

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de Agenția Proprietății Publice
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Prezentul proiect a fost elaborat în contextul prevederilor art. 19 alin.3 lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, prin care se propune inițierea reorganizării întreprinderilor de stat în altă formă juridică de organizare prevăzută de legislație, precum și în conformitate cu Strategia cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat sau cu capital majoritar de stat, pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2022. Totodată, proiectul a fost elaborat urmare Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Actualmente, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, funcția de fondator la Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară” și Î.S. „Scutul Energetic” este exercitată de Agenția Proprietății Publice. Prin Procesul verbal nr. 2 din 29 decembrie 2023, de către Comisia de triere s-a realizat trierea entităților cu capital de stat, aplicându-se criteriile prestabilite în Hotărârea Guvernului nr. 819/2023 cu privire la aprobarea Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat. Astfel, Î.S. Detașamentul de Pază Paramilitară și Î.S. Scutul Energetic au fost plasate în categoria nr. 1 - Întreprinderi nepasibile de privatizare. Reorganizarea propusă a Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară” în calitate de întreprindere absorbantă cu Î.S. „Scutul Energetic” prin fuziune (absorbție), cu ulterioara transformare a acesteia în S.R.L. „Detașamentul de Pază”, are drept scop crearea unui agent economic capabil să asigure calitatea serviciilor de pază a obiectivelor de stat și a obiectivelor asigurate pe bază de contract, fortificarea capacităților întru prestarea acestor servicii, precum și valorificarea eficiență a proprietății statului. Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară” a fost creată prin ordinului Ministrului Telecomunicațiilor al R.S.S.M nr. 71 din 12.08.1961 și, ulterior, prin ordinul Ministrului Informaticii, Informațiilor și Telecomunicațiilor al Republicii Moldova nr. 348 din 24.12.1992, fiind înregistrată în Registrul de Stat al Persoanelor Juridice la 31.12.1992. Activitatea de bază a acesteia, conform actului de constituire, constă în prestarea către entitățile publice și private a serviciilor de pază particulară fizică și tehnică a bunurilor, încăperilor, teritoriilor, asigurarea pazei la transportarea încărcăturilor de valoare, precum și îndeplinirea misiunilor de patrulare, acordarea ajutorului organelor de drept în menținerea ordinii publice. Numărul mediu al salariaților în anul 2024 a constituit 392 persoane. Conform situațiilor financiare preliminare la 31.12.2024, Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară” a obținut un profit net în mărime de 611,060 mii lei, capitalul social constituind 167 146 lei. În ceea ce privește Î.S. „Scutul Energetic”, activitatea de bază a acesteia, conform statutului, constă în asigurarea pazei obiectivelor sistemului energetic din Republica Moldova. Conform situațiilor financiare preliminare la 31.12.2024, întreprinderea a înregistrat profit net în sumă de 608,631 mii lei, numărul mediu al salariaților a fost înregistrat de 120 persoane, având capitalul social în valoare de 569 046 lei.

Prin urmare, dat fiind faptul că întreprinderile nominalizate desfășoară activități similare pe piața serviciilor de pază și securitate, proiectul hotărârii Guvernului urmărește valorificarea acestui domeniu, prin crearea unei societăți comerciale cu cota integrală a statului în capitalul social, capabilă să ofere servicii calitative și să asigure paza obiectivelor din gestiunea entităților din domeniul energetic, a obiectivelor gestionate de instituțiile, organizațiile finanțate de la bugetele de stat și cele locale, precum și de întreprinderile cu capital integral sau majoritar de stat.

Reorganizarea propusă se va materializa inclusiv prin creșterea calității pazei obiectivelor de stat, care actualmente sunt asigurate exclusiv cu servicii de pază de către întreprinderile supuse reorganizării, în conformitate cu prevederile Legii nr. 283/2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază și art. 10 alin. (3) al Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, precum și a obiectivelor asigurate cu pază în bază contractuală, devenind astfel o societate comercială cu capital majoritar de stat competitivă pe acest segment.

Lipsa unei dezvoltări stabile, activitatea pe piața serviciilor similare altor agenți economici care dezvoltă activitatea de pază, lipsa investițiilor, au condiționat, în cele din urmă, pierderea poziției pe piața de desfacere pe care activează întreprinderile de stat propuse a fi reorganizate.

Astfel, proiectul actului normativ a fost elaborat în contextul reorganizării întreprinderilor de stat în alte forme organizatorico-juridice, în rezultatul efectuării analizei economico-financiare a întreprinderilor propuse a fi fuzionate, din necesitatea optimizării cheltuielilor administrative, a remedierii situației economice la întreprinderile vizate, cât și din perspectiva implimentării Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, având drept obiectiv crearea unui agent economic capabil să gestioneze eficient și să valorifice domeniile de activitate, cât și bunurile publice aflate în gestiunea acestora.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede reorganizarea a două întreprinderi de stat în 2 etape:

I etapă - fuzionarea (absorbție) Întreprinderii de Stat „Scutul Energetic” cu Întreprinderea de Stat „Detașamentul de Pază Paramilitară”, unde Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară” este entitate absorbantă;

II etapă - transformarea Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară” din întreprindere de stat în Societate cu Răspundere Limitată „Detașamentul de Pază”.

Potrivit proiectului, instituția responsabilă de reorganizarea întreprinderilor respective va fi Agenția Proprietății Publice, care în acest scop:

- va institui comisia de transmitere a bunurilor din gestiunea Î.S. „Scutul Energetic” în gestiunea Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară”;

- va asigura transmiterea, în termenul stabilit, a bunurilor întreprinderii absorbite.

Nu în ultimul rând, prin acest proiect de hotărâre se asigură respectarea procedurii de disponibilizare a personalului angajat în cazul în care transferul unor salariați la noua entitate va deveni imposibilă.

Se propune intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în vederea demarării imediate a procesului de reorganizare a întreprinderilor de stat menționate.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Mentținerea situației actuale va genera dificultăți în activitatea Î.S. „Scutul Energetic”, cât și Î.S. Detașamentul Paza Paramilitară, reieșind din mediu concurențial înalt pe piața

serviciilor de pază și securitate, dar și a lipsei investițiilor necesare în modernizarea bazei tehnico-materiale.

În cazul în care Agenția Proprietății Publice nu va întreprinde acțiunile ce se impun, ca consecință, în condițiile economiei de piață, într-un mediu concurențial acerb, întreprinderile menționate pot deveni tot mai necompetitive, pierzând piața de desfacere, ceea ce va avea un impact negativ asupra gestionării eficiente a bunurilor statului.

Prin urmare, soluția optimă pentru întreprinderile de stat nominalizate constă în reorganizarea prin fuziune a acestora și fortificarea capacităților prin crearea unui agent economic viabil și competitiv.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul referitor la inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice, la rubrica „transparență decizională” (<https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-a-initiat-elaborarea-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat/>) și pe www.particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14109) platforma guvernamentală.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. După efectuarea expertizei anticorupție se va indica rezultatele acesteia, în special constatările privind identificarea normelor din proiect care ar favoriza corupția, precum și recomandările pentru excluderea sau diminuarea acestora. Totodată, urmare

expertizei juridice efectuate de către Ministerul Justiției, propunerile/recomandările vor fi incluse la definitivarea acestuia.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu este aplicabil

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului de Hotărâre a Guvernului se va realiza după cum urmează:

- Aprobarea de către Guvern a Hotărârii cu privire la reorganizarea unor întreprinderi;
- Emiterea de către Agenția Proprietății Publice în calitate de fondator a actelor administrative/ juridice necesare executării Hotărârii de Guvern;
- Executarea procedurilor legale și ale celor aferente reorganizării persoanelor juridice;
- Radierea din Registrul de stat al persoanelor juridice, ținut de I.P Agenția Servicii Publice a întreprinderii absorbite;
- Elaborarea, aprobarea statutului S.R.L. „Detașamentul de Pază”, cu cota integrală de stat, deținută de Agenția Proprietății Publice și înregistrarea acesteia la I.P Agenția Servicii Publice.

Director general

Roman COJUHARI