

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la cumpărarea și deetatzarea acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare „Moldasig” S.A.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Agenția Proprietății Publice, autoritate administrativă centrală din subordinea Guvernului Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la cumpărarea și deetatzarea acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare ”Moldasig” S.A. este elaborat în temeiul prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și art. 36 alin. (1) lit. a) și art. 67 alin. (4¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, precum și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 289 din 14.05.2025 privind determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig” și inițierea negocierilor între părțile antecontractului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 229-232, art. 276).

2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prin Hotărârea Guvernului nr. 289/2025 privind determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare ”Moldasig” SA și inițierea negocierilor între părțile antecontractului, s-a determinat existența interesului public pentru cumpărarea de către Guvern a acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”, în scopul expunerii lor la vânzare, totodată, fiind pus în sarcina Agenției Proprietății Publice inițierea negocierilor cu potențialul achizitor, care deține avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei, pentru dobândirea acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”, precum și elaborarea antecontractului.

Astfel, art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, reglementează aspectele specifice privind tranzacționarea acțiunilor nou-emise de societățile de asigurare sau de reasigurare, în scopul instituirii unui cadru normativ care să permită efectuarea tranzacțiilor de tip back-to-back în sectorul asigurărilor, în cazul în care Guvernul stabilește că achiziționarea acțiunilor acestor societăți este de interes public și decide implicarea statului.

Totodată, potrivit Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025, determinarea interesului public se efectuează cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 54¹ alin. (2) și (3) din Legea nr. 121/2007 și parcurge etapele stabilite în Capitolul III al Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public.

Societatea de asigurare SA „Moldasig” deține o cotă de piață de 14,36% la valoarea primelor brute subscrise, poziționându-se pe locul 3 din cele 9 companii ce activează pe piața de asigurări din Republica Moldova, în care sunt angajați circa 550 de salariați, având un portofoliu de peste 160.000 de clienți.

Oferta de vânzare a 80% din acțiunile societății de asigurare SA „Moldasig” a fost lansată pentru prima dată în 2017, dat fiind că în anii 2016-2017, Comisia Națională a Pieței Financiare (în continuare CNPF) a emis mai multe hotărâri (nr. 60/2 din 06.12.2016, nr. 62/2 din 12.12.2016, nr. 9/1 din 02.03.2017 și nr. 15/4 din 07.04.2017) din cauza nerespectării cerințelor legale ce țin de informarea CNPF și acționarea în mod concertat, prin care a suspendat dreptul de vot pentru 11 companii acționari ai S.A. “Moldasig”. Foștii acționari au avut dreptul să înstrăineze pe piața reglementată acțiunile deținute în termen de 3 luni de la data emiterii hotărârii respective CNPF, dar nu au realizat această cerință.

Ulterior, CNPF a anulat acțiunile deținute de foștii acționari, însumând 480 000 de acțiuni (pachetul I – 390,245 acțiuni, pachetul II – 59,855 acțiuni și pachetul III – 29,900 acțiuni) sau 80% din total acțiuni. Conform legislației, S.A. “Moldasig” a emis acțiuni noi, expuse în repetate rânduri spre vânzare. Pachetul I și pachetul II de acțiuni nou-emise au fost expuse spre vânzare de 9 ori și pachetul III a fost expus de 7 ori în anii 2017 – 2019, însă fără succes. Din iulie 2023, Banca Națională a Moldovei (în continuare BNM) a devenit autoritatea de supraveghere a sectorului de asigurări, care începând cu noiembrie 2023 a prelungit de 6 ori termenul de vânzare a acțiunilor nou-emise, iar încercarea actuală, a șasea la număr, este ultima posibilă conform art. 30 alin. (15) al Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare. Conform informației BNM, ultima prelungire legală permisă expiră la 06.06.2025, iar la moment pachetul unic de 480 000 acțiuni sunt expuse la vânzare la licitația cu strigare în perioada 12.05.2025 – 23.05.2025, pe piața reglementată la o valoare inițială de 137520000 lei. Dacă acțiunile nu se vor vinde, S.A. “Moldasig” va fi obligată să le răscumpere, ceea ce va duce la o insuficiență semnificativă de active admise și final distribuite pentru acoperirea rezervelor tehnice și a cerinței de capital minime, situație ce poate induce la retragerea de către BNM a licenței societății de asigurări S.A. “Moldasig”. Drept urmare compania va intra în insolvență.

Lipsa interesului investitorilor pentru achiziționarea pachetului majoritar de acțiuni de 80% se explică prin existența litigiilor între unii dintre foști acționari și CNPF. Astfel, procurarea de către Guvern a acțiunilor și revânzarea ulterioară în temeiul art. 54¹ din Legea nr.121/2007, va crea un cadru de siguranță juridică pentru atragerea unui investitor strategic. De precizat, că Agenția de Investiții, instituția publică mandatată să atragă investiții strategice în Republica Moldova, a identificat un potențial investitor strategic și anume Vienna Insurance Group AG Wiener Versicherung Gruppe (VIG AG WVC), care reprezintă unul dintre cele mai mari grupuri de asigurări din Europa Centrală și de Est, specializat în asigurări generale și de viață, cu o prezență puternică în peste 30 de țări.

Prin scrisoarea nr. 09-02113/36/2441 din 15.05.2025, BNM a informat referitor la eliberarea avizului prealabil pentru achiziționarea S.A. “Moldasig” companiei Vienna Insurance Group AG Wiener Versicherung Gruppe. Potențialul investitor a efectuat procesul de evaluare a S.A. “Moldasig” (due diligence) și a determinat ca cel mai înalt risc, fiind cel juridic din cauza litigiilor anterioare cu unii dintre foștii acționari și CNPF. Acest risc poate fi redus doar dacă tranzacția va avea loc prin implicarea/intermedierea statului.

Menționăm că într-o tranzacție derulată sub autoritatea Guvernului, dreptul de proprietate asupra acțiunilor ar putea beneficia de garanții sporite privind validitatea titlului, inexistența unor vicii ascunse și conformitatea deplină cu exigențele reglementare. Acest cadru oferă un nivel mai ridicat de încredere investitorilor instituționali, pentru care siguranța juridică și transparența sunt factori esențiali în procesul decizional. Experiența demonstrează că investitorii analizează posibilitatea executării tranzacțiilor structurate astfel, încât transferul de acțiuni să se realizeze în condiții verificate și controlate instituțional.

Astfel, în conformitate cu Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025, prin Hotărârea Guvernului nr. 289/2025, s-a determinat existența interesului public pentru cumpărarea de către Guvern a acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”, în scopul expunerii lor la vânzare, totodată, fiind pusă în sarcina Agenției Proprietății Publice inițierea negocierilor cu potențialul achizitor, care deține avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei, pentru dobândirea acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”, precum și elaborarea antecontractului.

Respectiv, Grupul de lucru instituit prin Ordinul Agenției Proprietății Publice nr. 222 din 15.05.2025, a negociat cu reprezentanții potențialului investitor strategic (VIG AG WVC) proiectul antecontractului, care determină condițiile preliminare operaționale și adiționale de încheiere a tranzacției, etapele procesului, responsabilitățile părților, garanții și alte concordanțe, în baza cărora investitorul potențial este gata să cumpere de la stat acțiunile societății de asigurare S.A. “Moldasig”. De asemenea, antecontractul prevede semnarea contractului de vânzare-cumpărare doar dacă potențialul investitor va fi declarat câștigător al licitației cu strigare.

Perioada totală a răspunderii Guvernului este limitată, așa cum se prevede în normele art.54¹ al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice.

Proiectul Antecontractului și proiectul contractului de vânzare-cumpărare conțin și clauze privind dreptul aplicabil, soluționarea litigiilor și alte clauze inerente contractelor comerciale de vânzare.

În procesul negocierilor, potențialul investitor a propus includerea în Articolul III. *Condiții preliminare* din proiectul Antecontractului, condiția de înstrăinare de către S.A.”Moldasig” a întregului pachet de acțiuni (**99,9996%**) deținut în ”Asito Kapital” S.A. (**România**), până la data licitației cu strigare. Condiția se va considera îndeplinită exclusiv în momentul în care dreptul de proprietate asupra acțiunilor va fi înscris pe numele terțului-cumpărător în registrele oficiale relevante din România și vor fi obținute toate aprobările necesare din partea autorităților competente. În acest aspect, APP prin demersul nr. 05-05-3685 din 16.05.2025 (*se anexează*), a solicitat de la S.A.”Moldasig” prezentarea informației privind etapa la care se află procesul de vânzare a acțiunilor deținute de către S.A. „Moldasig”, în compania „ASITO Kapital” S.A. Prin răspunsul nr. 2405 din 16.05.2025, S.A.”Moldasig” a menționat că, la data de 29.04.2025, a fost semnat Contractul de vânzare-cumpărare între „MOLDASIG” S.A. și Compania de Asigurări-Reasigurări EXIM ROMÂNIA, prin care a fost înstrăinat pachetul de acțiuni în mărime de 99,9996%, deținut în compania ASITO KAPITAL S.A. De asemenea, a comunicat că, la data de 16.05.2025, Compania de Asigurări-Reasigurări EXIM ROMÂNIA a înaintat către Autoritatea de Supraveghere Financiară din România solicitarea privind eliberarea avizului de dobândire a

unei participații semnificative, în mărime de 99,9996%, în capitalul social al societății ASITO KAPITAL S.A. (*răspunsul se anexează*).

Concomitent, în contextul în care, în procesul negocierilor, potențialul investitor a propus includerea în proiectul antecontractului a Articolului V. *Garanții și remedii post finalizare. Condiție rezolatorie*, prin care Vânzătorul (Guvernul prin intermediul APP) declară și garantează potențialului investitor (VIG AG WVC) un șir de garanții, APP a solicitat de la S.A. "Moldasig" garantarea conformității/veridicității aspectelor propuse de potențialul investitor (demersurile cu nr.05-05-3692 din 16.05.2025 și nr.05-05-3675 din 16.05.2025). Astfel prin răspunsurile nr. 2404 din 16.05.2025 și nr. 2406 din 16.05.2025, S.A. Moldasig a remis garanții/confirmări pentru toate aspectele incluse în solicitările APP (*demersurile și răspunsurile se anexează la materialele proiectului*).

Totodată, în vederea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin Agenției de negociere a antecontractului care urmează a fi încheiat cu potențialul Achizitor, APP a solicitat suportul Băncii Naționale a Moldovei (demersul nr. 05-05-3579 din 14.05.2025 și nr. 05-04-3682 din 16.05.2025), Comisiei Naționale a Pieții Financiare (demersurile cu nr. 05-04-3580 din 14.05.2025 și nr. 06-04-3680 din 16.05.2025), S.A. Depozitarul Central Unic (demersul nr. 06-04-3680 din 16.05.2025) și Serviciului Fiscal de Stat (demersul nr. 05-04-3725 din 19.05.2025), în elucidarea unor aspecte incluse în proiectul Antecontractului (*demersurile și răspunsurile se anexează*).

Astfel, având în vedere că Agenția Proprietății Publice nu cunoaște în detaliu starea de fapt și de drept a Societății, Grupul de lucru a negociat garantarea condiționalităților incluse la articolul V din proiectul antecontractului, în măsura cunoașterii acestora de către Vânzător (APP).

Proiectul final al antecontractului, agreat de părțile participante la negocieri se propune spre aprobare Guvernului.

Procedura propriu-zisă de cumpărare a acțiunilor se va desfășura după semnarea antecontractului, în condițiile și temeiul art.54¹ al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice. După procurarea acțiunilor, se va proceda la vânzarea acestora pe piața reglementată, la licitație cu strigare. Un aspect important al tranzacției este că pachetul de acțiuni deținut de stat va fi oferit în aceleași condiții, prevăzute de antecontract, la o licitație deschisă pe piața reglementată a Bursei de Valori a Moldovei la care pot participa orice investitori calificați, cu condiția obținerii avizului prealabil al BNM pentru dobândirea acțiunilor societății de asigurare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului includ:

- (i) aprobarea cumpărării de către Agenția Proprietății Publice, în numele Guvernului, a acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare „Moldasig” S.A., în număr de 480000 unități, la valoarea de 137520000,00 lei;
- (ii) punerea în sarcina Ministerului Finanțelor alocarea Agenției Proprietății Publice mijloacelor financiare necesare pentru cumpărarea acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare „Moldasig” S.A., inclusiv pentru acoperirea tuturor cheltuielilor aferente procurării acestora;

(iii) aprobarea proiectului Antecontractului și proiectului Contractului de vânzare-cumpărare a acțiunilor procurate de Agenția Proprietății Publice cu potențialul achizitor, care deține avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei pentru dobândirea acțiunilor societății de asigurare „Moldasig” S.A.; (iv) expunerea de către Agenția Proprietății Publice la vânzare pe piața reglementată a Bursei de Valori a Moldovei, prin intermediul licitației cu strigare, ca pachet unic, acțiunile deținute în societatea de asigurare „Moldasig” S.A.; (v) acordarea împuternicirilor directorului general al Agenției Proprietății Publice, să semneze Contractul privind cumpărarea acțiunilor societății de asigurare „Moldasig” S.A., Antecontractul și Contractul de vânzare-cumpărare a acțiunilor procurate cu achizitorul desemnat câștigător al licitației cu strigare și alte acte aferente, necesare realizării tranzacției. Totodată, având în vedere că termenul legal pentru valorificarea acțiunilor nou-emise expiră la data de 6 iunie 2025, în vederea respectării acestui termen, se propune ca hotărârea Guvernului să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, prin derogare de la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Implementarea proiectului va duce la creșterea șanselor de atragere a unui investitor strategic prin crearea cadrului de siguranță juridică sporită, precum și prevenirea pierderilor reputaționale, în cazul declanșării unei crize.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
În conformitate cu prevederile art. 67 alin. (4¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetare nr. 181/2014, plățile legate de cumpărarea de către stat, în conformitate cu art.54¹ din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, a acțiunilor emise de societățile de asigurare sau de reasigurare prin decizia organului executiv al societății de asigurare sau de reasigurare, ca urmare a anulării acțiunilor neînstrăinate ale foștilor deținători asupra cărora au devenit incidente prevederile legislației aferente activității de asigurare sau de reasigurare, se efectuează indiferent de faptul dacă sunt sau nu prevăzute mijloace pentru acest scop în legea bugetului de stat pentru anul în curs. Conform prevederilor proiectului, Ministerul Finanțelor urmează să aloce Agenției Proprietății Publice din fondul de rezervă suma de 137 520 000,00 lei, pentru cumpărarea acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare „Moldasig” S.A., care corespunde prețului de expunere al acestor acțiuni la ultima licitație pe piața reglementată (în perioada 12 – 23 mai 2025), și suma de 1 298 777,91 lei - mijloace financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor aferente procurării acțiunilor conform punctului 1 și expunerii la vânzare conform punctului 4 din proiectul de hotărâre și care include în sine taxa Bursei de Valori a Moldovei (0,25%), a Depozitarului Central Unic (0,1%), precum și remunerarea societății de investiții pentru tranzacțiile de cumpărare și vânzare. În conformitate cu prevederile art.

54¹ alin. (12) din Legea nr.121/2007, taxa Comisiei Naționale a Pieței Financiare (0,1%) nu se percepe.

Totodată, conform pct. 4 din proiect, Agenția Proprietății Publice va expune la vânzare pe piața reglementată a Bursei de Valori a Moldovei, prin intermediul licitației cu strigare, ca pachet unic, acțiunile deținute în societatea de asigurare „Moldasig” S.A. la prețul inițial de vânzare, format din prețul de cumpărare al acțiunilor (137 520 000,00 lei) plus costurile suportate la cumpărarea-vânzarea acestor acțiuni. Astfel, după realizarea tranzacției de vânzare a acțiunilor deținute de stat în SA Moldasig, mijloacele financiare obținute vor fi transferate în bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Aprobarea proiectului va asigura stabilitatea pieței de asigurări prin evitarea efectelor negative urmare a intrării în insolvență a S.A. “Moldasig”, evitarea perturbării activității altor societăți de asigurare, precum și menținerea serviciilor critice în aviație, în care S.A. “Moldasig” deține prin prezumție poziții dominante.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului va condiționa protecția consumatorilor prin asigurarea continuității celor 160170 polițe active, păstrarea locurilor de muncă pentru circa 500 salariați ai companiei. Totodată, un aspect important este menționat de BNM în scrisoarea nr. 21-0106/261/2232 din 02.05.2025, cu referire la obligațiile S.A. “Moldasig” aferente certificatelor “Cartea Verde” emise, care, dacă nu vor fi onorate, vor afecta negativ Fondul de compensare și, ca rezultat, vor exista consecințe negative pe plan internațional pentru Biroul Național al Asigurătorilor de Autovehicule.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu transpune și nu prevede transpunerea legislației UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe portalul

guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14474 și pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md la următorul link: <https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-cumpararea-si-deetatzarea-actiunilor-nou-emise-de-societatea-de-asigurar/>.

Corespunzător, după înregistrarea proiectului de către Cancelaria de Stat, proiectul actului normativ și nota de fundamentare au fost publicate pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, pentru consultări și dezbateri publice.

Concomitent, prin demersul nr. 18-69-5370 din 19 mai 2025, Cancelaria de Stat a transmis spre avizare proiectul către Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Comisia Națională a Pieței Financiare și Banca Națională a Moldovei, obiecțiile/propunerile cărora au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, obiecțiile/propunerile cărora au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii de Guvern se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Urmare a aprobării proiectului, Agenția Proprietății Publice:

- va procura acțiunile nou-emise de societatea de asigurare de "Moldasig" S.A.
- va asigura înregistrarea acțiunilor procurate pe numele Agenției Proprietății Publice în Registrul deținătorilor de valori mobiliare al societății de asigurare "Moldasig" S.A.
- va încheia Antecontractul cu potențialul achizitor, care deține avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei pentru dobândirea acțiunilor societății de asigurare „Moldasig” S.A.;
- va expune la vânzare pe piața reglementată a Bursei de Valori a Moldovei, prin intermediul licitației cu strigare, ca pachet unic, acțiunile deținute în societatea de asigurare „Moldasig” S.A.;
- va încheia Contractul de vânzare-cumpărare a acțiunilor cu potențialul câștigător al licitației cu strigare.

Director general

Roman Cojuhari