

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(în scopul aducerii în concordanță cu Legea nr. 209/2016 privind deșeurile)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului rezultă din necesitatea de aducere în concordanță actele normative secundare în domeniul implementării responsabilității extinse a producătorului cu modificările efectuate în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, prin Legea nr. 97/2024. Legea nr. 209/2016 privind deșeurile transpune prevederile Directivei-cadru a Uniunii Europene privind deșeurile 2008/98/CE, care este menționată în Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Republica Moldova se angajează să îmbunătățească procesul de management al deșeurilor prin implementarea unui sistem integrat, inclusiv prin implementarea. Directiva 2008/98/CE introduce principiul „poluatorul plătește” și promovează ierarhia deșeurilor (prevenire, reutilizare, reciclare, valorificare și eliminare). Articolul 8 al Directivei stabilește conceptul de responsabilitate extinsă a producătorului, oferind statelor membre libertatea de a implementa propriile scheme în funcție de condițiile naționale. Responsabilitatea Extinsă a Producătorului (REP) este un instrument-cheie al politicii de gestionare a deșeurilor și al economiei circulare. Conceptul REP atribuie producătorilor responsabilitatea financiară și/sau organizațională pentru gestionarea produselor lor după ce acestea devin deșeuri. Astfel urmează a fi aduse în concordanță cu prevederile Legii nr.209/2016 privind deșeurile următoarele acte normative care vizează REP: • Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 • Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, HG aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2023. • Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212/2018. • Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor, deșeurilor de baterii și acumulatori, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 • Regulamentul privind gestionarea uleiurilor uzate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2022. • Regulamentul privind gestionarea anvelopelor uzate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2022. În perioada iulie – august 2024 și ianuarie, 2025, Ministerul Mediului a inițiat o serie de consultări publice cu producătorii și importatorii privind actualizarea reglementărilor privind implementarea Responsabilității Extinse a Producătorului (REP), în contextul recentelor modificări aduse Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Totodată, termenul limită pentru respectarea mecanismului de responsabilitate extinsă a producătorului (REP) a fost prelungit până la 6 mai 2025. Această măsură va permite operatorilor economici să aleagă cele mai potrivite opțiuni de sistem colectiv sau să își înființeze propriul sistem colectiv sau individual.

Prelungirea termenului limită va oferi timpul necesar pentru finalizarea acestor revizui și va oferi un cadru de reglementare clar și eficient. Ministerul Mediului are încredere că această extindere va facilita implementarea efectivă a reglementărilor și va contribui la o mai bună gestionare a deșeurilor în beneficiul mediului și al societății. Agenții economici au fost invitați să transmită sugestii de îmbunătățire a reglementărilor existente.

Elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului au fost condiționate de următoarele:

- Introducerea unor noi definiții în *acquis*-ul comunitar, inclusiv în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile cu cele din Directiva 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851;
- modificări și abordări noi în Directivele UE, adoptate în perioada 2017-2018, care țin de detalierea reglementărilor în gestionarea deșeurilor, în contextul promovării colectării separate, pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, pentru a promova principiile economiei circulare, pentru a spori utilizarea energiei din surse regenerabile, pentru a crește eficiența energetică.
- mai multe articole din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile au fost precizate în contextul responsabilităților actorilor implicați în gestionarea deșeurilor precum atribuțiile autorităților administrației publice locale, obligații generale de gestionare a deșeurilor, obligațiile producătorului de deșeuri, obligațiile operatorului instalației de gestionare a deșeurilor, organizarea și asigurarea funcționării sistemului integrat de management al deșeurilor municipal, etc.
- deficiențe în implementarea responsabilității extinse a producătorului, în special pentru ambalaje și produsele ambalate, reglementate prin art. 54, lipsa reglementărilor de aplicare a sistemului de depozit pentru ambalaje - mecanism de încurajare a consumatorilor de ambalaje să returneze ambalajele reutilizabile sau deșeurile de ambalaje de unică folosință.
- Necesitate de ajustare a țăntelor de colectare și tratarea deșeurilor de produse supuse regimului REP.

Aceste modificări țin să abordeze următoarele aspecte ale gestionării deșeurilor:

1. Republica Moldova este în proces de *dezvoltare a infrastructurii necesare de gestionare a deșeurilor*. Prin urmare, prin modificările propuse se vor stabili relații de cooperare în organizarea gestionării deșeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului între autoritățile administrației publice locale, sistemul colectiv și operatorul serviciului de gestionare a deșeurilor municipale. Este important să se asigure colectarea separată, transportul, pregătirea pentru valorificare a deșeurilor de produse și/sau de ambalaje generate în fluxul de deșeuri municipale pe termen lung pentru a orienta măsurile și investițiile, în special prin prevenirea creării de capacități excedentare structurale în ceea ce privește tratarea deșeurilor și blocarea materialelor reciclabile la nivelurile inferioare ale ierarhiei deșeurilor. Doar un sistem eficient de gestionare a deșeurilor municipale ar permite realizarea obiectivelor de reciclare, deoarece actualmente acestea sunt modeste (sub 10%).
2. *Alt element important al modificărilor constă în sincronizarea noțiunilor în domeniului gestionării deșeurilor, inclusiv în contextul reglementărilor de responsabilitate extinsă a*

producătorului, precum „utilizator final”, „consumator”, „distribuitor”, etc. inclusiv introducerii sistemului de depozit pentru definit în art. 54¹ alin.(1) din Legea nr. 209/2016, prin care operatorii economici prevăzuți la art. 54¹ al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, îndeplinesc responsabilitatea extinsă a producătorului pentru preluarea, transportarea, reutilizarea și reciclarea ambalajelor supuse sistemului de depozit.

3. Prin modificările efectuate la 25 aprilie 2024, de către Parlamentul Republicii Moldova, prin Legea nr. 97 la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile a fost modificată *procedura de autorizare a operațiunilor de gestionare a deșeurilor*, fiind necesară corelarea cu operațiunile de tratare a deșeurilor, stabilite în anexa nr. 1 și nr. 2 la Legea nr.209/2016 privind deșeurile, în special operațiunile de colectare și tratare. Astfel, a fost reglementată colectarea deșeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului exclusiv de către operatorii autorizați pentru tratarea acestor deșeuri, *contractați de către sistemele individuale sau colective* în scopul asigurării atingerii țintelor de colectare a deșeurilor.
4. Ține de menționat că, au fost revăzute obiectivele de colectare a deșeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului. În cazul obiectivelor de colectare a deșeurilor de ambalaje, acestea au fost corelate cu noile obiective stabilite prin art. 54⁴, alin. (3) Legea nr.209/2016 privind deșeurile.
5. Au fost propuse modificări pentru corelarea termenilor „costuri nete”, „valori unitare”, și „costuri operaționale de gestionare” menționate la art.29, alin.(4¹) al Legii nr.209/2016 privind deșeurile
6. Se propune diferențierea obligațiilor în contextul produselor importate pentru consum propriu și cele pentru comercializare

Aprobarea acestor hotărâri ale Guvernului va contribui la evitarea interpretărilor în contextul operațiunilor de gestionare a deșeurilor, aplicarea unor noțiuni și a abordărilor de gestionare a deșeurilor și exclude ambiguitățile actuale menționate mai sus.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Responsabilitatea Extinsă a Producătorului (REP) reprezintă o abordare în gestionarea deșeurilor care transferă responsabilitatea pentru colectarea, transportarea, reciclarea și eliminarea produselor uzate de la autoritățile publice către producători și importatori. În Republica Moldova, implementarea REP este încă într-un stadiu incipient, iar existența unui cadru normativ parțial și deficiențele acestuia afectează eficiența acestui mecanism.

Astăzi sunt funcționale sisteme REP pentru mai multe produse precum DEEE-le, B&A, VSU, anvelope și ambalajele, iar pentru uleiuri sunt în proces de creare. Actualmente, numărul de agenți economici înregistrați în Lista producătorului sunt 7172.

Statistica privind implementarea REP

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Înregistrarea în REP		31	130	328	5289	1883
dintre care						
a) baterii și acumulatori		31	59	12	196	63
b) echipamente electrice și electronice			71	71	707	478
c) vehicule	-	-	-	-	-	20
d) uleiuri	-	-	-	-	-	1
e) ambalaje				241	4297	1301
f) anvelope				4	89	37

Echipamente electrice și electronice

Producătorii care s-au conformat și sunt membri la următoarele sistemele de implementare REP Asociația Patronală „MOLDCONTROL”, Asociația Patronală din Domeniul Colectării și Prelucrării Deșeurilor „COLECTEZ.EU”, Fundația „ECO SAVE”, Asociația Obștească „UNIVERS ECOLOGIC”, Asociația Obștească „SMART GREEN GROUP”, AO „REGREIN MOLDOVA” Termostal Impex SRL (individual). Numărul de agenți economici înregistrați în Lista producătorului până la 10.04.2025 – 1185.

Baterii și acumulatorii

Producătorii care s-au conformat și sunt membri la următoarele sistemele de implementare REP: Asociația Patronală „MOLDCONTROL”, Asociația Patronală de Reciclare a Bateriilor „RECBAT”, Fundația „ECO SAVE”, „AUTO TYRES” SRL (individual), „AGROPIESE TGR” SRL (individual), „ARIDAN CENTER” SRL (individual), „GBS” SRL (individual), „APROTEHPRO” SRL (individual), „PROCAR ADAC”(individual) Numărul de agenți economici înregistrați în Lista producătorului până la 10.04.2025 – 259.

Ambalaje

Producătorii care s-au conformat și sunt membri au următoarelor sistemele de implementare REP: Asociația Patronală „MOLDCONTROL”, Asociația Obștească „ASOCIAȚIA PRODUCĂTORILOR ȘI IMPORTATORILOR DE AMBALAJE” (APIAM), Fundația „ECO SAVE”, Asociația Obștească „RECICLARE”, „ Unicart Service” SRL (individual), Asociația Obștească „Eco-Rep”, „NOCVELTY”(individual), „VIVERCON” SRL (individual) ș.a Numărul de agenți economici înregistrați în Lista producătorului până-5645.

Anvelope

Asociația Patronală „MOLDCONTROL” , „ARIDAN CENTER” (individual), „EXIMDOR” (individual) ș.a. Numărul de agenți economici înregistrați în Lista producătorului până la 10.04.2025 – 130.

Vehicule

Asociația Obștească Sistemul Colectiv „Rabla CAR” Numărul de agenți economici înregistrați în Lista producătorului până la 10.04.2025 – 20.

Uleiuri – Asociația Patronală de Reciclare a Uleiurilor Uzate „RECOIL”.

Este de menționat că odată cu implementarea activitățile REP se dezvoltă în paralel industria de tratare a deșeurilor. Astfel, de rând cu întreprinderile existente în procesare deșeurilor precum: „Vetropack Chișinău” S.A, SA „Combinatul de Articole din Carton”, Fabrica de sticlă, și alte companii pentru reciclarea maselor plastice, sunt autorizate companii noi în tratarea deșeurilor, precum:

SRL „ECOELASTIC LUX”- Genul de activitate autorizat: Colectarea, transportarea și tratarea deșeurilor 16 01 03 anvelope scoase din uz.

SRL „RAFMOL”, Genul de activitate autorizat: Tratarea deșeurilor de ulei uzat. Lista deșeurilor și categoriilor de deșeuri gestionate:- 05 01 03* - 05 01 05* - 05 01 11* - 05 01 17 - 13 01 09* - 13 01 10* - 13 01 11* - 13 01 12* - 13 01 13* - 13 02 04* - 13 02 05* - 13 02 06* - 13 02 07* - 13 02 08* nămoluri provenite din rezervor scurgeri de petrol deșeuri de la spălarea combustibililor cu baze bitum uleiuri hidraulice minerale clorurate uleiuri hidraulice minerale neclorurate uleiuri hidraulice sintetice uleiuri hidraulice ușor biodegradabile alte

uleiuri hidraulice uleiuri minerale clorurate de motor, de transmisie și de ungere uleiuri minerale neclorurate de motor, de transmisie și de ungere uleiuri sintetice de motor, de transmisie și de ungere uleiuri de motor, de transmisie și de ungere ușor biodegradabile alte uleiuri de motor, de transmisie și de ungere 2 - 13 03 01* - 13 03 06* - 13 03 07* - 13 03 08* - 13 03 09* - 13 03 10* - 13 07 01* - 13 07 02* - 13 07 03* uleiuri izolante și de transmitere a căldurii cu conținut de BPC uleiuri minerale clorurate izolante și de transmitere a căldurii, altele decât cele specificate la 13 03 01 uleiuri minerale neclorurate izolante și de transmitere a căldurii uleiuri sintetice izolante și de transmitere a căldurii uleiuri izolante și de transmitere a căldurii ușor biodegradabile alte uleiuri izolante și de transmitere a căldurii păcură și combustibil diesel benzină alți combustibili (inclusiv amestecuri).

„LAFARGE CIMENT (MOLDOVA)” SA Genul de activitate autorizat: Tratarea și coincinerarea deșeurilor operațiune de valorificare R1. Conform Anexei nr.31 tabelul 1, a Legii nr.209/2016 privind deșeurile, activitatea este „Coincinerarea deșeurilor într-o fabrică de ciment”. Lista deșeurilor și categoriilor de deșeuri gestionate: circa 40 de tipuri, inclusiv 15 01 01 ambalaje de hârtie și carton R1; 15 01 02 ambalaje de materiale plastice R1 15 01 03; ambalaje de lemn R1 15 01 05; ambalaje de materiale compozite R1 15 01 06; ambalaje amestecate R1 15 01 09; ambalaje din materiale textile R1 16 01 03; anvelope scoase din uz R1 16 01 19; materiale plastice R1 17 02 01; lemn R1, 20 01 01; hârtie și carton R1 20 01 10; îmbrăcăminte R1 20 01 11; materiale textile R1 20 01 38 lemn, altul decât cel specificat la 20 01 37 R1; 20 01 39 materiale plastice R1.

Actele normative care vizează REP sunt:

- Legea privind deșeurile nr. 209/2016
- Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020
- Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, HG aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2023.
- Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212/2018.
- Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor, deșeurilor de baterii și acumulatori, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2020
- Regulamentul privind gestionarea uleiurilor uzate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2022.
- Regulamentul privind gestionarea anvelopelor uzate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2022.

Problemele care impun intervenția:

- Legislația actuală necesită clarificări și completări cu privire la responsabilitățile producătorilor, domeniile de aplicare, excepții, produsele pentru consum propriu, acțiuni și penalități, elaborarea planului de operare și a celui financiar și raportarea către Agenția de Mediu, definirea noțiunii de producător și precizarea situațiilor când entitățile care plasează pe piață produselor supuse REP nu sunt considerați producători;
- Se atestă un nivel scăzut de implementare din lipsa unor sisteme funcționale și integrate pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje, echipamente electrice și electronice și alte tipuri de deșeuri prioritare și un mecanism slab de monitorizare și raportare pentru producători și importatori;
- Capacități limitate ale Agenției de Mediu în procesul de implementare și ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului în procesul de control.

- Amenzi mici și insuficiente pentru a descuraja nerespectarea cerințelor REP, neavând un impact financiar semnificativ asupra producătorilor și importatorilor care nu respectă obligațiile de gestionare a deșeurilor. Totodată, sancțiunile nu sunt proporționale cu impactul negativ asupra mediului sau cu economiile realizate de operatorii economici care evită conformarea. Acest lucru face ca nerespectarea REP să fie mai ieftină decât respectarea cerințelor legale;
- Majoritatea producătorilor și importatorilor nu sunt implicați activ în implementarea REP, în special din cauza lipsei de conștientizare, în speță, cei mai mari producători nu s-au conformat până în prezent;
- Insuficiența infrastructurii de colectare, sortare și reciclare pentru diferite fluxuri de deșeuri;
- Conștientizarea redusă a consumatorilor privind opțiunile de gestionare corectă a deșeurilor de produse supuse REP.

Pentru a avansa implementarea REP în Republica Moldova, este necesar:

- Revizuirea și completarea cadrului normativ pentru a înlătura inconsistențele legislative.
- Crearea unor mecanisme clare de monitorizare, raportare și sancționare.
- Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor și promovarea investițiilor în tehnologii de reciclare.
- Stimularea participării producătorilor prin măsuri economice și educarea consumatorilor pentru adoptarea practicilor de reciclare.
- Consolidarea cooperării interinstituționale pentru a coordona implementarea REP la nivel național.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului conține completări într-un șir de articole în vederea ajustării acestora la prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, după cum urmează:

- Introduce modificări în materie de responsabilitate extinsă a producătorilor pentru a clarifica responsabilitatea financiară sau financiară și organizatorică pentru gestionarea deșeurilor de produse supuse REP, inclusiv colectarea separată și operațiunile de sortare și tratare.
- Precizează că producătorii de produse, conform art.12 *acoperă costurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind gestionarea deșeurilor și a altor ținte și obiective*, inclusiv privind prevenirea deșeurilor, stabilite pentru schemele relevante de răspundere extinsă a producătorilor.
- Precizează obligațiile în funcție de scopul importului produsului: pentru consum propriu sau comercializare
- Stabilesc cerințe obligatorii de semnare a contractului cu autoritățile publice locale pentru stabilirea sistemului complementar de gestionare a deșeurilor municipale pentru baterii, echipamente electrice și electronice și ambalaje.
- Uniformizarea prevederilor ce țin de stabilirea punctelor de colectare și rolul autorităților publice locale și operatorului de salubritate în crearea sistemului complementar de gestionare a deșeurilor municipale
- Uniformizarea noțiunilor între regulamente și Legea privind deșeurile nr. 209/2016
- Precizarea cerințelor de țin de stabilirea și aprobarea costurilor operaționale de gestionare a produselor REP și a tarifului de preluare a responsabilității
- Completarea conținutului planului operațional cu precizări

1. Astfel, în Hotărâre a Guvernului nr. 561 /2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje se vor include următoarele modificări
Precizarea noțiunii de producător, introducerea unui șir de noțiuni noi precum: ambalaj de vânzare, ambalaj pentru comerț electronic, ambalaj pentru servire la pachet, ambalaj reutilizabil, ambalaj reutilizabil SD, ambalaj de unică folosință, ambalaj de unică folosință SD, ambalaj compozit, consumator, consum propriu, distribuitor, distribuitor final, fabricant furnizor, reutilizare, reumplere, rotație, importator, utilizator final. Au fost precizate tipurile de sisteme de colectare și returnare, obligația de încheiere a contractelor cu APL, finanțarea sistemului de colectare, precizarea cerințelor față de sistemul depozit și sistemul de colectare al ambalajelor suspendate SD și a celor rămase, modul de prezentare și verificare planului de operare. La fel, se propune modificarea țințelor de valorificare.

2. În Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), au fost propuse următoarele modificări:

Precizarea noțiunii de producător, plasare pe piață, consum propriu, trecerea la 6 categorii de EEE, completarea excepțiilor de la prevederile Regulamentului, stabilirea punctelor de colectare în colaborare cu APL, precizarea obligațiilor persoanelor fizice au juridice care importă produse pentru uz propriu, nerealizând activitatea cu titlu profesional, precizarea cerințelor de țin de stabilirea și aprobarea costurilor operaționale de gestionare și tarifului de preluare a REP, includerea standardelor din domeniul tratării, inclusiv valorificării, reciclării și pregătirii pentru reutilizare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, includerea metodologiei comune pentru calculul greutatei EEE plasate pe piață și metodologia comună pentru calculul cantității de DEEE generate, obligația de încheiere a contractelor cu APL, finanțarea sistemului de colectare, modul de prezentare și verificare planului de operare, revizuirea țințelor de valorificare pe cele 6 categorii.

3. În Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori, au fost precizate următoarele aspecte:

Precizarea noțiunii de producător, plasare pe piață, consum propriu, completarea excepțiilor de la prevederile Regulamentului, stabilirea punctelor de colectare în colaborare cu APL, precizarea diferențelor dintre DBA portabili și acumulatori, precizarea obligațiilor persoanelor fizice au juridice care importă produse pentru uz propriu, precizarea cerințelor de țin de stabilirea și aprobarea costurilor operaționale de gestionare și a tarifului de preluare, includerea standardelor din domeniul tratării, inclusiv valorificării, reciclării și pregătirii pentru reutilizare a deșeurilor de baterii, obligația de încheiere a contractelor cu APL, finanțarea sistemului de colectare, modul de prezentare și verificare planului de operare, revizuirea țințelor de colectare.

4. Ce țin de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate au fost propuse:

Precizarea noțiunii de producător, plasare pe piață, consum propriu, stabilirea punctelor de colectare, precizarea obligațiilor persoanelor fizice au juridice care importă produse pentru uz propriu, precizarea cerințelor față de sistemele individuale și colective, precizarea cerințelor de țin de stabilirea și aprobarea costurilor operaționale de gestionare și

a tarifului de preluare a responsabilității, finanțarea sistemului de colectare, modul de prezentare și verificare planului de operare.

5. În Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate, au fost precizate unele aspecte:

Precizarea noțiunii de producător, plasare pe piață, consum propriu, includerea categoriilor de ulei exceptate de la prevederile HG, modificarea Anexei cu tipurile de ulei din domeniul de aplicare al Regulamentului, stabilirea punctelor de colectare, precizarea obligațiilor persoanelor fizice au juridice care importă produse pentru uz propriu, precizarea cerințelor de țin de stabilirea și aprobarea costurilor operaționale de gestionare și a tarifului de preluare a responsabilității, finanțarea sistemului de colectare, modul de prezentare și verificare planului de operare.

6. Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, au fost precizate unele aspecte:

Precizarea noțiunii de producător, plasare pe piață, consum propriu, stabilirea punctelor de colectare, precizarea obligațiilor persoanelor fizice au juridice care importă produse pentru uz propriu, precizarea cerințelor de țin de stabilirea și aprobarea costurilor operaționale de gestionare, includerea standardelor din domeniul tratării, inclusiv valorificării, reciclării și pregătirii pentru reutilizare a deșeurilor, stabilirea cerințelor față de întreprinderile înregistrate care desfășoară activitatea de dezmembrare a vehiculelor rutiere scoase din uz.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea responsabilității extinse a producătorului (REP) va transfera costurile și responsabilitatea colectării și tratării deșeurilor REP de la autoritățile publice către producători. Acest lucru determină economii la bugetele publice și permite alocarea resurselor pentru alte priorități.

Finanțarea gestionării deșeurilor de către producători reduce cheltuielile publice legate de colectarea și eliminarea acestora.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului nu va avea impact financiar asupra bugetului de stat.

Costuri pentru producători: Introducerea REP va genera cheltuieli pentru producători, legate de contribuțiile financiare către sistemele de implementare a REP și conformarea cu cerințele legale. Aceste costuri depind de tipul și volumul produselor plasate pe piață, raportat la costurile operaționale de gestionare a deșeurilor, care reprezintă valoarea medie a costurilor de gestionare estimate și transmise Agenției de Mediu de către sistemele REP pentru fiecare categorie de produs. Costurile operaționale de gestionare sunt estimate de sistemele de implementare a REP și variază anual, de regulă fiind în scădere odată cu crearea infrastructurii de colectare și transport.

Totodată, aceste costuri sunt recuperate prin eficientizarea sistemului și valorificarea materialelor reciclate.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Impactul asupra sectorului privat se rezumă la următoarele: - Producătorii și importatorii vor trebui să investească în proiectare ecologică, reducerea ambalajelor și utilizarea materialelor reciclabile pentru a respecta cerințele REP. - REP va stimula apariția și extinderea industriilor de reciclare, recondiționare și reutilizare. - Companiile care adoptă practicile de economie circulară vor avea acces mai ușor la piețe internaționale unde cerințele de mediu sunt stricte - REP stimulează producătorii să reducă utilizarea materialelor nereciclabile și să proiecteze produse mai durabile, ceea ce poate reduce costurile pe termen lung pentru consumatori - Noi oportunități pentru întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) implicate în colectare, tratare sau proiectarea ecologică. - Gestionarea obligațiilor REP implică raportare, conformare și colaborare cu sistemele de responsabilitate a producătorilor - REP încurajează industria să dezvolte produse mai durabile, reciclabile și ușor de demontat, de exemplu, utilizarea materialelor reciclabile, simplificarea designului pentru a facilita reciclarea - Producătorii sustenabili pot obține cote de piață pe piețele internaționale care cer conformarea cu standarde de mediu stricte - Respectarea cerințelor REP și implicarea activă în inițiative ecologice pot îmbunătăți imaginea publică a companiilor - REP contribuie la tranziția către o economie circulară, reducând dependența de resursele primare și promovând reutilizarea materialelor
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Având în vedere experiența implementării REP pe parcursul anilor 2020-2024 se constată un impact social semnificativ, având potențialul de a îmbunătăți sănătatea, a crea locuri de muncă și de a reduce inegalitățile sociale, după cum urmează: - Implementarea REP stimulează dezvoltarea industriilor de colectare, sortare, reciclare și valorificare a materialelor. Acest lucru duce la crearea de locuri de muncă în toate etapele lanțului de gestionare a deșeurilor. Astăzi sunt funcționale sisteme REP pentru mai multe produse precum DEEE-le, B&A, VSU, anvelope și ambalajele, iar pentru uleiuri uzate sunt în proces de creare. - Gestionarea corectă a deșeurilor periculoase (baterii, DEEE, ambalaje din plastic) reduce contaminarea solului, apei și aerului, prevenind astfel apariția problemelor de sănătate legate de poluare. - Standardele impuse de REP reduc riscurile pentru persoanele implicate în colectarea și tratarea deșeurilor, prin implementarea măsurilor de siguranță și protecție a muncii. - REP încurajează educarea publicului cu privire la gestionarea deșeurilor și la importanța reciclării, ceea ce contribuie la schimbarea comportamentului de consum. - Creșterea conștientizării în rândul consumatorilor stimulează cererea pentru produse durabile, reciclabile și cu un design ecologic. - Sistemele REP oferă oportunități de angajare atât pentru bărbați, cât și pentru femei, în sectoare precum reciclarea, proiectarea de produse și logistica.

- Transferarea responsabilității pentru gestionarea deșeurilor către producători poate reduce costurile suportate de gospodării pentru eliminarea deșeurilor. - Implementarea REP generează cerere pentru competențe specifice legate de reciclare, tratarea deșeurilor și design ecologic. Acest lucru stimulează formarea profesională și extinderea curiculei educaționale în domeniul mediului. - Prin promovarea reciclării și economiei circulare, REP contribuie la conservarea resurselor naturale și la reducerea amprente de carbon, asigurând un mediu mai sănătos pentru generațiile viitoare. - Schimbarea atitudinii față de consum: REP influențează comportamentele de consum, încurajând practicile mai sustenabile și reducerea risipei
4.5. Impactul asupra mediului
- Implementarea REP va contribui la scăderea cantității de deșeuri eliminate la depozitele de deșeuri prin colectarea separată și tratarea acestora. - Sistemele REP vor stimula utilizarea resurselor reciclabile și reducerea dependenței de materii prime virgine. - Gestionarea eficientă a deșeurilor de ambalaje, DEEE, baterii și alte produse va reduce presiunea asupra mediului și poluarea solului, apei și aerului. - Valorificarea materialelor reciclate reduce emisiile de gaze cu efect de seră asociate proceselor de producție. - REP încurajează producătorii să adopte modele de afaceri sustenabile, bazate pe reducerea deșeurilor și reutilizarea materialelor.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu sunt aplicabile.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu sunt aplicabile.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota de fundamentare sunt plasate pe portalul www.particip.gov.md (link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-consultarea-proiectului-de-hotarare-de-modificare-a-hotararii-guvernului-nr-2122018-hotararii-guvernului-nr-5612020-hotararii-guvernului-nr-5862020-hotararii-guvernului-nr-6102022-hotararii-guvernului-nr-7312022-si-hotararii-guvernului-nr-932023/13825) și pe pagina web a ministerului (www.mediu.gov.md), link: https://mediu.gov.md/ro/content/proiecte-de-documente. Proiectul a fost supus consultărilor publice pe toate tipurile de produse, cu toate părțile interesate și va urma avizarea oficială în condițiile cadrului normativ. Pe data de 28 ianuarie, 2025 au avut loc primele audieri publice cu mediu de afaceri pe seama Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2022, Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 și Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 https://mediu.gov.md/ro/content/5262. Pe data de 29 ianuarie, 2025 au avut loc audieri publice cu mediul de afaceri pe seama Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 și Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 https://mediu.gov.md/ro/content/5266 Pe data de 30 ianuarie, 2025 au avut loc audieri publice cu mediul de afaceri pe seama Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 https://mediu.gov.md/ro/content/5268

Scopul audierilor a fost de a colecta sugestii și opinii de la toți actorii implicați pentru îmbunătățirea reglementărilor și asigurarea unei gestionări mai eficiente a deșeurilor generate de aceste produse. Propunerile finale au fost transmise până la data de 7 februarie 2025.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect se încadrează în cadrul normativ în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului va fi asigurată de către Agenția de Mediu și Inspectoratul pentru Protecția Mediului, conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, Hotărârii Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, Hotărârii Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, Hotărârii Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori, Hotărârii Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate, Hotărârii Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate, Hotărârii Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz.

Secretar de Stat

Grigore STRATULAT