

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul *hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor lucrări, bunuri și servicii în proprietatea orașului Glodeni*

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării la solicitarea Instituției Publice „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea unor lucrări, bunuri și servicii în proprietatea orașului Glodeni a fost elaborat în temeiul art.6 alin. (1) lit. a), art.14 alin.(4) lit. a) din Legea nr.121/2007 *privind administrarea și deetatzarea proprietății publice*, art.8 alin.(2) din Legea nr.523/1999 *cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale*, fiind precedat de decizia Consiliului orașenesc Glodeni nr. 1/8 din 24.01.2025, prin care și-a exprimat acordul pentru transmiterea bunurilor vizate de prezentul proiect în proprietatea orașului Glodeni, a scrisorii Primarului orașului Glodeni nr. 30 din 31.01.2025 și a acceptului Instituției Publice „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (în continuare IP ODA), în calitate de gestionar al lucrărilor de creare a infrastructurii tehnice realizate la etapa I, a serviciilor și bunurilor achiziționate și executate în procesul de creare a platformei industriale multifuncționale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii de Guvern este elaborat în virtutea competenței Guvernului de administrare a proprietății publice și în vederea asigurării administrării eficiente a proprietății publice, aflată în gestiunea IP ODA.

Instituția Publică „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (în continuare – IP ODA), în calitate de Unitate de implementare a Programului-pilot „*Crearea Platformelor Industriale Multifuncționale*”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, în temeiul Acordului-Memorandum din 23 noiembrie 2020, încheiat cu Consiliul municipal Glodeni și Primăria orașului Glodeni, a asigurat, în limita bugetului disponibil al Programului, executarea lucrărilor de creare a infrastructurii tehnice aferente platformei industriale multifuncționale din orașul Glodeni. Lucrările au fost realizate pe terenul oferit de către Primăria orașului Glodeni pentru implementarea proiectului, iar suma totală a lucrărilor și serviciilor realizate a constituit **15 518 293,86 lei**, conform Raportului de progres privind implementarea Programului-pilot de creare a platformelor multifuncționale, perioada 2020-2024, *prezentat de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenorialului*.

Potrivit Actului de primire-predare a lucrărilor de construcție a Platformei Industriale Multifuncționale Glodeni, etapa I din 28.10.2024, lucrări realizate conform Contractului nr. 41-05-2023 din 29 mai 2023 și a Procesului-Verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 1 din 05.06.2024, cu obiecțiile de rigoare, prezentate de IP ODA, în cadrul etapei I a proiectului (*Etapa I: Identificarea și selectarea terenurilor destinate creării PIM*, Secțiunea a 7-a, Etapele și activitățile Programului din Hotărârea Guvernului nr. 748/2020 cu privire la aprobarea

Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale), au fost executate lucrările de construcție a infrastructurii tehnice, precum și achiziționate bunurile și serviciile necesare realizării obiectivelor Programului, suma totală constituind 13 584 260,57 lei dintre care :

Suma achitată/lei	Bunuri,servicii, lucrări
639 522,55	<i>Lucrari de constructie PIM Glodeni (PV 1/111 - 1927,24,78; PV 1/7-1-1-1 - 145028,81; PV 1/4-1-1-1 - 54762,67; PV 1/6-2-1-2 - 76604,91; PV 1/2-1-2 - 361198,92)</i>
2 429 834,88	<i>Lucrari de constructie PIM Glodeni (PV 1/2-1-1 - 319132,19; PV 1/7-1-3 - 1695751,76; PV 2/2-1-2 - 414950,93)</i>
2 675 347,61	<i>Lucrari de constructie PIM Glodeni (PV 2/2-1-1 - 1553501,41; PV 1/2-1-3 - 200101,02; PV 1/6-2-2-1 - 921745,18)</i>
6 069 034,16	<i>Lucrari de constructie PIM Glodeni (PV 2-1-1 - 388695,45; PV 2-1-3 - 225103,12; PV 2-1-7 - 230815,38; PV 4-1-1-1 - 4751667,19; PV 4-1-1-2 - 45408,54; PV 6-2-1-2 - 397696,40; PV 7-1-4 - 29648,08)</i>
1 770 521,37	<i>Lucrari de constructie PIM Glodeni (PV 2-1-1 - 44345,26; PV 2-1-2 - 15697,89; PV 2-1-4 - 155842,96; PV 2-1-5 - 16668,28; PV 2-1-6 - 27139,25; PV 2-1-8 - 74666,67; PV 2-1-9 - 65189,98; PV 2-1-10 - 254527,22; PV 4-1-1-1 - 37759,27; PV 6-2-1-1 - 264972,98; PV 6-2-1-2 - 21535,47; PV 6-2-2-1 - 70577,56; PV 6-3-1-1 - 188332,42; PV 6-3-1-2 - 51593,30; PV 6-3-2 - 83522,37; PV 6-3-3 - 49937,01; PV 7-1-2-1 - 342139,53, PV 7-1-3 - 6073,95)</i>

* PV 1/111 - 1927 - Proces-Verbal nr. 1/111 -1927.

Totodată, conform actelor prezentate de Unitatea de implementare au fost organizate și desfășurate proceduri de achiziție a serviciilor și lucrărilor necesare pentru crearea și dezvoltarea PIM în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, așa cum este stabilit la *Etapa a II-a: Dezvoltarea conceptului și crearea infrastructurii PIM*, Secțiunea a 7-a, Etapele și activitățile Programului din Hotărârea Guvernului nr. 748/2020 cu privire la aprobarea Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale, după cum urmează:

- Servicii de efectuare a Studiului de pre-proiectare – 231 600,00 lei (Act de primire-predare procedura de achiziții nr. 1/20012021VM).
- Servicii de elaborare a proiectului tehnic de execuție – 1 020 000,00 lei (Contract nr. 105-26-7-21 din 23.06.2021, Act de predare-primire din 20.12.2021, Act de predare-primire din 28.10.2021).
- Servicii de separare a documentației de proiect și deviz în două etape – 11 760, 00 lei (Oferta financiară din 24.05.2022 și Act de predare-primire din 10.06.2022).
- Servicii de actualizare a devizului Etapa I – 11 880,00 lei (Oferta financiară din 24.05.2022, Act de predare-primire din 10.06.2022).
- Servicii de verificare – 80 004, 00 lei (Proces-Verbal din 17.12.2021).
- Servicii de verificare a documentației separate și deviz actualizat – 8004,00 lei (Proces-Verbal din 29.06.2022, conform contractului nr. 0228-06-22 din 20.06.2022).
- Servicii de supraveghere tehnică la executarea lucrărilor – 137 730, 12 lei (ACT din 20.03.2024, ACT din 22.05.2024, ACT din 09.10.2024 de predare-primire a serviciilor de supraveghere tehnici a lucrărilor de construcție a platformei industriale multifuncționale

GLODENI, conform Contractului nr. 42-06-2023 din "05" iunie 2023 și Rapoartele aferente, Acord adițional nr. 106 din 23.06.2021).

- Servicii de supraveghere a autorului de proiect la executarea lucrărilor – 4284,00 lei (ACT din 05.03.2025 de predare-primire a serviciilor de supraveghere de autor a proiectului la platforma industrială multifuncțională GLODENI conform Contractului nr. 106-26-7-21 din 23.06.2021, Acord adițional nr. 1 din 17.02.2025);

Astfel, drept urmare a acțiunilor întreprinse ce țin de Etapa I și Etapa a II-a ale Programului pilot, precum și în conformitate cu prevederile punctului 6 din Programul-pilot „Crearea Platformelor Industriale Multifuncționale”, urmează a fi inițiată Etapa a III-a (*Etapa a III-a: Administrarea și dezvoltarea capacităților instituționale ale PIM*, Secțiunea a 7-a, Etapele și activitățile Programului din Hotărârea Guvernului nr. 748/2020 cu privire la aprobarea Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale), care prevede administrarea și dezvoltarea capacităților instituționale ale platformei industriale multifuncționale. Implementarea acestei etape intră în responsabilitatea autorității publice locale.

În vederea realizării celor menționate, IP ODA, prin scrisoarea nr. 1378-07/26 din 06.12.2024, a adresat Primăriei orașului Glodeni, în calitate de beneficiar al Programului, solicitarea de a prelua la balanță lucrările, bunurile și serviciile executate în cadrul etapelor anterioare ale proiectului, care constituie **15 518 293,86 lei**.

În acest sens, Consiliul orașenesc Glodeni, prin Decizia nr. 1/8 din 24.01.2025, și-a exprimat acordul privind preluarea în proprietatea orașului a lucrărilor, bunurilor și serviciilor respective.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede transmiterea, cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului orașului Glodeni, din proprietatea publică a statului, gestiunea IP ODA în proprietatea publică a orașului Glodeni în calitate de beneficiar al Programului-pilot, a lucrărilor executate în cadrul *Etapei I: Identificarea și selectarea terenurilor destinate creării PIM* de creare a infrastructurii tehnice, precum și a bunurilor și serviciilor achiziționate și executate în procesul de constituire a platformei industriale multifuncționale pe terenul situat în orașul Glodeni, str. Ștefan cel Mare și Sfânt – str. Basarabeană – Alexandru Gonța, nr. cadastral 4801110363 (*Etapa a II-a: Dezvoltarea conceptului și crearea infrastructurii PIM* stabilită la punctul 6 din Programul-pilot).

De asemenea, prevederile proiectului stabilesc obligația comună a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, IP ODA și consiliul local respectiv, de a institui Comisia de transmitere și de a asigura transmiterea din proprietatea statului în proprietatea orașului Glodeni a lucrărilor, bunurilor și serviciilor, în termen de 30 de zile, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate/sesizate/comunicate.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Dispozițiile proiectului nu urmăresc stabilirea și realizarea acțiunilor de reformă structurală sau instituțională.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un atare impact.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Implementarea proiectului, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Implementarea proiectului nu va avea impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante IP ODA consideră necesară transmiterea lucrărilor, bunurilor și serviciilor, astfel ca în continuare APL Primăria orașului Glodeni, să poată realiza Etapa a III-a din pct. 6 al Programului Pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale (<i>(Etapa a III-a: Administrarea și dezvoltarea capacităților instituționale ale PIM, Secțiunea a 7-a, Etapele și activitățile Programului din Hotărârea Guvernului nr. 748/2020 cu privire la aprobarea Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale)</i>), prin administrarea și valorificarea infrastructurii construite, în scopul atragerii în continuare a investițiilor, creării locurilor de muncă și dezvoltării economice a regiunii. Gestionarea activelor date de către IP ODA, care se află de fapt pe teritoriul orașului Glodeni-beneficiar al programului-pilot de creare a platformei industriale multifuncționale, va duce la o serie de impedimente juridice și administrative de dezvoltare a platformei industriale multifuncționale din Glodeni.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu derivă din angajamentele RM de transpunere a legislației UE, precum și nu conțin/implică măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (www.mded.gov.md), la compartimentul „Transparență decizională” și pe platforma www.particip.gov.md la https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-initiere-a-elaborarii-proiectul-hotararii-guvernului-privind-transmiterea-unor-lucrari-bunuri-si-servicii-din-proprietatea-statului-in-proprietatea-orasului-glodeni/14125. Proiectul va fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție conform art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centru Național Anticorupție și expertizei juridice conform art. 37 din Legea citată, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită amendarea cadrului legal.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea eficientă a prevederilor proiectului, este necesară Instituirea Comisiei de transmitere a lucrărilor, bunurilor și serviciilor de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Instituția Publică „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (IP ODA) și APL Primăria orașului Glodeni, cu obligația de a asigura transmiterea lucrărilor, bunurilor și serviciilor , în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Secretar de Stat

Viorel GARAZ