

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Platforma Industrială Multifuncțională din Glodeni”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Platforma Industrială Multifuncțională din Glodeni” a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>Proiectul Hotărârii Guvernului privind acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Platforma Industrială Multifuncțională din Glodeni” este elaborat în temeiul art. 10 alin. (4) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, care prevede expres posibilitatea conferirii acestui statut, la inițiativa autorităților administrației publice centrale și locale, a entităților publice sau private, în scopul valorificării potențialului industrial local și stimulării dezvoltării economice regionale.</p> <p>Elaborarea proiectului derivă, totodată, din angajamentele asumate prin documente strategice naționale. Astfel, punctul 47 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024, prevede măsuri pentru dezvoltarea infrastructurii economice și consolidarea capacităților industriale, inclusiv prin susținerea platformelor industriale multifuncționale.</p> <p>Un alt document programatic relevant este Planul de acțiuni pentru implementarea în anii 2024–2026 a Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024–2028, care include la acțiunea 1.2.1.3 prevederi referitoare la „Crearea platformelor industriale multifuncționale (PIM)”, în vederea atragerii investițiilor, creării de locuri de muncă și promovării inovației în teritoriu.</p> <p>La nivel local, inițiativa este susținută prin decizia Consiliului orașenesc Glodeni privind constituirea Întreprinderii Municipale „Platforma Industrială Multifuncțională din Glodeni”, care urmează a beneficia de statutul de parc industrial. Această decizie reflectă angajamentul autorităților publice locale pentru modernizarea infrastructurii industriale și promovarea unei dezvoltări economice durabile.</p> <p>Prin urmare, proiectul de hotărâre este justificat printr-un ansamblu coerent de argumente juridice, strategice și administrative, corespunzând unor priorități naționale și necesități locale bine fundamentate.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Politica industrială a Republicii Moldova are drept obiectiv stimularea producției și a activităților conexe, inclusiv prin dezvoltarea infrastructurii investiționale. În acest context, parcurile industriale reprezintă un instrument consacrat la nivel internațional pentru atragerea investițiilor în active corporale și localizarea producției în zone special destinate.</p> <p>De la intrarea în vigoare a Legii nr. 182/2010 privind parcurile industriale până la 31 decembrie 2023, au fost constituite zece parcuri industriale, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">• 2 parcuri create în baza societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat: PI „Tracom” (Chișinău) și PI „Răut” (Bălți);• 4 parcuri fondate pe proprietate publică: PI „Cimișlia”, PI „Edineț”, PI „Comrat”, PI „Cahul”;• 2 parcuri în parteneriat public–privat: PI „Triveneta Cavi Development” și PI „CAAN” (Strășeni);• 2 parcuri pe proprietate privată: PI „Bioenergagro” (Drochia) și PI „FAIP” (Durlești). <p>În perioada 2013–2023, numărul angajaților din parcurile industriale a crescut de la 285 la 3.506 persoane, iar volumul total al investițiilor a atins 4.145,1 milioane MDL. Cu toate acestea, distribuția investițiilor a fost profund inegală: în anul 2023, peste 94% din investiții au fost concentrate în două parcuri din Chișinău și Bălți, lăsând celelalte regiuni semnificativ subfinanțate.</p> <p>Această concentrare accentuează dezechilibrele teritoriale și limitează accesul regiunilor mai puțin dezvoltate la oportunități industriale. Raionul Glodeni este emblematic în acest sens – o zonă cu tradiție industrială, dar care, în prezent, suferă de stagnare economică, lipsă de infrastructură, investiții și capital uman calificat.</p> <p>Fost centru industrial cu întreprinderi de profil (zahăr, conserve, uleiuri eterice), Glodeni a fost afectat sever de tranziția post-industrială, fără a beneficia de instrumente de revitalizare economică. Sectorul</p>

industrial actual este fragmentat și subdezvoltat, iar potențialul local – edilitar, funciar și uman – rămâne insuficient valorificat.

Strategia de Dezvoltare Socio-Economică a raionului Glodeni (2016–2020) susține ideea unui model de creștere bazat pe atragerea investițiilor, dezvoltarea infrastructurii și crearea de locuri de muncă. În lipsa unor mecanisme concrete de intervenție, aceste obiective nu pot fi atinse.

În acest context, inițiativa de a acorda titlul de parc industrial Întreprinderii Municipale „Platforma Industrială Multifuncțională din Glodeni” răspunde direct necesităților identificate, oferind un cadru instituțional pentru atragerea investițiilor, consolidarea capacităților productive locale și integrarea regiunii în economia națională.

Totodată, este important de menționat că cererea și documentele aferente acordării titlului de parc industrial au fost depuse conform art. 8 din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre prevede acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Platforma Industrială Multifuncțională din Glodeni” (IDNO 1007602013044), desemnată să administreze Parcul Industrial „Glodeni”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale. Parcul urmează a fi amplasat în orașul Glodeni, pe un teren cu suprafața de 10,0 ha (nr. cadastral 4801110.363), și va constitui un pilon strategic pentru dezvoltarea economică locală și regională, oferind un cadru organizatoric, administrativ și fiscal favorabil activităților de producție și industriale.

Acordarea acestui statut urmărește consolidarea dezvoltării economice regionale prin:

- crearea unui mediu investițional competitiv, prin facilități economice, fiscale și logistice destinate atragerii investitorilor autohtoni și străini;
- dinamizarea sectorului industrial prin susținerea întreprinderilor producătoare și consolidarea colaborării dintre actorii economici locali;
- generarea de locuri de muncă sustenabile și reducerea șomajului;
- valorificarea potențialului regiunii Glodeni, atât în ceea ce privește resursele umane, cât și avantajele geografice și infrastructurale existente. Elementul de noutate constă în faptul că „Platforma Industrială Multifuncțională din Glodeni” este prima inițiativă de acest tip în Republica Moldova, fondată în baza Hotărârii Guvernului nr. 748/2020 cu privire la aprobarea Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale.

Necesitatea intrării în vigoare a hotărârii la data publicării este determinată de caracterul prioritar și urgent al măsurii propuse, în contextul angajamentelor strategice asumate de Guvern și al nevoii imediate de operaționalizare a Platformei Industriale Multifuncționale din Glodeni. Întârzierea aplicării dispozițiilor cu o lună ar afecta negativ dinamica procesului de atragere a investițiilor, punerea în funcțiune a infrastructurii și inițierea procedurilor administrative aferente acordării facilităților specifice statutului de parc industrial. Întrucât hotărârea are un caracter normativ individual și nu impune obligații pentru un cerc larg de subiecți, aplicarea imediată este justificată, conform practicii administrative și jurisprudenței în materie.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de determinare a categoriei parcului industrial propus, au fost analizate și alternativele de încadrare în categoriile A (parc industrial general) și B (parc industrial specializat). Cu toate acestea, aceste opțiuni nu au fost considerate adecvate pentru contextul local al municipiului Glodeni și obiectivele urmărite prin crearea parcului.

Categoria A presupune un profil industrial general, orientat în special spre producție industrială și valorificarea cercetărilor științifice, ceea ce implică o infrastructură avansată, un ecosistem de cercetare-dezvoltare bine conturat și prezența unor actori economici de dimensiuni mari. La această etapă, platforma din Glodeni nu dispune de aceste resurse, iar mediul antreprenorial local este compus preponderent din întreprinderi mici și mijlocii, cu activități diversificate.

Categoria B este destinată parcurilor specializate în tehnologii digitale, inovaționale și activități de cercetare și dezvoltare. În lipsa unui nucleu academic sau tehnologic în regiune, precum și a infrastructurii digitale necesare, acest model de parc nu ar putea genera efectele economice așteptate.

Prin urmare, încadrarea platformei în categoria C – platformă industrială multifuncțională – reprezintă opțiunea cea mai realistă și potrivită pentru realitățile socio-economice locale. Această formă permite desfășurarea unei game largi de activități economice, în special de mică producție, fiind compatibilă cu

necesitățile întreprinderilor locale și capabilă să stimuleze dezvoltarea regională într-un mod sustenabil și gradual.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Prin aplicarea modificărilor propuse să fie îmbunătățit atât procesul de administrare a bunurilor proprietate de stat cât și procesul de privatizare a acestora.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Analiza impactului financiar și argumentarea costurilor estimative nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Analiza impactului asupra sectorului privat nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Analiza impactului social, asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.5. Impactul asupra mediului
Analiza impactului asupra mediului nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Analiza impactului de reglementare nu este aplicabilă realizării politicilor statului.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a ministerului și pe portalul guvernamental particip.gov.md fost publicat anunțul de inițiere a procesului de elaborarea a proiectului de hotărâre. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14332 https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14332 a De asemenea, proiectul de hotărâre va fi supus consultărilor publice și avizării de către toate părțile interesate.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus expertizei juridice, în conformitate cu articolul 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, precum și expertizei anticorupție, conform articolului 36 din aceeași lege. Rezultatele examinării expertizelor menționate supra, vor fi reflectate în Sinteza la proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu va implica modificarea sau abrogarea altor acte normative existente.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
La implementarea prevederilor prezentului proiect vor participa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în comun cu ODA și administrația publică locală Glodeni.

Secretar de Stat

Viorel GARAZ