

S I N T E Z A

la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat	1.	<p>Ca urmare a examinării proiectului de lege „Pentru modificarea Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului”, în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p> <p>La pct.1 din proiectul de lege, prin care se propune modificarea art.7 lit.g) din Legea nr.320/2012, opinăm necesitatea revizuirii acestuia, reieșind din faptul că, potrivit art.11 alin.(1) lit.u) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministrul aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale aparatului central al ministerului în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită stabilit de Guvern.</p> <p>În context, se va opta pentru abordarea uniformă la aprobarea statului de personal al autorităților administrative subordonate Ministerului Afacerilor Interne, or, de exemplu, potrivit art.5 alin.(7) din Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, structura și efectivul-limită a subdiviziunilor regionale și specializate ale Poliției de Frontieră, se aprobă de către șeful Inspectoratului, în coordonare cu ministrul afacerilor interne.</p>	Se acceptă
	2.	<p>Totodată, prevederile art.2 din Legea nr.320/2012, potrivit cărora, Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are</p>	Se acceptă

		<p>misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, urmează a fi revizuite, prin prisma redacției propuse la art.21 din Legea nr.320/2012 în proiectul de lege. Or, potrivit notei de fundamentare Poliția va deține competență exclusivă în partea ce ține de menținerea ordinii și securității publice, iar acțiunile de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice sunt puse în sarcina Inspectoratului General de Carabinieri.</p> <p>Contextual, se vor considera prevederile art.21 alin.(3) din pct.5 al proiectului de lege, potrivit cărora, Poliția sprijină Inspectoratul General de Carabinieri la desfășurarea acțiunilor de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.</p>	
	3.	Prin urmare, autorul va specifica în nota de fundamentare autoritățile publice responsabile, menționate la pct.5, din proiectul de lege.	Se acceptă
	4.	Mai mult, propunem revizuirea pct.7 din proiect, din considerentul că poate genera suprapuneri sau conflicte între subdiviziunile de Poliție, cu riscul unei diminuări a responsabilizării și a eficienței în gestionarea problemelor locale.	<p>Nu se acceptă</p> <p>Redacția propusă este în acord cu principiile de funcționare a celei mai apropiate patrule și nu presupune diminuarea responsabilizării și eficienței Poliției.</p> <p>Din contra, probleme de competență funcțională apar acum, în redacția actuală a articolului 24 din Legea 320/2012.</p>
	5.	La pct.8 din proiect, prin care art.25 alin.(5) se completează cu subpct.23 ³ , considerăm că norma privind „distanța de	Nu se acceptă

protecție” este ambiguă, deoarece nu oferă criterii obiective sau orientative, ceea ce poate duce la interpretări subiective, aplicări inconsistente, confuzii pentru cetățeni, situații disproporționate în contexte non-conflictuale și dificultăți de aplicare în lipsa unui protocol clar, existând riscul percepției de arbitraritate sau abuz.

Stabilirea unei distanțe rigide ar putea întârzia reacția polițistului, oferind infractorului posibilitatea să acționeze înainte ca polițistul să poată interveni eficient.

Apropierea oferă posibilitatea polițistului de a observa detalii esențiale, cum ar fi comportamentul, limbajul corporal sau posesia unor obiecte periculoase, dar îngreunează procesul de reacționare la riscuri.

Polițistul poate decide ce distanță să abordeze și asupra utilizării forței sau altor măsuri coercitive în funcție de amenințarea imediată, astfel încât acțiunile sale să fie conforme normelor juridice.

Fără o limitare de distanță impusă prin reglementări stricte, polițistul este responsabil să evalueze în mod profesionist situația, astfel încât acțiunile sale să fie considerate rezonabile și legale.

În situații de risc ridicat, menținerea unei distanțe variabile asigură un echilibru

			<p>între controlul situației și protecția personală a polițistului. O distanță prea mare poate crește riscul ca infractorul să scape controlului, să folosească arme sau să pună în pericol alte persoane sau în situații de apropiere prea mult față de angajatul poliției creează imposibilitatea de a reacționa la eventualul pericol.</p> <p>Lipsa unei limite fixe de distanță (distanță evaluată metric) în interacțiunile dintre polițist și infractor reflectă o abordare pragmatică, care prioritizează controlul riscurilor, reacțiile proporționale și protecția legală a acțiunilor polițienești. Acest cadru permite poliției să gestioneze eficient situațiile complexe, reducând atât riscurile pentru polițist, cât și pentru cetățeni.</p>
	6.	<p>În subsecvent, la pct.9 din proiect, prin care se reformulează art.26 alin.(1) lit. 1), menționăm că, cetățenii trebuie informați în mod clar, că au dreptul să solicite legitimarea polițistului, asigurând astfel transparența interacțiunilor. Totodată, este necesară specificarea situațiilor excepționale, în care polițistul poate să nu se legitimeze imediat, precum cazurile de urgență sau intervențiile sub acoperire, etc.</p>	Se acceptă

Ministerul Culturii	1.	Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, înregistrat cu număr unic 1029/MAI/2024, Ministerul Culturii, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Educației și Cercetării	1.	Ministerul Educației și Cercetării a examinat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul Polițistului (număr unic 1029/MAI/2024)	S-a luat act
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	Ca urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor pe marginea proiectului.	S-a luat act
Inspectoratul National pentru Supraveghere Tehnică, Ministrului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	Inspectoratul National pentru Supraveghere Tehnică, autoritate administrativa în subordinea Ministrului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului National pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391 din 14.06.2023, a examinat demersul Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, înregistrat cu indicii de intrare nr. 14394/24 din 27.11.2024, cu privire la avizarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și Vă informează că este de accord cu conținutul art. 21 alin. (2) lit. h) și k) și avizează pozitiv proiectul de Lege fără modificări.	S-a luat act
Ministerul Apărării	1.	Ministerul Apărării a examinat proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea	S-a luat act

		Poliției și statutului polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	1.	<p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), și reieșind din competența funcțională comunică susținerea proiectului cu următoarele propuneri.</p> <p>La pct. 5 din proiectul de lege, art. 21, alin. (4), lit. j) se redă într-o redacție nouă, cu următorul cuprins:</p> <p>„j) asigură protecția victimelor violenței împotriva femeilor și violenței în familie și supraveghează executarea măsurilor de protecție, aplicate în conformitate cu legislația;”.</p> <p>Propunerea se justifică prin noile modificări operate la Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.</p>	Se acceptă
	2.	<p>Totodată, alin. (4) se completează cu o literă nouă j1), cu următorul cuprins:</p> <p>„j1) asigură protecția copiilor în conformitate cu atribuțiile stabilite prin actele normative;”.</p> <p>Această propunere se înaintează pentru armonizarea cadrului normativ existent în partea ce ține de protecția copiilor, care este reglementată prin Legea nr.370/2023 privind drepturile copilului – lege ajustată în conformitate cu prevederile Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.</p>	Se acceptă
Ministerul Sănătății	1.	<p>Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și vă comunică susținerea acestuia, cu următoarea propunere:</p>	Se acceptă

		La art. 21 alin. (2) lit. d) după cuvântul „psihotrope” de completat cu textul „ și plantelor care conțin astfel de substanțe, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și plantelor care conțin astfel de substanțe, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și substituenților de droguri”.	
Ministerul Agriculturii și Industrii Alimentare	1.	Examinând proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), vă comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor	1.	<p>La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-12941 din 25 noiembrie 2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de lege pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ, prevede reorganizarea activității Poliției, prin regionalizarea acesteia, cu instituirea Direcției regionale de poliție Nord, Direcției regionale de poliție Centru, Direcției regionale de poliție Sud, precum și continuarea activității Direcțiilor teritoriale de poliție în municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia.</p> <p>Urmare a argumentelor expuse la pct. 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de fundamentare, se constată faptul că proiectul, ipotetic va necesita mijloace financiare suplimentare pentru achitarea concediilor neutilizate , indemnizațiilor la încetarea contractului de muncă în cazul în care personalul Poliției naționale ce urmează a fi disponibilizat va refuza noile poziții în cadrul Direcțiilor regionale, și reconstrucția sediilor Direcțiilor regionale (Centru, Nord și Sud).</p> <p>În același timp, comunicăm că toate propunerile de proiecte noi de investiții capitale, urmează a fi înaintate</p>	Se acceptă

		<p>Ministerului Finanțelor în mod obligatoriu conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice (în continuare – Regulament).</p> <p>Subsidiar, informăm că conform pct.30 din Regulamentul sus menționat, selectarea proiectelor noi pentru a fi incluse în proiectul CBTM/legii bugetului de stat se efectuează de către CIPS, în conformitate cu procedurile generale de planificare bugetară și prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014.</p>	
	2.	<p>Concomitent, este important de remarcat că, conform prevederilor art. 22, alin. 3) lit. e) din hotărârea menționată, pentru proiectele noi, al căror cost estimativ depășește valoarea de 10 milioane lei, urmează a fi elaborat studiu de fezabilitate.</p>	Se acceptă
	3.	<p>Totodată, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, proiectul respectiv trebuie să fie însoțit de fișa financiară care stabilește estimarea impactului financiar.</p> <p>Prin urmare, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma celor enunțate.</p>	Se acceptă
Ministerul Mediului	1.	<p>În contextul examinării proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), Vă comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	S-a luat act
Congresul Autorităților Locale din Moldova	1.	<p>1. Considerații generale</p> <p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.</p>	

320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024).

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14

- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;

- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;

- ❖ Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

3. Constatări/obiecții

CALM menționează că Proiectul are ca scop regionalizarea structurii poliției, adică desconcentrarea la o scară mai largă.

Dacă în cazul cetățeanului această îndepărtare a centrului decizional poate fi compensată prin eficiența serviciului de urgență, atunci în cazul APL și altor structuri locale această restructurare prezintă anumite riscuri în asigurarea colaborării pe diferite probleme de interes local, deoarece centrul decizional este îndepărtat (în 4 centre zonale). În multe state reprezentantul statului care coordonează cu toate serviciile desconcentrate, inclusiv al poliției, este amplasat la nivelul II (raioane în cazul nostru).

Precizare

Procesul de regionalizarea a Poliției presupune păstrarea autorităților publice la nivel raional. Calitatea de autoritate publică ale Inspectoratelor teritoriale de poliție se va păstra și după procesul de regionalizare.

Același lucru putem spune și despre domeniul situațiilor de urgență.

Un alt aspect se referă la faptul că o parte din problemele ridicate ar fi rezolvate dacă, concomitent, ar fi create mecanisme de instituire a poliției municipale de către APL ca serviciu descentralizat complementar serviciului general statal.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după luarea în considerație a propunerilor menționate mai sus.

Cu titlu de exemplu poate fi menționat modelul de lucru al Poliției din mun. Chișinău unde calitatea de autoritate publică cu personalitate juridică o deține exclusiv Direcția de poliție a mun. Chișinău, iar inspectoratele sectoriale de poliție (Botanica, Centru, Buiucani, Rîșcani, Ciocana) reprezintă, în continuare, autorități publice competente care pot fi sesizate de persoane și autorități publice locale.

Mai mult ca atât, potrivit art. 7 din Codul administrativ, autoritate publică se consideră orice structură organizatorică sau organ instituită/instituit prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public.

Prin alte cuvinte, prezența sau lipsa atributelor persoanei juridice ale Inspectoratelor teritoriale de poliție nu va afecta calitatea acestora de autoritate publică competentă să soluționeze sesizările autorităților publice locale sau

				ale persoanelor fizice sau juridice.
Comitetul executiv al UTA Găgăuzia	1.	<p>Настоящим, в ответ на Ваше письмо исх. Nr. 18-69-12941 от 25 ноября 2024 сообщаем, что 26 ноября 2024 года в адрес Исполнительного Комитета Гагаузии поступило сопроводительное письмо со стороны Государственной Канцелярии Республики Молдова (вход. Nr. 014-52) с просьбой представить отзыв на проект Закона о внесении изменений в закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» N 321) от 27.12.2U 12 гада (ед. номер: 1029/MAI/2024).</p> <p>Рассмотрев представленный на согласование проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и</p>	<p>Prin prezenta, în răspuns la scrisoarea dumneavoastră cu numărul de ieșire Nr. 18-69-12941 din 25 noiembrie 2024, vă informăm că pe 26 noiembrie 2024, la adresa Comitetului Executiv al Găgăuziei a sosit o scrisoare însoțitoare din partea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova (număr de înregistrare 014-52) cu solicitarea de a prezenta un aviz la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului (nr. unic: 1029/MAI/2024).</p> <p>Examinând proiectul de lege prezentat pentru avizare, care prevede modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic:</p>	<p>Precizare</p> <p>Potrivit Avizului Comitetul executiv al UTA Găgăuzia, se menționează că proiectul de lege are ca scop:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Excluderea Inspectoratelor teritoriale de poliție (Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga) din subordinea Direcției de poliție a UTA Găgăuzia; 2. Direcției de poliție a UTA Găgăuzia va fi în subordinea Direcției regionale de poliție Sud. <p>Astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Se precizează că proiectul de lege nu presupune excluderea Inspectoratelor teritoriale de poliție (Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga) din subordinea Direcției de poliție a UTA Găgăuzia. Acestea, în continuare, vor fi în subordinea Direcției de poliție a UTA Găgăuzia, conform modelului actual de activitate. <p>Astfel, conținutul art. 15 al Legii nr. 320/2012 va reglementa uniform ambele direcții</p>

	<p>статусе полицейского> N 320 от 27.12.2012 года (ед. номер: 10291MAI12024), сообщаем, что в соответствии с частями (1-3) статьи 111 Конституции Республики Молдова: «Гагаузия — это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения. На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные</p>	<p>1029/MAI/2024), vă informăm că, în conformitate cu alineatele (1) - (3) din articolul 111 al Constituției Republicii Moldova: „Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu un statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, în interesul întregii populații, problemele cu caracter politic, economic și cultural. Pe teritoriul unității teritoriale autonome Găgăuzia sunt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de Constituția și legislația Republicii Moldova. În unitatea teritorială autonomă Găgăuzia activează organe reprezentative și executive potrivit legii.”</p>	<p>teritoriale de poliție (<i>Direcția de poliție a mun. Chișinău și Direcția de poliție a UTA Găgăuzia</i>), neindicându-se subdiviziunile din subordinea acestora, precum era indicat anterior, exclusiv în cazul Direcției de poliție a UTA Găgăuzia. Subdiviziunile direcțiilor teritoriale de poliție (<i>Direcția de poliție a mun. Chișinău și Direcția de poliție a UTA Găgăuzia</i>) vor fi indicate în actele normative subsecvente legii (Hotărârea de Guvern)</p> <p>2. Totodată, se menționează că locul Direcției de poliție a UTA Găgăuzia în cadrul Poliției naționale rămâne neschimbat. Direcției de poliție a UTA Găgăuzia nu va fi în subordinea Direcției regionale de poliție Sud.</p> <p>În concluzie, procesul de regionalizare a Poliției vizează inspectoratele teritoriale de poliție, cu excepția Direcției de poliție a UTA Găgăuzia și a Inspectoratelor teritoriale de</p>
--	---	--	---

	<p>Конституцией и законодательством Республики Молдова. В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом}.</p> <p>Согласно статье 7 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» N2 344-Хи ' от 23.12.1994 года: «Представительным органом Гагаузии является Народное Собрание, обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции}.</p> <p>В соответствии с частью (1) статьи 14 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» N 344-X111 от</p>	<p>Conform articolului 7 din Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri): „Autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este Adunarea Populară, investită cu dreptul de a adopta acte normative, în limitele competenței sale.”</p> <p>„Conform articolul 14 alineatului (1) din Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri):</p>	<p>poliție (Comrat, Vulcănești, Ceadîr-Lunga) din subordinea acesteia.</p>
--	--	---	--

23.12.1994 года: «Высшим должностным лицом Гагаузии является ее Глава (Башкан). Ему подчиняются все органы публичного управления Гагаузии».

Согласна частям (1-4) статьи 24 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» N 344-X111 от 23.12.1994 года: «Начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии, согласованному с Народным Собранием. Начальник Управления внутренних дел Гагаузии является по должности членом коллегии Министерства внутренних дел Республики Молдова. Комиссары комиссариатов полиции Гагаузии назначаются и

„Guvernatorul (Başkanul) este persoana oficială supremă a Găgăuziei. Lui i se subordonează toate autoritățile administrației publice ale Găgăuziei.”

„Conform articolul 24 alineatele (1) - (4) din Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri): „Şeful Direcției afacerilor interne a Găgăuziei este numit și eliberat din funcție de către ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova la propunerea Guvernatorului Găgăuziei cu acordul Adunării Populare. Şeful Direcției afacerilor interne a Găgăuziei este din oficiu membru al colegiului Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova. Comisarii comisariatelor de poliție în Găgăuzia sînt numiți și eliberați din funcție de către şeful Direcției afacerilor interne a Găgăuziei în

освобождаются от должности начальником Управления внутренних дел Гагаузии от имени министра внутренних дел Республики Молдова. Начальник муниципальной полиции Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности Главой Гагаузии по представлению начальника Управления внутренних дел Гагаузии и находится в его оперативном подчинении».

Следует отметить, что ранее статья 15 Закона Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года предусматривала, что в составе Управления Полиции Гагаузии функционируют три инспектора полиции: Комрат, Вулканешты, Чадыр-Лунга.

numele ministrului afacerilor interne al Republicii Moldova. Șeful poliției municipale a Direcției afacerilor interne a Găgăuziei este numit și eliberat din funcție de către Guvernatorul Găgăuziei la propunerea șefului Direcției afacerilor interne a Găgăuziei și se află în subordonarea lui operativă.”

Trebuie menționat că, anterior, articolul 15 din Legea nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului al Republicii Moldova prevedea faptul că în cadrul Direcției de Poliție a Găgăuziei funcționau trei inspectorate teritoriale de poliție: Comrat, Vulcănești, Ceadâr-Lunga. Proiectul de lege prezentat elimină această formulare din

Представленный проект Закона исключает эту формулировку из положений статьи 15 вышеуказанного Закона. Новые изменения предусматривают создание на территории Республики Молдова трех региональных управлений полиции: Север, Центр, Юг и двух территориальных в муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия. Территориальное Управление полиции АТО Гагаузия будет входить в состав регионального Управления полиции Юг.

Считаем, что данные изменения противоречат положениям Закона Респу́блики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузи (Гагауз Ерти)» 344-Хи ' от 23.12.1994 года. При условиях, когда штатное расписание и структура территориальных

prevederile articolului 15 al legii menționate. Noile modificări prevăd crearea pe teritoriul Republicii Moldova a trei direcții regionale de poliție: Nord, Centru, Sud și două teritoriale în municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia. Direcția teritorială de poliție a UTA Găgăuzia va face parte din Direcția Regională de Poliție Sud.”

Considerăm că aceste modificări contravin prevederilor Legii nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri). Având în vedere că organigrama și structura Direcțiilor teritoriale de poliție vor fi aprobate de către ministrul Afacerilor Interne al RM, la

Управлений полиции будет утверждаться Министром Внутренних дел РМ по предложению начальника Генерального инспектората полиции, полномочия Гагаузии в данной сфере будут полностью ограничены. Помимо этого, исключение из статьи 15 положений, касающихся инспекторатов полиции: Комрат, Вулканешты, Чадыр-Лунга создаст предпосылки и возможность для того, чтобы в любом удобном случае вовсе убрать эти инспектораты без особой сложности и без необходимости вносить в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» К 320 от 27.12.2012 года соответствующие изменения.

Помимо этого, обращаем внимание

propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, atribuțiile Găgăuziei în acest domeniu vor fi complet limitate. Mai mult, excluderea din articolul 15 a prevederilor referitoare la inspectoratele de poliție din Comrat, Vulcănești și Ceadâr-Lunga va crea premisele și posibilitatea ca, la orice moment convenabil, aceste inspectorate să fie eliminate fără dificultăți majore și fără necesitatea de a introduce modificări în Legea nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului.”

автора, что в соответствии со статьей 24 Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года в АТО Гагаузия функционирует Управление внутренних дел Гагаузии, а не Управление полиции Гагаузии. Таким образом, при внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» № 320 от 27.12.2012 года, автору следует в обязательном порядке учесть положения Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года, статья 25 которого предусматривает, что Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии.

În plus, atragem atenția autorului că, în conformitate cu articolul 24 din Legea nr. 344-XIII din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), în UTA Găgăuzia funcționează Direcția Afacerilor Interne a Găgăuziei și nu Direcția de Poliție a UTA Găgăuzia. Astfel, la modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului al Republicii Moldova, autorul trebuie să țină cont de prevederile Legii nr. 344-XIII din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei, articolul 25 al acesteia stabilind că Republica Moldova este garantul realizării depline și necondiționate a împuternicirilor Găgăuziei stabilite de prezenta lege.

		<p>Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым доработать представленный проект Закона о внесении изменений в Закон Республики Молдова Ю деятельности полиции и статусе полицейского» N2 320 от 27.12.2012 года (ед. номер: 10291MAI12024) с учетом изложенных замечаний.</p>	<p>Având în vedere cele menționate mai sus, considerăm necesar să se revizuiască proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului al Republicii Moldova (număr unic: 1029/MAI/2024), ținând cont de observațiile expuse.</p>
<p>Platforma particip.gov.md Octavian Troșcenco</p>	1.	<p>Propuneri la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției):</p> <p>Propuneri la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (regionalizarea Poliției):</p> <p>Se remarcă că, art. 2 din Lege stabilește ce este Poliția, însă nu clarifică din ce este formată Poliția, având în vedere că cap. II reflectă organizarea și funcționarea Poliției.</p> <p>Respectiv, se propune completarea art. 2 din Lege cu un aliniat, după cum urmează:</p> <p>”Poliția este formată din Inspectorat General, subdiviziuni teritoriale și specializate ale Poliției.”</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Articolul 2 al Legii nr. 320/2012 reglementează, în exclusivitate misiunea Poliției, nu și structura acesteia.</p> <p>Structura, organizarea și funcționarea Poliției este reglementată în Capitolul II al Legii nr. 320/2012.</p>
	2.	<p>Sau a redenumi capitolul II în ”STRUCTURA ȘI ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII POLIȚIEI”.</p> <p>În acest sens, Cap. II se completează cu articol 121 cu următorul cuprins:</p> <p>”Articolul 121. Structura și efectivul-limită ale Poliției</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Proiectul de lege este în acord cu unele din propunerile formulate. Propunerile care nu au fost acceptate sunt neargumentate.</p>

		<p>(1) Poliția are următoarea structură: a) Inspectoratul General al Poliției (denumit în continuare – Inspectorat); b) subdiviziuni regionale ale Poliției; c) subdiviziuni teritoriale ale Poliției; d) subdiviziuni specializate ale Poliției. (2) Regulamentul Inspectoratului General al Poliției, efectivul-limită și structura organizatorică se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne. (3) Unitățile prevăzute la alin.(1) lit. a) - c) sunt persoane juridice și dispun de conturi trezorerial. (4) Subdiviziunile specificate în alin. (1) lit. b)-d) își desfășoară activitatea în baza regulamentelor de organizare și funcționare aprobate de către ministrul afacerilor interne.” 1. La pct. 2. din proiect privind modificarea articolului 13 alin. (1), lit. b) se propune a se reda după cum urmează: „b) coordonează proiectele regulamentelor de activitate ale subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;”</p>	
	3.	<p>2. Cu referire la pct. 3 privind modificarea art. 14 din Lege: Se menționează că art. 14 și norma propusă în proiect sunt extrem de vagi. Autorul nu clarifică ce sunt și care subdiviziuni constituie sau fac parte din subdiviziunile specializate ale Poliției. Respectiv se propune a se reexamina suplimentar astfel, în cât, să se asigure expunerea normei într-un limbaj simplu, concis, pentru a se esclude orice echivoc așa cum prevede art. 54 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. Drept urmare, se propune următoarea redacție: ”Articolul 14. Subdiviziunile specializate ale Poliției</p>	<p>Nu se acceptă Articolul 14 al Legii nr. 320/2012 se referă și la alte subdiviziuni specializate decât organul de urmărire penală. Prin urmare, varianta propusă nu poate fi acceptată, fiindcă exclude alte subdiviziuni specializate ale Poliției, precum Inspectoratul național de investigații, Inspectoratul</p>

		<p>(1) Organul de urmărire penală constituie subdiviziune specializată a Poliției cu competență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, subordonată Inspectoratului General al Poliției și instituit, conform specificului unor sectoare și direcții concrete de activitate.</p> <p>(2) Organul de urmărire penală se instituie prin ordinul ministrului afacerilor interne.</p> <p>(3) Structura organului de urmărire penală se aprobă de către ministrul afacerilor interne la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției.”</p>	național de securitate publică, etc.
	4.	<p>Cu referire la aprobarea regulamentului de activitate al organului de urmărire penală este specificat în art.12¹ propus supra.</p> <p>Astfel devine clar că, subdiviziunea specializată este organul de urmărire penală și nu alte structuri, ce pot fi interpretate discreționar. Iar dacă este necesar a se specifica și alte structuri, care ar face parte din subdiviziunile specializate, atunci acestea pot fi menționate direct și clar.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>A se vedea comentariul de la pct. 3.</p>
	5.	<p>Concomitent, a se atrage atenția și a se reconsidera art. 14 și art. 15 având în vedere că ambele articole se referă la subdiviziunile Poliției. Se propune a redenumi art. 15 în Subdiviziunile teritoriale și regionale ale Poliției.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Articolul 14 al Legii nr. 320/2012 va avea titlu „Subdiviziunile specializate ale Poliției”</p> <p>Articolul 15 al Legii nr. 320/2012 va avea titlu „Subdiviziunile Poliției”</p>
	6.	<p>Exprim obiecția asupra conținutului art. 21 din proiect și anume:</p> <p>Alin. 2 al art. 21 indică că (2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Articolul 21 alin. (2) a fost modificat după cum urmează: <i>„(2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale</i></p>

Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției.

Drept urmare una din subdiviziunile MAI este Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

În acest sens remarc că, potrivit art. 6 din Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, în domeniul supravegherii și controlului trecerii frontierei de stat, Poliția de Frontieră:

a) asigură neadmiterea schimbării ilegale a frontierei de stat în teren, precum și asigură securitatea frontalieră;

b) asigură menținerea regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră, precum și a regimului și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat rutiere, aeriene, fluviale, portuare și feroviare;

b¹) asigură securitatea publică și securitatea aeronautică în conformitate cu Legea nr.192/2019 privind securitatea aeronautică;

f) participă, în modul stabilit, la asigurarea ordinii de drept internaționale la frontieră, la încheierea tratatelor în probleme de frontieră, precum și la activitatea reprezentativă de frontieră;

Potrivit art. 6 alin. (6) din Legea nr. 283/2011 Poliția de Frontieră își exercită atribuțiile în limitele zonei de frontieră (10 km.) și ale punctelor de trecere a frontierei de stat, iar în cazul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere – și în afara acestei zone.

Totodată, conform art. 9 din Legea nr. 283/2011 pe lângă Poliția de Frontieră pot fi create centre de coordonare la nivel național, regional și local, care să asigure organizarea în comun a operațiunilor de frontieră, schimbul de informații, alte activități necesare pentru executarea atribuțiilor.

celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției, cu excepțiile prevăzute de lege.”

		<p>Important a se menționa că, potrivit art. 23 din Legea nr. 619/1995 privind organele securității statului, Poliția de Frontieră este unica subdiviziune din subordinea MAI, care face parte din sistemul organelor securității statului: Sistemul organelor securității statului se constituie din Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, care își desfășoară activitatea în conformitate cu legile respective, precum și din instituțiile de învățământ și alte instituții și organizații nemilitarizate ale organelor securității statului.</p> <p>Art. 1 din legea prenotată menționează că organele securității statului sunt structuri specializate ale puterii executive, menite să asigure, în limita competenței lor, securitatea statului Republica Moldova.</p> <p>Se atenționează că, conform art. 9 din Legea 619/1995 organele securității statului au dreptul:</p> <p>g) să antreneze, cu acordul Ministerului Afacerilor Interne, forțele și mijloacele acestuia la acțiuni de asigurare a securității statului;</p> <p>În consecință, având în vedere cele relatate și ținând cont de caracterul specific la frontieră și calitatea de organ al securității statului, se propune redactarea alin. 2 al art. 21 din proiect după cum urmează:</p> <p><i>”(2) Acțiunile de menținere a ordinii și securității publice ale celorlalte autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne se desfășoară sub coordonarea și comanda operativă a Poliției cu excepția cazurilor prevăzute de legislație.”</i></p>	
	7.	Art. 21 din proiect a se completa cu un aliniat cu următorul conținut:	Nu se acceptă

		<p>(...) <i>Poliția sprijină Inspectoratul General al Poliției de Frontieră la desfășurarea acțiunilor de asigurare a ordinii de drept și securității la frontieră și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, în conformitate cu legislația.</i>”</p>	<p>Contravine scopului proiectului de lege.</p> <p>Poliția urmează să se îngrijească exclusiv de menținerea ordinii și securității publice. La solicitarea Inspectoratului General de Carabinieri, sub coordonarea și comanda operativă a acestuia, Poliția poate să desfășoare acțiuni de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.</p> <p>Astfel, dacă Inspectoratul General al Poliției de Frontieră va necesita suport la menținerea ordinii și securității publice, atunci se va adresa Poliției, iar dacă va necesita suport pentru asigurarea sau restabilirea ordinii și securității publice, atunci se va adresa Inspectoratului General de Carabinieri.</p>
Poziția autorităților avizatoare expusă în virtutea pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018			
Cancelaria de Stat	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Culturii	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Educației și Cercetării	1.		

Ministerul Educației și Cercetării	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Apărării	1.	Ministerul Apărării a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutului polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la Poliție și statutul Polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), prezentat spre avizare repetată și în limita competențelor funcționale, comunică susținerea acestuia cu acceptarea opiniei expuse prin avizul nr.19/6056 din 28.11.2024.	S-a luat act
Ministerul Sănătății	1.	Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat repetat proiectul de lege privind modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024) și vă comunică lipsa de obiecții și/sau completări, având în vedere că propunerea formulată prin avizul nr. 24/4519 din 05.12.2024 a fost acceptată.	S-a luat act
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Mediului	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act

Congresul Autorităților Locale din Moldova	1.	În baza pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, lipsă de obiecții și propuneri.		S-a luat act
Comitetul executiv al UTA Găgăuzia	1.	<p style="text-align: center;">ЗАКЛЮЧЕНИЕ</p> <p>на проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012</p> <p>Исполнительный Комитет Гагаузии рассмотрел проект Закона «О внесении изменений в Закон Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» №320/2012», представленный 29.01.2025 года для дачи заключения в порядке законодательной инициативы Министерством Внутренних дел Республики Молдова.</p> <p>Ознакомившись с законопроектом, считаем, что он не может быть принят в предложенной</p>	<p style="text-align: center;">Încheiere</p> <p>la proiectul Legii „Privind modificarea Legii Republicii Moldova nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului”</p> <p>Comitetul Executiv al Găgăuziei a examinat proiectul Legii „Privind modificarea Legii Republicii Moldova nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului”, prezentat la 29.01.2025 pentru a emite o încheiere în cadrul inițiativei legislative de către Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova.</p> <p>Examinând proiectul de lege, considerăm că acesta nu poate fi adoptat în forma</p>	<p style="text-align: center;">Precizare</p> <p>A se vedea comentariile făcute la etapa avizării, fiindcă avizatorul a formulat aceleași obiecții.</p>

редакции, подлежит доработке, с последующим направлением на новое заключение всем заинтересованным сторонам, в том числе Народному Собранию Гагаузии как законодательному органу АТО Гагаузия, а также Совету Европы.

Также,

Постановлением Парламента Республики Молдова №206 от 20.11.2015 года было принято решение «О создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия».

Рабочая группа состоит из равного числа представителей Народного

пропуșă, urmând să fie revizuit și ulterior transmis pentru un nou aviz tuturor părților interesate, inclusiv Adunării Populare a Găgăuziei, ca organ legislativ al UTA Găgăuzia, precum și Consiliului Europei.

De asemenea, prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 206 din 20.11.2015 a fost adoptată decizia „Privind crearea unui grup de lucru pentru asigurarea funcționalității autonomiei teritoriale Găgăuzia în cadrul normelor constituționale și al prevederilor legislației Republicii Moldova referitoare la statutul special al UTA Găgăuzia”.

	<p>Собрания Гагаузии и представителей фракций Парламента Республики Молдова.</p> <p>Задачами рабочей группы являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова; 2) анализ соответствия положений Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия; 3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого 	<p>Grupul de lucru este format dintr-un număr egal de reprezentanți ai Adunării Populare a Găgăuziei și ai fracțiunilor Parlamentului Republicii Moldova.</p> <p>Sarcinile grupului de lucru sunt următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Stabilirea unui dialog permanent între Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei pentru a asigura funcționalitatea UTA Găgăuzia în cadrul normelor constituționale și al prevederilor legislației Republicii Moldova; 2) Analizarea conformității prevederilor Legii „Cu privire la statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-eri)” nr. 344-XIII din 23.12.1994 cu prevederile Constituției Republicii Moldova și formularea de propuneri pentru amendamente care să elimine eventualele contradicții;
--	---	---

	<p>статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года;</p> <p>4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;</p> <p>5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с</p>	<p>3) Elaborarea unui plan de acțiuni pentru asigurarea funcționalității statutului special al UTA Găgăuzia și al legislației Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile Constituției și ale Legii privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-eri) nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994;</p> <p>4) Perfecționarea legislației naționale privind statutul special al UTA Găgăuzia și delimitarea competențelor autorităților centrale și ale autorităților autonomiei prin analiza legislației naționale și a legislației autonomiei și pregătirea proiectelor de modificare și completare a acestora;</p> <p>5) Elaborarea de recomandări pentru îmbunătățirea interacțiunii dintre autoritățile centrale și UTA</p>
--	--	---

положительными европейскими практиками;
 б) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

Несмотря на принятое Парламентом Постановление, указанный законопроект не был направлен в рабочую группу, для анализа предлагаемых поправок и избежание возможных нарушений, как и не направлен в Народное Собрание Гагаузии.

I. Так, пунктом 6 законопроекта автор предлагает статью 15 действующего Закона РМ «О полиции и статусе полицейского» изложить в нижеследующей редакции:

«Статья 15.

Территориальные подразделения полиции

Găgăuzia, în conformitate cu practicile europene pozitive;
 Crearea unui mecanism permanent de consultare pentru prevenirea și soluționarea eventualelor dificultăți în relațiile dintre autoritățile centrale și UTA Găgăuzia.

I. Astfel, punctul 6 al proiectului de lege propune ca articolul 15 din Legea în vigoare a RM „Cu privire la poliție și statutul polițistului” să fie redactat în următoarea formă:

		<p>(1) Полиция организовывается в региональные территориальные подразделения, подчинённые Генеральному инспекторату полиции с территориальной компетенцией в соответствующем регионе или определенной территории, которая осуществляет свою деятельность на основании положений об организации и функционирования утверждённых министром внутренних дел и предложенных Генеральным инспекторатом полиции.</p> <p>(2) В Республике Молдова организуются и функционируют региональное управление полиции Север, региональное управление полиции Центр и региональное управление</p>	<p>„Articolul 15. Subdiviziunile teritoriale ale poliției</p> <p>(1) Poliția este organizată în subdiviziuni regionale și teritoriale, subordonate Inspectoratului General al Poliției, cu competență teritorială în regiunea respectivă sau pe teritoriul determinat, care își desfășoară activitatea pe baza prevederilor privind organizarea și funcționarea aprobate de către ministrul afacerilor interne și propuse de Inspectoratul General al Poliției.</p> <p>(2) În Republica Moldova sunt organizate și funcționează Direcția regională de poliție Nord, Direcția regională de poliție Centru și Direcția regională</p>	
--	--	---	--	--

	<p>полиции Юг – со статусом юридического лица.</p> <p>(3) В муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия организовываются и функционируют территориальные подразделения полиции – со статусом юридического лица.».</p> <p>Для наглядности и анализа следует привести действующую норму:</p> <p>«Статья 15.</p> <p>Территориальные подразделения полиции</p> <p>(1) Полиция организовывается в территориальные подразделения – подчиненные Генеральному инспекторату полиции структурные единицы полиции со статусом юридического лица и с территориальной компетенцией соответственно административно-территориальному</p>	<p>de poliție Sud – cu statut de persoană juridică.</p> <p>(3) În municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia sunt organizate și funcționează subdiviziuni teritoriale ale poliției – cu statut de persoană juridică.”</p> <p>Pentru o mai bună claritate și analiză, se prezintă norma în vigoare:</p> <p>„Articolul 15. Subdiviziunile teritoriale ale poliției</p> <p>(1) Poliția este organizată în subdiviziuni teritoriale – unități structurale ale poliției subordonate Inspectoratului General al Poliției, cu statut de persoană juridică și cu competență teritorială corespunzătoare diviziunii administrativ-teritoriale a țării, care sunt plasate și își desfășoară activitatea pe teritoriul unității</p>
--	---	--

	<p>делению страны, которые размещаются и осуществляют свою деятельность на территории административно-территориальной единицы на основании положений об их организации и функционировании, утвержденных начальником Генерального инспектората полиции.</p> <p>(2) В муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия организовываются и функционируют управления полиции.</p> <p>(3) В Управлении полиции муниципия Кишинэу организовываются и функционируют секторальные подразделения полиции, отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству муниципия, в зависимости от площади территории, численности</p>	<p>administrativ-teritoriale pe baza prevederilor privind organizarea și funcționarea acestora, aprobate de șeful Inspectoratului General al Poliției.</p> <p>(2) În municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia sunt organizate și funcționează direcțiile de poliție.</p> <p>(3) În cadrul Direcției de Poliție a municipiului Chișinău sunt organizate și funcționează subdiviziuni sectoriale de poliție, departamente și servicii, corespunzătoare structurii administrativ-teritoriale a municipiului, în funcție de suprafața teritoriului, numărul populației,</p>
--	---	---

	<p>населения, количества и значения социально-экономических объектов.</p> <p>(4) В составе Управления полиции АТО Гагаузия организовываются и функционируют инспектораты полиции (Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть), отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству, в зависимости от площади территории, численности населения, количества и значения социально-экономических объектов.</p> <p>(5) В муниципиях и районах организовываются и функционируют инспектораты полиции, а в селах (коммунах) – посты полиции, приписанные к муниципальным, секторальным и районным инспекторатам полиции.</p> <p>(6) В муниципиях и районах могут создаваться отделы полиции по</p>	<p>cantitatea și importanța obiectivelor socio-economice.</p> <p>(4) În cadrul Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia sunt organizate și funcționează inspectoratele de poliție (Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești), departamente și servicii, corespunzătoare structurii administrativ-teritoriale, în funcție de suprafața teritoriului, numărul populației, cantitatea și importanța obiectivelor socio-economice.</p> <p>(5) În municipii și raioane sunt organizate și funcționează inspectorate de poliție, iar în sate (comune) – posturi de poliție, care sunt subordonate inspectoratelor de poliție municipale, sectoriale și raionale.</p>
--	---	---

	<p>критериям, предусмотренным частями (3) и (4) . [Части (7),(8) утратили силу согласно Законом N 94 от 02.06.2017, в силу 07.07.2017]</p> <p>(9) Структура территориальных подразделений полиции утверждается начальником Генерального инспектората полиции. [Ст.15 изменена Законом N 94 от 02.06.2017, в силу 07.07.2017] ».</p> <p>Таким образом, автор предлагает вместо действующей структуры полиции, соответствующей административно-территориальному устройству Республики Молдова, провести реформу, согласно которой создать региональные управления: Север, Центр и Юг, а в муниципии Кишинэу и в АТО Гагаузия территориальные подразделения полиции.</p>	<p>(6) În municipii și raioane pot fi create departamente de poliție conform criteriilor stabilite în părțile (3) și (4). [Părțile (7) și (8) au fost abrogate conform Legii nr. 94 din 02.06.2017, în vigoare din 07.07.2017].</p> <p>(9) Structura subdiviziunilor teritoriale ale poliției este aprobată de șeful Inspectoratului General al Poliției. [Art. 15 a fost modificat prin Legea nr. 94 din 02.06.2017, în vigoare din 07.07.2017].”</p> <p>Astfel, autorul propune ca, în locul structurii actuale a poliției, care corespunde diviziunii administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, să fie realizată o reformă conform căreia să fie create direcțiile regionale: Nord, Centru și Sud, iar în municipiul Chișinău și în UTA Găgăuzia să fie</p>
--	---	--

	<p>Фактически, создавая территориальные подразделения полиции в АТО Гагаузия, по своей иерархии и административно-территориальному устройству, автономия была приравнена к муниципию, а не к отдельному региональному управлению, что является неправомерным. Считаем необходимым, кроме региональных управлений: Север, Центр и Юг, Управление полиции АТО Гагаузия реорганизовать в отдельное региональное Управление внутренних дел Гагаузии в составе которого организовываются и функционируют инспектораты полиции: Комрат, Чадыр-Лунга, Вулкэнешть, отделы и службы, соответствующие административно-территориальному устройству, в зависимости от площади территории,</p>	<p>organizate subdiviziuni teritoriale de poliție.</p> <p>În realitate, prin crearea subdiviziunilor teritoriale de poliție în UTA Găgăuzia, autonomia a fost echivalată cu municipiul din punct de vedere al ierarhiei și al structurii administrativ-teritoriale, ceea ce nu este corect. Considerăm necesar ca, pe lângă direcțiile regionale: Nord, Centru și Sud, Direcția de Poliție a UTA Găgăuzia să fie reorganizată într-o Direcție Regională a Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei, în cadrul căreia să fie organizate și funcționeze inspectoratele de poliție: Comrat, Ceadâr-Lunga, Vulcănești, departamente și servicii corespunzătoare structurii administrativ-teritoriale, în funcție de suprafața teritoriului, numărul populației, cantitatea și importanța</p>
--	---	--

численности населения, количества и значения социально-экономических объектов.

В соответствии со ст.110 ч.(1) Конституции Республики Молдова, в административном отношении территория Республики Молдова подразделяется на села, города, районы и Автономно-территориальное образование Гагаузия. В соответствии с законом некоторые города могут быть признаны муниципиями.

В соответствии со ст.ст.2, 4 Закона Республики Молдова «Об административно-территориальном устройстве», территория Республики Молдова в административном отношении подразделяется на административно-территориальные единицы: села, города, районы и автономное

obiectivelor socio-economice.

Conform articolului 110, alineatul (1) din Constituția Republicii Moldova, din punct de vedere administrativ, teritoriul Republicii Moldova este împărțit în sate, orașe, raioane și Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia. Conform legii, anumite orașe pot fi recunoscute drept municipii.

Conform articolelor 2 și 4 din Legea Republicii Moldova „Cu privire la organizarea administrativ-teritorială”, teritoriul Republicii Moldova este împărțit administrativ în unități administrativ-teritoriale: sate, orașe, raioane și Unitatea

	<p>территориальное образование Гагаузия. Статут села (коммуны), секторов, города (муниципия) разрабатывается на основе типового статута, утвержденного Парламентом, и утверждается местным советом, за исключением статута муниципия Кишинэу и статута муниципия Бэлць, которые регламентируются органическими законами.</p> <p>Особый статус автономии автономного территориального образования Гагаузия регулируется Конституцией Республики Молдова и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994.</p> <p>Деление территории страны на административно-территориальные единицы призвано обеспечить реализацию принципов</p>	<p>Teritorială Autonomă Găgăuzia. Statutul satelor (comunelor), sectoarelor, orașelor (municipiilor) este elaborat pe baza statutului-tip, aprobat de Parlament, și este adoptat de consiliul local, cu excepția statutului municipiului Chișinău și al statutului municipiului Bălți, care sunt reglementate prin legi organice.</p> <p>Statutul special al autonomiei Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia este reglementat de Constituția Republicii Moldova și de Legea privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri) nr. 344/1994.</p> <p>Împărțirea teritoriului țării în unități administrative-</p>
--	--	--

	<p>местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности органов местного публичного управления, обеспечения доступа граждан к органам власти и проведения консультаций с ними по важнейшим вопросам местного значения.</p> <p>В соответствии со ст.111 ч.ч.(1-3) Конституции Республики Молдова, Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и</p>	<p>teritoriale are scopul de a asigura implementarea principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, alegerii autorităților publice locale, garantării accesului cetățenilor la autoritățile publice și organizarea consultărilor cu aceștia pe cele mai importante chestiuni de interes local.</p> <p>Conform articolului 111, alineatele (1)-(3) din Constituția Republicii Moldova, Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu statut special, ca formă de autodeterminare a gagauzilor, fiind o componentă integrantă și inseparabilă a Republicii Moldova, care, în limitele competenței sale și conform prevederilor Constituției Republicii Moldova, rezolvă probleme de natură politică, economică și culturală în interesul întregii populații.</p>
--	---	---

культурного характера в интересах всего населения. На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова. В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом.

В этой связи, автору следует обратить внимание и на нижеследующие определения, отраженные в статье 1 Закона Республики Молдова «О местном публичном управлении»:

«органы местного публичного управления первого уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих

Pe teritoriul Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia sunt garantate toate drepturile și libertățile prevăzute de Constituția și legislația Republicii Moldova. În cadrul Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia funcționează autorități reprezentative și executive conform legii.

În acest sens, autorului ar trebui să i se acorde atenție și următoarele definiții, reflectate în articolul 1 din Legea Republicii Moldova „Cu privire la administrația publică locală”:

„Organele de administrație publică locală de primul nivel

	<p>на территории села (коммуны), города (муниципия) для защиты интересов и решения проблем местных сообществ;</p> <p>органы местного публичного управления второго уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории района, муниципиев Кишинэу и Бэлць для защиты интересов и решения проблем населения соответствующей административно-территориальной единицы;</p> <p>органы местного публичного управления особого уровня – Народное Собрание, Глава и Исполнительный комитет, учрежденные и действующие на территории автономного территориального образования Гагаузия, которое имеет особый уровень управления для</p>	<p>– ansamblul organelor de putere publică, create și care activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru protejarea intereselor și rezolvarea problemelor comunităților locale;</p> <p>Organele de administrație publică locală de al doilea nivel – ansamblul organelor de putere publică, create și care activează pe teritoriul raionului, municipiilor Chișinău și Bălți pentru protejarea intereselor și rezolvarea problemelor populației unității administrativ-teritoriale respective;</p> <p>Organele de administrație publică locală de nivel special – Adunarea Populară, șeful și Comitetul Executiv, înființate și care activează pe teritoriul Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia, care are un nivel special de administrare pentru soluționarea problemelor de natură politică, economică și</p>
--	---	---

решения вопросов политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения».

Из указанных правовых норм следует, что автономно-территориальное образование при реформе полиции, не может быть отнесено ко второму уровню управления, в виде района или муниципия.

Предлагая реформу полиции, автор не учитывает и положения действующего Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Так, в соответствии со статьей 24 Закона РМ «об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»:

«(1) Начальник Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности министром

culturală în interesul întregii populații.”

Din normele juridice menționate reiese că unitatea teritorială autonomă, în cadrul reformei poliției, nu poate fi inclusă în al doilea nivel de administrare, ca raion sau municipiu.

Propunând reforma poliției, autorul nu ia în considerare prevederile actualei Legi a Republicii Moldova „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)”.

Astfel, conform articolului 24 din Legea „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)”:

внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии, согласованному с Народным Собранием.

(2) Начальник Управления внутренних дел Гагаузии является по должности членом коллегии Министерства внутренних дел Республики Молдова.

(3) Комиссары комиссариатов полиции Гагаузии назначаются и освобождаются от должности начальником Управления внутренних дел Гагаузии от имени министра внутренних дел Республики Молдова.

(4) Начальник муниципальной полиции Управления внутренних дел Гагаузии назначается и освобождается от должности Главой Гагаузии по представлению начальника Управления внутренних дел Гагаузии и находится в

„(1) Șeful Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei este numit și eliberat din funcție de către ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova la propunerea șefului Găgăuziei, aprobată de Adunarea Populară.

(2) Șeful Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei este, de drept, membru al colegiului Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova.

(3) Comisarii comisariatelor de poliție din Găgăuzia sunt numiți și eliberați din funcție de către șeful Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei, în numele ministrului afacerilor interne al Republicii Moldova.

(4) Șeful poliției municipale din cadrul Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei este numit și eliberat din funcție de către șeful Găgăuziei, la

его оперативном подчинении.

(5) Командир подразделения войск карabinеров (внутренних войск) назначается и освобождается от должности министром внутренних дел Республики Молдова по представлению Главы Гагаузии».

Аналогичная норма отражена и в статье 74 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери), принятого Народным Собранием Гагаузии 05.06.1998 года под №28-XXX/I.

При этом, тексты как Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) так и Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) были выверены и согласованы с международными экспертами и партнёрами.

В статье 25 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе

propunerea șefului Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei și este subordonat operativ acestuia.

(5) Comandantul subdiviziunii trupelor de carabinieri (trupelor interne) este numit și eliberat din funcție de către ministrul afacerilor interne al Republicii Moldova, la propunerea șefului Găgăuziei.”

O normă similară este reflectată și în articolul 74 al Statutului Găgăuziei (Găgăuz-Eri), adoptat de Adunarea Populară a Găgăuziei la 5 iunie 1998, sub nr. 28-XXX/I.

De asemenea, textele atât ale Legii Republicii Moldova „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)”, cât și ale Statutului Găgăuziei (Găgăuz-Eri) au fost verificate și coordonate cu experți și parteneri internaționali.

Гагаузии (Гагауз Ери), что Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии, определенных настоящим законом.

На территории автономии, высшим исполнительным органом власти является Исполнительный Комитет Гагаузии, сформированный аналогично Правительству Республики Молдова - по отраслевому принципу.

Ранее, компетенция УВД Гагаузии была определена в момент формирования данной структуры и закреплена в Положении об Управлении внутренних дел Гагаузии, утвержденном Постановлением Народного Собрания Гагаузии № 30-X/1 от 19.04.1996 г. и Приказом МВД РМ № 59 от 01.04.1997 года, а также соответствовала практике

În articolul 25 al Legii Republicii Moldova „Privind statutul special al Găgăuziei (Găgăuz-Eri)” se precizează că Republica Moldova este garantul realizării complete și necondiționate a atribuțiilor Găgăuziei, așa cum sunt stabilite de prezenta lege.

Pe teritoriul autonomiei, cel mai înalt organ executiv este Comitetul Executiv al Găgăuziei, care este format similar Guvernului Republicii Moldova – pe principiul ramurii de activitate.

Anterior, competențele Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei au fost stabilite la momentul formării acestei structuri și consacrate în Regulamentul Direcției Ministerului Afacerilor Interne al Găgăuziei, aprobat prin Hotărârea Adunării

компетенции
территориальных структур
МВД в автономиях.

Начальник
управления внутренних
дел Гагаузии являлся
членом Исполнительного
Комитета Гагаузии, а также
членом коллегии
Министерства внутренних
дел.

В связи с
изложенным, считаем
необходимым
скорректировать
законопроект, с учётом
указанных замечаний и
положений действующего
закона Республики
Молдова «Об особом
правовом статусе Гагаузии
(Гагауз Ери)».

Populare a Găgăuziei nr. 30-
X/1 din 19 aprilie 1996 și prin
Ordinul Ministerului
Afacerilor Interne al
Republicii Moldova nr. 59
din 1 aprilie 1997, și au fost
în concordanță cu practica
competenței structurilor
teritoriale ale MAI în
autonomii.

Șeful Direcției Ministerului
Afacerilor Interne al
Găgăuziei era membru al
Comitetului Executiv al
Găgăuziei, precum și
membru al colegiului
Ministerului Afacerilor
Interne.

În legătură cu cele expuse,
considerăm necesar să se
corecteze proiectul de lege,
ținând cont de observațiile și
prevederile legii în vigoare a
Republicii Moldova „Privind
statutul special al Găgăuziei
(Găgăuz-Eri)”. Aceste
ajustări sunt esențiale pentru
a asigura respectarea
statutului autonomiei
Găgăuziei și a principiilor
constituționale stabilite,
precum și pentru a păstra

<p>II. Пунктом 9 законопроекта, автор предлагает изложить Статью 24 в следующей редакции: «Статья 24. Территориальная компетенция полицейского Выполняя служебные обязанности, полицейский обладает компетенцией на всей территории Республики Молдова.»</p> <p>Однако, считаем, что действующая редакция статьи 24 является наиболее приемлемой, поскольку наиболее полно раскрывает действия полицейского при исполнении своих обязанностей с установленной законом территориальной компетенцией.</p> <p>Так, действующая статья 24 выглядит следующим образом:</p>	<p>coerența între legislația națională și statutul special al acestei regiuni autonome.</p> <p>II. Punctul 9 al proiectului de lege propune ca articolul 24 să fie redactat astfel: „Articolul 24. Competența teritorială a polițistului În îndeplinirea obligațiilor de serviciu, polițistul deține competența pe întreg teritoriul Republicii Moldova.”</p> <p>Totuși, considerăm că redactarea actuală a articolului 24 este cea mai adecvată, deoarece detaliază mai complet acțiunile polițistului în exercițiul atribuțiilor sale, având în vedere competența teritorială stabilită de lege.</p>
--	--

	<p style="text-align: center;">«Статья 24.</p> <p>Территориальная компетенция полицейского</p> <p>(1) При выполнении специфических действий полицейский обладает территориальной компетенцией соответственно компетенции подразделения полиции, в состав которого он входит.</p> <p>(2) В случае продолжения специфических мер или действий полицейский вправе действовать в соответствии с законом и на территории, подведомственной другому подразделению полиции, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.</p> <p>(3) В случае откомандирования или при выполнении задания на территории, подведомственной другому подразделению полиции, полицейский</p>	<p>Astfel, articolul 24 în varianta actuală este redactat astfel:</p> <p>„Articolul 24. Competența teritorială a polițistului</p> <p>(1) În îndeplinirea acțiunilor specifice, polițistul deține competență teritorială corespunzător competenței unității de poliție din care face parte.</p> <p>(2) În cazul continuării măsurilor sau acțiunilor specifice, polițistul are dreptul să acționeze conform legii și pe teritoriul subordonat altei unități de poliție, în conformitate cu reglementările interne.</p> <p>(3) În caz de detașare sau executarea unei sarcini pe teritoriul subordonat altei unități de poliție, polițistul</p>
--	---	---

обладает территориальной компетенцией данного подразделения. Полицейский, осуществляющий деятельность в одном из специализированных подразделений, подчиненных Генеральному инспекторату полиции, обладает общей территориальной компетенцией.

(4) Каждый полицейский на всей территории страны независимо от занимаемой должности, места нахождения в рабочее или нерабочее время в случае наличия обстоятельств или деяний, угрожающих правопорядку, жизни или здоровью людей либо иным социальным ценностям, обязан сообщать об этом в ближайшее подразделение полиции и принимать все возможные меры к предотвращению и

deține competență teritorială a acestei unități. Polițistul care își desfășoară activitatea într-una dintre unitățile specializate subordonate Inspectoratului General de Poliție are competență teritorială generală.

(4) Fiecare polițist, pe întreg teritoriul țării, indiferent de funcția deținută și locul de aflare în timpul de serviciu sau în afacerea de serviciu, în cazul în care există circumstanțe sau fapte care amenință ordinea publică, viața sau sănătatea oamenilor sau alte valori sociale, este obligat să informeze despre aceasta cea mai apropiată unitate de poliție și să ia toate măsurile posibile pentru

пресечению преступления или правонарушения, оказанию нуждающимся первой помощи, задержанию и установлению правонарушителей, выявлению очевидцев и охране места происшествия.».

Территориальная компетенция полицейского, находит отражение и в других нормативных актах, таких как: Уголовный Процессуальный Кодекс Республики Молдова; Кодекс о правонарушениях, содержание которых соответствует действующей норме статьи 24. В то время, как новая редакция, предложенная автором, фактически нивелирует сам принцип территориальной компетенции распространяя ее на всю территорию Республики Молдова, что также не

prevenirea și stoparea infracțiunilor sau contravențiilor, acordarea primului ajutor celor aflați în nevoie, reținerea și identificarea autorilor de infracțiuni, identificarea martorilor și protejarea locului faptei.”

Competența teritorială a polițistului este reflectată și în alte acte normative, cum ar fi: Codul de procedură penală al Republicii Moldova; Codul contravențional, al căror conținut corespunde normei actuale a articolului 24. În schimb, noua redactare propusă de autor, practic, nivelează principiul competenței teritoriale, extinzând-o la întreaga teritoriul al Republicii Moldova, ceea ce nu corespunde nici titlului articolului 24 „Competența teritorială a polițistului”.

соответствует и самому названию статьи 24 «Территориальная компетенция полицейского». Указанное, может привести в конечном итоге к конфликту и недопониманию между полицейскими исполняющим свои служебные обязанности и прикрепленным к разным региональным управлениям полиции. Например, полицейский из регионального управления «Север» будет осуществлять определённые мероприятия на территории, за которой закреплено другое региональное подразделение «Центр», «Юг» или Управление полиции АТО Гагаузия.

III. В пункте 1 законопроекта предложено изложить

Aceasta ar putea duce, în final, la conflicte și neînțelegeri între polițiștii care își îndeplinesc obligațiile de serviciu și sunt atașați la diferite unități regionale de poliție. De exemplu, un polițist din unitatea regională „Nord” ar putea desfășura anumite activități pe teritoriul care aparține altei unități regionale „Centru”, „Sud” sau al „Inspectoratului de Poliție al ATO Găgăuzia”.

пункт 1) части (1) статьи 26 в следующей редакции:

«Статья 26.

Обязанности полицейского (1) Полицейский осуществляет свою профессиональную деятельность в интересах и во благо человека, сообщества и институтов государства, исключительно на основе и во исполнение закона, будучи обязан:

1) если он в служебной форме, при обращении к лицу предварительно представиться с указанием имени, фамилии, специального звания, подразделения полиции в котором он работает. Если он находится в гражданской форме, путём указанных выше данных, а также служебного удостоверения. За исключением, когда безопасность полицейского или результат вмешательства

III. În punctul 11 al proiectului de lege, autorul propune modificarea punctului 1) din partea (1) a articolului 26 după cum urmează:

„Articolul 26. Obligațiile polițistului

(1) Polițistul își desfășoară activitatea profesională în interesul și pentru binele persoanei, comunității și instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, având obligația:

1) dacă este în uniformă, să se prezinte persoanei cu menționarea numelui, prenumelui, gradului profesional și al unității de poliție în care activează. Dacă este în haine civile, să furnizeze aceleași informații și să prezinte legitimația de serviciu. Cu excepția cazului în care securitatea polițistului sau rezultatul intervenției ar putea fi puse în pericol, polițistul trebuie să se prezinte de îndată ce acest lucru devine posibil.”**

может оказаться под угрозой, полицейский представляется, как только это становится возможным.».

В данном контексте, считаем необходимым, дополнить обязанность полицейского вне зависимости от того в форме он или нет, представлять и служебное удостоверение. Указанное может защитить граждан от правонарушений, совершаемых лицами, одетыми в форму полиции или похожую на неё, но не являющимися таковыми, а также подтвердит подлинность данных представляемого лица.

IV. В соответствии со ст.32 Закона «О нормативных актах», проект нормативного акта вместе с пояснительной запиской и, при необходимости, с другими документами передаётся на согласование центральным

În acest context, considerăm necesar să se adauge obligația polițistului, indiferent dacă este în uniformă sau nu, de a prezenta și legitimația de serviciu. Aceasta poate proteja cetățenii de infracțiuni comise de persoane îmbrăcate în uniforme de poliție sau similare, dar care nu sunt polițiști, precum și va confirma autenticitatea datelor persoanei care se prezintă.

IV. În conformitate cu art. 32 din Legea „Cu privire la actele normative”, proiectul actului normativ, împreună cu nota explicativă și, dacă este cazul, cu alte documente,

	<p>органам публичной власти, ответственным за применение положений проекта, и заинтересованным учреждениям, с учетом предмета регулирования.</p> <p>Проекты нормативных актов, касающихся областей компетенции автономных органов публичной власти, в обязательном порядке передаются им на согласование.</p> <p>Проекты нормативных актов, касающиеся статуса автономного территориального образования Гагаузия и/или полномочий его органов власти, направляются на согласование Народному Собранию автономного территориального образования Гагаузия.</p> <p>В соответствии с Инструкцией по распространению проектов законодательных актов в</p>	<p>se transmite pentru avizare organelor centrale ale autorităților publice responsabile de aplicarea dispozițiilor proiectului, precum și instituțiilor interesate, ținând cont de domeniul de reglementare.</p> <p>Proiectele de acte normative ce vizează domeniile de competență ale autorităților autonome de publică administrație se transmit obligatoriu acestora pentru avizare.</p> <p>Proiectele de acte normative ce vizează statutul autonomiei teritoriale Găgăuzia și/sau competențele organelor sale de conducere se transmit pentru avizare Parlamentului autonomiei teritoriale Găgăuzia.</p>	
--	--	---	--

	<p>парламенте (утверждена Постановлением Парламента №30 от 07.11.2021 года):</p> <p>п.3.4.8 – Проекты законодательных актов, передаются компетентным властям для проведения экспертизы и утверждения;</p> <p>п.3.5 – Утверждение Совета Европы</p> <p>В случае необходимости, некоторые законопроекты направляются на утверждение Совета Европы.</p> <p>Порядок и процедура утверждения проектов законодательных актов Советом Европы устанавливаются Постановлением Парламента №377-XV от 18.11.2004 года.</p> <p>Любые изменения, направленные на реорганизацию структуры Министерства Внутренних Дел Республики Молдова и полномочий, в частности автономно-</p>	<p>Conform Instrucțiunii privind distribuirea proiectelor actelor legislative în Parlament (aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 30 din 07.11.2021):</p> <p>p. 3.4.8 – Proiectele de acte legislative se transmit autorităților competente pentru expertizare și aprobare;</p> <p>p. 3.5 – Aprobarea Consiliului Europei</p> <p>În cazul în care este necesar, unele proiecte de lege sunt trimise pentru aprobare Consiliului Europei. Procedura și ordinea de aprobare a proiectelor de acte legislative de către Consiliul Europei sunt reglementate prin Hotărârea Parlamentului nr. 377-XV din 18.11.2004.</p> <p>Orice modificări ce vizează reorganizarea structurii Ministerului Afacerilor</p>
--	---	--

территориального образования, в обязательном порядке до их принятия и внедрения должны пройти экспертизу Совета Европы, в целях соответствия требованиям Совета Европы и взятых Республикой Молдова на себя обязательств.

В этой связи, следует отметить, что в нарушение указанных норм, до настоящего времени указанный законопроект не был представлен на заключение Народному Собранию Гагаузии, как законодательному и представительному органу автономии, не говоря уже о Совете Европы.

В соответствии со ст.27 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», настоящий Закон является органическим. Изменения и дополнения в настоящий закон вносятся тремя

Interne al Republicii Moldova și a competențelor, în special ale autonomiei teritoriale, trebuie, obligatoriu, înainte de adoptare și implementare, să treacă prin expertiza Consiliului Europei pentru a respecta cerințele Consiliului Europei și obligațiile asumate de Republica Moldova.

În acest sens, trebuie menționat că, în încălcarea acestor norme, până în prezent, proiectul de lege menționat nu a fost prezentat pentru avizare Parlamentului autonomiei teritoriale Găgăuzia, ca organ legislativ și reprezentativ al autonomiei, și nici Consiliului Europei.

Conform art. 27 din Legea Republicii Moldova „Cu privire la statutul special al Găgăuziei (Găgăuzia)”, aceasta este o lege organică.

пятыми избранных депутатов Парламента Республики Молдова.»), что закреплено и в части (7) статьи 111 Конституции РМ. В то время, как в соответствии со статьей 74 частью (1) Конституции РМ Органические законы принимаются большинством голосов избранных депутатов. В соответствии со статьей 2 Закона РМ №344/1994 – «Управление в Гагаузии осуществляется на основе Конституции Республики Молдова, настоящего закона и других законов Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными настоящим законом)». Таким образом, Закон о прокуратуре не может противоречить и идти в разрез с Законом РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

На основании изложенного, законопроект не может

Modificările și completările la această lege se aduc prin votul a trei cincimi din deputații aleși ai Parlamentului Republicii Moldova, ceea ce este prevăzut și în partea (7) a articolului 111 din Constituția RM. În schimb, conform articolului 74 alin. (1) din Constituția RM, legile organice se adoptă prin majoritatea voturilor deputaților aleși. Conform articolului 2 din Legea RM nr. 344/1994 – „Guvernarea în Găgăuzia se realizează pe baza Constituției Republicii Moldova, a prezentei legi și a altor legi ale Republicii Moldova (cu excepțiile prevăzute de prezenta lege)”. Astfel, Legea Procuraturii nu poate contrazice și nu poate fi în contradicție cu Legea RM „Cu privire la statutul special al Găgăuziei (Găgăuzia)”.

Având în vedere cele expuse, proiectul de lege nu poate fi adoptat în forma prezentată, trebuie returnat autorului

		<p>быть принят в представленном виде, подлежит возврату автору на доработку, а также с необходимостью соблюдения всех установленных законом процедур.</p>	<p>pentru revizuire și cu necesitatea respectării tuturor procedurilor stabilite prin lege.</p>
		Expertizare	
Centrul Național Anticorupție	1.	<p>La art.I pct.4 din proiect „Articolul 13 alin. (1) se completează cu lit. b1) cu următorul cuprins: „b1) aprobă structura și efectivul subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate ale Poliției;”</p> <p>Obiecții: Prevederea analizată vine în contradicție cu norma de la art.14 alin.(4) din Legea nr.320/2012, potrivit căreia: „Structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către ministrul afacerilor interne”. Conflictul normelor de drept este un impediment în aplicarea corectă a prevederilor normative și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă. Totodată, menționăm că atribuțiile paralele generează conflicte de competență între entitățile investite cu atribuții paralele sau declinări de competențe de către ambele entități responsabile.</p> <p>Recomandări: Revizuirea lit.b1) cu care se propune completarea art.13 alin.(1) din Legea nr.320/2012, prin prisma excluderii</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Conflictul de norme a fost soluționat prin abrogarea art. 14 alin. (4) din Legea nr.320/2012.</p>

		conflictului de norme în privința responsabilului de aprobarea structurii subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției.	
	2.	<p>La art.I pct.11 din proiect „11. Articolul 26 alin. (1) lit. l) va avea următorul cuprins: „l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute mai sus, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când siguranța polițistului sau rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”</p> <p>Obiecții: Excluderea obligației polițistului de a prezenta legitimația de serviciu, persoanei căreia se adresează, cu condiția ca acesta să fie în uniformă de serviciu, este nejustificată, nota de fundamentare fiind lacunară la capitolul argumentării aspectului în cauză.</p> <p>În schimb, art.63 din Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, la alin.(1) și (2) stabilește expres că funcționarul public cu statut special se identifică cu legitimația de serviciu care, de fapt, confirmă statutul funcționarului public cu statut special, inclusiv dreptul de portarmă, muniții și mijloace speciale.</p> <p>Prin urmare, purtarea uniformei de serviciu, care poate fi achiziționată inclusiv de către persoane civile, este insuficientă pentru confirmarea statutului de funcționar public cu statut special.</p>	<p>Se acceptă parțial Norma a fost modificată în conformitate cu propunerile Ministerului Justiției.</p> <p>Totodată, se menționează că uniforma de serviciu, potrivit art. 64 alin. (5¹) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, se eliberează funcționarilor publici în baza legitimației sau a demersului scris al structurii din care face parte.</p> <p>Prin urmare, există o prezumție rezonabilă și legală că funcționarul public cu statut special în uniformă de serviciu reprezintă agentul statului.</p> <p>În plus, norma propusă nu reprezintă o noutate la nivel internațional. De exemplu, în România, legitimația se prezintă de funcționarii publicii cu statut special în ținută civilă, iar cei</p>

Recomandări:

Completarea normei în vederea stipulării exprese a faptului că polițistul trebuie să prezinte legitimația de serviciu, chiar dacă este în uniformă de serviciu.

Concluzia expertizei:

Proiectul legii pentru modificarea legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul optimizării organizatorice și funcționale a activității Poliției în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la:

-) sporirea eficienței utilizării resurselor publice;
-) administrarea predictibilă a veniturilor și cheltuielilor bugetare;
-) furnizarea serviciilor publice de calitate și accesibile, în corespundere cu necesitățile cetățenilor;
-) transparența activităților entităților regionalizate ale Poliției;
-) regionalizarea cheltuielilor publice;
-) eficientizarea modului de gestionare funcțională;
-) reducerea cheltuielilor administrative.

care sunt în uniformă de serviciu se identifică prin indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte.

		<p>În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> – concurența normelor de drept; – atribuții paralele. <p>În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecțiilor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	
Ministerul Justiției	1.	<p>Cu referire la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (număr unic 1029/MAI/2024), comunicăm următoarele.</p> <p>Proiectul de act normativ rezultă din acțiunile prevăzute în Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 și Planul de acțiuni privind implementarea Programului de ordine și securitate publică pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2022.</p> <p>Scopul proiectului constă în optimizarea organizatorică și funcțională în profil teritorial, pentru realizarea echilibrelor necesare între diferitele categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.</p> <p>La forma actuală a proiectului actului normativ, menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri.</p> <p>Art. I:</p>	Se acceptă

La pct. 3, în partea ce vizează modificarea art. 13 alin. (1) lit. b) potrivit căruia: „Şeful Inspectoratului General al Poliţiei coordonează regulamentele de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale şi specializate ale Poliţiei;” şi completarea art. 13 alin. (1) cu lit. b¹) care stabileşte aprobarea structurii şi efectivului subdiviziunilor regionale, teritoriale şi specializate ale Poliţiei de către şeful Inspectoratului General al Poliţiei, ţinem să remarcăm cele ce urmează:

1. Acţiunea de „coordonare” creează incertitudini, or, din cuprinsul normei nu este clar dacă „coordonarea” ar implica elaborarea regulamentului de activitate a subdiviziunilor indicate şi cui i se prezintă regulamentele pentru coordonare.

2. Conform pct. 3 şi 4 din proiectul legii, subdiviziunile specializate, regionale şi teritoriale sunt subordonate Inspectoratului General al Poliţiei. Potrivit art. 16 alin. (6) lit. g2), „Directorul autorităţii administrative din subordinea ministerului aprobă regulamentele subdiviziunilor interne ale autorităţii administrative.”.

Este de precizat că inspectoratul de stat este condus de către un şef cu statut similar cu cel al directorului autorităţii administrative din subordinea ministerului.

Subsidiar, opinăm asupra abordării uniforme la aprobarea regulamentelor de activitate a subdiviziunilor, or, de exemplu, potrivit art. 52 alin. (3) din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliţia de Frontieră, „Regulamentele de activitate ale subdiviziunilor specializate se aprobă de către şeful Inspectoratului.” (sublinierea ne aparţine). În aceeaşi ordine de idei, conform art. 9 alin. (4) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, regulamentele de activitate ale subdiviziunilor structurale ale

Cuvântul „*coordonare*” a fost substituit cu cuvântul „*aprobă*”.

A fost modificat conform modelului Inspectoratului General al Poliţiei de Frontieră şi cel al Inspectoratului General de carabinieri.

		Inspectoratului General de Carabinieri se aprobă de către Comandantul general al acestuia.	
	2.	De asemenea, se constată faptul neintervenirii din partea autorului asupra conținutului art. 14 alin. (4) din Legea nr. 320/2012, care dispune aprobarea de către ministrul afacerilor interne a structurii și regulamentelor de activitate a subdiviziunilor specializate.	Se acceptă
	3.	Complementar, amendamentele prevăzute la pct. 3 și 4 se vor comasa într- un punct unic, conform redacției: „3. La articolul 13 alineatul (1): 3.1. litera b) va avea următorul cuprins: urmat de textul modificării; 3.2. se completează cu litera b1) cu următorul cuprins:”.	Se acceptă
	4.	În eventualitatea în care se va opta pentru uniformizarea aprobării regulamentelor de activitate a subdiviziunilor regionale, teritoriale și specializate și a structurii respectivelor subdiviziuni de către șeful Inspectoratului General al Poliției, art. 14 alin. (4) urmează a fi supus suprimării.	Se acceptă
	5.	Cu referire la redacția propusă de către autor pentru art. 15, constatăm că denumirea articolului nu este completă, or, conținutul acestuia stabilește organizarea Inspectoratului General al Poliției în subdiviziuni regionale și teritoriale.	Se acceptă
	6.	La pct. 7, la dispoziția introductivă, textul „se redă într-o redacție nouă, cu” se va substitui cu cuvintele „va avea”.	Se acceptă
	7.	Totodată, din sintagma „legislația în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude ca fiind inutile. Regula	Se acceptă

		generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	
	8.	Subsidiar, în cazul în care se fac trimiteri la acte normative, se va expune denumirea deplină a acestora.	Se acceptă
	9.	La pct. 8, cuvântul „text” se va substitui cu cuvântul „cuvintele”.	Se acceptă
	10.	La pct. 11, pentru 26 alin. (1) lit. l) propunem următoarea redacție: „l) dacă este în uniformă de serviciu, să se adreseze unei persoane doar după ce s-a prezentat, cu indicarea numelui, prenumelui, gradului special și a unității de poliție din care face parte. Dacă este în ținută civilă, prin prezentarea datelor prevăzute la prezenta literă, precum și a legitimației de serviciu. Prin excepție, atunci când există un pericol iminent pentru siguranța polițistului sau a altei persoane, precum și în situația când rezultatul intervenției ar putea fi periclitat, polițistul își face cunoscută calitatea imediat ce acest lucru este posibil;”.	Se acceptă
	11.	La Art. II, se va reține că în cazul în care norma conține un singur element structural, nu este necesară numerotarea acestuia.	Se acceptă

Secretar de stat

Alexandru BEJAN