

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre cu privier la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr.21-5710 din 30.10.2024)	1.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării regionale		Nu a prezentat aviz repetat.	
Ministerul Finanțelor (nr.15/4-06/140 din 05.11.2024)	2	Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-11514 din 15.10.2024, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), și comunică despre necesitatea timpului suplimentar în vederea prezentării poziției consolidate	Considerăm că a fost timp suficient pentru examinarea proiectului. Acesta a fost remis de către CS pentru examinare și avizare la data de 15 octombrie curent.

		a instituției. În acest sens, răspunsul final urmează a fi prezentat ulterior, în termeni proximi.	
Ministerul Finanțelor (nr.15/4-06/165 din 10.12.2024) Aviz repetat		Ministerul Finanțelor, suplimentar la avizul nr.15/4-06/140 din 05.11.2024 și la solicitarea nr.16- 04/3881 din 27.11.2024, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), și în limita competențelor funcționale comunică următoarele. 1. Normele Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (în continuare - „Regulament”) conțin reglementări ce nu sunt corelate cu prevederile altor acte normative în vigoare ce reglementează modul de utilizare a terenurilor în scopuri vamale.	Se acceptă.
		În acest sens, la pct.14 și pct.22 din proiectul Regulamentului, sintagma „Ministerul Finanțelor” se va substitui cu sintagma „Serviciul Vamal”, deoarece art.2 alin.(2) al Codului vamal nr.95/2021 (în continuare - „Cod vamal”) prevede expres că, bunurile Serviciului Vamal, ale laboratoarelor vamale, ale instituțiilor de învățământ ale Serviciului Vamal sunt proprietate publică a statului și fac parte din domeniul public. Serviciul Vamal administrează proprietatea publică a statului și dispune de ea în condițiile legii.	Se acceptă.
		2. Cu referință la pct.15 din Regulament, atenționăm asupra faptului că art.344 alin.(4) din Codul vamal prevede că, în exercitarea atribuțiilor sale, Serviciul Vamal dispune de dreptul de a i se atribui, cu titlu gratuit, terenuri din domeniul public al statului în scopuri vamale și pe un termen nelimitat. Terenurile de la punctele de trecere a frontierei de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale pot fi date în comodat altor autorități	Se acceptă. Totodată, menționăm faptul că conform prevederilor art.55 alin. stabilește că „Folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este

		publice, iar altor subiecți terenurile respective li se vor atribui în bază de licitație publică, în modul stabilit. Subsidiar, prevederile art.29 alin.(1) din Legea nr.1125/2002 pentru punerea în aplicarea a Codului civil prevede că, se instituie drept de suprafață asupra terenului care aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale (indiferent că face parte din domeniul public sau privat) în folosul proprietarului bunului imobil....”, iar art.10-11 din Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, prevede perceperea plăților pentru folosirea terenurilor în proprietate publică aferente bunurilor private. Astfel, unele terenuri aflate în gestiunea Serviciului Vamal sunt transmise în comodat autorităților publice precum ANSA și Poliția de Frontieră. La fel, pe terenurile aflate în gestiunea Serviciului Vamal sunt amplasate imobile cu drept de proprietate privată care anterior au desfășurat activitate prin plasarea mărfurilor în regim vamal „magazinul duty-free”, iar în prezent desfășoară activitate comercială în temeiul art.XII alin.(2) din Legea nr.302/2022 pentru modificarea unor acte normative. În contextul celor expuse, considerăm oportun completarea pct.15 din Regulament în final cu textul „cu excepția cazurilor prevăzute de lege”.	interzisă”. Astfel, nu este argumentată obiecția. Totodată, la intrarea în vigoare a Codului funciar nr.22/2024 Legea nr.1308/1997 va fi abrogată.
		3. La pct.17 propunem următoarele ajustări de ordin redacțional: - sbpct.17.4 lit.b) textul „încăperi de finanțe și buget,” se va exclude. - sbpct.17.6 cuvântul „military” se va indica în limba de stat, iar la lit.b) nu este clar cuvântul „taxipiste”, care se va substitui cu cuvintele „taxi piste”. - sbpct.17.7 cuvântul „instruire” se va substitui cu cuvântul „instruiri”.	Se acceptă.

		- sbpct.17.9 cuvântul „frontiere” se va substitui cu cuvântul „frontierei”.	
		4. În Nota de fundamentare la pct.3 sbpct.3) alin.4 lit.b) textul „încăperi de finanțe și buget,” se va exclude, iar la alin.7 lit.b), cuvântul „taxipiste” se va substitui cu cuvintele „taxi piste”. În contextul celor expuse supra, considerăm oportun revizuirea proiectului.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-3337 din 01.11.2024)	3.	Proiectul reinterpretează parțial legislația primară care constituie temeiul aprobării – art. 55 din Codul funciar nr. 22/2024 și nu este suficient aliniat la cadrul normativ național cu privire la administrarea și delimitarea proprietății publice, implicit la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice. În această ordine de idei, constatăm o diferență conceptuală existentă între textul Codului funciar nr. 22/2024 și proiectul hotărârii Guvernului cu privire la destinația și administrarea terenurilor cu destinație specială. Astfel, Codul funciar prevede că: „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal.” (art. 55 alin. (2)).	Se acceptă parțial.

		De asemenea, Codul funciar nu prevede utilizarea (atribuirea) terenurilor cu destinația specială pentru amplasarea/construcția locuințelor pentru familiile personalului (p. 16.4 lit.c))	Nu se acceptă. În proiect nu se utilizează sintagma „atribuirea”. Totodată, conform prevederilor art.55 alin. (5) este stabilit că Guvernul va stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială. Referitor la obiecția autorului „amplasarea/construcția locuințelor pentru familiile personalului (p. 16.4 lit.c))” comunicăm că pct.16.4 șit.c) stabilește următoarele: „c) pentru locuințe (cazare pentru ofițeri și militari, locuințe pentru familiile personalului, săli de instruire și adăposturi de urgență);” și nu amplasarea/construcția locuințelor. În cazul dat sunt locuințele existente nu și construcția altor locuințe.
		Totodată, proiectul stipulează că: „Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de apărare națională ale Ministerului Apărării sunt administrate de minister prin	Se acceptă.

	intermediul Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării...”. De asemenea: „Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de securitate sunt administrate de către Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal.” Astfel, Codul funciar nu conferă atribuții de administrare a terenurilor cu destinație specială instituțiilor prenotate, doar stipulează că acestea sunt destinate necesităților de securitate și apărare națională ale acestor autorități, în timp ce proiectul prevede și administrarea acestor terenuri. Nu excludem a priori oportunitatea ca terenurile cu destinație specială să fie administrate de către autoritățile menționate supra, dar în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) – (3) din Legea nr. 121/2007 „Organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului, inclusiv a terenurilor este Agenția Proprietății Publice...”. Concomitent, considerăm incoerent mecanismul instituțional existent în proiectul hotărârii. Astfel, nu sunt prevăzute în proiect competențele Agenției Proprietății Publice, în schimb sunt incluse competențele Ministerului Finanțelor. Spre exemplu, proiectul prevede că: „Transmiterea terenurilor proprietate publică a statului pentru necesități de securitate și apărare națională, se efectuează prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne sau Ministerul Finanțelor, după caz.” (p. 8)	
	De asemenea, nu există consecutivitate în procesul de avizare a lucrărilor de construcții, odată ce în apropierea fâșiei de	Se acceptă.

		protecție a frontierei de stat se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Serviciului Vamal (p.6), nu și a poliției de frontieră.	
		Consecutiv, nu este suficient de clară procedura de transmitere a terenurilor cu destinație specială. La p. 14 din proiect este stipulat faptul că: „Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune.”. În acest sens menționăm că nu este clar cui nu pot fi transmise – doar persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat și dacă pot fi transmise acestora din urmă în superficie	Se acceptă parțial. Conform prevederilor art.55 alin.(4) din Codul funciar „Folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este interzisă.” Conform Legii cu privire la apărarea națională nr.345/2003 bunurile statului care asigură necesitățile sistemului național de apărare nu pot fi sechestrate și nu pot trece în proprietate privată. Astfel, din prevederile legislației în vigoare se deduce că acestea sunt de domeniul public și respectiv nu pot fi transmise nici în arendă, locațiune etc. Menționăm faptul că în pct.2¹ din Hotărârea Guvernului nr.91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică , este stabilit că: „Prevederile prezentei hotărâri nu se

		extind asupra terenurilor aferente drumurilor naționale, terenurilor fondului apelor, terenurilor destinate fondului forestier și <i>terenurilor ce fac parte din teritoriul cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Serviciului Vamal, terenurilor destinate necesităților de apărare, trupelor de interne, întreținerii și controlului frontierei de stat,</i> inclusiv asupra terenurilor transmise pentru activitatea zonelor economice libere (zonelor antreprenoriatului liber), terenurilor transmise pentru amplasarea și activitatea parcurilor industriale și terenurilor din perimetrul zăcămintelor miniere. Totodată, din considerentul că este interzis utilizarea terenurilor cu destinație specială în alte scopuri decât pentru necesitățile de securitate și apărare națională, se stabilește în proiect că acestea nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și
--	--	--

			concesiune, cu excepția cazurilor prevăzute de legislația în vigoare. Astfel de excepții sunt stabilite în art. 344 alin. (4) din Codul vamal nr.91/2021 care prevede că Serviciul vamal dispune de dreptul de a i se atribui, cu titlu gratuit, terenuri din domeniul public al statului în scopuri vamale și pe un termen nelimitat. Terenurile de la punctele de trecere a frontierei de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale pot fi date în comodat altor autorități publice, iar altor subiecți terenurile respective li se vor atribui în bază de licitație publică, în modul stabilit.
		Totodată, nu este prevăzut în proiect că, aceste terenuri sunt de domeniul public al statului, deși la art. 9 alin. (2) lit. 1) din Legea nr. 29/2018, aceasta este prevăzut. În aceeași ordine de idei, proiectul nu prevede interzicerea privatizării sau înstrăinării cu titlu gratuit al acestor terenuri, dar în calitate de bunuri ale domeniului public, acestea sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile (art. 10 alin. (2) din Legea nr. 121/2007 și art. 5 alin. (2) din Legea nr. 29/2018). Prin urmare, în virtutea celor relatate, nu susținem promovarea proiectului în cauză în redacția prezentată.	Nu este clară și argumentată obiecția autorului. Despre aceasta este stabilit în Legea nr.29/2018, considerăm că nu este necesar de indicat și în proiect. Conform prevederilor art.9 lit. 1) din Legea nr. 29/2018, de domeniul public al statului sunt: 1) bunurile imobile ale Ministerului Apărării, ale Ministerului Afacerilor Interne, ale Serviciului de Informații

			și Securitate, ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, inclusiv clădirile, edificiile <i>și terenurile</i> pe care acestea sînt amplasate, alte bunuri ce asigură capacitatea de apărare, securitatea statului și ordinea publică;
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-3645 din 05.12.2024) <i>Aviz repetat</i>		Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), remis spre avizare repetată, în limita competențelor funcționale, reiterăm obiecțiile formulate în avizul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 12-3337 din 01.11.2024.	Argumentele sunt prezentate în Sinteza la avizul MDED nr. 12-3337 din 01.11.2024.
Ministerul Afacerilor Interne (nr.16/4299 din 31.10.2024)	4.	Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și comunică după cum urmează. La pct. 2 din proiectul Regulamentului, propunem ajustarea noțiunii „teren cu destinație specială” conform Ordinului Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 17/2021, cu privire la aprobarea Clasificatorului terenurilor după categoria de destinație și folosință, care definește noțiunea drept, teren aferent obiectivelor ministerului apărării, de interne (unități și instituții militare, închisori, centre de detenție, trupelor de carabinieri, trupelor de grăniceri, centrelor de situații excepționale, aferente instalațiilor antigrindină, posturilor vamale, punctelor rețelei geodezice naționale). Dat fiind faptul că, noțiunile „terenuri utilizate permanent” și „terenuri utilizate temporar” pe parcursul proiectului de	Se acceptă parțial. Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 17/2021, nu este elaborat conform Codului funciar nr.22/2024 și la intrarea în vigoare a Codului ordinul dat va fi abrogat. Art.55 alin. (2) din Codul funciar nr.22/2024 stabilește că „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională”.

		Regulament nu se regădesc, respectiv, se consideră irelevantă definirea acestora. Potrivit art. 9 alin. (2) lit. l) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, bunurile imobile ale Ministerului Apărării, ale Ministerului Afacerilor Interne, ale Serviciului de Informații și Securitate, ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, inclusiv clădirile, edificiile și terenurile pe care acestea sunt amplasate, alte bunuri ce asigură capacitatea de apărare, securitatea statului și ordinea publică, țin de domeniul public al statului.	
		Conform art. 7 alin. (2) și art.(3) lit. f3) și f4) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice. În domeniul administrării proprietății publice, de competența organului abilitat ține, inclusiv, administrarea terenurile aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului, atribuite domeniului public în conformitate cu Legea nr. 29/2018 sau care, la data intrării în vigoare a Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, se aflau în administrarea/ gestiunea ori folosința autorităților administrației publice centrale, sau dobândite ulterior prin acte translativ de proprietate, cu excepția celor înstrăinate. Punctele 3 și 4 din proiectul actului normativ prevăd atribuirea dreptului de administrare asupra terenurilor cu destinație specială Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat și Serviciului Vamal, fapt ce contravine prevederilor Legii nr. 121/2007 și Legii nr. 29/2018.	Se acceptă.

		Prevederile pct. 5 se recomandă a fi coroborate cu art. 88 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, care stabilește că amplasarea construcțiilor în apropierea terenurilor sau obiectivelor speciale, destinate necesităților de securitate și asigurării apărării naționale, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice se efectuează cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne și al Serviciului de Informații și Securitate.	Se acceptă.
		Pct. 6 se va ajusta în conformitate cu prevederile art.43 alin. (1) din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (în vigoare din 06.01.2025), sau în textul acestuia, conform art. 55 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, se va face trimitere la norma juridică existentă	Se acceptă.
		Totodată, în scopul evitării eventualelor conflicte de norme, se consideră judicios revizuirea pct. 13-15. În context, menționăm că pct. 13 prezumă că, poate fi efectuată transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate. În același timp, pct. 14 prevede că terenurile prenotate nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune, iar pct. 15 stabilește că, folosirea terenurilor menționate în alte scopuri este interzisă. Respectiv, nu este clar cui și cu ce scop pot fi transmise în folosință terenurile cu destinație specială. La caz, se va ține cont și de prevederile art. 6 alin. (3) din Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, precum și art. 4 alin. (3) din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (în vigoare din 06.01.2025), care stabilesc că fâșia de protecție a frontierei de stat este proprietate a statului și se acordă în folosință Poliției	Se acceptă parțial. Menționăm faptul că autorul avizului urmează să vină cu propuneri concrete în acest scop, ținând cont că MAI face parte din grupul de lucru de elaborare a Regulamentului dat. În procesul de elaborare a proiectului de către reprezentantul MAI nu au fost prezentat propuneri concrete în acest sens. Astfel, pînă la definitivarea proiectului este necesar ca MAI, MA și MF să vină cu propuneri concrete în acest scop pentru a fi incluse în proiect. MAIA nu gestionează terenuri cu destinație specială și nu poate aprecia

		de Frontieră, pe un termen nelimitat, în conformitate cu cadrul normativ. În continuare, proiectul nu detaliază suficient procedura de transmitere a terenurilor între autoritățile publice centrale și cele locale, ceea ce poate duce la apariția riscurilor legate de conflicte în aplicarea normelor. Prin urmare, se propune includerea la Capitolul II a unei prevederi privind modul de transmitere a terenurilor între autoritățile publice centrale și locale, cu referire la Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.	și reglementa proceduri clare în acest scop.
		La pct. 16.3 lit. b), cuvintele „poligoane de explozivi” se vor exclude, pentru a evita repetarea inutilă.	Se acceptă.
		Punctele 16.9 și 16.10 din Regulament, se vor expune în redacție nouă cu următorul cuprins: „16.9 terenuri utilizate pentru amenajarea infrastructurii frontierei de stat, precum: a) turnuri de observare sau sisteme de supraveghere a frontierei de stat; b) drumuri (căi) de acces la frontiera de stat; c) sisteme de barieră sau alte instalații necesare pentru securitatea frontierei de stat. 16.10 terenuri utilizate pentru amenajarea culoarului de frontieră și a fâșiei de protecție a frontierei de stat.”	Se acceptă parțial. În Codul funciar ca moduri de folosință în art.55, literele i) și j) sunt următoarele. i) zonele de control de-a lungul frontierei de stat a Republicii Moldova; j) terenurile culoarului de frontieră și fâșia de protecție a frontierei; Astfel, redenumirea acestora nu este necesară.
		La pct. 20 recomandăm completarea cu un nou subpunct cu următorul cuprins: „20.3. dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat și îmbunătățirea supravegherii frontierei de stat.” Astfel, amendamentele propuse vor asigura conformitatea cu cadrul normativ național și anume Codul funciar nr.22/2024	Se acceptă.

		(care va intra în vigoare la data de 07.03.2025) și Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (care va intra în vigoare la data de 06.01.2025).	
		Consecvent, în nota de fundamentare recomandăm, completarea cu prevederi referitoare la evaluarea impactului asupra mediului (evaluarea strategică de mediu), în special în cazul utilizării terenurilor cu destinație specială în apropierea unor zone protejate ecologic (dar și o evaluare în cazul afectării infrastructurii critice de transport și/sau de comunicații). Obiecția respectivă se întemeiază pe prevederile art. 25 alin. (2) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și prevede emiterea avizului de mediu de către Agenția de Mediu.	Nu este clară și argumentată obiecția autorului. Nota de fundamentare explică prevederile proiectului. Norme ce țin de efectuarea impactului asupra mediului sunt reglementate în legi speciale. Legea nr.86/2024 privind evaluarea impactului asupra mediului instituie procedurile și modalitățile aplicate în procesul de evaluare a impactului asupra mediului al unor genuri de activitate planificate publice și private care pot avea un impact semnificativ asupra mediului din Republica Moldova sau din alte state.
		La Capitolul IV, propunem a fi completat cu prevederi privind descrierea procedurilor cu privire la încetarea utilizării terenurilor cu destinație specială.	Nu este clară și argumentată propunerea autorului și nici nu sunt prezentate propuneri. Este necesar ca autorul pînă la definitivarea proiectului să formuleze propuneri concrete/argumentate privind procedurile cu privire la încetarea utilizării terenurilor cu destinație specială.

			Suplimentar, la obiecția ce ține de „încetarea utilizării terenurilor cu destinație specială” menționăm că Guvernul decide schimbarea destinației terenurilor cu destinație specială în altă categorie de destinație. Reglementări în acest scop sunt stabilite în Codul funciar.
		În vederea evitării paralelismelor în legislație, recomandăm revizuirea proiectului în parte ce ține de modul de repartizare/transmitere a terenurilor cu destinație specială, precum și cerințele specifice de schimbare a categoriei de destinație a terenurilor cu destinație specială, în contextul Legii nr.121/2007, precum și Legii nr. 29/2018.	Nu este argumentată obiecția autorului și nici nu sunt prezentate propuneri concrete. Norme ce țin de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor cu destinație specială sunt stabilite în Codul funciar nr.22/2024. În Regulament se propun unele cerințe specifice.
Ministerul Afacerilor Interne		Nu a prezentat aviz repetat.	
Ministerul Mediului (nr. 13-05/3076 din 29.10.2024)	5.	În contextul examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri: La pct. 10 din proiectul regulamentului, norma este confuză. Potrivit acesteia, rezultă că Ministeriile și autoritățile din subordinea acestora, care administrează terenuri cu destinație specială prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare	Nu este clară obiecția. Conform prevederilor Legii nr.345/2003, APL pot pune la dispoziție terenuri pentru necesitățile apărării în conformitate cu legislația. Astfel se propune ca „10. Transmiterea terenurilor proprietatea publică a unității

		proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a unui teren care aparține unității administrativ-teritoriale. În practică pot apărea două interpretări, una dintre care se rezumă la faptul că corpul de apă de suprafață este administrat de autoritatea centrală, care la rândul său prezintă Guvernului un proiect de hotărâre privind propunerea de transmitere a corpului de apă de suprafață, care aparține cu drept de administrare autorității publice locale, ceea ce creează confuzii. O altă interpretare ar fi că Ministerul Mediului administrează corpuri de apă de suprafață militare și ar fi necesar să elaboreze acte normative în privința bazinelor ce nu-i aparțin ca proprietate. Astfel, în scopul excluderii oricăror interpretări eronate, considerăm necesar de a reformula norma vizată.	administrativ-teritoriale pentru modurile de folosință indicate la art. 55, alin. (3) din Codul Funciar nr. 22/2024, se face prin decizia autorității deliberative a administrației publice locale/Adunării Populare a UTA Găgăuzia, la solicitarea și acordul Guvernului. Autoritățile administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, în baza Deciziei autorităților deliberative a consiliului local, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului.”
		. La pct. 16.2 lit. b) pe tot parcursul textului, cuvântul „fluviu” la orice formă gramaticală se va substitui cu cuvintele „cursuri de apă” la formele gramaticale corespunzătoare, or în Republica Moldova există un singur fluviu - Nistru.	Se acceptă.
		La pct. 16.7, sintagma „infrastructură acvatică” se va substitui cu sintagma „infrastructura de apă” corespunzător pct. 32 alin.	Se acceptă.

		13) din Hotărârea Guvernului nr. 133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară”, or cuvântul acvatic se referă la vietățile acvatice și mediul acestora. Inclusiv, la lit. a), cuvintele „bazine acvatice de” se vor substitui cu cuvintele „bazine de apă pentru” corespunzător art. 2 din Legea apelor nr. 272/2016.	Se acceptă.
		La același pct. lit. b) textul „lacuri de acumulare/iazuri militare” se va substitui cu textul „lacuri de acumulare/iazuri destinate desfășurării activităților militare”. La lit. d) cuvintele „comunicații ingineresti acvatice” se vor substitui cu textul „infrastructură tehnico-edilitară de apă” corespunzător pct. 32 alin. 13) din Hotărârea Guvernului nr. 133/2014 cu privire la crearea sistemului informațional automatizat „Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară” și art. 4 lit. c) din Legea nr. 150/2017 cu privire la Registrul obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară.	Se acceptă.
		Subsidiar, la lit. d) cuvântul „dig” se va substitui cu cuvintele „diguri de protecție contra inundațiilor”, iar cuvintele „baraje de apă” se vor substitui cu cuvântul „baraj”, corespunzător art. 192 lit. a) și b) din Legea apelor nr. 272/2016.	Se acceptă.
Ministerul Mediului (nr.13-05/3489 din 06.12.2024) <i>Aviz repetat</i>		În contextul examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), Ministerul Mediului comunică următoarele. I. La proiectul metodologiei: 1. Se propune completarea cu date referitor la fondul forestier, deoarece proiectul metodologiei nu conține date specifice	Nu sunt clare formulările la proiect. Proiectul nu reglementează metodologia de calculare a pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o alta categoric de destinație.

		fondului forestier, iar Formula de calculare a pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o alta categoric de destinație se face în baza cuantumurilor stabilite doar pentru terenurile agricole și nu include date referitor la terenurile din fondul forestier. 2. De completat cu argumente relevante pentru scoaterea terenurilor din fondul forestier, astfel cum este descris pentru terenurile agricole. II. La nota de fundamentare: 1. La pct. 4 - Analiza impactului de reglementare este indicat „se anexează”, dar aceasta lipsește, întru-cât nu este anexat nici un act sau concluzie. 2. La pct. 4.5. – ”Impactul asupra mediului” este descrisă pierderea și riscul de a rata în continuare încasări la bugetul de stat de la trecerea terenurilor agricole sau fondurilor forestiere în altă destinație, și nici o descriere a riscului de pierdere a suprafeței terenurilor din fondul forestier sau despre dauna adusă mediului ca urmare a micșorării acestor suprafețe. Aceste acțiuni derivă din faptul că, atât cetățenii de rând cât și agenții economici au un interes privat, de multe ori îngust și nu neapărat îndreptat către protecția mediului. Reieșind din cele menționate supra, recomandăm revizuirea proiectului de act normativ inclusiv a documentelor aferente acestuia, prin prisma necesității ajustării conform obiecțiilor prezentate.	
Serviciul de Informații și Securitate (nr.E/11895 din 30.10.2024)	6.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Serviciul de Informații și Securitate		Nu au prezentat aviz repetat.	

Ministerul Apărării (nr.11/1516 din 29.10.2024)	7.	Ministerul Apărării a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și, în limita competențelor funcționale deținute, comunică următoarele. În scopul asigurării administrării terenurilor cu destinație specială în condițiile legislației, prevederilor Codului funciar al Republicii Moldova nr.22/2024, inclusiv în scopul asigurării securității și apărării naționale, pct.11 și pct.12 din proiect se propun a fi comasate într-un singur punct, cu următorul cuprins: „11. Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesitățile de apărare națională unităților/subunităților militare, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Apărării se aprobă de către ministrul apărării.” Menționăm, că prevederile pct.2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Apărării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.692/2017, stipulează expres că Ministerul Apărării este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate, precum domeniul resurselor sistemului național de apărare. Din acest raționament, considerăm judicios ca transmiterea terenurilor între unitățile/subunitățile și/sau instituțiile și autoritățile administrative din subordinea Ministerului Apărării să fie aprobate de către ministrul apărării	Nu se acceptă. Ținând cont de importanța acestor terenuri pentru transmiterea în folosință a terenurilor la art. 55 din Codul Funciar nr. 22/2024, este necesar să fie aprobat de Guvern conform funcțiilor stabilite în art.5 din Codul funciar nr.22/2024. Totodată, comunicăm că conform prevederilor art.5 li.b), c), d), f) și j) din Codul funciar nr.22/2024 de competența Guvernului ține: - aprobarea listei de terenuri proprietate a statului, delimitate în funcție de apartenență și pe domenii; - administrarea terenurile proprietate a statului prin intermediul autorităților administrației publice centrale; - modificarea categoriei de destinație a terenurilor proprietate a statului; - decizia, în condițiile legii, în privința actelor juridice de administrare privind bunurile din domeniul public al statului, precum și în privința actelor juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile din domeniul privat al statului;
---	-----------	--	--

			- adoptarea hotărâri privind transmiterea terenurilor proprietate a statului către unitățile administrativ-teritoriale și viceversa, la solicitarea și cu acordul acestora; Etc.
Ministerul Apărării		Nu au prezentat aviz repetat.	
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.371 din 24.10.2024)	8.	2. Legislația aplicabilă: ● Constituția Republicii Moldova; ● Codul funciar nr.22/2024; ● Codul civil nr. 1107/2002; ● Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală; ● Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativteritoriale; ● Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice; ● Legea nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor imobile; ● Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea naționalăM; ● Hotărârea Guvernului nr. 982/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării. 3. Constatări și propuneri asupra proiectului: 3.1. Proiectul urmărește executarea prevederilor art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).	Se acceptă.
		3.2. Proiectul conține unele terminologii inadecvate și norme care nu au suficientă previzibilitate, criticate infra.	Nui clară și argumentată obiecția.
		3.3. Referitor la pct. 5 din proiect (În cazul în care, în apropierea terenurilor destinate necesităților apărării naționale sau în zona de interes militar, se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, în special locative, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Ministerului Apărării în vederea	Se acceptă parțial.

		instituirii fâșiei de protecție, în corespundere cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023) și pct. 6 (În situația în care, în apropierea fâșiei de protecție a frontierei de stat se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Serviciului Vamal): menționăm că normele nu satisfac criteriul de calitate (cerut de Legea nr. 100/2017 și legislația europeană) și anume previzibilitatea, or utilizarea terminologiei „în apropierea...” poate duce la aplicarea abuzivă a normei (pentru distanțe mari de la zonele militare/de frontieră), i.e. potențial să afecteze drepturile și interesele proprietarilor / deținătorilor de terenuri din zonele limitrofe. Se propune precizarea distanțelor respective ale zonelor de protecție, respectiv, înlocuirea corespunzătoare a sintagmelor „în apropierea ...”.	
		3.4. La pct. 8 și pct. 13 sintagma „Ministerul Finanțelor” urmează a fi expusă la formele gramaticale corespunzătoare (corectarea erorilor gramaticale).	Se acceptă.
		3.5. În pct. 9 (Transmiterea terenurilor proprietatea publică a unității administrativteritoriale pentru modurile de folosință indicate la art. 55, alin. (3) din Codul Funciar nr. 22/2024, se face prin decizia autorității deliberative a administrației publice locale/Adunării Populare a UTA Găgăuzia, la solicitarea și acordul Guvernului): după cuvintele „unității administrativ-teritoriale” urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „/unității teritoriale autonome”, respectiv, după cuvântul „decizia” urmează a se completa cu textul „/hotărârea”.	Se acceptă.
		3.6. În pct. 10 (Autoritățile administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, în baza Deciziei autorităților deliberative a consiliului local, prezintă	Se acceptă.

		Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului): textul „Deciziei autorităților deliberative a consiliului local” urmează a fi substitui cu textul „deciziei/hotărârii prevăzute la pct. 9” (menționăm că formularea „autorităților deliberative a consiliului local” este inadecvată, or însuși consiliul local este autoritate deliberativă); după cuvintele „unității administrativ-teritoriale” urmează a se completa cu textul cu următorul cuprins: „/unității teritoriale autonome”.	
		3.7. În pct. 14 (Terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională nu pot fi transmise în arendă, locațiune, comodat și concesiune): conjuncția „și” se propune a se substitui cu conjuncția „sau”.	Se acceptă.
		3.8. În pct. 15 (Terenurile cu destinație specială destinate pentru securitatea și apărarea națională pot fi folosite în funcție de necesitățile și obiectivele strategice ale statului, folosirea în alte scopuri este interzisă): după cuvintele „apărarea națională” se recomandă completarea cu cuvintele „aparțin domeniului public, ”, precum și substituirea cuvântului „este” cu cuvântul „fiind”.	Se acceptă.
		3.9. În pct. 17 (Utilizarea terenurilor proprietate publică a statului/unităților administrativ teritoriale pentru exerciții militare, antrenamente și alte activități temporare legate de securitate și apărare națională se efectuează în baza unui acord de colaborare): sintagma „Utilizarea terenurilor” urmează a fi substituită cu sintagma „Utilizarea temporară a terenurilor”. Totodată, atragem atenția autorului că noțiunile principale specificate la	Se acceptă.

		pct. 2 din proiect: „terenuri utilizate permanent” și „terenuri utilizate temporar” nu sunt utilizate (nu se regăsesc) în textul proiectului, cu excepția noțiunilor din pct. 2, ceea ce este o situație inadecvată tehnicii normative (i.e. nu corespunde cerințelor Legii nr. 100/2017). Susținem aprobarea proiectului, după introducerea propunerilor de modificare/completare menționate.	
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.408 din 03.12.2024) <i>Aviz repetat</i>		Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat notificarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a Republicii Moldova nr. 16-04/3881 din 27.11.2024, privind promovarea spre expertizare a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), [în continuare – proiectul]. CALM a analizat prevederile proiectului prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului. 2. Legislația aplicabilă: ● Constituția Republicii Moldova; ● Codul funciar nr.22/2024; ● Codul civil nr. 1107/2002; ● Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală; ● Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativteritoriale; ● Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice; ● Legea nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor imobile; ● Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea națională; ● Hotărârea Guvernului nr. 982/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării.	Se acceptă.
		3. Constatări și propuneri asupra proiectului:	Se acceptă.

		3.1. Proiectul urmărește executarea prevederilor art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).	
		3.2. Proiectul conține unele terminologii inadecvate și norme care nu au suficientă previzibilitate, criticate infra.	Se acceptă parțial.
		3.3. Referitor la pct. 5 din proiect (Amplasarea construcțiilor în apropierea terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate și apărare națională, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice se efectuează cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne și al Serviciului de Informații și Securitate, în corespundere cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, după caz): reiterăm, că norma nu satisface criteriul de calitate (cerut de Legea nr. 100/2017 și legislația europeană) și anume previzibilitatea, or utilizarea terminologiei „în apropierea...” și „după caz” la finalul normei, poate duce la aplicarea abuzivă a normei (pentru distanțe mari de la zonele militare/de frontieră), i.e. potențial să afecteze drepturile și interesele proprietarilor / deținătorilor de terenuri din zonele limitrofe, sau să fie interpretată norma „la necesitate” (după caz). Se propune precizarea distanțelor respective ale zonelor de protecție, respectiv, înlocuirea corespunzătoare a sintagmelor „în apropierea ...” (sau alternativ, substituirea cu cuvintele „în zona de protecție a”), și strămutarea textului „, după caz” după cuvintele „Serviciului de Informații și Securitate”.	Se acceptă parțial.
		3.4. La pct. 6 (În zona de frontieră pot fi inițiate activități economice și de altă natură în condițiile stabilite în art. 43 din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii	Se acceptă.

		Moldova) urmează a fi corectat gramatical cuvântul „activități” (corectarea erorii).	
		3.5. La pct. 7 (Utilizează permanentă sau temporară a terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională se decide de către administratorii terenurilor): cuvântul „Utilizează” urmează a fi expus la forma gramaticală corespunzătoare (corect „Utilizarea”). 3.6. La pct. 9 (Transmiterea terenurilor proprietate publică a statului pentru necesități de securitate și apărare națională, se efectuează prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne sau Ministerul Finanțelor, după caz): sintagma „Ministerul Finanțelor” se propune a se substitui cu sintagma la forma gramaticală corespunzătoare „Serviciului de Informații și Securitate” (administratorul terenurilor pentru necesități de securitate). Obiecția este valabilă corespunzător și pentru pct. 14 (Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate se efectuează de către Ministerul Afacerilor Interne sau Ministerului Finanțelor, după caz).	Se acceptă. Se acceptă parțial. Conform prevederilor art.55 din Codul funciar nr.22/2024 alin. (2) stabilește că „Terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal”. Astfel, din considerentul că Serviciul Vamal este în subordinea Ministerului Finanțelor s-a stabilit în pct. 9 din proiect că „Transmiterea terenurilor proprietate publică a statului

			pentru necesități de securitate și apărare națională, se efectuează prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate sau Ministerul Finanțelor, după caz.”
		3.7. La pct. 11 (Autoritățile administrației publice centrale care administrează terenuri cu destinație specială, în baza Deciziei/hotărârii prevăzute la pct.9, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a unității administrativ-teritoriale/unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului): menționăm că la pct. 9 este cazul „terenurilor statului” și „hotărârii de Guvern” și se referă la „terenurile unităților administrativ-teritoriale”, iar „Autoritățile administrației publice centrale” nu administrează terenuri cu destinație specială ale unităților administrativ-teritoriale. Prin urmare, norma dată urmează a fi reformulată (de ex.:, cu următorul cuprins: „Autoritățile administrației publice centrale care dețin terenuri cu destinație specială, prezintă Guvernului pentru examinare și aprobare proiectul de hotărâre privind propunerea de transmitere a terenului proprietate publică a statului în folosința administratorilor terenurilor cu destinație specială”).	Se acceptă.
		3.8. La pct. 19 (În cazul terenurilor proprietate publică a unităților administrativ teritoriale, acordul de colaborare se aprobă prin decizia autorității deliberative a unităților	Considerăm că nu este necesar de completat pct.19, despre aceasta este stabilit în Legea nr.212/2024.

		administrativ teritoriale/Adunării Populare a UTA Găgăuzia): se propune completarea (punctului) cu textul cu următorul cuprins: „sau în condițiile Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război. În condițiile „stării de urgență, de asediu și de război”, competența decizională aparține „Comisiei pentru Situații Excepționale. Susținem aprobarea proiectului, după introducerea propunerilor de modificare/completare menționate	
Agenția Proprietății Publice (nr.03-04-6648 din 23.10.2024)	9.	Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-11514 din 15 octombrie 2024, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de lege cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024), autor – Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și, în limita competențelor funcționale, expune următoarele obiecții și propuneri. Pct. 3 din Regulamentul privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială urmează a fi redactat corespunzător art. 7 alin. (3) lit. f3) al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice în speță că terenurile respective sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice. Astfel, pct. 3, 4 și 5 trebuie expuse în următoarea redacție: ”3. Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de apărare națională al Ministerului Apărării sunt administrate de Agenția Proprietății Publice, deținute în folosință de către instituțiile din subordinea Ministerului Apărării”. 4. Terenurile cu destinație specială destinate necesităților de securitate sunt administrate de către Agenția Proprietății	Se acceptă. Astfel, se propune de stabilit că terenurile cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională sunt administrate de către de autoritățile administrației publice centrale cărora Guvernul le atribuie dreptul de administrare. În prezent conform prevederilor Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, alin. (2), art. 7 „organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice”, cu unele excepții stabilite în legea menționată. De asemenea, se propune ca amplasarea construcțiilor în adiacența fișiei de protecție a terenurilor cu destinație specială destinate necesităților de securitate

	Publice, deținute în folosință de către Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal”. 5. În cazul în care, în apropierea terenurilor destinate necesităților apărării naționale sau în zona de interes militar, se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, în special locative, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Agenției Proprietății Publice și Ministerului Apărării în vederea instituirii fâșiei de protecție, în corespundere cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.” 6. În situația în care, în apropierea fâșiei de protecție a frontierei de stat se inițiază desfășurarea lucrărilor de construcții, la etapa incipientă se va coordona și solicita avizul Agenției Proprietății Publice și Serviciului Vamal.” Pct. 11 se propune a fi redactat după cum urmează: ”11. Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pe unități/subunități militare se aprobă de către Marele Stat Major al Armatei Naționale, cu avizul prealabil al Agenției Proprietății Publice.” Pct. 12 se propune a fi redactat după cum urmează: ”12. Pentru instituțiile și autoritățile administrative din subordinea Ministerului Apărării transmiterea terenurilor se aprobă de către Ministerul Apărării, cu avizul prealabil al Agenției Proprietății Publice.” Pct. 13 se propune a fi redactat după cum urmează: ”13. Transmiterea în folosință a terenurilor cu destinație specială pentru necesități de securitate se efectuează de către Agenția Proprietății Publice, Ministerul Afacerilor Interne sau Ministerul Finanțelor, după caz.”	și apărare națională, sau în apropierea zonelor de interes militar și a zonelor supuse servituții aeronautice să se efectueze la o distanță de cel puțin 500 de metri, cu avizul prealabil al Ministerului Apărării, al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate și al Serviciului Vamal, după caz, în corespundere cu condițiile stabilite în art. 85 și 88 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.
--	---	--

		Pct. 17 se propune a fi exclus, or corespunzător Capitolului I din prezentul Regulament și prevederile Legii nr. 121/2007, terenurile respective sunt administrate de către Agenția Proprietății Publice și deținute în folosință de către Ministerului Apărării prin intermediul entităților din subordine. Astfel, propunerea utilizării terenurilor date în baza unui acord de colaborare nu corespunde prevederilor cadrului legal în vigoare	Conform informației Ministerului Apărării în prezent sunt semnate acorduri de colaborare în acest sens pentru o perioadă scurtă.
Agencia Publica	Proprietății	Nu au prezentat aviz.	
Centrul Anticorupție (nr.06/2/22291 din 18.12.2024)	Național	Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.	Se acceptă.
		I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă.

		I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate". Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate. (2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor". Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, precum și pe portalul guvernamental www. particip.gov.md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia. Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa	Se acceptă.
--	--	--	-------------

		esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral.	
		I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului Potrivit notei informative, proiectul are drept scop ”[...] de a stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională.” Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), fiind stabilite proceduri clare ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială. Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.	Se acceptă.
		I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect Proiectul promovează interesul public de a asigura coerența și aplicabilitatea noilor reglementări propuse de proiect ținând cont de noile reglementări din domeniul funciar.	Se acceptă.
		I.5. Justificarea soluțiilor proiectului I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus	Se acceptă.

		elaborarea proiectului actului normativ; c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse; d) analiza impactului de reglementare; e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE; f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ; h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent; i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ." Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, în nota de fundamentare, autorul a descris impacturile corespunzătoare obiectului de reglementare a proiectului de hotărâre de Guvern supus expertizei anticorupție, și anume impactul asupra sectorului public, impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, impactul asupra sectorului privat, impactul asupra echității și egalității de gen, impactul asupra mediului.	
		I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare". Potrivit autorului: "Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), nu necesită cheltuieli de la bugetul public național."	Se acceptă.
		II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului II.1. Limbajul proiectului	Se acceptă.

		Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”. Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017	
		II.2. Coerența legislativă a proiectului În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare	Se acceptă.
		II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Proiectul stabilește atribuția Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Finanțelor privind controlul asupra executării prevederilor propuse de proiect, ținînd cont că sunt responsabili de gestionarea și utilizarea terenurilor cu destinație specială pentru necesitățile de securitate și apărare națională.	Se acceptă.
		II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului	Se acceptă.

		Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.	
		III. Concluzia expertizei Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și are drept scop de a stabili modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, destinate necesităților de securitate și apărare națională. Prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (implementarea Codului funciar nr.22/2024), fiind stabilite proceduri clare ce țin de utilizarea terenurilor cu destinație specială. Proiectul promovează interesul public de a asigura coerența și aplicabilitatea noilor reglementări propuse de proiect ținând cont de noile reglementări din domeniul funciar	Se acceptă.
Ministerul Justiției (nr.04/2-11058 12.12.2024)	din	Ministerul Justiției a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială (număr unic 900/MAIA/2024) și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele. Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, scopul proiectului este elaborarea cadrului normativ privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială, având la bază art. 55 din Codul funciar nr. 22/2024. Totodată, în vederea respectării rigorilor de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului se va reține:	Se acceptă. Totodată, în conformitate cu art.55 din Codul funciar este stabilit că terenurile cu destinație specială includ terenurile destinate necesităților de securitate și apărare națională ale Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal. Astfel, pentru contrasemnare sunt incluși Miniștrii

		În clauza de adoptare din proiectul hotărârii Guvernului sursa de publicare a Codului funciar nr. 22/2024 se va indica conform uzanțelor normative, prin substituirea textului „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 07.03.2024, nr. 93-95 art. 137)” cu textul „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93- 95, art. 137)”. Formula de atestare a autenticității actului normativ, se va revizui prin prisma art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern care stabilește că, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.	Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor.
		Cu referire la proiectul Regulamentului: Parafa de aprobare se va indica după cum urmează „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. /2024”.	Se acceptă.
		La pct. 1, atragem atenția că expresia „repartizare/transmitere” creează confuzie, motiv pentru care se va revizui.	Se acceptă.
		Totodată, se va revedea aprobarea modului de transmitere a terenurilor cu destinație specială printr-un act separat, în contextul în care procedura de transmitere a terenurilor proprietate publică este stabilită în Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. Conținutul pct. 3 și 4 se va revedea prin prisma art. 7 alin. (2) și alin. (3) lit. f 3) și f4) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, potrivit căroră organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice.	Se acceptă parțial. Menționăm faptul că în Codul funciar alin. (5) art.55 este stabilit expres că Guvernul va reglementa „ Modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație special” ținând cont că au destinație specială.

		În scopul asigurării normei cu conținut clar și concis, sugerăm a revizui și reformula textul propus la pct. 5, deoarece are caracter prea general. Astfel, acesta se va reformula prin prisma prevederilor art. 85 și art. 88 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023	Se acceptă.
		La pct. 6 cuvântul „inițiate” se va substitui cu cuvântul „desfășurate”, conform art. 43 din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova	Se acceptă.
		Cu referire la soluția normativă propusă la pct. 8, constatăm că conținutul acesteia ține de obiectul de reglementare al Capitolului III „Modul de utilizare a terenurilor cu destinație specială”, astfel a se revizui sub acest aspect. Totodată, se va revedea referința la art. 55 alin. (5) din Codul funciar nr. 22/2024 în raport cu norma propusă, or, la articolul menționat se enumeră terenurile care sunt considerate a fi terenuri destinate necesităților de securitate și apărare națională (obiecție valabilă și la pct. 10)	Se acceptă parțial.
		La pct. 9, 10 ș.a. se va exclude cuvântul „publică” ca fiind excedent	Se acceptă.
		Pct. 10 se va corela cu pct. 11 în partea ce ține de „solicitarea Guvernului” și „propunerea Guvernului”. Totodată, la pct. 10 nu este clar „acordul Guvernului” când va fi necesar, or, decizia de transmitere va fi decizia Consiliului local	Se acceptă.
		Pct. 14 se va revizui, pornind de la faptul că terenurile cu destinație specială destinate necesităților de securitate sunt administrate de către Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal (a se vedea pct. 4 din proiectul Regulamentului).	Se acceptă.

		Pct. 15 se va revizui în contextul prevederilor art. 344 alin. (4) din Codul vamal, care permit darea în comodat a terenurilor de la punctele de trecere a frontierei de stat atribuite Serviciului Vamal în scopuri vamale. Totodată, atragem atenția că regula generală din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice este că bunurile domeniului public nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat	Se acceptă.
		La Capitolul III, cu referire la însemnarea subpunctelor pct. 17, se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform cărora pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar (spre exemplu, sbp. 17.1, 17.1.1 etc.). Astfel, însemnarea cu litere a subpunctelor se va înlocui corespunzător celor enunțate.	Se acceptă.
		Totodată, sbp. 17.8 se va expune într-o singură normă, fără alte subpuncte, întrucât conține o singură diviziune	Se acceptă.
		Pct. 21 propunem a fi revizuit pornind de la faptul că este vorba de excluderea terenurilor din categoria de destinație specială, care ar putea fi acceptată în cazul lipsei necesității menținerii terenurilor într-o astfel de categorie de destinație. În cazul în care intenția a fost de a stabili cazurile în care terenurile se includ în categoria terenurilor cu destinație specială, se va clarifica acest aspect.	Se acceptă. Sunt enumerate cazurile de schimbare a destinației terenurilor date.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN