

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre cu privire la la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1157/2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Măsurile de protecție a solului în cadrul practicilor agricole” (număr unic 158/MAIA/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizare și consultare publică</i>			
1. Cancelaria de Stat (nr.31/02-126-3093 din 20.03.2025)	1.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
2. Cancelaria de Stat Centrul de armonizare a legislației (nr.31/02-126-3093 din 20.03.2025)		Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene. Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1157/2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Măsurile de protecție a solului în cadrul practicilor agricole” transpune Directiva 86/278/CEE a Consiliului din 12 iunie 1986 privind protecția mediului, în special a solului, atunci când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură, CELEX: 31986L0278, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 181 din 4 iulie 1986, așa cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1010 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019.	Se acceptă.
		I. Obiectul proiectului Proiectul național are ca scop modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1157/2008, în speță, a Reglementării tehnice	Se acceptă.

		„Măsurile de protecția a solului în cadrul practicilor agricole” în vederea avansării gradului de transpunere a Directivei 86/278/CEE. Astfel, proiectul își propune oferirea în redacție nouă a Reglementării Tehnice în vederea stabilirii măsurilor de prevenire a proceselor de degradare a solului, ce survin natural și pot fi cauzate de lucrările agricole ce subminează capacitatea solului de a-și îndeplini funcțiile sale, precum și a obligațiilor față de deținătorii de terenuri cu destinație agricolă indiferent de tipul de proprietate de a aplica măsuri preventive de ordin teritorial-organizatorice, agroameliorative, silvoameliorative și hidroameliorative în cazul în care, ca rezultat al folosirii terenurilor, poate apărea degradarea și impedimente în realizarea funcțiilor naturale ale solului (ambiente, economice, sociale și culturale).	
		II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE Din punct de vedere al Dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 27 „Mediu și schimbări climatice”. Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile Directivei 86/278/CEE a Consiliului din 12 iunie 1986 privind protecția mediului, în special a solului. Directiva 86/278/CEE stabilește norme privind protecția mediului, în special a solului, atunci când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură. Scopul prezentei directive este de a reglementa utilizarea nămolurilor de epurare în agricultură, astfel încât să se prevină efectele nocive asupra solului, a vegetației, a animalelor și a omului, încurajând utilizarea lor corectă. Transpunerea și implementarea Directivei 86/278/CEE este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din art. 87 lit. (i) și art. 89 lit. (b) al Acordului de Asociere a Republicii Moldova - Uniunea Europeană.	Se acceptă.
		a) Măsuri naționale de transpunere existente ale Directivei 86/278/CEE Evaluând gradul de realizare a angajamentelor de transpunere și	Se acceptă.

		implementare a Directivei 86/278/CEE în legislația națională, constatăm că, actul UE reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale în domeniul mediului, acesta constituind anterior obiect al transpunerii prin H/G nr. 1157/2008 pentru aprobarea Reglementării tehnice „Măsurile de protecția a solului în cadrul practicilor agricole”.	
		b) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 86/278/CEE În ceea ce privește transpunerea Directivei 86/278/CEE, menționăm cu titlul general că, proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură transpunerea prevederilor actului UE, conform celor expuse infra. Astfel, pct. 1 din proiectul național asigură transpunerea art. 1 din actul UE, care reglementează utilizarea nămolurilor de epurare în agricultură, astfel încât să se prevină efectele nocive asupra solului.	Se acceptă.
		Pct. 2 din proiectul național definește noțiunile relevante domeniului, precum: „nămoluri”, „nămoluri tratate”, „agricultură”, „utilizare”, „servicii de date spațiale” și „set de date spațiale”, similar cu prevederile art. 2 din actul UE.	Se acceptă.
		Dispozițiile art. 3 din actul UE prevăd cerințele cu privire la nămolurile care pot fi utilizate în agricultură, prevederi preluate în pct. 34 și 35 din proiectul național. Pct. 33 din proiectul național prevede cerințele cu privire la valorile pentru concentrațiile de metale grele în solurile pe care se aplică nămoluri fiind în acord cu art.4 din actul UE.	Se acceptă.
		Art. 5, pct. 1 din actul UE reflectă prevederi cu privire la interzicerea nămolurilor atunci când concentrația unuia sau a mai multor metale grele din sol depășește valorile limită pe care le stabilesc în conformitate cu Anexa IA, prevederi preluate în pct. 39 din proiectul național.	Se acceptă.
		Prevederile pct. 37 din proiectul național stabilesc cerințele corespunzătoare normelor igienice și stabilirea cantităților maxime de nămoluri exprimate în tone de materie uscată, precum și respectarea	Se acceptă.

		valorilor-limită pentru cantitățile de metale introduse în sol în corespundere cu art. 5, pct. 2 din actul UE.	
		Pct. 38 din proiectul național asigură transpunerea art. 6 lit. (a) din actul UE, care prevede că statele membre pot autoriza în condiții pe care le stabilesc utilizarea nămolurilor netratate.	Se acceptă.
		Pct. 40 din proiectul național prevede cerințele cu privire la interzicerea utilizării nămolurilor pe pășuni, pe culturi furajere, pe terenurile cultivate cu legume și fructe, pe solurile destinate culturilor de legume și fructe similar art. 7 din actul UE.	Se acceptă.
		Art. 8 din actul UE stabilește norme referitoare la nămolurile care trebuie să țină seama de necesitățile nutriționale ale plantelor ca să nu poată altera calitatea solului și a apelor, prevederi preluate în pct. 41 și 42 din actul național.	Se acceptă.
		Dispozițiile art. 9 din actul UE prevăd cerințele față de nămolurile și solurile pe care acestea sunt utilizate în conformitate cu metodele de referință de prelevare de probe și analiză, prevederi preluate în pct. 43 din proiectul național.	Se acceptă.
		Pct. 50 și 51 din proiectul național stabilesc informația despre cantitățile de nămoluri produse și cantitățile furnizate pentru agricultură, compoziția și caracteristicile acestora, tipul și tratamentul efectuat pentru nămoluri, precum și informația despre destinatarii de nămoluri similar cu art. 10 (1) din actul UE.	Se acceptă.
		Prevederile pct. 52 și 53 din proiectul național stabilesc cerințele cu privire la serviciile de date spațiale ce se utilizează pentru a prezenta seturile de date spațiale incluse în informațiile înregistrare în registrele respective, care reflectă informația privind metodele de tratament și rezultatele analizelor, fiind în acord cu art. 10 (2) și (3) din actul UE.	Se acceptă.
		Pct. 55 din proiectul național prevede cerințele pentru nămolurile rezultate de la stațiile de epurare a apelor reziduale, a căror capacitate de tratare este mai mică de 300 kg de CBO5 pe zi, acestea fiind în corespundere cu art. 11 din actul UE.	Se acceptă.

		Proiectul național, în Anexa nr. 1 la Reglementarea tehnică, reflectă valorile-limită pentru concentrațiile de metale grele în sol similar cu valorile-limită din Anexa IA a actului UE.	Se acceptă.
		Anexa nr. 2 la Reglementarea tehnică prevede valorile-limită pentru concentrațiile de metale grele din nămolurile destinate utilizării în agricultură fiind în acord cu Anexa IB din actul UE.	Se acceptă.
		Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică reflectă valorile-limită pentru concentrațiile de metale grele care pot fi introduse anual în terenurile agricole similar cu Anexa IC din actul UE.	Se acceptă.
		Anexa IIA din actul UE stabilește cerințele pentru analiza nămolurilor, prevederi preluate în Anexa nr. 4 la Reglementarea tehnică.	Se acceptă.
		Anexa nr. 5 la Reglementarea tehnică prevede cerințele pentru analiza solului similar Anexei IIB din actul UE.	Se acceptă.
		Anexa IIC din actul UE stabilește metodele de prelevare de probe și de analiză, prevederi preluate în Anexa nr. 6 din proiectul național.	Se acceptă.
		c) Prevederi ale Directivei 86/278/CEE non aplicabile Dispozițiile art. 12 - 18 din Directiva 86/278/CEE nu pot constitui obiect al transunerii întrucât prevăd atribuții ale Comisiei Europene sau prevederi referitoare la intrarea în vigoare a actului UE.	Se acceptă.
		III. Respectarea mecanismului de armonizare a) Obiecții privind clauza de armonizare Astfel, ținând cont de recente modificări operate la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în conformitate cu H/G nr. 447/2024, în temeiul pct. 33 și 34, clauza de armonizare urmează a fi exclusă din preambulul Reglementării tehnice și plasată după clauza de adoptare a proiectul HG, fiind expusă în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune Directiva 86/278/CEE a Consiliului din 12 iunie 1986 privind protecția mediului, în special a solului, atunci când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură, CELEX: 31986L0278, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 181 din 4 iulie 1986, așa cum a fost modificată	Se acceptă.

		ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1010 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019”.	
		De asemenea, proiectul H/G se va completa cu pct. 1 (pct. 1 va deveni respectiv pct. 2) în următoarea redacție: „Clauza de armonizare se exclude din textul Reglementării Tehnice și se introduce după clauza de adoptare a HG nr. 1159/2008 în următoarea redacție: Prezenta Hotărâre transpune Directiva 86/278/CEE a Consiliului din 12 iunie 1986 privind protecția mediului, în special a solului, atunci când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură, CELEX: 31986L0278, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 181 din 4 iulie 1986, așa cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1010 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019”.	Se acceptă.
		b) Obiecții privind tabelul de concordanță În compartimentul 1 al Tabelului, se va corecta numărul CELEX: 31986L0278, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 181 din 4 iulie 1986, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1010 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019.	Se acceptă.
		La compartimentul 2 al Tabelului, se va indica tipul și titlul proiectului de act normativ național ce transpune dispozițiile actului juridic european, după cum urmează: Proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea H/G nr. 1157/2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Măsurile de protecție a solului în cadrul practicilor agricole”.	Se acceptă.
		De asemenea, pentru art. 12, art. 13, art. 15, art. 15a, art. 16, art. 17 și 18 din actul UE, urmează a fi substituit calificativul de compatibilitate din “Incompatibil” în “Prevederi UE neaplicabile”, iar pentru pct. 2 al Anexei IIA, la compartimentul 8, se va indica calificativul de compatibilitate “Prevederi UE netranspuse”, iar ca observație se va indica motivul preluării excepției de la art. 11 din actul UE.	Se acceptă.

		Totodată, în conformitate cu pct. 33 din H/G nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, Tabelul de concordanță se întocmește pentru fiecare act juridic european transpus, în conformitate cu modelul 1 din Anexa nr. 2 la Regulamentul privind armonizarea.	Se acceptă.
		IV. Concluzii Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, în procesul de definitivare a proiectului de modificare, instrumentele procesului de armonizare (clauza de armonizare și tabelul de concordanță) vor fi ajustate potrivit celor expuse supra. Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM-UE.	Se acceptă.
3. Ministerul Finanțelor (nr.07/5-03/136/412 din 25.03.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri.	
4.Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.03-04-2041 din 25.03.2025)		Potrivit noțiunii din Legea nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, reglementare tehnică – act normativ care prevede caracteristicile unui produs sau procedeele și metodele de producție ale acestuia, inclusiv prevederile administrative care se aplică, a căror respectare este obligatorie. Acesta poate include sau se poate referi exclusiv la terminologie, simboluri, prescripții în materie de ambalare, marcare sau etichetare pentru un produs, un procedeu sau o metodă de producție. Orice act normativ care descrie cerințele obligatorii de etichetare intră sub incidența definiției de reglementare tehnică și trebuie elaborat și aplicat în conformitate cu prevederile prezentei legi. În contextul celor relatate, se propune excluderea sintagmei „Reglementarea tehnică” din denumirea actului normativ cât și din conținutul textului, deoarece nu întrunește cerințele de reglementare tehnică. Astfel, proiectul va avea următoarea denumire „Hotărârea	Se acceptă parțial. Propunerea dată va fi examinată în procesul expertizei juridice.

		Guvernului nr. 1157/2008 cu privire la aprobarea măsurilor de protecție a solului în cadrul practicilor agricole”.	
5. Ministerul Mediului (nr.)		Ținând cont de faptul că, numai o parte mică a proiectului de modificare a Reglementării tehnice a fost armonizată parțial cu Directiva Consiliului privind protecția mediului, în special a solului, atunci când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură (86/278/CEE), proiectul elaborat a fost examinat în aspectul terminologiei și normelor de mediu. În acest sens, considerăm necesar să menționăm că terminologia utilizată în proiectul examinat, de exemplu: cuvintele „substanță poluantă”, „toxic”, „igienic”, „expertize toxicoigienice și sanitaro-chimice”, „substanțe cancerigene și toxice”, „monitorizarea stării toxice a solurilor” și a unui șir de alte terminologii nu există în Directiva sus menționată.	Nu se acceptă. Proiectul dat reglementează și norme ce țin de implementarea Codului funciar nr.22/2025. Astfel, autorul avizului nu a prezentat argumente sau propuneri de ajustare a terminologiei menționate.
		Totodată, atragem atenția că acest lucru se referă și la pct. 2 din Anexa nr. 4 la proiectul de Reglementare tehnică, care prevede că, „nămolurile trebuie să respecte prevederile normelor SanPIN nr. 3210-85 “Охрана почвы”. Subsecvent, deși Directiva europeană sus-menționată este prevăzută pentru protecția mediului și legislația națională de mediu, inclusiv și în domeniul apelor/apelor uzate, gestionării deșeurilor, fiind armonizată cu cadrul european, reglementează „nămolul”, rolul organelor de mediu, inclusiv și celor de control, nu este văzută în proiectul examinat.	Se acceptă parțial. Este necesar ca autorul să prezinte propuneri concrete și argumentate care este rolul organelor de mediu. Totodată, în pct. 54. Din proiect este stabilit că „Informațiile privind metodele de tratament și rezultatele analizelor sunt comunicate autorității administrative din domeniul protecției mediului, care realizează monitoringul calității

			factorilor de mediu (solului).” De asemenea, textul „SanPINnr. 3210-85 „Охрана почвы” se exclude din proiect, acesta nu poate fi aplicabil de către deținătorii de terenuri. Urmează IP INCAAMV, să elaboreze normative/cerințe privind „protecția solului” în acest scop în comun cu instituțiile de mediu. Astfel, pct.2 din Anexa nr.4 va avea următorul conținut: 2. Pentru efectuarea analizei nămolurilor este necesar să fie respectate cerințele elaborate și aprobate de instituția care desfășoară activități de cercetare, inovare și transfer tehnologic privind evaluarea, protecția și sporirea fertilității solurilor.
--	--	--	--

		Pe parcursul întregului proiect sunt folosite expresiile „defrișarea terenurilor” și „eroziune cu apă”, care nu se aliniază corect cu terminologia științifică și normativă din domeniu.	Se acceptă.
		În context, se propune a fi reformulată noțiunea 4) agricultură- orice tip de cultură în scop comercial și alimentar, inclusiv în scopul creșterii animalelor; or, Agricultura este ramura economică și științifică care se ocupă cu cultivarea solului, creșterea plantelor și creșterea animalelor pentru obținerea de produse destinate consumului uman sau altor utilizări (de exemplu, hrană, materii prime, fibre, combustibili etc.).	Se acceptă. În proiect este exact în formula propusă formulată.
		La noțiunea „set de date spațiale” –cuvântul „interoga” se va substitui cu cuvântul „integra”.	
		Suplimentar, se vor revizui trimerile pe parcursul întregului proiect. Spre exemplu, la punctul 11, sintagma „punctul 8 subpunctul 3)” va fi corectată în „punctul 9, subpunctele 9.3-9.6”.	Se acceptă.
6. Agenția Proprietății Publice (nr.05-04-2024 din 24.03.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri.	
7. Comitetul Executiv al Găgăuziei		Nu a prezentat aviz în termenul stabilit.	
8. Congresul Autorităților Publice Locale din Moldova (nr.84 din 19.03.2025)		1. În subpct. 9.3. din proiect (aplicarea următoarelor măsuri agrotehnice ce favorizează captarea și înmagazinarea apei în sol: 9.4. fisurarea solului la adâncimea de 12-15 cm în mijlocul fiecărui spațiu dintre rânduri; 9.5. brăzdarea întreruptă a solului la fiecare al doileaspațiuintrerânduri; 9.6. mușuroirea rândurilor în cadrul ultimei lucrări (în timp) a solului în spațiileintrerânduri): cifrele „9.4.”, „9.5.” și „9.6.” necesită a fi substituite, corespunzător, cifrele „9.3.1.”, „9.3.2.” și „9.3.3.” (pentru respectarea ordinii	Se acceptă.

		cronologice, care se referă în exclusivitate la măsurile prevăzute la subpct. 9.3.).	
		Această observație este valabilă corespunzător și pentru textul: „27.3. construcția canalelor adânci sau drenaj pentru captarea și evacuarea apelor de infiltrație. în zonă de alunecare propriu-zisă: 27.4. drenarea adâncă sau superficială a zonelor cu exces de umiditate; 27.5. nivelarea terenului pentru înlăturarea condițiilor de stagnare a apei în depresiuni;	Se acceptă.
		27.6. construirea de ziduri de sprijin, contrabanchete din pământ compactat sau din piatră, ancoraje din piloni de lemn sau de beton armat etc.” (substituirea cifrelor „27.4.”, „27.5.” și „27.6”, corespunzător, cu cifrele „27.3.1.”, „27.3.2.” și „27.3.3.”, pentru respectarea ordinii cronologice, care se referă în exclusivitate la măsurile prevăzute la subpct. 27.3.).	Se acceptă.
		2. La pct. 45 (Deținătorii de terenuri sînt obligați să anunțe autoritățile de resort (instituțiile raionale de protecție a mediului și autoritățile administrației publice locale) în cazul accidentelor cu impact poluant și să solicite activități în scopul identificării substanțelor poluatoare, nivelului de poluare și elaborării măsurilor de remediere a terenurilor poluate): după cuvintele „să anunțe” se recomandă completarea cu cuvântul „neîntârziat”, în caz contrar, orice întârziere în comunicare, nu va putea fi imputată, ca fiind necorespunzătoare.	Se acceptă.
		3. La pct. 54 (Informațiile privind metodele de tratament și rezultatele analizelor sunt comunicate autorităților competente): considerăm că sintagma „autorităților competente” nu satisface criteriile de claritate și previzibilitate. Se propune de precizat care sunt „autoritățile competente” avute în vedere de autor.	Se acceptă. Se propune de redat pct. 54 din proiect cu următorul conținut: „54. Informațiile privind metodele de tratament și rezultatele analizelor sunt comunicate autorității administrative din

			domeniul protecției mediului, care realizează monitoringul calității factorilor de mediu (solului). Funcția data este stabilită Agenției de Mediu în pct.8, 4) din Hotărîrea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.
		4. În pct. 2 din anexa nr. 4 (Nămolurile trebuie să respecte prevederile SanPINnr. 3210-85“Охрана почвы”): solicităm expunerea normativului menționat - în limba de stat (conform prevederilor Legi nr.100/2017), cu trimiterea (în textul proiectului) la actul normativ prin care a fost aprobat și locul de publicare a normativului (sursa unde se poate face cunoștință cu conținutul acestuia, pentru vizibilitatea reglementării).	Se acceptă. Textul „SanPINnr. 3210-85 „Охрана почвы” se exclude, acesta nu poate fi aplicabil. Urmează IP INCAAMV, să elaboreze normative privind „protecția solului” în acest scop. Astfel, pct.2 din Anexa nr.4 va avea următorul conținut: 2. Pentru efectuarea analizei nămolurilor este necesar să fie respectate cerințele elaborate și aprobate de

			instituția care desfășoară activități de cercetare, inovare și transfer tehnologic privind evaluarea, protecția și sporirea fertilității solurilor.
		5. În pct. 3 din anexa nr. 4 (Analiza nămolurilor trebuie să includă următorii parametri:3.2.pH): abrevierea „pH” se propune a se substitui cu textul „nivelul de aciditate sau alcalinitatepH”(sau alternativ, „indicatorul pH”). Această observație este valabilă și pentru subpct. 2.1. din anexa nr. 5	Se acceptă.