

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor” este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr. 416/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor” (în continuare – <i>HG nr. 416/2021</i>) rezidă din acțiunea nr. 155 a Planului Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Circulația armelor de uz civil este strict reglementată de legislația națională, unul din actele normative din acest domeniu fiind și HG nr. 416/2021, care descrie procesele și modalitatea de ținere a Registrului de stat al armelor. Potrivit pct. 64 al Hotărârii Guvernului nr. 416/2021, ștergerea datelor și informațiilor din Registru (de stat al armelor) este interzisă. Toate datele/informațiile/documentele privind armele și componentele acestora, posesorii de arme (persoane fizice și juridice) și actele permise în domeniul autorizării circulației armelor, care se referă la situația acestora din trecut, sunt radiate din circuitul civil și evidența Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor” și sunt stocate și păstrate pe termen nelimitat într-un compartiment separat al Sistemului informațional. Totuși, la art. 4, alin. (5), lit. (d) din Directiva (UE) 2021/555 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 martie 2021 privind controlul achiziționării și deținerii de arme (text codificat), [Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 115 din 06 aprilie 2021], este prevăzut faptul că „Statele membre se asigură că evidențele privind armele de foc și componentele esențiale, inclusiv datele cu caracter personal aferente, se rețin de către autoritățile competente în sistemele de înregistrare a datelor pentru o perioadă de 30 de ani după distrugerea armelor de foc sau a componentelor esențiale în cauză.”. Astfel, se impune necesitatea amendării cadrului național de referință, în vederea corespunderii legislației din domeniu cu prevederile acquis-ului european în ceea ce se referă la reglementarea circulației armelor de uz civil.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor” se urmărește transpunerea parțială a Directivei (UE) 2021/555 a Parlamentului European și a

Consiliului din 24 martie 2021 privind controlul achiziționării și deținerii de arme (text codificat).

Astfel, se propune prevederea prin care, autoritatea națională cu competențe în domeniu circulației armelor de uz civil (în context, Direcția supraveghere armament și activități licențiate a Inspectoratului național de securitate publică a Inspectoratului General al Poliției), va asigura ștergerea din Registrul de stat al armelor, a evidențelor privind armele de foc și componentele esențiale, inclusiv a datelor cu caracter personal aferente, după expirarea a 30 de ani de la distrugerea armelor de foc sau a componentelor esențiale în cauză.

Totodată, se propun modificări la punctele 62 și 64 din Regulament, prin care se exclude păstrarea în arhiva Registrului de stat al armelor, mai mult de 30 de ani de la data distrugerii armelor sau componentelor esențiale, a tuturor informațiilor cu privire la acestea, inclusiv și a informațiilor cu caracter personal.

Proiectul conține prevederi care oferă posibilitatea Serviciului Vamal să acceseze informații din Registrul de stat al armelor, pe o perioadă de până la 10 ani după ce armele de foc sau componentele esențiale ale acestora au fost distruse.

În aceeași ordine de idei, se prevede posibilitatea altor autorități cu atribuții în domeniul prevenirii, combaterii criminalității și urmăririi penale a infracțiunilor, cât și în domeniul executării sancțiunilor de drept penal, să solicite date și informații din Registrul de stat al armelor, pe o perioadă de 30 de ani după distrugerea armei de foc sau a componentelor esențiale în cauză, de la autoritatea națională cu competențe în domeniu circulației armelor de uz civil.

O altă prevedere se referă la obligativitatea utilizatorilor informației din Registrul de stat al armelor, de a folosi informațiile obținute doar în scopuri de serviciu, cu respectarea prevederilor legislației Republicii Moldova și a Uniunii Europene din domeniul protecției datelor cu caracter personal.

Proiectul prevede și excluderea din lista subiecților care au acces la Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, a Direcției generale urmărire penală.

Propunerea în cauză rezidă din faptul că, potrivit Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 342/2023 „Cu privire la punerea în aplicare a statului de personal al Inspectoratului General al Poliției și subdiviziunilor specializate”, au fost aprobate statele de personal ale Inspectoratului General al Poliției și subdiviziunilor specializate fără personalitate juridică, precum și ale Inspectoratului Național de Investigații.

Astfel, fosta Direcție generală urmărire penală a fost reorganizată, actualmente, angajații având doar funcții de control a urmăririi penale, analiză și instruire, neavând în competență exercitarea urmăririi penale.

Pe cale de consecință, subdiviziunea Inspectoratului General al Poliției „*Direcția generală urmărire penală*” nu mai există, fiind reformată în „Direcția urmărire penală a Inspectoratului General al Poliției”, iar atribuțiile fostei entități pe domeniul exercitării urmăririi penale, au trecut în competența Inspectoratului Național de Investigații din subordinea Inspectoratului General al Poliției, angajații cărora au acces la Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”.

Conform recomandărilor Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (CNPDCP), punctul 102 din Hotărârea Guvernului nr. 416/2021 se propune a fi abrogat, din considerentul că, obligația posesorului unui Sistem informațional să prezinte anual, până la data de 31 ianuarie Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, un raport generalizat despre incidentele de securitate din cadrul SIA RSA și SIA e-RSA a fost anulată, odată cu abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea Cerințelor referitoare la asigurarea securității datelor cu caracter personal în procesul de prelucrare a acestora în cadrul sistemelor informaționale, prin Hotărârea Guvernului nr. 678/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului.

Totodată, CNPDCP a recomandat includerea în Hotărârea Guvernului nr. 416/2021 prevederilor cu privire la mecanismul de realizare a drepturilor subiecților de date cu caracter personal (în context, a posesorilor de arme și candidaților la posesia armelor), cum ar fi: *dreptul la informare, de acces la date, dreptul de intervenție asupra datelor cu*

<i>caracter personal și dreptul de opoziție, drepturi prevăzute în art. 12-14 și 16-18 din Legea nr. 133/2011 cu privire la protecția datelor cu caracter personal.</i>
Astfel, în proiect s-a propus completarea pct. 34 din Hotărârea Guvernului nr. 416/2021, cu subpunctul 5), subiectul de date cu caracter personal beneficiind de drepturile menționate supra, prevăzute în Legea nr. 133/2011.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul are un impact instituțional asupra autorităților publice care gestionează date în cadrul Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”. Modificările propuse implică actualizarea procedurilor de operare privind păstrarea și radierea informațiilor, în special a celor ce conțin date cu caracter personal.
Nu se prevăd modificări structurale în cadrul administrației publice, iar atribuțiile instituționale existente rămân valabile. Se anticipează doar o ajustare procedurală internă, realizată în limitele competențelor actuale ale instituțiilor implicate. Pe termen lung, noile prevederi vor contribui la consolidarea protecției datelor și la eficientizarea gestiunii arhivelor electronice.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu necesită resurse financiare suplimentare. Măsurile propuse vor fi realizate utilizând infrastructura și mijloacele tehnice existente.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Reglementările propuse nu afectează activitatea agenților economici. Proiectul nu introduce obligații suplimentare pentru sectorul privat și nu presupune modificări în ceea ce privește costurile de conformare sau alte implicații administrative pentru agenții economici.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Odată cu aprobarea propunerilor de modificare a cadrului legal la capitolul ștergerii datelor/informațiilor despre arme, inclusiv a datelor cu caracter personal, după expirarea a 30 ani de la distrugerea acestora, informațiile privind foștii posesori ai armelor distruse vor fi radiate din Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, fără posibilitatea restabilirii acestor informații. Acest lucru va asigura o protecție mai bună a datelor cu caracter personal a posesorilor de arme, deținute de instituțiile statului.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Proiectul nu conține prevederi care să influențeze în mod diferențiat femeile, bărbații sau alte grupuri sociale. Prin urmare, nu sunt identificate riscuri de discriminare sau necesitatea adoptării unor măsuri suplimentare pentru asigurarea egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Modificările propuse nu implică niciun fel de intervenții asupra mediului și nu generează efecte directe sau indirecte asupra calității acestuia. Prin urmare, analiza de impact asupra mediului nu este aplicabilă în acest caz.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

a) Obiectivele Directivei (UE) 2021/555 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 martie 2021 privind controlul achiziționării și deținerii de arme sunt de a asigura un schimb adecvat de informații prin mijloace electronice între statele membre cu privire la autorizațiile acordate pentru transferul de arme de foc către un alt stat membru și cu privire la refuzurile de a acorda autorizația de a achiziționa sau deține arme de foc.

b) Proiectul propus transpune parțial (paragraful întâi, doi și trei ai literei (d), alin. (5) al art. 4) Directiva (UE) 2021/555 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 martie 2021 privind controlul achiziționării și deținerii de arme (text codificat).

De menționat că, Directiva (UE) 2021/555 a constituit obiect al transpunerii în legislația națională, fiind transpusă parțial prin Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă, cu ultimele modificări operate prin Legea nr. 38/2024 pentru modificarea Legii nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă, Hotărârea Guvernului nr. 293/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă și Hotărârea Guvernului nr. 1447/2016 cu privire la Comisia de stat pentru evaluarea, bonificarea și rebutarea armelor, cu ultimele modificări efectuate prin Hotărârea Guvernului nr. 337/2023 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (revizuirea cadrului normativ al regimului armelor și al munițiilor cu destinație civilă).

Tabelul de concordanță a legislației Republicii Moldova cu prevederile Directivei (UE) 2021/555 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 martie 2021 privind controlul achiziționării și deținerii de arme, este actualizat și se anexează.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de act normativ înaintat creează condiții pentru transpunerea parțială, în mod treptat, a prevederilor Directivei (UE) 2021/555 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 martie 2021 privind controlul achiziționării și deținerii de arme (text codificat).

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (www.mai.gov.md), directoriul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice” și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Anunț privind inițierea elaborării proiectului de act normativ: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14021

7. Concluziile expertizelor

Raport de expertiză anticorupție nr. 06/2/7365 din 02.05.2025.

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor” a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul racordării legislației Republicii Moldova cu prevederile acquis-ului Uniunii Europene în ceea ce privește reglementarea circulației armelor de uz civil.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la transpunerea parțială a Directivei (UE) 2021/555 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 martie 2021 privind controlul achiziționării și deținerii de arme.

Avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-4213 din 02.05.2025.

Atragem atenția că, în clauza de adoptare se va indica temeiul juridic concret pentru adoptarea actului normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Din aceste considerente, în clauza de adoptare, se va face trimitere doar la art. 54 alin. (2) din Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă.

Referitor la numerotarea elementelor structurale din proiect, expunem necesitatea

conformării acesteia la prevederile art. 52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

La subpct. 2), cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”. În mod similar, obiecția este valabilă și pentru pct. 3 și 6 din proiect.

Subsidiar, în cuprinsul subpct. 5) pct. 34 în redacția proiectului, textul „ , prevăzute la art. 12-14 și 16-18 din” se va substitui cu cuvintele „prevăzute de”.

La subpct. 3), textul „După punctul 61,” se va exclude ca fiind inutil. Totodată, în cuprinsul pct. 61¹ în redacția proiectului, cuvintele „Cu titlu de excepție” se vor substitui cu cuvintele „Prin derogare”.

La pct. 6, textul „După punctul 65,” se va exclude ca fiind inutil, iar textul „punctele 65¹), 65²) și 65³)” se va substitui cu textul „punctele 65¹ – 65³)”.

Complementar, în cuprinsul pct. 65² în redacția proiectului, cuvintele „a infracțiunilor” se vor exclude, iar cuvintele „sanctiunilor de drept penal” se vor substitui cu cuvintele „pedepselor penale”. Obiecțiile date sunt valabile și pentru cuprinsul pct. 65³ în redacția proiectului.

Obiecțiile parvenite în cadrul expertizărilor au fost incluse în proiectul de act normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Actul normativ se încadrează în cadrul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea prezentului proiect nu va genera modificarea altor acte normative ale Guvernului.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN