

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024

1. Denumirea sau numele autorului și după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, este elaborat în scopul aducerii în concordanță cu modificările efectuate la articolul 58 prin Legea nr.60/2025, pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024.

Proiectul dat stabilește procedura și cerințele specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară pentru cazurile stabilite la articolul 58, aliniatul (6), precum și criteriile de selectare a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor pentru cazurile stabilite la articolul 58 aliniatul (6¹) .

De asemenea, s-au stabilit norme ce țin de schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, se va face doar în conformitate cu documentația de urbanism de tip Plan urbanistic general (PUG), elaborată și aprobată în conformitate cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 (intrarea în vigoare în 30.01.2025).

Reglementarea procedurii și cerințelor specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor, este necesară pentru a nu admite schimbarea destinației acestora nejustificat, în scopul protecției terenurilor agricole de calitate superioară și pentru a nu se admite scoaterea neargumentată din circuitul agricol, desfășurarea pe aceste terenuri a operațiunilor tehnologice și de altă natură ce conduc la degradarea solului.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Necesitatea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, este pentru a reglementa proceduri și cerințe în acest scop.

De asemenea, schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, este permisă doar în anumite condiții, cum ar fi amplasarea obiectelor liniare (drumuri, linii de comunicații electronice, rețele de gaze naturale, de energie electrică, de energie termică, de aprovizionare cu apă și canalizare, conducte), pentru extragerea substanțelor minerale utile în limitele perimetrelor miniere, înființarea cimitirelor (administrare de autoritățile administrației publice locale) și dezvoltarea infrastructurii urbane/rurale .

Schimbarea destinației terenurilor destinate fondului forestier și a terenurilor destinate fondului apelor poate fi realizată pentru amplasarea obiectelor liniare (drumuri, linii de comunicații electronice, rețele de gaze naturale, de energie electrică, de energie termică, de aprovizionare cu apă și canalizare, conducte).

Totodată, schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier în scopul extragerii substanțelor minerale utile, în limitele perimetrelor miniere, necesită o analiză cost-beneficiu, iar decizia finală aparține autorităților locale sau Guvernului, în funcție de importanța proiectului. Problema care impune modificarea actului normativ, este aducerea în concordanță cu modificările efectuate la articolul 58 prin Legea nr.60/2025, pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, sunt următoarele:

- la Regulament

Ce ține de modificarea punctului 1, acesta a fost adus în concordanță cu modificările efectuate la aliniatul (10) din articolul 58, prin Legea nr.60/2025, pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024. Astfel, propunem ca punctul 1, cu următorul conținut: „Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, stabilește procedura și cerințele specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, precum și criteriile de selectare a terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor”.

De asemenea, propunerile de la punctul 1, să se completeze cu punctele 1¹ și 1², se justifică în contextul modificării aliniatului (10), din articolul 58 din Cod.

În acest sens, menționăm că în Capitolul dat se reglementează criteriile de selectare a terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor, precum și cerințele specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară.

În denumirea capitolului doi, conform modificărilor efectuate la art.58, prin Legea nr.60/2025, propunem ca după cuvântul „superioară”, de completat cu textul „și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor”. Această completare va asigura o reglementare pentru toate tipurile de terenuri agricole de calitate superioară, evitând interpretările diferite ale legislației și astfel, va oferi o claritate, planificare urbanistică și o dezvoltare durabilă.

Ținând cont de modificarea articolul 58, aliniatul (6), litera e) prin Legea nr.60/2025, a fost exclusă fraza „din contul terenurilor adiacente hotarelor intravilanului”, din proiect privind modificarea punctului 3.

De asemenea, la punctul 5, în final la proiect, propunem completarea cu textul „sau în cazurile prevăzute la articolul 44 aliniatul (3¹) din Codul urbanismului și construcțiilor

nr. 434/2023”. Textul dat, reglementează aducerea în concordanță cu aliniatul (8), articolul 58, a modificărilor efectuate prin Legea nr.60/2025, pentru a asigura o claritate la utilizarea eficientă și sustenabilă a terenurilor de calitate superioară, respectând normele de planificare urbană și protecția mediului.

Totodată, la punctul 6, propunem ca textul „ și a terenurilor destinate fondului forestier” să fie exclus, din considerentul că în rezultatul modificărilor efectuate prin Legea nr.60/2025, a fost exclus, din aliniatul (6), articolul 58 din Codul funciar nr. 22/2024.

În urma modificărilor efectuate la art.59, prin Legea nr.60/2025, propunem ca punctul 11 din proiect, în final să se aducă în concordanță cu noile ajustări și să se completeze cu subpunctul 11.7. cu textul „ schema de amplasare a obiectivului, avizată de către arhitectul localității”. În acest sens, punctul 11, propunem de a se completa cu punctul 11¹, cu textul „ În cazul în care există documentația de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobată, schema indicată la subpunctul 11.7., nu se anexează”.

Acest capitol stabilește cerințe specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, în terenuri destinate dezvoltării infrastructurii urbane/rurale și înființarea cimitirelor (administrare de autoritățile administrației publice locale).

Astfel, schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, în scopul dezvoltării infrastructurii urbane/rurale, se va efectua doar în baza unor condiții care rezultă din prevederile Codului urbanismului și construcțiilor, nr. 434/2023.

În denumirea capitolului trei, cât și la punctul 19, după cuvântul „forestier”, propunem completarea cu textul „ și fondului apelor”. Acest capitol, a fost adus în concordanță cu modificările efectuate la articolul 58, aliniatul (6) prin Legea nr.60/2025.

De asemenea, comunicăm despre faptul că acest capitol stabilește criterii de selectare a terenurilor agricole de calitate superioară și destinate fondului forestier și fondului apelor, conform noilor ajustări.

1. 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție unde se constată mai multe dezavantaje și anume:

- nu s-ar extinde infrastructura, sau dezvoltarea industrială și urbană;
- degradarea terenurilor agricole de calitate superioară;
- scoaterea nejustificată din circuitul agricol, a terenurilor agricole de calitate superioară.

Din considerentele invocate, este necesar aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, va avea impact pozitiv asupra sectorului

public, prin faptul protejării terenurilor, pentru a nu admite scoaterea nejustificată din circuitul agricol și degradarea solului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, care în rezultat va dezvolta infrastructura urbană și rurală.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, va avea un impact pozitiv asupra mediului și nu se va admite degradarea solului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind promovarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024 și consultarea publică a acestuia

a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, pe pagina www.maia.gov.md, compartimentul Transparență decizională, directoriul Proiecte în discuție: la data de 02.04.2025 la linkul: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-unor-modificari-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-schimbarea-destinatiei-terenurilor-agricole-de-calitate-superioara-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-5532024/14295>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Totodată, proiectul definitivat va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Constatările și propunerile vor fi indicate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În rezultatul aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, nu va fi necesar elaborarea și aprobarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea și publicarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, conform misiunii stabilite în Hotărârea Guvernului nr.390/2023, va elabora și aproba modele de acte necesare pentru implementarea acestei Hotărâri, în funcție de prevederile acesteia.

Ministru

Ludmila CATLABUGA