

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la unele măsuri de implementare a
cărții de identitate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la unele măsuri de implementare a cărții de identitate a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice (în continuare – ASP) și promovat cu suportul Ministerului Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În vederea alinierii Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene, la 28.03.2024 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 68 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (în continuare – Legea nr. 68/2024), care reglementează punerea în circulație la nivel național a noului model de act de identitate de tip card care se va elibera cetățenilor Republicii Moldova – CARTEA DE IDENTITATE.

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în vederea asigurării implementării Legii nr. 68/2024 și are drept scop stabilirea unor măsuri de implementare a cărții de identitate, bazate pe prevederile Hotărârii Guvernului nr. 757/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eliberarea cărții de identitate cetățenilor Republicii Moldova, modernizarea și digitalizarea serviciilor publice de înregistrare la domiciliu/reședință temporară, dezvoltarea proceselor de interoperabilitate la prestarea serviciilor publice, delegarea unor funcții de către prestatorul de servicii de încredere calificat), prin care a fost stabilită modalitatea de eliberare a cărții de identitate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor / lacunelor normative

Pentru asigurarea prestării serviciului public de eliberare a cărții de identitate este necesară stabilirea termenelor de prestare, tarifelor, precum și a condițiilor de acordare a înlesnirilor la prestarea acestora, inclusiv prin operarea amendamentelor la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, prin care sunt aprobate condițiile de prestare a serviciilor de eliberare a actelor de identitate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivele principale ale proiectului hotărârii Guvernului vizează:

1. Stabilirea tarifelor la serviciile de eliberare a cărții de identitate, precum și a condițiilor de acordare a înlesnirilor

Se propune stabilirea tarifului pentru eliberarea cărții de identitate în termen maximal (20 zile lucrătoare) în mărime de 290 de lei, cu aplicarea coeficienților de majorare a tarifelor pentru prestarea serviciului conform opțiunii de urgență în mărime de 1,75; 2,5; 3,25 sau 4 în funcție de termenul de prestare: 10, 5 zile lucrătoare, 1 zi lucrătoare sau la momentul adresării. Tariful de bază pentru eliberarea cărții de identitate a fost calculat în baza fișei tehnologice aprobate în conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020.

Tariful pentru eliberarea cărții de identitate provizorii se stabilește în mărime de 100 de lei.

Condițiile de eliberare cu înlesniri a cărții de identitate și a cărții de identitate provizorii rămân identice celor aplicate actual la eliberarea buletinului de identitate și a buletinului de identitate provizoriu, după cum urmează:

Serviciile de eliberare a cărții de identitate vor fi prestate în mod gratuit, la prima eliberare cetățenilor Republicii Moldova, care anterior nu au deținut buletin de identitate, inclusiv electronic, precum și următoarelor categorii de persoane:

1) persoanelor cu dizabilitate severă, accentuată sau medie, la schimbarea buletinului de

identitate sau a cărții de identitate, inclusiv a celor provizorii;

2) persoanelor care, potrivit cadrului normativ, au statut de veteran de război, la schimbarea buletinului de identitate sau a cărții de identitate, o singură dată;

3) participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Cernobîl, la schimbarea buletinului de identitate sau a cărții de identitate, o singură dată;

4) victimelor traficului de ființe umane care nu dețin buletin de identitate sau carte de identitate, în baza demersului eliberat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale sau de structurile teritoriale de asistență socială sau de Ministerul Afacerilor Interne;

5) persoanelor care se află la întreținerea statului, plasate în serviciul de plasament de tip rezidențial sau într-o instituție socială medico-sanitară specializată, la schimbarea buletinului de identitate sau a cărții de identitate, inclusiv a celor provizorii, în cazul deteriorării, precum și la declararea pierderii sau furtului acestora;

6) donatorilor voluntari permanenți de sânge și/sau componente sangvine de categoria I, care au donat sânge și/sau componente sangvine pe parcursul a cel puțin 5 ani consecutiv și continuă această activitate, la schimbarea buletinului de identitate sau a cărții de identitate, o singură dată;

7) persoanelor care sunt victime ale calamităților naturale, incendiilor sau ale altor dezastre și care declară, că urmare producerii unor astfel de situații, buletinul de identitate sau cartea de identitate, inclusiv cele provizorii ale acestora au fost pierdute.

Serviciile de eliberare a cărții de identitate provizorii vor fi prestate, în mod gratuit, următoarelor categorii de persoane, cetățeni ai Republicii Moldova:

1) pensionarilor beneficiari de pensii pentru limită de vârstă în condițiile Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii și persoanelor cu dizabilitate severă, accentuată sau medie, în cazul în care nu dispun de documentele necesare pentru eliberarea cărții de identitate, precum și în cazul în care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă temporar;

2) persoanelor care, potrivit cadrului normativ, au statut de veteran de război, în cazul în care nu dispun de documentele necesare pentru eliberarea cărții de identitate, o singură dată;

3) participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Cernobîl, în cazul în care nu dispun de documentele necesare pentru eliberarea cărții de identitate, o singură dată;

4) la prima eliberare persoanelor, indiferent de vârstă, care anterior nu au deținut buletin de identitate, inclusiv electronic, în cazul în care nu dispun de documentele necesare pentru eliberarea primei cărți de identitate, precum și în cazul în care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă temporar;

5) persoanelor care renunță la numărul de identificare de stat, la prima eliberare a cărții de identitate provizorii;

6) persoanelor aflate la tratament prin constrângere, în arest preventiv sau reținute de organele de drept;

7) victimelor traficului de ființe umane, în cazul în care nu dispun de documentele necesare pentru eliberarea cărții de identitate, în baza demersului eliberat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale sau de structurile teritoriale de asistență socială sau de Ministerul Afacerilor Interne;

8) cetățenilor Republicii Moldova cu drept de vot, aflați pe teritoriul Republicii Moldova, în cazul în care în ziua desfășurării scrutinului electoral nu dețin niciun act de identitate necesar pentru exercitarea votului în condițiile prevederilor legale din domeniul electoral;

9) persoanelor care sunt victime ale calamităților naturale, incendiilor sau ale altor dezastre și care declară, că urmare producerii unor astfel de situații, buletinul de identitate sau cartea de identitate, inclusiv cele provizorii ale acestora au fost pierdute, distruse sau deteriorate.

Totodată, proiectul prevede că pe parcursul a 4 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, ASP poate stabili prin act administrativ intern condiții speciale de eliberare a cărții de identitate prin sistarea serviciilor prestate în termene restrânse și/sau prelungirea termenului de examinare a cererilor, conform prevederilor art.4 alin.(1⁹) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte. În cazul sistării serviciilor de eliberare a cărții de identitate în termene restrânse și/sau prelungirii termenului de examinare a cererii pentru eliberarea

cărții de identitate, la solicitarea persoanei i se va elibera în mod gratuit cartea de identitate provizorie pe perioada de confecționare a cărții de identitate.

2. Stabilirea condițiilor de prestare gratuită a serviciilor de certificare a cheilor publice pentru cartea de identitate

Tariful pentru eliberarea cărții de identitate nu conține costul certificatului calificat pentru semnătură electronică. Tarifele pentru eliberarea certificatului calificat pentru semnătură electronică înscris în cartea de identitate, în conformitate cu prevederile cu pct. 13 din Metodologia de calcul a tarifelor la serviciile prestate de Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2019, se aprobă de către directorul Instituției Publice „Serviciului Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (în continuare – STISC) și vor varia de la 200 lei până la 800 lei în funcție de termenul de valabilitate al certificatului (de la 1 an până la 5 ani, respectiv). Totodată, proiectul stabilește că serviciile de certificare a cheilor publice pentru cartea de identitate vor fi prestate în mod gratuit persoanelor care au obținut carte de identitate gratuit în condițiile pct.2 din anexa nr. 3 la HG 966/2020.

Prima înscriere a certificatului calificat pentru semnătură electronică concomitent cu eliberarea cărții de identitate va fi efectuată în mod gratuit indiferent de termenul în care a fost solicitată prestarea serviciului de eliberare a cărții de identitate.

3. Crearea condițiilor favorabile pentru răspândirea largă în termen scurt a cărții de identitate în care va fi încorporat certificatul calificat pentru semnătură electronică, ce va permite accesul facil al cetățenilor Republicii Moldova la serviciile de e-guvernare și e-business

Agenția Servicii Publice în comun cu Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică au identificat rezerve financiare necesare pentru implementare în cadrul proiectului a următoarelor facilități suplimentare:

1) **Primul milion de persoane** fizice, cetățeni ai Republicii Moldova, care solicită eliberarea primei cărți de identitate în termenul maximal stabilit pentru prestarea serviciului respectiv, inclusiv acelea care beneficiază de înlesniri la prestarea serviciului de eliberare a cărții de identitate, prevăzute la punctul 2 din anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, **vor beneficia de o scutire de plata tarifului pentru eliberarea cărții de identitate.**

2) **Primul milion de persoane** fizice, cetățeni ai Republicii Moldova, care solicită eliberarea primului certificat calificat pentru semnătură electronică ce se înscrie în cartea de identitate, indiferent de termenul în care a fost solicitată prestarea serviciului de eliberare a primei cărți de identitate, inclusiv acelea care beneficiază de înlesniri la prestarea serviciului de certificare a cheilor publice pentru cartea de identitate, **vor beneficia de o scutire de plata tarifului pentru eliberarea certificatului calificat pentru semnătură electronică.**

3) **Primul milion de persoane** fizice, cetățeni ai Republicii Moldova, care obțin primul certificat calificat pentru semnătură electronică ce se înscrie în cartea de identitate, inclusiv acelea care beneficiază de înlesniri la prestarea serviciilor de certificare a cheilor publice, **vor beneficia gratuit de un cititor de carduri inteligente.**

Acoperirea costurilor privind eliberarea gratuită a cărții de identitate și a cititoarelor de carduri inteligente primului milion de solicitanți, va fi asigurată din contul veniturilor ASP obținute din prestarea serviciilor sau din alte surse externe, iar primului certificat calificat pentru semnătură electronică ce se înscrie în cartea de identitate - din contul veniturilor STISC obținute din prestarea serviciilor.

Aceste măsuri vor stimula cetățenii privind accelerarea procesului de obținere a semnăturilor electronice necesare inclusiv pentru autentificarea în sistemele informaționale destinate prestării serviciilor publice digitalizate.

4. Stabilirea tarifelor pentru serviciile de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară, modernizate, precum și a condițiilor de acordare a înlesnirilor

În urma modernizării serviciilor de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară, realizată în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 757/2024, s-au modificat procesele tehnologice de prestare a acestor servicii. În baza fișelor tehnologice ajustate a fost asigurată calcularea tarifelor în

conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ASP, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020. Astfel, se propune stabilirea tarifului unic pentru serviciile de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară, modificarea adresei de domiciliu/reședință temporară și radierea din evidență la domiciliu/reședință temporară la cerere în mărimea de 50 de lei. La momentul actual tariful pentru serviciile menționate constituie 30 de lei.

În plus, serviciile de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară și serviciile de radiere din evidență vor fi prestate în mod gratuit:

1) persoanelor în etate, persoanelor cu dizabilități, îngrijitorului persoanei cu dizabilități membru al familiei al cărei venit lunar este mai mic decât un salariu mediu pe economie;

2) persoanelor aflate la tratament prin constrângere, internate sau primite spre îngrijire ori în plasament în instituțiile de asistență socială, în instituțiile medico-sanitare specializate (azile de bătrâni, centre de plasament, centre de reabilitare, centre comunitare multifuncționale, instituții psihoneurologice și alte instituții similare), în baza demersului instituției respective;

3) copiilor cu statut de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau cu statut de copil rămas fără ocrotire părintească, în baza demersului autorității tutelare teritoriale;

4) persoanelor condamnate la închisoare care își ispășesc pedeapsa în instituțiile penitenciare, în baza demersului instituției respective;

5) persoanelor defavorizate fără domiciliu plasate temporar în centre sociale, în baza demersului instituției respective.

Serviciile de înregistrare inițială la domiciliu și/sau la reședința temporară a copilului cu vârsta sub 14 ani, care nu deține buletin de identitate sau carte de identitate, inclusiv provizorii, vor fi prestate, în mod gratuit, din oficiu sau, după caz, la cererea reprezentantului legal.

Este de menționat că înregistrarea la domiciliu sau la reședința temporară, radierea din evidență se efectuează prin introducerea datelor în Registrul de stat al populației. Verificarea înregistrării la domiciliu și/sau la reședința temporară a persoanei va fi asigurată prin accesarea portalului guvernamental de verificare a datelor, creat pentru acest scop „verifica.gov.md” după scanarea codului QR de pe cartea de identitate sau după introducerea datelor personale direct pe portal. Funcționalul va fi accesibil doar persoanelor autorizate. În rezultatul verificării va fi asigurat procesul de descărcare a Confirmării privind înregistrarea la domiciliu și/sau la reședința temporară generate în mod automat. Confirmarea va fi disponibilă pentru descărcare inclusiv pe Portalul guvernamental al cetățeanului MCabinet. Până la crearea condițiilor tehnice de accesare on-line a datelor privind înregistrarea la adresa de domiciliu și/sau de reședința temporară, ASP va elibera în mod gratuit confirmarea privind înregistrarea la domiciliu și/sau de reședința temporară, la solicitarea persoanelor care nu dețin cartea de identitate cu certificat calificat pentru semnătură electronică înscris.

5. Acoperirea costurilor privind prestarea serviciilor în materie de cetățenie

Situația geopolitică actuală din regiune, marcată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a determinat un aflax semnificativ de solicitări pentru cetățenia Republicii Moldova, amplificând riscul de tentative de obținere frauduloasă a cetățeniei prin utilizarea de documente falsificate sau de proveniență necunoscută. În vederea prevenirii cazurilor de acordare a cetățeniei persoanelor care prezintă un pericol pentru ordinea publică, consolidării securității naționale și asigurării integrității procesului de acordare a cetățeniei în Republica Moldova, la 14.06.2024, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 149 pentru modificarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024/2000.

Conform modificărilor operate, termenul de examinare a cererilor pentru prestarea serviciilor specificate a fost stabilit de până la 6 luni cu posibilitatea extinderii acestuia până la un an. Majorarea termenului a fost condiționată de sporirea fluxului de cereri, complexitatea procedurilor și necesitatea interpelării autorităților emitente a documentelor prezentate, preponderent din străinătate.

Circumstanțele enunțate au determinat consolidarea capacității instituționale prin majorarea statelor de personal și asigurarea resurselor logistice și infrastructurale necesare pentru optimizarea procesului, ce au provocat sporirea cheltuielilor operaționale și administrative.

Totodată, în conformitate cu prevederile pct. 28 din Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020

și tarifele la serviciile de dobândire/redobândire a cetățeniei, aprobate în anul 2020 prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, au fost stabilite în mărime redusă față de cele calculate în baza costurilor suportate de către ASP în anul 2019, fapt ce a provocat pierderi financiare din prestarea acestor servicii pe parcursul a 4 ani.

Factorii specificați, precum și majorarea costurilor prestării serviciilor în materie de cetățenie impun ajustarea tarifelor respective pentru a asigura sustenabilitatea procesului și eficiența derulării acestuia.

Astfel, se propune majorarea tarifelor pentru dobândirea cetățeniei Republicii Moldova prin naturalizare, prin recunoaștere în temeiul prevederilor art. 12 alin. (2) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024/2000 și pentru redobândirea cetățeniei Republicii Moldova de la 500 lei până la 6650 lei, iar pentru dobândirea cetățeniei Republicii Moldova prin recunoaștere în temeiul prevederilor art.12 alin. (1¹) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024/2000 de la 120 lei până la 1450 lei.

În plus, se propune stabilirea plății pentru serviciul de determinare a apartenenței la cetățenia Republicii Moldova în mărime de 1450 lei.

Este de menționat că potrivit cadrului normativ ce reglementează domeniul de specialitate, în cazul în care persoana nu dispune de documentele care fac dovada apartenenței sale la cetățenia Republicii Moldova, iar în Registrul de stat al populației nu se conține această informație, ASP determină apartenența acesteia la cetățenia Republicii Moldova. Apartenența la cetățenia Republicii Moldova se determină la solicitarea persoanei sau a reprezentantului legal al acesteia, sau a reprezentantului împuternicit prin procură, sau a persoanei care acționează în interesul acesteia în condițiile prevederilor legale, sau a persoanei juridice interesate, sau din oficiu.

Totodată, ASP, în calitate de autoritate competentă pentru ținerea evidenței cetățenilor Republicii Moldova are obligația furnizării informației cu privire la aceste persoane, la demersul autorităților publice sau altor categorii de persoane juridice de drept privat și de persoane fizice abilitate prin lege să îndeplinească un serviciu de interes public.

Astfel, pentru furnizarea informației despre statutul juridic al persoanei, care nu se conține în Registrul de stat al populației este necesară determinarea apartenenței acesteia la cetățenia Republicii Moldova din oficiu, care poate fi realizată, exclusiv în mod gratuit.

Din aceste considerente se propune prestarea serviciului pentru determinarea apartenenței persoanei la cetățenia Republicii Moldova din oficiu în mod gratuit.

În contextul majorării tarifelor la serviciile în materie de cetățenie este justificată propunerea de acordare a înlesnirilor pentru persoanele defavorizate care sunt recunoscute ca aflate în dificultate în condițiile Legii asistenței sociale nr. 547/2003, care locuiesc efectiv pe teritoriul Republicii Moldova și care se încadrează în condițiile legale pentru a fi recunoscute apatride.

În aceste condiții, serviciile de determinare a apartenenței persoanei la cetățenia Republicii Moldova și de dobândire a cetățeniei Republicii Moldova prin recunoaștere vor fi prestate în mod gratuit persoanelor, care în condițiile Legii asistenței sociale nr. 547/2003, sunt recunoscute defavorizate, aflate în situație de dificultate și care locuiesc de facto pe teritoriul Republicii Moldova și care se încadrează în condițiile legale pentru a fi recunoscute apatride, în baza demersului motivat al serviciului de asistență socială din cadrul autorităților publice locale.

Republica Moldova a aderat la un șir de tratate, care prevăd reducerea apatridiei și asigurarea dreptului fiecărei persoane la cetățenie, în special la:

- Convenția Europeană cu privire la Cetățenie, adoptată la Strasbourg în 1997;
- Convenția din 1954 privind statutul apatrizilor;
- Convenția din 1961 privind reducerea cazurilor de apatridie;
- Convenția Consiliului Europei cu privire la prevenirea cazurilor de apatridie în legătură cu succesiunea statelor, adoptată la Strasbourg în 2006.

Astfel, în vederea respectării obligațiilor asumate prin aderarea la instrumentele europene și internaționale enunțate, măsura este orientată spre reducerea apatridiei.

Complementar, proiectul hotărârii Guvernului prevede operarea modificărilor în Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, după cum urmează:

1) anexa nr. 4 (Coeficienții de majorare a tarifelor la serviciile prestate conform opțiunii de urgență) la anexa nr. 1 (Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ASP) la hotărâre, se completează cu coeficienții de majorare a tarifelor la serviciul de eliberare a cărții de identitate prestat conform opțiunii de urgență;

2) în anexa nr. 2 la hotărâre (Nomenclatorul serviciilor prestate de către Agenția Servicii Publice și tarifele la acestea):

- se exclud serviciile de eliberare a buletinului de identitate, buletinului de identitate electronic, inclusiv serviciile de certificare a cheilor publice pentru buletinul de identitate electronic, buletinului de identitate provizoriu, fișelor de însoțire la buletinele de identitate de toate tipurile și la permisul de ședere permanentă, serviciul de înregistrare a minorului, cu atribuirea numărului de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP);

- se completează cu serviciile de eliberare a cărții de identitate și cărții de identitate provizorii, prevederi de modificare a tarifelor la serviciile în materie de cetățenie și serviciile de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară; denumirile unor servicii aduse în concordanță cu actele normative în vigoare;

3) din anexa nr. 3 la hotărâre (Categoriile serviciilor ASP prestate cu înlesniri):

- se exclud prevederile privind prestarea cu înlesniri a serviciilor de eliberare a buletinului de identitate, buletinului de identitate electronic, buletinului de identitate provizoriu;

- se completează cu prevederi ce reglementează condițiile de eliberare gratuită a cărții de identitate și cărții de identitate provizorii, stabilirea înlesnirilor la serviciile modernizate în domeniul înregistrării la domiciliu și/sau la reședința temporară.

Cu privire la termenul de intrare în vigoare a proiectului se menționează că, prezenta hotărâre intră în vigoare la data în care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare eliberării cărții de identitate, dar nu mai târziu de 31 martie 2025

nu mai târziu de 31 martie 2025, întrucât acesta reglementează tarifele și măsurile de implementarea a cărților de identitate.

În același context se stabilește că eliberarea și punerea în circulație a cărților de identitate este stabilită prin Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, pentru implementarea cărții de identitate, care la fel intră în vigoare la data în care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare eliberării cărții de identitate, dar nu mai târziu de 31 martie 2025 nu mai târziu de 31 martie 2025.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în vederea asigurării implementării prevederilor Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, prin care a fost introdus un nou model de act de identitate – carte de identitate și în conformitate cu prevederile Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 și modificat prin Hotărârea Guvernului nr. 757/2024.

Prin urmare, analiza unor opțiuni alternative și a riscurilor lipsei de intervenție nu s-a efectuat.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Totodată, este de menționat că proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului public legat de ridicarea nivelului de accesibilitate a serviciilor publice digitalizate, în urma implementării cărții de identitate și a certificatului calificat pentru semnătură electronică înscris în aceasta.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat. Acoperirea costurilor privind eliberarea gratuită a cărții de identitate și a cititorului de carduri inteligente primului milion de solicitanți, va fi asigurată din contul veniturilor ASP obținute din prestarea serviciilor, iar

primului certificat calificat pentru semnătură electronică ce se înscrie în cartea de identitate - din contul veniturilor STISC obținute din prestarea serviciilor.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

Proiectul hotărârii de Guvern prevede eliberarea gratuită a unui milion de cărți de identitate, a unui milion de certificate calificate pentru semnătura electronică înscris în cartea de identitate și a unui milion de cititoare de carduri inteligente, ceea ce înseamnă că circa 30% din numărul cetățenilor Republicii Moldova, va beneficia de serviciile gratuite, fapt ce va avea un impact social pozitiv.

În pofida majorării tarifelor la serviciile de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară, proiectul de modernizare a serviciilor de înregistrare a persoanei la domiciliu și/sau la reședința temporară, în urma excluderii datelor despre domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate, va avea un impact social pozitiv legat de anularea obligativității preschimbării cărții de identitate în cazul modificării adresei de domiciliu și/sau reședință temporară, precum și de digitalizarea serviciului modernizat în timpul apropiat.

Majorarea tarifelor la serviciile în materie de cetățenie este cauzată de necesitatea conformării tarifelor la prestarea acestor servicii (calculate în anul 2020) costurilor actuale care au crescut semnificativ pe parcursul a 4 ani.

Totodată, măsura de extindere a categoriilor de beneficiari de înlesniri la prestarea serviciilor de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară este benefică din punct de vedere social, luând în considerare că sprijină persoanele defavorizate și vulnerabile, facilitându-le accesul la drepturi fundamentale, un pas esențial în integrarea socială și în obținerea de beneficii sociale. Acesta poate contribui la reducerea inegalităților și la sprijinirea celor aflați în situații dificile.

Persoanele aflate în dificultate sunt adesea vulnerabile și excluse din multe aspecte ale vieții sociale și economice. Acordarea unor înlesniri le poate ajuta să își depășească aceste bariere și să se integreze mai ușor în societate. Aceste măsuri nu doar că le oferă acces la drepturi fundamentale, dar contribuie și la protejarea lor împotriva marginalizării și a excluziunii sociale.

În acest fel, măsurile de înlesnire ajută la prevenirea discriminării și la asigurarea unui tratament echitabil pentru toți cetățenii, indiferent de condițiile economice sau sociale în care se află.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Nu este relevant.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Nu este relevant.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este relevant.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul hotărârii Guvernului nu transpune actele juridice ale UE în legislația națională

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării cerințelor stabilite de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul referitor la elaborarea proiectului de act normativ a fost plasat pe pagina particip.gov.md, la linkul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14080.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus procedurii de avizare cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Externe, Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” și Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică”.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice din partea Ministerului Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017.

Prin urmare constatările expertizelor sunt reflectate în Sinteza la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect de hotărâre se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită abrogarea sau modificarea altor acte normative de același nivel.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului prevede executarea multiplelor activități atât de ordin instituțional, cât și de ordin interinstituțional.

Acțiunile care sunt necesare pentru a fi realizate în cadrul ASP:

- emiterea ordinului ASP cu privire la modificarea Nomenclatorului intern al serviciilor prestate de către ASP și tarifele la acestea, aprobate prin Ordinul ASP nr.66/2021;
- operarea modificărilor necesare în Clasificatorul de firmă CF 37603221.0285.02 „Servicii”;
- actualizarea informației despre serviciile publice de eliberare a actelor de identitate, plasate pe pagina web-oficială a ASP: www.asp.gov.md;
- informarea populației despre prevederile proiectului.

Implementarea proiectului cuprinde activități și de ordin interinstituțional:

- stabilirea procedurii și condițiilor financiare legate de eliberarea certificatelor calificate pentru semnătură electronică în cadrul centrelor multifuncționale ale ASP – ASP în comun cu STISC;
- elaborarea și implementarea funcționalului de verificare online a adresei de domiciliu sau reședință temporară, inclusiv prin scanarea QR codului aplicat pe cartea de identitate – Agenția de Guvernare Electronică în comun cu ASP;
- înregistrarea serviciului de eliberare a cărții de identitate în Registrul de stat al serviciilor publice și actualizarea informației aferente serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate publicate pe portalul serviciilor publice servicii.gov.md – ASP în comun cu Agenția de Guvernare Electronică;
- ajustarea acordului de colaborare dintre ASP și Ministerul Afacerilor Externe privind prestarea serviciilor ASP prin intermediul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare, în vederea modificării tarifelor la servicii și stabilirii procedurii de transmitere către Ministerul Afacerilor Externe a cititoarelor de carduri inteligente – ASP în comun cu Ministerul Afacerilor Externe.

Secretar general al ministerului

Vladislav COJUHARI