor imobile, prin completarea cu poziții noi urmare realizării procedurii de delimitare în mod selectiv a unor bunuri imobile, precum și actualizării suprafețelor la sol a construcțiilor, obținute în rezultatul ultimelor lucrări cadastrale. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ. Obiecții de ordin juridic nu avem de formulat.	S-a luat act.
--	-----	--	----------------------

Ministrul afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN