

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al
Sistemului informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice” și a
Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al controlului
comerțului cu mărfuri strategice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice” și a Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al controlului comerțului cu mărfuri strategice a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice cu suportul Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Necesitatea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice” și a Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al controlului comerțului cu mărfuri strategice rezidă din cadrul normativ ajustat, menit să modernizeze și să eficientizeze procesele de autorizare și monitorizare a exporturilor, reexporturilor, importurilor și tranzitului de mărfuri strategice, precum: - Legea nr. 213/2024 privind controlul comerțului cu mărfuri strategice; - Hotărârea Guvernului nr. 24/2005 cu privire la Sistemul național de control al comerțului cu mărfuri strategice în Republica Moldova. Scopul proiectului hotărârii Guvernului corespunde prevederilor art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune, precum și în conformitate cu prevederile art.16 alin. (1) și art.17 alin. (1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre și art.22 lit. d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. În acest context, se impune adoptarea unui instrument de lucru complet și actualizat, imperios necesar subiecților raporturilor juridice cu atribuții în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și ținerii resursei informaționale de stat privind controlul mărfurilor strategice în Republica Moldova.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Implementarea Sistemului informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice” (SI CCMS) în Republica Moldova reprezintă un pas esențial în alinierea țării noastre la standardele internaționale în domeniul controlului comerțului strategic. Acest sistem, fiind un rezultat al unui parteneriat eficient și strategic cu Statele Unite ale Americii, își propune să modernizeze și să eficientizeze procesele de autorizare și monitorizare a exporturilor, reexporturilor, importurilor și tranzitului de mărfuri strategice. Necesitatea unui astfel de sistem este dictată de complexitatea crescândă a comerțului internațional și de riscurile asociate proliferării armelor de distrugere în masă și a tehnologiilor cu potențial militar. Prin intermediul SI CCMS, Republica Moldova își va consolida capacitatea de a preveni transferurile ilicite de bunuri și tehnologii sensibile, contribuind astfel la asigurarea securității naționale și internaționale.

Implementarea SI CCMS va permite o mai bună aliniere a Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene și la atingerea obiectivelor majore în domeniul controlului comerțului strategic:

- **simplificarea procedurilor** – reducerea birocrăției și accelerarea proceselor de autorizare, oferind operatorilor economici un mediu de lucru mai transparent și mai eficient;
- **îmbunătățirea transparenței** – asigurarea accesului facil la informații privind reglementările în domeniul comerțului strategic și statusul cererilor de autorizare;
- **consolidarea controlului** – implementarea unui sistem de monitorizare în timp real a fluxurilor comerciale, permițând identificarea rapidă a eventualelor încălcări;
- **asigurarea conformității** – alinierea la standardele internaționale în domeniul controlului exporturilor, precum și la cerințele impuse de partenerii de dezvoltare;
- **îmbunătățirea cooperării internaționale** – facilitarea schimbului de informații cu alte țări și organizații internaționale în domeniul controlului comerțului strategic.

Prin intermediul acestui sistem, Republica Moldova va deveni un partener mai responsabil în domeniul controlului comerțului strategic, contribuind astfel la stabilitatea regională și internațională.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ propus urmărește, în principal, integrarea organică în sistemul național de acte normative.

Pornind de la prevederile art.16 alin. (1) și art.17 alin. (1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre și art.22 lit. d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, reglementările propuse vizează aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice” (anexa nr. 1) și Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrul de stat al controlului comerțului cu mărfuri strategice (anexa nr. 2).

Luând în considerare prevederile Reglementarii tehnice „Procese ciclului de viața al software-ului” RT 38370656-002:2006:

I. Proiectul Conceptului tehnic al Sistemului informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice” (anexa nr.1) este structurat în 10 capitole și, în această ordine de idei, cuprinde reglementări care stabilesc scopurile, sarcinile și funcțiile SI CCMS, structura organizațională și baza normativă necesară pentru crearea și exploatarea acestuia, colectarea, înregistrarea, actualizarea, stocarea și radierea obiectelor informaționale, infrastructura tehnologică și măsurile de securitate informațiilor:

1) Capitolul I, INTRODUCEREA, reglementează implementarea (SI CCMS) un sistem destinat să modernizeze și să eficientizeze procesele de autorizare, monitorizare și control al comerțului cu mărfuri strategice, în conformitate cu standardele internaționale și obiectivele de securitate națională și internațională.

2) Capitolul II, DISPOZIȚII GENERALE, reglementează scopul elaborării SI CCMS, descrie elementele componente ale SI CCMS, datele înregistrate în SI CCMS și obiectivele de bază ale acestuia.

3) Capitolul III, SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL FUNCȚIONĂRII SI CCMS, reglementează cadrul normativ aferent SI CCMS, care se referă la domeniul de automatizare, precum și a actelor normative, care reglementează activitatea și relațiile în acest domeniu.

4) Capitolul IV, SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SI CCMS, reglementează funcțiile specifice și de bază ale SI CCMS.

5) Capitolul V, STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ AL SI CCMS, reglementează responsabilitățile subiecților rapoartelor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării (Proprietarul, Posesorul, Deținătorul, Registratorul datelor în SI CCMS, Administratorul tehnic, Furnizorul datelor și Utilizatorul (Destinatarul) datelor în/din SI CCMS).

6) Capitolul VI, DOCUMENTE, reglementează documentele de bază ale sistemului care sunt divizate în categorii – documente de intrare, documente de ieșire și tehnologice.

7) Capitolul VII, SPAȚIUL INFORMAȚIONAL, reglementează totalitatea obiectelor informaționale, atributelor acestora și a scenariilor de bază, care determină spațiul informațional al sistemului.

8) Capitolul VIII, SPAȚIUL TEHNOLOGIC, reglementează prevederile generale și obligatorii privind găzduirea SI CCMS pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

9) Capitolul IX, ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE, reglementează măsurile juridice, organizatorice și tehnologice orientate spre prevenirea pericolelor securității resurselor și infrastructurii informaționale, sunt delimitate problemele de asigurare a securității informaționale cu care se poate confrunta SI CCMS, în conformitate cu standardele internaționale adoptate ca naționale în Republica Moldova: SM ISO/IEC 27001 și SM EN ISO 27002.

10) Capitolul X, ÎNCHEIEREA, reglementează implementarea (SI CCMS) ca o investiție strategică pentru modernizarea administrației publice, consolidarea securității naționale și îmbunătățirea transparenței și eficienței mediului de afaceri, menționând măsurile de gestionare a riscurilor și integrarea sistemului cu alte platforme relevante pe termen lung.

II. Proiectul Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al controlului comerțului cu mărfuri strategice (anexa nr.2) este structurat în VIII capitole și, în această ordine de idei, cuprinde reglementări care stabilesc drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii RS CCMS, modalitatea de ținere a SI CCMS, procedura de înregistrare, actualizare, completare și radiere a datelor, măsuri organizatorice și tehnice pentru asigurarea securității prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul SI CCMS:

1) Capitolul I, DISPOZIȚII GENERALE, reglementează dispozițiile generale cu privire la modul de utilizare, administrare și dezvoltare a RS CCMS, precum și atribuțiile, drepturile și responsabilitățile subiecților raporturilor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării SI CCMS;

2) Capitolul II, SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN DOMENIUL CREĂRII, ADMINISTRĂRII, MENTENANȚEI ȘI DEZVOLTĂRII RS CCMS, reglementează și stabilește subiecții raporturilor juridice, precum și rolul fiecăruia în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării RS CCMS;

3) Capitolul III, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR RAPORTURILOR JURIDICE, reglementează drepturile și obligațiile proprietarului RS CCMS, posesorului RS CCMS, deținătorului RS CCMS, Administratorului tehnic al RS CCMS, registratorului datelor în RS CCMS, furnizorului datelor în RS CCMS, utilizatorului (destinatarului) datelor;

4) Capitolul IV, ȚINEREA ȘI ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII RS CCMS, reglementează înregistrarea, actualizarea și radierea din evidență a obiectelor informaționale și atributelor aferente ale acestora în RS CCMS;

5) Capitolul V, MANAGEMENTUL UTILIZATORILOR ÎN CADRUL RS CCMS ȘI PROCESELE DE ADMINISTRARE, reglementează administrarea rolurilor și gestionarea utilizatorilor din cadrul RS CCMS de către administratorul de sistem informațional;

6) Capitolul VI, REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR DIN RS CCMS, reglementează procedura de acces și nivelul de acces la date din RS CCMS pentru fiecare subiect în limitele competențelor deținute și rolului atribuit în RS CCMS, cu respectarea regimului juridic al informației accesate;
7) Capitolul VII, ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII DATELOR DIN RS CCMS, reglementează măsurile de protecție și securitate a datelor cu caracter personal, lucrărilor de creare, administrare, mentenanță și dezvoltare a RS CCMS;
8) Capitolul VIII, CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA, reglementează responsabilitatea pentru organizarea funcționării RS CCMS, organizarea controlului intern și extern al legalității operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal desfășurate în cadrul RS CCMS.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice. Totodată, implementarea proiectului va permite solicitanților din sectorul public să depună online cererile și documentele anexate la cereri pentru eliberarea autorizațiilor pentru comerțul cu mărfuri strategice sau actelor conexe.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat. Prin Hotărârea Guvernului nr. 64/2025 cu privire la aprobarea semnării Acordului privind donarea sistemului electronic de acordare a autorizațiilor pentru controalele comerciale strategice Stratlink din partea Departamentului de Stat al Statelor Unite ale Americii către Instituția Publică Agenția Servicii Publice, valoarea proprietății transferate (Sistemul electronic de acordare a licențelor pentru controalele comerciale strategice (versiunea cloud, 1 an mentenanță și instruire incluse) constituie 56,115.00 USD.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea proiectului va permite solicitanților din sectorul privat să depună online cererile și documentele anexate la cereri pentru eliberarea autorizațiilor pentru comerțul cu mărfuri strategice sau actelor conexe.
4.4. Impactul social
Implementarea proiectului nu va avea impact social.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea proiectului nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin în aceeași manieră ca și la depunerea pe suport de hârtie a cererilor și documentelor anexate la cereri pentru eliberarea autorizațiilor pentru comerțul cu mărfuri strategice sau actelor conexe.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
La 17 aprilie 2024, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern inițierea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice” și a Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al controlului comerțului cu mărfuri strategice a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (https://www.mded.gov.md), la compartimentul „Transparență”, rubrica „Anunțuri de inițiere a politicii” și pe platforma particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14322), fiind expus termenul-limită și modalitate în care părțile interesate pot prezenta sau expedia recomandări. Consecutiv, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (https://www.mded.gov.md), la compartimentul „Transparență”, rubrica „Anunțuri”, precum și pe platforma particip.gov.md, pentru consultări publice.
7. Concluziile expertizelor
Conform art. 36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție. Conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu necesită modificarea sau abrogarea unor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementare prevederilor proiectului se pune în sarcina Agenției Servicii Publice și al altor autorități competente în domeniul comerțului cu mărfuri strategice (Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Vamal, Serviciul Informații și Securitate, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor). Reieșind din faptul că prezentul proiect de act normativ urmărește realizarea angajamentelor internaționale a Republicii Moldova care reies din Acordul privind donarea sistemului electronic de acordare a autorizațiilor pentru controalele comerciale strategice Stratlink din partea Departamentului de Stat al Statelor Unite ale Americii către Instituția Publică Agenția Servicii Publice, dar și în vederea digitalizării modalității de depunere a cererilor pentru eliberarea autorizațiilor și a actelor conexe se consideră necesar intrarea în vigoare a acestuia (conform art.56 alin. (3) din Legea nr100/2017) la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Secretar de Stat

Cristina CEBAN