

SINTEZA

la proiectul de lege pentru modificarea

Legii nr.178/2008 cu privire la Aeroportul Internațional Liber “Mărculești” (număr unic 234/MIDR/2025).

Nr.	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției/ propunerii, recomandării, concluziei	Se acceptă/ Nu se acceptă	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
1.	Autoritatea Aeronautică Civilă, scrisoarea nr. 804 din 08.04.2025	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
2.	Agencia Proprietății Publice, scrisoarea nr.05-04-2466 din 08.04.2025	La art. II din proiect, se propune substituirea textului „în termen de 3 luni” cu textul „în termen de 6 luni”. Propunerea de modificare derivă din necesitatea realizării unui șir de acțiuni ulterioare adoptării proiectului, printre care stabilirea și inventarierea bunurilor necesare proceselor tehnologice ce țin de prestarea ulterioară serviciilor aeroportuare de Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” în locul Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești” și, totodată, a bunurilor necesare prestării serviciilor de transport aerian/locățiune a aeronavelor și de reparație a aeronavelor, prestate în continuare de Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”, precum și necesitatea realizării procedurii de transmitere a bunurilor necesare din gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional ”Mărculești” în gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”.	Nu se acceptă	A fost discutat, și ulterior APP este de acord să rămână în redacția actuală.

		Totodată, apare necesitatea modificării unor acte ale întreprinderilor vizate (planuri și proceduri operaționale, actualizarea planurilor de afaceri, modificări a statului de personal și rectificarea fondurilor de salarizare, rectificarea devizurilor de venituri și cheltuieli etc.), precum și realizarea procesului de delegare a atribuțiilor de administrare a zonei libere ”Aeroportului Liber” de la Î.S. „Aeroportul Internațional ”Mărculești” către Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”. Concomitent, reieșind din faptul că proiectul de lege a fost expediat spre consultare Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”, Î.S. „MoldATSA” și Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”, solicităm să se țină cont de poziția acestora la definitivarea proiectului.		
3.	Ministerul Apărării, scrisoarea nr. 11/493 din 09.04.2025	La articolul I din proiect: Pentru asigurarea utilizării de către structurile din subordinea Ministerului Apărării a terenului și aerodromului cu destinație dublă a Aeroportului Liber, conform Legii nr.178/2008 cu privire la Aeroportul Internațional Liber “Mărculești” (art.1 alineatele (3) și (5), propunem completarea articolului 1 cu un alineat nou (3¹), cu următorul cuprins: „(3¹) Pe teritoriul Aeroportului Liber, se permite structurilor din subordinea Ministerului Apărării să efectueze activități ce țin de asigurarea apărării și securității naționale, precum și de	Se acceptă	Au fost efectuate modificările.

		angajamentele internaționale ale Republicii Moldova”. La articolul II din proiect: Pentru asigurarea gestionării eficiente a bunurilor deținute de Ministerul Apărării pe terenul și aerodromul cu destinație dublă a Aeroportului Liber, considerăm imperativ necesar includerea Ministerului Apărării în comisia de transmitere a bunurilor necesare din gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional ”Mărculești” în gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”. Astfel, propunem la art. II, lit. b) cu următorul cuprins: „b) prin intermediul Agenției Proprietății Publice, de comun cu Ministerul Apărării, transmiterea bunurilor necesare din gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional ”Mărculești” în gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” pentru desfășurarea activității de investitor general al Aeroportului Liber “Mărculești”.		
4.	Ministerul Afacerilor Interne, scrisoarea nr. 40/ 1306 din 11.04.2025	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
5.	Ministerul Finanțelor, scrisoarea nr. 04-06/264/548 din 11.04.2025	În nota de fundamentare, la compartimentul 4.2 privind impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, autorul indică că implementarea prezentului proiect nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Cu toate acestea, impactul financiar asupra bugetului public național va fi determinat	Se ia act	Investițiile nu se planifică a fi efectuate din contul profitului net anual. Totodată, Agenția Proprietății Publice va ține cont de dispozițiile HG nr.110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin

		de diminuarea defalcărilor de către Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” în bugetul de stat, care vor fi distribuite în scopul investiției acestora în dezvoltarea Aeroportul Internațional Liber „Mărculești”. Astfel, în cazul în care se planifică ca investițiile respective să fie efectuate din contul profitului net anual obținut de Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”, atragem atenția că deciziile privind scutirea întreprinderii de la plata defalcărilor în bugetul de stat țin de Guvern. În acest context, considerăm necesar de a se ține cont de dispozițiile conținute la pct.2 din Hotărârea de Guvern nr.110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, potrivit cărora proiectele de hotărâre a Guvernului ce țin de scutirea de la plata dividendelor sau defalcărilor în bugetul de stat vor fi elaborate de către autorități publice/administrative centrale în a căror administrare se află întreprinderea/societatea, însoțite de argumentări privind utilizarea profitului net pentru investiții, în vederea dezvoltării producției întreprinderii/societății, cu capitalizarea obligatorie a acestora (majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate) și/sau acoperirea pierderilor din anii precedenți, înaintate până la data		de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.
--	--	---	--	--

		de 25 aprilie a anului următor celui gestionar.		
6.	Î.S. „MoldATSA”, scrisoarea nr. din 09.12.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act	
7.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scrisoarea nr. 11/2-1135 din 14.04.2025	Susține de principiu decizia de reabilitare a Aeroportului Internațional Liber Mărculești (AILM) și dezvoltarea unui hub logistic internațional. Totodată menționăm că, Nota de Fundamentare nu conține suficiente informații cu privire la reabilitarea AILM care urmează după intrarea în vigoare a proiectului de lege, cel puțin elementele și etapele de bază ale procesului de reabilitare, după cum nu conține nicio referire la studii de fezabilitate și/sau proiecte investiționale necesare pentru realizarea obiectivelor menționate supra. Sunt enumerate câteva echipamente pentru dotare și este menționat că, costul total al acțiunilor necesare pentru inițierea operațiunilor de transport aerian de pasageri de pe/pe AILM este de aproximativ 4,2 mln. EUR, nu este în schimb fundamentarea economică pentru operațiunile aeriene de pasageri, precum nu este suficient de clare alte opțiuni de dezvoltare ale Aeroportului. Consecutiv, modificările propuse la art. 2 alin (2) din Legea nr. 178/2008 ajustează în esență regimul vamal din cadrul AILM, dar nu sunt suficiente din perspectiva alinierii la prevederile Codului vamal nr. 95/2021, implicit la prevederile de la alin. (6) și (7) art. 427 din Codul prenotat. Astfel, în	Se acceptă parțial	A fost introdus în proiect și modificarea la art.1 alin.(5) și anume, cuvintele „proprietate publică a statului” se vor substitui cu cuvintele „proprietate a statului domeniul public”.

		conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021, zonă liberă este regim special de depozitare, de rând cu antrepozitul vamal (art. 278), unde sunt permise genurile de activitate economică aferente regimului prenotat, nu și producția industrială a mărfurilor. Doar persoanele fizice și juridice înregistrate în calitate de rezidenți până la data de 31 decembrie 2023, care au optat pentru regimul vamal existent până la intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021 (art. 427, alin (6)), pot desfășura în continuare toate genurile de activitate prevăzute la art. 2 alin. (7) din Legea nr. 178/2008. Persoanele fizice și juridice înregistrate în calitate de rezidenți după intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021, 1 ianuarie 2024, activează în regimul vamal de zonă liberă reglementat de Codul Vamal. În această ordine de idei, se impun modificările corespunzătoare la art. 2 alin (7) și la art. 9 din Legea nr. 178/2008. Totodată, se impun modificări la art. 4 și art. 5 care reglementează regimul vamal și fiscal, implicit alineatele care fac trimitere sau definesc „mărfurile originare din Aeroportul Liber”. De asemenea, proiectul de lege nu aduce suficientă claritate cu privire la terenul „aflat în hotarele Aeroportului Liber” cu suprafața de 265,2295 ha. Astfel, completarea alin. (1) art. 1 cu textul „gestiune”, menține în continuare posibilitatea/dreptul rezidenților de a		
--	--	--	--	--

		„deține în proprietate [, gestiune] sau ia în locațiune bunuri sau terenuri pe teritoriul Aeroportului Liber” (art. 2 alin. (1)). Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice prevede că, de domeniul public al statului țin inclusiv: „pistele de decolare și de aterizare, căile de rulare și platformele pentru îmbarcare-debarcare, pentru parcare a aeronavelor, alte obiective ale infrastructurii aeroportuare și terenurile pe care acestea sînt amplasate” (art. 9 alin. (2) litera h)). Legea nr. 121/2007 cu privire la administrarea și deetatzarea proprietății publice (art. 10 alin (1) și (2)) și Legea nr. 29/2018 (art. 5 alin (1) și (2)) prevăd că: „bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și sînt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii”. Recomandăm, în acest context, excluderea cuvîntului „terenuri” de la art. 2 alin. (1) și completarea art. 1 alin (5) cu prevederea că, terenul este un bun de domeniu public al statului.		
Expertizare				
1.	Ministerul Justiției , scrisoarea nr.04/2-4320 din 06.05.2025	La Art. I, la pct. 2, prin care se propune completarea alin. (7) cu lit. h), se recomandă încadrarea conținutului propus în literele existente, spre exemplu, la lit. a), pentru asigurarea unei succesiuni logice a normei.	Se acceptă	Au fost efectuate modificările pe text

		La Art. II: în primul alineat, cuvintele „va asigura” urmează a fi excluse ca excedente în cazul dat; la lit. a), pentru uniformitate redacțională, cuvintele „modificarea actelor normative în concordanță cu aceasta” se vor substitui cu cuvintele „va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege”; la lit. b), cuvintele „identificarea bunurilor” și „transmiterea acestora” se vor substitui cu cuvintele „va identifica bunurile”, respectiv, „le va transmite”. Totodată, conținutul lit. b) necesită a fi reformulat astfel că să fie clar că prin intermediul Agenției Proprietății Publice și Ministerului Apărării, vor fi identificate bunurilor necesare Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” pentru desfășurarea activității de investitor general al Aeroportului Liber ”Mărculești” și transmiterea acestora din gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional ”Mărculești” în gestiunea Î.S. ”Aeroportul Internațional Chișinău”. În subsidiar, se va ține cont de art. 3 alin. (5) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, potrivit căruia „Transmiterea, comercializarea, darea în locațiune/arendă sau comodat și casarea bunurilor întreprinderii de stat/municipale se efectuează în modul stabilit de Guvern.”.		
--	--	--	--	--

2.	Centrul Național Anticorupție, scrisoarea nr.06/2/7611 din 07.05.2025, raport de expertiză nr. ELO25/10542 din 07.05.2025	Menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.	Se ia act	
----	---	--	------------------	--

Secretar general

Angela ȚURCANU