

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la instituirea Comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la instituirea Comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova este elaborat de Agenția Proprietății Publice în colaborare cu Procuratura Generală a Republicii Moldova
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de Hotărâre de Guvern este elaborat în temeiul art. 7 alin. (2) din Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999 și al Regulamentului privind modul de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice a obiectului exproprierii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2006 și a interpelării Guvernului nr. 20-06-11883 din 25.10.2024. Potrivit prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999, cercetarea prealabilă pentru lucrările de interes național se face de către o comisie, componența căreia este aprobată de Guvern și este formată din un reprezentant al autorității administrației publice centrale coordonatoare a domeniului de activitate pentru care se realizează lucrarea de utilitate publică, câte un reprezentant al Ministerului Mediului, al Ministerului Finanțelor, al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și președintele raionului și primarul localității în a cărei rază teritorială se desfășoară lucrarea de utilitate publică.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Elaborarea prezentului proiect derivă din exigențele obiective de identificare și soluționare a deficiențelor care rezultă din necesitatea asigurării organelor procuraturii cu spații care să corespundă unui edificiu de utilitate publică pentru desfășurarea activității instituției. Întru implementarea Strategiei de reformare a sectorului justiției pentru anii 2011-2016, aprobată prin Legea nr. 231 din 25.11.2011 și realizarea acesteia conform Planului de acțiuni, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 6 din 16.02.2012 s-a determinat ca obiectiv alocarea sediului pentru Consiliul Superior al Procurorilor și examinarea oportunității edificării unui sediu comun/unic pentru toate subdiviziunile Procuraturii Generale și organele procuraturii din mun. Chișinău. În contextul dificultăților de ordin economic și financiar, dar și de caracteristicile spațiilor ce ar corespunde bunei funcționări a instituțiilor a fost identificată clădirea, proprietate publică de stat, din bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73, mun. Chișinău. În acest scop, prin Hotărârea Guvernului nr. 982 din 15.11.2017 s-a dispus transmiterea imobilului din bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73, mun. Chișinău, din gestiunea Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului în gestiunea Procuraturii Generale a Republicii Moldova cu asigurarea reconstrucției și replanificărilor necesare organizării activității instituțiilor publice dislocate. Urmare transmiterii imobilului în cauză și demarării lucrărilor de reconstrucție s-a constatat, că unele spații din clădirea menționată, care constituie proprietate privată, amplasate preponderent la subsolul clădirii, sunt stabilite ca impediment la realizarea scopului propus.

Întru depășirea situației date și, a faptului că proprietatea privată în construcția vizată a apărut, începând cu anul 2008, prin procesul de deetatzare desfășurat conform prevederilor Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și a Regulamentului cu privire la modul de privatizare a încăperilor nelocuibile date în locațiune, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 468/2008, Agenția Proprietății Publice, ca parte la actele juridice privind transferul de proprietate, a înaintat proprietarilor încăperilor nelocuibile din clădirea amplasată în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73 propunerea de rezoluțiune, *pe cale amiabilă*, a contractelor de vânzare-cumpărare, cu aducerea părților în poziția inițială și restituirea spațiilor în proprietatea statului.

Drept urmare, din cei 22 de cumpărători ai încăperilor nelocuibile date în locațiune, au fost rezoluționate pe cale amiabilă 16 contracte de vânzare-cumpărare.

În pofida multiplelor adresări și discuții directe cu cumpărătorii inițiali și succesorii/cumpărătorii ulteriori ai încăperilor din imobilul respectiv, încheierea Acordurilor de rezoluțiune cu 7 cumpărătorii a 8 încăperi, amplasate la subsolul blocului, nu a fost posibilă.

Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr. 222/2019 *cu privire la trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, schimbul de bunuri și modificarea unor anexe ale hotărârilor de Guvern*, întru asigurarea activității instituțiilor publice dislocate în bunul imobil în cauză și soluționarea revendicărilor proprietarilor bunurilor imobile care nu au acceptat rezoluțiunea pe cale amiabilă a contractelor de vânzare-cumpărare, Agenția Proprietății Publice a fost împuternicită să asigure efectuarea schimbului bunurilor imobile proprietate privată amplasate în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 73 pe bunuri imobile proprietate de stat.

În corespundere cu prevederile pct. 4 al hotărârii prenotate, a fost instituit Grupul de lucru pentru examinarea și soluționarea revendicărilor proprietarilor bunurilor imobile, amplasate în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 73.

Conform deciziei Grupului de lucru menționat supra, a fost organizată evaluarea încăperilor nelocuibile proprietate privată din imobilul dat, în scopul efectuării schimbului, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 222/2019 (în redacția de la acea etapă).

Ulterior evaluării încăperilor vizate, proprietarilor bunurilor imobile amplasate în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 73 li s-a reiterat propunerea de rezoluțiune pe cale amiabilă a contractelor de vânzare-cumpărare cu revenirea părților în poziție inițială, sau, întru efectuarea schimbului conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 222/2019, li s-au solicitat propuneri privind schimbul de bunuri imobile proprietate privată pe bunuri imobile proprietate de stat. Propuneri acceptabile în acest sens nu au fost înaintate de către proprietari.

Fiind în impas în vederea identificării unor căi optime pentru soluționarea revendicărilor proprietarilor încăperilor nelocuibile amplasate în imobilul din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 73, s-a propus ca Agenția Proprietății Publice să solicite alocarea mijloacelor financiare de la bugetul de stat pentru a procura încăperile proprietate privată menționate la prețul determinat conform rapoartelor de evaluare perfectate de Camera de Comerț și Industrie în anul 2020. Astfel, la data de 07.12.2022, prin Hotărârea Guvernului nr. 861 au fost aprobate modificările la Hotărârea Guvernului nr. 222/2019 *cu privire la trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, schimbul de bunuri și modificarea unor anexe ale hotărârilor de Guvern*, prin care Agenția este abilitată cu dreptul de a procura, în numele statului, încăperile proprietate privată din imobilul amplasat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 73.

Ulterior determinării valorii de piață a încăperilor proprietate privată vizate, negocierii prețului de răscumpărare cu proprietarii acestora, au fost perfectate și semnate 6 contracte de

procurare a încăperilor în cauză, la moment determinându-se 2 proprietari a încăperilor cu numerele cadastrale: 0100205.007.01.005 cu suprafața de 50,20 m.p. și 0100205.007.01.020 cu suprafața de 29,40 m.p., care refuză vânzarea acestora, astfel încăperile menționate rămânând în proprietate privată, nefiind integrate în domeniul public al statului, ceea ce periclitează activitatea instituțiilor publice dislocate în bunul imobil situat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 73.

Astfel, Cancelaria de Stat prin interpelarea nr. 20-06-11883 din 25.10.2024, a remis demersul Procuraturii Generale nr. 1-1d/24-128 din 22.10.2024 prin care se solicită demararea procesului de expropriere pentru cauză de utilitate publică a bunurilor imobile cu numerele cadastrale 0100205.007.01.005 și 0100205.007.01.020 amplasate în imobilul din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 73, argumentând că prin încăperile izolate (*proprietate privată*) din subsolul bunul imobil cu nr. cadastral 0100205.007.01, trec rețelele ingineresti (care potrivit informațiilor prezentate de Direcția Generală pentru Administrarea Clădirilor Guvernului nu au fost supuse lucrărilor de reparație, modernizare sau înlocuire, starea acestora prezentând un risc semnificativ pentru funcționarea optimă a clădirii și poate afecta activitatea instituției, cât și securitatea infrastructurii). Concomitent au menționat că bunul imobil cu nr. cadastral 0100205.007.01 din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73, a fost inclus în Nomenclatorul național al infrastructurii critice și urmează a fi întocmit Raportului privind planul de acțiuni al Procuraturii Generale, întreprinse în vederea implementării Programului național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructuri critice pentru anii 2022-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2022.

Conform prevederilor Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 701/2018, *obiective ale infrastructurii critice*, sunt obiectivele de importanță vitală din domeniul administrației publice, tehnologiei informației și comunicațiilor electronice și poștale, de infrastructură, energetică, din sfera social-economică, sănătății, cultural-educativă, industrială, ecologică, din sistemul informațional al țării în ansamblu, din infrastructura complexului militar și de apărare al organelor de forță, de perturbarea sau distrugerea căruia poate provoca un impact negativ pentru siguranța, securitatea, bunăstarea socială și economică a statului, pierderi de servicii esențiale, pericol pentru viața, sănătatea oamenilor și efecte negative asupra mediului.

Respectiv, conform prevederilor pct. 8 subpct. 2) din Regulamentul nominalizat supra, Procuratura Generală, în calitate de operator al obiectivelor incluse în Nomenclator, are obligația să asigure procesul de realizare eficientă a ansamblului de măsuri de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice aflate în gestiune.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul dat este elaborat în scopul instituirii Comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova.

Comisia de cercetare prealabilă va activa în conformitate cu prevederile Regulamentului privind modul de cercetare prealabilă pentru declararea unității publice a obiectului exproprierii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2006, în special va examina obiectele cercetării prelabile și va stabili existența elementelor justificative ale interesului național, precum și a premiselor economico-sociale, ecologice sau de altă natură ale necesității lucrărilor. În acest scop se vor organiza ședințe de lucru, inclusiv la fața locului, la care vor participa membrii Comisiei, selectați de către instituțiile indicate în anexa la proiectul acestei hotărâri de Guvern. Prin urmare, fiecare membru al Comisiei se va expune asupra obiectelor cercetării prelabile, astfel că, implementarea proiectului este condiționată de parcurgerea cercetării prelabile și obținerea deciziei Comisiei în conformitate cu Legea

privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999. În acest sens, proiectul prevede aprobarea componenței nominale a Comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova. Concomitent, întru atingerea obiectivului propus prin Hotărârea Guvernului nr. 982/2017 <i>cu privire la transmiterea unor bunuri imobile</i> și prevenirea blocării procesului de consolidarea a bunului imobil din bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73, mun. Chișinău, ținând cont de importanța acestuia pentru securitatea națională și funcționarea eficientă a instituțiilor de stat inclusiv de starea precară a rețelelor ingineresti din subsolul imobilului dat și necesitatea stringentă de efectuare a lucrărilor de reparație, modernizare sau înlocuire a acestora, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca proiectul să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Pe marginea obiectului de reglementare care a stat la baza elaborării prezentei hotărâri opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Activitatea Comisiei va consta în determinarea utilității publice a lucrărilor privind bunurile imobile cu numerele cadastrale 0100205.007.01.005 și 0100205.007.01.020 amplasate în imobilul din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 73
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
În situația în care Comisia va constata utilitatea publică a lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova, amplasat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 73, se va purcede la exproprierea proprietarilor încăperilor izolate cu numerele cadastrale 0100205.007.01.005 și 0100205.007.01.020. Exproprierea vor avea loc după o dreaptă și prealabilă despăgubire, conform art. 1 din Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere, proiectul și setul de documente aferent elaborării proiectului actului normativ vizat a fost publicat pentru consultări publice pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md la compartimentul transparența/ transparența decizională: https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-prezinta-spre-consultare-publica-proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-instituirea-comisiei-de-cercetare-prealabila-pentru-declararea-utilitatii-publice-de/ și pe platforma particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14043.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, conform art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, conform Raportului de expertiză nr. Nr. EHG25/10415 din 17.03.2025, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017). Proiectul a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, proiectul a fost ajustat în corespundere cu propunerea de ordin tehnic înaintată de Ministerul Justiției prin scrisoarea nr. 04/2-3015 din 25.03.2025, prin care concomitent se comunică lipsa obiecțiilor de ordin conceptual. Proiectul nu conține aspecte ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu a fost necesară elaborarea Analizei de impact. Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare. Aprobarea acestuia nu va genera necesitatea operării unor alte modificări a altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Fiecare membru al Comisiei se va expune asupra lucrărilor privind consolidarea sediului Procuraturii Generale a Republicii Moldova, amplasat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 73 respectiv, implementarea proiectului este condiționată de parcurgerea cercetării prealabile și obținerea deciziei Comisiei în conformitate cu Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999.

Director general
Roman COJUHARI