

NOTA DE FUNDAMENTARE

la Ordinul Ministrului Sănătății cu privire la aprobarea listei profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie și a programelor de instruire igienică

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Ordin al Ministrului Sănătății cu privire la aprobarea listei profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie și a programelor de instruire igienică (<i>în continuare</i>) a fost elaborat de Ministerul Sănătății în comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul asigură punerea în aplicare a art. 45 alin. (6) din Legea 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și are ca scop actualizarea listei profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie și a programelor de instruire igienică aprobate prin Ordinul Ministrului Sănătății Muncii și Protecției Sociale nr. 314/2020 cu privire la aprobarea listei profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie și a programelor de instruire igienică, publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 212-220, art. 731.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<i>Instruirea igienică</i> are ca scop dezvoltarea competențelor igienice de bază (minime) pentru a asigura inofensivitatea și siguranța produselor și a serviciilor prestate populației în cadrul activității profesionale. Sunt identificate 6 categorii de angajați din diferite domenii ce necesită instruire igienică obligatorie, inclusiv: 1. Angajații din industria alimentară, unităților de prestare a serviciilor de alimentație publică și de livrare/comercializare a produselor alimentare; 2. Angajații instituțiilor pentru copii și adolescenți; 3. Personalul ce prestează servicii de înfrumusețare și de întreținere corporală (frizură, coafură, manichiură, pedichiură, tatuaj și piercing, masaj, solariu, proceduri cosmetice), cu excepția specialiștilor cu studii medicale; 4. Personalul responsabil de organizarea și controlul procesului de igienizare a spațiilor și dezinfectare în unități hoteliere, cămine, complexe turistice, săli de sport, bazine de înot, saune, obiective de recreere și agrement, inclusiv sezoniere; 5. Angajații implicați în procesele de tratare și dezinfectare a apei și deservirea rețelelor de apeduct; 6. Angajații ce prestează servicii de depozitare, comercializare, pregătire și utilizare a produselor de uz fitosanitar și fertilizanților de categoria de pericol 3 și 4 de toxicitate. Organizarea și desfășurarea procesului de instruire igienică sunt realizate de către subdiviziunile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (Centre de Sănătate Publică). Procesul de organizare a instruirii igienice se realizează în baza următoarelor principii: ✓ accesibilitate și echitate – asigurarea unui acces liber și echitabil pentru toate persoanele ce necesită instruire igienică; ✓ mobilizarea resurselor și metodelor de comunicare existente – utilizarea dovezilor și informațiilor relevante, inclusiv și a diferitor forme de instruire, inclusiv instruirea online; ✓ obiectivitate – aprecierea obiectivă a nivelului de cunoștințe și a abilităților acumulate pe parcursul instruirii igienice; ✓ nondiscriminare – excluderea oricărui tip de discriminare pe bază de rasă, naționalitate, etnie, gen, nivel de educație, statut social, etc. Astfel, revizuirea și actualizarea listei profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie și a programelor de instruire igienică va contribui la îmbunătățirea planificării, realizării și a

calității procesului de instruire igienică, precum și la reducerea poverii financiare pentru persoanele juridice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi incluse în proiect se referă la următoarele aspecte:

- excluderea din lista profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie a următoarelor categorii:

- angajații cu studii superioare, medii de specialitate în domeniul educației și învățământului;
- elevii și studenții delegați pentru desfășurarea stagiului practicii de producere;
- angajații din diferite domenii, care în cadrul activității profesionale nu prezintă risc pentru sănătatea publică în rezultatul prestării serviciilor sau a produselor, cum ar fi: angajații magazinelor specializate pentru copii (cu excepție de profil alimentar), lucrătorii spălătoriilor auto, atelierelor de cusut, de prelucrare a produselor agricole;

- majorarea perioadei de timp pentru desfășurarea instruirilor periodice pentru toate categoriile de angajați - până la 5 ani;

- introducerea categoriei noi de angajați - *personalul responsabil de organizarea și controlul procesului de igienizare* din diferite instituții publice și private, adică persoanele care la rândul său vor fi responsabile de calitatea serviciilor prestate și de instruirea personalului auxiliar (dereticătoare, măturători, cameriste, spălătorese, etc.) din cadrul instituțiilor/întreprinderilor. Aceasta va contribui la însușirea mai bună a modulelor de instruire și la responsabilizarea angajatorului pentru asigurarea condițiilor sanitaro-igienice conform legislației în vigoare;

- actualizarea modulelor/subiectelor de instruire, totodată cu reducerea duratei tuturor programelor de instruire igienică la 4 ore.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate alte opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Instruirea igienică contribuie la îmbunătățirea nivelului de cunoștințe minime ale angajaților pentru asigurarea condițiilor sanitaro-igienice optime la locul de muncă, prestarea serviciilor de cazare, înfrumusețare, de îngrijire a copiilor, etc., asigurarea inofensivității produselor alimentare și siguranței pentru sănătatea și bunăstarea populației.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

Instruirea igienică periodică se efectuează gratuit. Totodată costurile pentru serviciile de instruire igienică la angajare sunt suportate de către angajator potrivit art. 30 alin. (5) din Legea 10/2009, conform tarifelor pentru serviciile din sfera sănătății publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 533/2011, cu modificările ulterioare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Sunt supuși instruirii igienice obligatorii, angajații unităților economice, instituțiilor și organizațiilor cu risc sporit de răspândire a bolilor, intoxicațiilor și otrăvirilor, indiferent de forma lor juridică de organizare și tipul de proprietate.

Totodată, menționăm, că costurile pentru instruirea igienică la angajare constituie 31 lei/oră, potrivit tarifelor recent actualizate în conformitate cu prevederile din Hotărârea Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice.

4.4. Impactul social

Impactul social principal, ține de respectarea normelor sanitare în vigoare de către agenții

economici și instituțiile publice, pentru a preveni și reduce răspândirea bolilor transmisibile, a cazurilor de intoxicații și otrăviri de diferită natură, ca rezultat al activității profesionale.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Agenția Națională pentru Sănătate Publică va respecta prevederile privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Asigurarea unui acces echitabil la servicii și produse inofensive va avea un impact pozitiv asupra sănătății publice și va ajuta la reducerea inechităților de gen, având în vedere că femeile sunt cele mai afectate de calitatea și disponibilitatea unor servicii, inclusiv din zonele rurale.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de Ordin al Ministrului Sănătății cu privire la aprobarea listei profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie și a programelor de instruire igienică a fost plasat pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat: https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-procesului-de-elaborare-a-ordinului-ms-de-modificare-a-ordinului-ms-nr-3142020-cu-privire-la-aprobarea-listei-profesiilor-ce-necesita-instruire-igienica-obligatorie-si-a-programelor-de-instruire-igienica/13904 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de ordin nu va fi supus expertizei anticorupție. În temeiul art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de ordin urmează a fi supus expertizei juridice, de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Pentru implementarea proiectului este necesar de a abroga Ordinul Ministrului Sănătății Muncii și Protecției Sociale nr. 314/2020 cu privire la aprobarea listei profesiilor ce necesită instruire igienică obligatorie și a programelor de instruire igienică.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Agenția Națională pentru Sănătate Publică va revizui și actualiza Procedura Operațională Standard privind organizarea procesului de instruire igienică.

Secretar de stat

Angela PARASCHIV