

SINTEZA

la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizarea inițială în contextul demersului Cancelariei de Stat nr.18-69-13513 din 09.12.2024			
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale <i>Aviz nr.21-6702 din 19.12.2024</i>	1.	În esență, proiectul de act normativ vizează majorarea efectivului-limită al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu 25 unități de personal, completarea domeniilor de activitate al acestuia, precum și modificări asupra structurii și organigramei aparatului central al ministerului. Pe de altă parte, chiar dacă proiectul a fost anunțat în ședința secretarilor generali din 09.12.2024, este important să menționăm despre Decizia Prim-ministrului nr.260 din 18.12.2024, prin care a fost stabilit moratoriul privind constituirea sau reorganizarea ministerelor, a altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, până la data de 31.12.2025. Neaplicabilitatea deciziei menționate a Prim-ministrului este exhaustivă și cuprinde exclusiv situațiile când: - reorganizarea ministerului și a celorlalte autorități enumerate se efectuează în limitele actualului efectiv-limită aprobat; - se înaintează o inițiativă care are ca scop transpunerea în ordinea juridică internă a actelor europene sau de creare a cadrului juridic național pentru implementarea legislației UE; - proiectele sunt deja în procedură de legiferare dar urmează a fi însoțite de justificări detaliate pentru fiecare unitate de personal propusă. Nici una însă din situațiile descrise <i>supra</i> nu sunt pliabile prezentului proiect supus examinării și avizării, deoarece reorganizarea depășește efectivul-limită aprobat al ministerului cu 25 unități de personal, modificările operate pe marginea structurii și organigramei aparatului central nu sunt axate doar pe subdiviziunile care elaborează politici a statului necesar a fi armonizate la legislația UE, dar pe crearea și modificarea unor subdiviziuni de suport (spre	Nu se acceptă Potrivit prevederilor art.32 art.(5¹) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în avizele la proiectul actului normativ, autoritățile publice își expun opinia în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Consecutiv, potrivit pct. 225 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr.610/2018, proiectele de acte ale Guvernului urmează a fi avizate/expertizate în mod obligatoriu de către ministere și alte autorități/instituții publice – în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Iar potrivit pct.216, în procesul de avizare, autoritățile/instituțiile publice examinează inclusiv nota de fundamentare din perspectiva calității evaluării impacturilor asupra domeniilor proprii de competență. Respectiv, examinând obiecția formulată de autorul avizului raportată la prevederile legale enunțate supra, se atestă că aceasta excedează domeniile de competență ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, fapt pentru care nu poate fi acceptată.

		exemplu, direcția management instituțional, serviciul audit intern, secția financiar-contabilă etc.), iar proiectul propriu-zis fiind unul deja lansat în avizare nu este însoțit de justificări detaliate pentru fiecare unitate de personal propusă sau argumentările reflectate sunt efectiv declarative și/sau contradictorii. Mai mult ca atât, autorul însuși în Nota de fundamentare (compartimentul 5.2.) enunță că, proiectul nu urmărește crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.	Mai mult, pct. 4 din Decizia prim-ministrului nr.260 din 18.12.2024 stabilește că prevederile acesteia nu se aplică proiectelor de acte normative ce dispun constituirea sau reorganizarea ministerelor, a altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență, care, la data emiterii prezentei dispoziții, se află în procedură de legiferare și care sunt însoțite de justificări detaliate pentru fiecare unitate de personal propusă. Notăm că proiectul în cauză a fost anunțat în ședința secretarilor generali din data de 9 decembrie 2024, fiind remis spre avizare prin demersul Cancelariei de Stat nr.18-69-13513 din 9 decembrie 2024. De asemenea, argumentarea necesităților pentru unitățile de personal solicitate este reflectată pe larg în nota de fundamentare la proiect.
	2.	În cazul propunerii de majorare a serviciului audit intern cu 2 unități de personal, trimiterea la Hotărârea Guvernului nr.655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora este una nejustificată și nu corespunde de jure cu textul Hotărârii de Guvern nr.655/2023. Astfel, hotărârea Guvernului de referință obligă ministerele la mai multe acțiuni, și anume: - efectuarea până la 01.01.2024 a unei analize pentru determinarea normativului minim de dimensionare a activității de audit intern pe întreg domeniul de competență și aplicarea criteriilor de dimensionare a subdiviziunii de audit intern din cadrul ministerului și al autorităților administrative din subordinea acestuia, conform formulei stabilite în anexa la hotărâre, iar în funcție de rezultat, urma a fi alocat numărul de personal suplimentar pentru subdiviziunea audit intern;	Nu se acceptă Potrivit prevederilor art.32 art.(5¹) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în avizele la proiectul actului normativ, autoritățile publice își expun opinia în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Consecutiv, potrivit pct. 225 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr.610/2018, proiectele de acte ale Guvernului urmează a fi avizate/expertizate în mod obligatoriu de către ministere și alte autorități/instituții publice – în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Iar potrivit pct.216, în

		- numărul minim al unităților de personal ale subdiviziunii de audit intern din cadrul aparatului central al ministerului urma a fi stabilit în corelare cu numărul unităților de personal ale subdiviziunilor de audit intern din cadrul autorităților administrative din subordine, conform formulei din anexă la hotărâre; - dacă numărul unităților de personal ale subdiviziunii de audit intern din cadrul autorității administrative din subordine este mai mic de 3, funcția de audit intern urma a fi consolidată la nivelul aparatului central al ministerului, prin transferul unităților de personal; - subdiviziunea de audit intern din cadrul aparatului central al ministerului urma a asigura efectuarea auditului intern în autoritățile administrative din subordine care nu dispun de subdiviziune de audit intern etc. Prin urmare, nici una din aceste condiționalități ale legiuitorului, exprimată prin Hotărârea Guvernului nr.655/2023, nu a fost îndeplinită de autor. Respectiv, nu a fost prezentată nici o informație plauzibilă pe marginea subiectului (subdiviziunea audit intern), nici la nivel de aparat central al ministerului și nici la nivel de autorități administrative din subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, nici o informație referitor la modul cum a ajuns autorul proiectului la propunerea ca personalul subdiviziunii audit intern să fie majorat anume cu 2 unități și de ce aceste acțiuni se întreprind peste termenul stabilit de 01.01.2024.	procesul de avizare, autoritățile/instituțiile publice examinează inclusiv nota de fundamentare din perspectiva calității evaluării impacturilor asupra domeniilor proprii de competență. <i>Obiecția vizează domeniul de competență al Ministerului Finanțelor, astfel argumentele autorului proiectului aferente prevederilor Hotărârii Guvernului nr.655/2023 sunt reflectate la pct.17 din sinteză.</i>
	3.	În ceea ce privește domeniile de activitate ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, manifestăm dezacordul instituțional în coraport cu domeniile deja existente la pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, precum și <i>competențele instituite prin legi speciale</i>. În acest sens, indicăm Legea nr.151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase, care la art.7 alin.(1) stabilește expresă, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este autoritatea competentă, responsabilă de elaborarea și promovarea la nivel de stat a politicii în domeniul securității industriale.	Nu se acceptă Problema determinării autorității publice centrale de specialitate responsabile pentru elaborarea și promovarea politicilor publice pe domeniul securității industriale a fost tranșată urmare ședinței din 26 decembrie 2024, prezidată de Prim-ministru. Astfel, conform deciziei luate, printre acțiunile pe termen mediu care urmează a fi realizate, se enumeră: 1. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) va elabora o analiză funcțională privind justificarea necesității

Astfel, semnalăm despre obligativitatea reglementării cu redarea întocmai a acestui aspect integrat al domeniului industrial care vizează securitatea industrială, pentru a elimina tentativele de pasare nejustificată în adresa altor autorități publice a responsabilităților ce emană în legătură cu promovarea politicilor publice în domeniul industrial. Totodată, acest fapt presupune nemijlocit *crearea unei subdiviziuni dedicate domeniului securității industriale*, în corespundere cu prevederile Legii nr.151/2022.

În această ordine de idei, **pct.6 subpct.6) din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.143/2021** va avea următorul cuprins: „6) politici de dezvoltare industrială”, iar componenta „politici de atragere a investițiilor” se va transfera la domeniul „dezvoltarea antreprenoriatului și întreprinderilor mici și mijlocii” (pct.6 subpct.4)), deoarece este imposibilă dezvoltarea antreprenoriatului fără promovarea politicilor de atragere a investițiilor.

Subsecvent, pct.6 se va completa cu subpct.61) cu următorul cuprins: „61) politici în domeniul securității industriale”.

instituirii unei direcții responsabile de promovarea politicii în domeniul securității industriale și echipamentelor tehnice;

2. Ca rezultat al analizei funcționale, MIDR va iniția și va promova modificarea Hotărârii Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în vederea creării subdiviziunii noi cu responsabilități pentru politicile în domeniul securității industriale și echipamentele tehnice;

3.Subdiviziunea nou-creată va elabora și promova modificarea legislației în domeniul securității industriale.

Aferent obiecției ce vizează revizuirea domeniilor de activitate ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, prevăzute la pct.6 din Regulamentul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, considerăm că aceasta este nejustificată și nu ține cont de unele aspecte esențiale care diferențiază domeniul politicilor de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială de cel al politicilor de securitate industrială.

Deși uneori sunt interconectate, totuși aceste domenii de politici au obiective, abordări și implicații distincte.

Astfel, domeniul atragerii investițiilor și dezvoltării industriale are ca obiective principale creșterea economică, diversificarea industriei, stimularea tehnologiilor inovatoare și crearea unui mediu investițional favorabil, acestea fiind realizate prin instrumente precum: programe de stat pentru susținerea IMM, subvenții și facilități

			fiscale, alte reglementări pentru stimularea creșterii economice. Pe de altă parte, domeniul securității industriale are ca obiective prevenirea riscurilor industriale: accidentele de muncă, accidentele tehnologice sau poluarea mediului. Totodată, se urmărește respectarea reglementărilor tehnice internaționale menite să asigure securitatea muncitorilor și protejarea mediului. Printre instrumentele utilizate pentru atingerea obiectivelor menționate, notăm reglementările și standardele tehnice, inspecțiile și controalele, precum și formarea și instruirea personalului care manipulează obiective industriale periculoase. În concluzie, considerăm justificată atribuirea domeniului securității industriale la domeniile de responsabilitate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
Cancelaria de Stat Aviz nr.30-69-14085 din 20.12.2024	4.	În contextul actual al unui buget auster și al constrângerilor fiscale, în care resursele financiare disponibile sunt extrem de limitate, propunerea de majorare a efectivului de personal este supusă unei analize riguroase și fundamentate pe necesitățile stringente ale administrației publice. Având în vedere că resursele financiare sunt alocate cu precauție, opinăm că majorarea numărului de posturi nu se poate susține decât într-un cadru bine argumentat, care să demonstreze nevoia reală și imediată de extindere a personalului, fără a duce la creșteri necontrolate ale cheltuielilor publice. În consecință, autorul, va revizui în descreștere numărul unităților de personal solicitate în proiect.	Se acceptă
	5.	Subsecvent, indicăm că aceste unități de personal urmează a fi alocate exclusiv pentru subdiviziunile, care sunt responsabile de elaborarea politicilor și sunt implicate în procesul de integrare europeană, având în vedere importanța acestora pentru realizarea angajamentelor țării față de Uniunea Europeană.	Se acceptă parțial Conform proiectului, din totalul unităților de personal solicitate <i>adițional</i>, 12 unități sunt prevăzute pentru subdiviziunile responsabile pentru elaborarea politicilor, implicit pe segmentul de integrare europeană. Respectiv,

doar 2 unități sunt prevăzute pentru subdiviziunile de suport (*serviciul audit intern – 1; secția financiar-contabilă – 1*). Totodată, în conformitate cu prevederile pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, potrivit căruia „dacă numărul unităților de personal ale subdiviziunii de audit intern din cadrul autorității administrative din subordine este mai mic de trei, funcția de audit intern se consolidează la nivelul aparatului central al ministerului prin transferul unităților de personal”, proiectul prevede transferul unității de audit intern din cadrul Agenției de Securitate Cibernetică la nivelul aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Pentru claritate, precizăm următoarele argumente care justifică cele 2 unități pentru subdiviziunile de suport ale ministerului:

1) Actualmente, subdiviziunea de audit intern din cadrul aparatului central al ministerului este formată dintr-o singură unitate. Astfel, întru executarea cerințelor Hotărârii Guvernului nr.655/2023, subdiviziunea de audit intern urmează să fie instituită în număr de 3 unități de personal. Respectiv, proiectul prevede alocarea unei unități de personal suplimentare, implicit consolidarea unității de audit intern din cadrul Agenției pentru Securitate Cibernetică la nivelul ministerului. Subliniem, că în cadrul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor

			Nealimentare și Protecția Consumatorilor nu este instituită unitate de audit intern. 2) În ceea ce privește propunerea de consolidare a capacităților subdiviziunii financiar-administrative, menționăm că aceasta rezidă din volumul semnificativ al sarcinilor și activităților delegate acestei subdiviziuni (planificare, evidență și raportare bugetară; evidența bunurilor și mijloacelor fixe; calculul și plata salariului; întocmirea ordinelor de plată conform contractelor de achiziții publice precum și monitorizarea, coordonarea și verificarea activității financiare a entităților din subordine).
	6.	De asemenea, relevăm că unitățile de personal suplimentare vor fi alocate doar după completarea funcțiilor vacante existente, inclusiv și a celor din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, astfel încât să se asigure o structură operațională eficientă și completă per sistem, anterior solicitării de suplimentare a efectivului-limită de personal. Prin urmare, se va examina posibilitatea redistribuirii pe intern a posturilor din cadrul autorităților administrative/instituțiilor publice din subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.	Nu se acceptă În contextul angajamentelor asumate în calitate de stat candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, pe segmentul de protecție a consumatorilor și supravegherea pieței, Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare îi revin tot mai multe sarcini și atribuții. În aceste condiții, se depun eforturi conjugate pentru ocuparea funcțiilor vacante în cadrul Inspectoratului, problema neocupării fiind determinată de mai mulți factori, printre care salarizarea redusă raportat la volumul atribuțiilor și complexitatea responsabilităților, fluctuația de personal, ș.a. Astfel, redistribuirea funcțiilor din cadrul autorităților subordonate nu reprezintă o opțiune fezabilă care poate fi luată în calcul. <i>Mai mult decât atât, atragem atenția asupra faptului că începând cu 01.01.2025 a intrat în vigoare Schema de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea</i>

			<i>Guvernului nr.875/2024. De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr.882/2024 a fost aprobată schema de ajutor de stat regional pentru întreprinderile din zonele economice libere. Conform prevederilor actelor normative enunțate, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este furnizor al ajutorului de stat, astfel instituirea unei subdiviziuni responsabile pentru gestionarea întregului proces, astfel cum este stabilit de cadrul normativ <u>nu poate fi amânată</u>.</i>
	7.	Astfel, subliniem că majorarea efectivului de personal urmează a fi confirmată prin argumentări clare cu privire la alocarea mijloacelor financiare necesare. Orice creștere a numărului de posturi implică nu doar costuri directe legate de salarii, dar și cheltuieli administrative suplimentare (echipamentele necesare, resurse logistice, etc.). Aceste aspecte nu sunt suficient detaliate în nota de fundamentare, iar lipsa unei analize complete a impactului poate conduce la creșterea costurilor publice fără a avea un beneficiu real, concret și imediat pentru cetățeni și pentru implementarea programelor guvernamentale.	Precizare Nota de fundamentare conține analiza atât cheltuielile necesare pentru salarizare, cât și cheltuieli aferente pentru dotarea corespunzătoare a locurilor de muncă cu echipament tehnic și mobilier. Astfel, impactul financiar al proiectului este prezentat la pct.4.2 din notă, iar detalierea cheltuielilor bugetare este reflectată în anexa nr.2 la nota de fundamentare. Adicional, în anexa nr.3 la notă, sunt prezentate cheltuielile salariale necesare în urma modificărilor propuse prin proiect.
	8.	Subsidiar, la nota de fundamentare, textul de la pct. 8 „Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent”, urmează a fi revizuit în conformitate cu Anexa nr. 1 a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, deoarece statul de personal și schema de încadrare nu constituie acte normative noi necesare pentru implementarea prevederilor proiectului.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor Aviz nr.08-06-738 din 26.12.2024	9.	Proiectul de act normativ prezentat pentru examinare prevede majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului cu 25 unități de personal, indispensabile pentru acoperirea necesarului real de personal reieșind din volumul și diversitatea sarcinilor și activităților de care Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED) este responsabil la moment.	Se ia act

	10.	Potrivit analizei impactului financiar și argumentarea costurilor estimative din Nota de fundamentare a prezentului proiect, pentru salarizarea celor 25 unități de personal va fi nevoie de un fond anual de retribuire a muncii de circa 8 374.0 mii lei. În același timp conform anexelor nr. 2 și 3 la nota de fundamentare, impactul financiar prezentat se cifrează la 8 496.6 mii lei.	Precizare Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător, inclusiv prin prisma revizuirii în descreștere a unităților de personal solicitate, ca urmare a definitivării proiectului în baza avizului Cancelariei de Stat nr.30-69-14085 din 20.12.2024
	11.	De menționat că, orice majorare sau reducere a numărului de unități (Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării) trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor, care ar putea fi redistribuite la necesitățile stringente și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților vizate.	Nu se acceptă <i>A se vedea opinia autorului la obiecția nr.6</i>
	12.	Urmează de ținut cont și de faptul că majorarea numărului unităților de personal conduce la sporirea cheltuielilor pentru retribuirea muncii în bugetul de stat, și respectiv majorarea ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit în relațiile cu partenerii de dezvoltare, ceea ce nu poate fi admis.	Precizare În pct.2.2 din nota de fundamentare a proiectului, sunt descrise deficiențele de activitate care au determinat intervenția normativă. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este implicat plenar în realizarea angajamentelor pe segmentul de integrare europeană, având lead-ul pe 8 capitole de negociere, fiind în același timp instituția coordonatoare a Comitetului pentru Clusterul nr.2 și Criteriul economic. Totodată, funcționarii din cadrul MDED participă în toate celelalte grupuri de lucru instituite pe capitolele de negocieri. Subsecvent, ministerului îi revin domenii și sarcini noi, iar în lipsa capacităților instituționale suficiente, există riscul neonorării angajamentelor asumate atât în fața partenerilor externi, cât și a beneficiarilor politicilor publice din responsabilitatea MDED.
	13.	În același timp, pe parcursul ultimilor ani se atestă un fenomen cronic de neangajare a personalului, conform efectivului-	Nu se acceptă <i>A se vedea opinia autorului la obiecția nr.6</i>

		limită aprobat per domeniu de competență a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Astfel, la situația din 30 noiembrie 2024 din 210 de unități de personal precizate, real încadrate sunt 149 funcții iar numărul unităților vacante constituie 61 unități de personal. Totodată, potrivit pct.2 din Hotărârea Guvernului nr.143/2021, efectivul-limită al aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării este de 102 unități, dintre care la situația din 30.11.2024 potrivit raportului operativ sunt real încadrate 94 unități de personal dintre care 6 unități sunt vacante. Prin urmare, se consideră o practică defectuoasă majorarea numărului total de unități a instituției, cu concomitentă menținere a funcțiilor vacante, în condițiile în care unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă. Necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, este o condiție prioritară în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit.	
	14.	Subsidiar, se menționează că prin Hotărârea Guvernului nr. 116 din 07.03.2023 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (restructurarea Ministerului Economiei), a fost majorat efectivul limită cu 26 unități de personal de la „74” la „100” unități de personal, urmare a preluării de către MDED a domeniilor încredințate ca rezultat al restructurării unor organe centrale de specialitate ale administrației publice, inclusiv și a numărului de personal aferent, precum și instituirea în cadrul aparatului ministerului a unităților noi de personal pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană (Hotărârii Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului). Adicional, prin Hotărârea Guvernului nr.9 din 10.01.2024 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost suplimentar majorat efectivului limită cu 2 unități de personal de la „100” la „102” unități de personal, în scopul asigurării atribuțiilor și funcționalității ritmice a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării potrivit angajamentelor asumate pe domeniul economic, care derivă urmare	Nu se acceptă <i>A se vedea opinia autorului la obiecția nr.6</i>

		a obținerii de către Republica Moldova a statutului de stat candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană. În acest context, se propune efectuarea unei analize funcționale complexe a activității ministerului și instituțiilor din subordine pentru identificarea funcțiilor care ar putea fi redistribuite în acest scop, inclusiv prin deblocarea acestora din moratoriul.	
	15.	Prin urmare, propunerea vizată supra va implica mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat, care nu au fost prevăzute în cadrul promovării proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2025, pentru care urmează a fi identificate surse de acoperire. Potrivit art. 17, pct. 2 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014, se interzice punerea în aplicare a deciziilor care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. Mai mult ca atât, potrivit art. 131, alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. În acest context, ținând cont de condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor bugetare precum și datorită angajamentului statului asumat față de partenerii de dezvoltare ce ține de încadrarea în limita cheltuielilor de personal stabilită și evoluția indicatorilor bugetari, se propune revizuirea proiectului hotărârii de Guvern vizat prin prisma celor menționate, pe măsura identificării mijloacelor financiare adiționale în bugetul de stat.	Precizare Detalierea cheltuielilor bugetare estimate pentru modificările structurale propuse pentru unele subdiviziuni și schimbării statutului unor funcții este prezentată în Anexa.nr.2 la Notă de fundamentare. Subsidiar, menționăm că pentru anul 2025 sarcina bugetară urmează să crească etapizat, în funcție de procedura de desfășurare a concursurilor publice și participarea la acestea. De asemenea, relevăm necesitatea consolidării capacităților instituționale ale MDED în contextul în care aceasta este instituția coordonatoare a Comitetului pentru Clusterul nr.2 – Piața internă, a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea Criteriului economic, precum și instituția coordonatoare a 8 grupuri de lucru sectoriale, iar realizarea activităților privind integrarea europeană sunt complexe, complicate și necesare a fi realizate în termene foarte restrânse și calitativ.
Ministerul Finanțelor <i>Aviz suplimentar nr.10-11/168 din 27.12.2024</i>	16.	La moment Serviciul audit intern, instituit în cadrul aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (în continuare, MDED), dispune de 1 unitate de personal, fapt ce contravine art. 19 alin (11) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern. Adițional, se constată că activitatea de audit intern este organizată în cadrul Agenției pentru Securitate Cibernetică, autoritate administrativă din subordinea ministerului, care are instituit în structura organizatorică Serviciul audit intern format din 1 unitate de personal. Este de menționat că, în	Se acceptă Proiectul a fost ajustat corespunzător.

		conformitate cu prevederile pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora: „Dacă numărul unităților de personal ale subdiviziunii de audit intern din cadrul autorității administrative din subordine este mai mic de trei, funcția de audit intern se consolidează la nivelul aparatului central al ministerului prin transferul unităților de personal.” Astfel, în conformitate cu punctele 4, 5 și 8 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023, reorganizarea subdiviziunii de audit intern în cadrul aparatului central al MDED, cu un stat de personal de minim 3 unități, este posibil a fi realizată prin transferul unității de personal a Serviciului de audit intern din cadrul Agenției pentru Securitate Cibernetică, concomitent cu alocarea suplimentară a 1 unități de personal. Totodată, în temeiul prevederilor art. 19 alin. (7) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, subdiviziunea de audit intern din cadrul MDED va asigura evaluarea sistematică a sistemelor, proceselor, activităților atât din cadrul aparatului central al ministerului, cât și din cadrul autorităților administrative din subordinea acestuia.	
Biroul pentru Integrare Europeană <i>Aviz nr.34-78-59 din 03.01.2025</i>	17.	În contextul demersului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 17-3830, vă aducem la cunoștință că Biroul pentru Integrare Europeană a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării număr unic 1081/MDED/2024 și comunică susținerea acestuia. Având în vedere că Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este responsabil de transpunerea legislației Uniunii Europene pe mai multe domenii de competență și este instituția coordonatoare a Comitetului pentru Clusterul nr.2 – Piața internă, a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea Criteriului economic, precum și instituția coordonatoare a 8 grupuri de lucru sectoriale, Biroul pentru Integrarea Europeană susține acțiunile Ministerului în vederea fortificării capacităților instituționale.	Se ia act
Expertizarea și avizarea repetată în contextul demersului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr.17-24 din 03.01.2025 și nr.17-60 din 14.01.2025			

Cancelaria de Stat Aviz nr.30-69-348 din 15.01.2025	18.	Ca urmare a examinării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, comunicăm susținerea proiectului de principiu.	Se ia act
	19.	Concomitent, indicăm că în conformitate cu art. 41 și alin. (1) art. 47 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, textul proiectului de hotărâre propunem să fie completat cu clauza privind intrarea în vigoare a actului normativ. Subliniem că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează să se țină cont că este aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56 al Legii nr. 100/2017, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.	Se acceptă Proiectul a fost completat corespunzător
Ministerul Finanțelor Aviz 08-06-10 din 15.01.2025	20.	Ministerul Finanțelor a examinat <i>proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării), (număr unic 1081/MDED/2024)</i> în formula revizuită, remis spre expertizare și, reieșind din domeniul său de competență, comunică că reiterează obiecțiile și propunerile expuse prin avizul Ministerului Finanțelor nr. 08-06-738 din 26.12.2024, în condiția în care acestea nu au fost luate în considerare.	Precizare Proiectul și nota de fundamentare au fost ajustate corespunzător, inclusiv prin prisma revizuirii în descreștere a unităților de personal solicitate, ca urmare a definitivării proiectului în baza avizului Cancelariei de Stat nr.30-69-14085 din 20.12.2024. Cu toate acestea, în contextul angajamentelor asumate în calitate de stat candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, pe segmentul de protecție a consumatorilor și supravegherea pieței, Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare îi revin tot mai multe sarcini și atribuții. În aceste condiții, se depun eforturi conjugate pentru ocuparea funcțiilor vacante în cadrul Inspectoratului, problema neocupării fiind determinată de mai mulți factori, printre care salarizarea redusă raportat la volumul atribuțiilor și complexitatea responsabilităților, fluctuația de personal, ș.a. Astfel, redistribuirea funcțiilor din cadrul

			autorităților subordonate nu reprezintă o opțiune fezabilă care poate fi luată în calcul. <i>Mai mult decât atât, atragem atenția asupra faptului că începând cu 01.01.2025 a intrat în vigoare Schema de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.875/2024. De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr.882/2024 a fost aprobată schema de ajutor de stat regional pentru întreprinderile din zonele economice libere. Conform prevederilor actelor normative enunțate, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este furnizor al ajutorului de stat, astfel instituirea unei subdiviziuni responsabile pentru gestionarea întregului proces, astfel cum este stabilit de cadrul normativ nu poate fi amânată.</i>
	21.	Se menționează că unul din angajamentele Guvernului este promovarea unei politici echilibrate privind ocuparea forței de muncă și în domeniul remunerării muncii. În acest sens, urmează de ținut cont și de faptul că majorarea numărului unităților de personal conduce la sporirea cheltuielilor pentru retribuirea muncii în bugetul de stat, și respectiv majorarea ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit în relațiile cu partenerii de dezvoltare, ceea ce nu poate fi admis. Prin urmare, în condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare	Precizare Detalierea cheltuielilor bugetare estimate pentru modificările structurale propuse pentru unele subdiviziuni și schimbării statutului unor funcții este prezentată în Anexa.nr.2 la Notă de fundamentare. Subsidiar, menționăm că pentru anul 2025 sarcina bugetară urmează să crească etapizat, în funcție de procedura de desfășurare a concursurilor publice și participarea la acestea. De asemenea, relevăm necesitatea consolidării capacităților instituționale ale MDED în contextul în care aceasta este instituția coordonatoare a Comitetului pentru Clusterul nr.2 – Piața internă, a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea Criteriului economic, precum și instituția coordonatoare a 8 grupuri de lucru sectoriale, iar realizarea

			activităților privind integrarea europeană sunt complexe, complicate și necesare a fi realizate în termene foarte restrânse și calitativ.
Ministerul Justiției Aviz nr.04/1-600 din 20.01.2025	22.	Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (<i>eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării</i>) (număr unic 1081/MDED/2024), în limita competențelor funcționale, Ministerul Justiției comunică lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.	Se ia act
Centrul Național Anticorupție Demers nr.06/2/642 din 15.01.2025	23.	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (<i>eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării</i>) a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în scopul ajustării structurii organizaționale a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la contextul actual, facilitând astfel îndeplinirea obiectivelor strategice trasate acestuia. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul nu este în detrimentul interesului public general, deoarece va contribui la consolidarea capacităților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pe segmentul integrării europene.	Se ia act

Secretar general

Ina VOICU