

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii
de asistență medicală pe anul 2025 nr.304/2024

I. Introducere

Modificările la Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2025 nr.304/2024 au fost elaborate în temeiul prevederilor art.61 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Proiectul legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2025 nr.304/2024 este elaborat cu scopul precizării veniturilor și cheltuielilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în rezultatul analizei indicatorilor fondurilor pe parcursul anului curent precum și conform priorităților stabilite în acordarea serviciilor medicale necesare populației.

Potrivit modificărilor înaintate Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2025 se propun la venituri în sumă de 17 590 985,0 mii de lei și la cheltuieli în sumă de 17 590 985,0 mii de lei.

II. Informația cu privire la executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în perioada ianuarie-mai 2025

Prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2025 nr.304/2024 au fost aprobate venituri și cheltuieli în sume egale a câte 17 391 470,7 mii lei.

mii lei

Denumirea	Cod Eco	Anul 2024	Anul 2025			
		executat 5 luni	aprobat pe an	executat 5 luni	Devieri 2025 față de 2024	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6=5-3	7
I. VENITURI, TOTAL	1	4273762,4	17391470,7	5386029,5	1112267,1	126,0
VENITURI PROPRII, inclusiv:	12+14	3590562,4	10063336,3	4164629,5	574067,1	116,0
Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală	1221	3240605,2	9590574,8	3720527,2	479922,0	114,8
Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă	1222	252793,2	231425,2	321426,1	68632,9	127,1
Alte venituri	14	97164,0	241336,3	122676,2	25512,2	126,3
din care donații din surse externe		12338,0	10636,3	25358,0	13020,0	205,5
TRANSFERURI DE LA BUGETUL DE STAT, inclusiv:	19	683200,0	7328134,4	1221400,0	538200,0	178,8
Transferuri primite cu destinație generală	1922	683200,0	7177486,3	1221400,0	538200,0	178,8
Transferuri primite cu destinație specială	1922	0,0	150648,1	0,0	0,0	
II CHELTUIELI, TOTAL	2	6238501,4	17391470,7	6883189,8	644688,4	110,3

Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice (fondul de bază)		6184391,7	17101529,7	6823308,2	638916,5	110,3
Fondul de rezervă al AOAM		0,0	10000,0	0,0	0,0	
Fondul măsurilor de profilaxie		8414,0	55000,0	13838,4	5424,4	164,5
Fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale		2650,1	92000,0	1989,0	-661,1	75,1
Fondul de administrare al SAOAM		43045,6	132941,0	44054,2	1008,6	102,3
III SOLD BUGETAR	1-2	-1964739,0	0,0	-1497160,3	467578,7	
Sold de mijloace bănești la începutul anului	91	2145346,8	0,0	2224223,8	78877,0	
Sold de mijloace bănești la sfârșitul anului	93	180607,8	0,0	727063,5	546455,7	

Conform raportului la situația din 31 mai 2025, veniturile totale ale FAOAM au fost executate în volum de 5 386 029,5 mii lei, ceea ce reprezintă un grad de realizare de 31,0% de la planul aprobat și cu 1 112 267,1 mii lei sau +26,0% mai mult față de aceeași perioadă a anului precedent.

Veniturile proprii au fost acumulate în sumă de 4 164 629,5 mii lei sau la nivel de 41,4% din suma anuală aprobată și cu 574 067,1 mii lei sau cu 16,0% mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului 2024, din care:

- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală* au fost acumulate în sumă de 3 720 527,2 mii lei, cu 479 922,0 mii lei sau cu 14,8 la sută în creștere comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;
- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă* au fost acumulate în sumă de 321 426,1 mii lei, cu 68 632,9 mii lei sau cu 27,1 la sută mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;
- *alte venituri* au fost acumulate în sumă de 122 676,2 mii lei, cu 25 512,2 mii lei sau cu 26,3 la sută mai mult față de perioada corespunzătoare a anului precedent, inclusiv donații din surse externe au fost primite în sumă de 25 358,0 mii lei, cu 14 721,7 mii lei mai mult față de suma anuală aprobată și cu 13 020,0 mii lei sau 105,5 % în creștere în comparație cu aceeași perioadă a anului precedent;

Transferurile de la bugetul de stat au fost executate în sumă de 1 221 400,0 mii lei sau la nivel de 16,7 la sută din suma anuală aprobată, acestea fiind transferuri pentru categoriile de persoane asigurate de Guvern.

Față de aceeași perioadă a anului precedent transferurile de la bugetul de stat către FAOAM sunt în creștere cu 538 200,0 mii lei.

Cheltuielile executate ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în 5 luni ale anului 2025 au constituit 6 883 189,8 mii lei, ceea ce reprezintă un grad de realizare la nivel de 39,6% de la planul anual aprobat.

Pornind de la politicile implementate, precum și numărul de servicii medicale acordate în anul curent, cheltuielile FAOAM executate în perioada ianuarie-mai 2025 au crescut cu 644 688,4 mii lei sau cu 10,3% față de aceeași perioadă a anului precedent, din care:

- Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice + 638 916,5 mii lei,
- Fondul măsurilor de profilaxie + 5 424,4 mii lei,
- Fondul de dezvoltare și modernizare a PPSM - 661,1 mii lei,
- Fondul de administrare al sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală + 1 008,6 mii lei.

III. Modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2025

Volumul veniturilor, cheltuielilor și soldului bugetar ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anii 2024-2025, se prezintă în următorul tabel:

mii lei

	2024 executat	2025 aprobat	2025 rectificat	Devieri rectificat / aprobat	
				(+/-)	%
Veniturile FAOAM	15 928 764,2	17 391 470,7	17 590 985,0	199 514,3	101,1
<i>ponderea în PIB, %</i>	4,9	5,0	5,0		
Cheltuielile FAOAM	15 849 887,2	17 391 470,7	17 590 985,0	199 514,3	101,1
<i>ponderea în PIB, %</i>	4,9	5,0	5,0		
Soldul bugetar al FAOAM	78 877,0	0,0	0,0	0,0	
<i>PIB informativ (mil.lei)</i>	322 600,0	348 400,0	351 100,0		

Rectificările înaintate prevăd majorarea veniturilor FAOAM cu 199 514,3 mii lei și a cheltuielilor FAOAM cu 199 514,3 mii lei.

Respectiv, veniturile FAOAM vor constitui 17 590 985,0 mii lei (cu 1,1% mai mult decât volumul aprobat) și cheltuielile FAOAM se prevăd în sumă 17 590 985,0 mii lei (cu 1,1% mai mult decât volumul aprobat). Ponderea în PIB a veniturilor și cheltuielilor FAOAM scontate pentru anul 2025 va constitui 5,0%.

1. Veniturile FAOAM

Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (în continuare - FAOAM) pentru anul 2025 sunt prognozate în volum de 17 590 985,0 mii lei, cu 199 514,3 mii lei, mai mult față de planul aprobat, din care:

➤ + 55 925,2 mii lei - *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, achitate de angajați.* Această creștere este determinată de evoluția veniturilor date pe parcursul anului curent. Astfel, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense vor însuma 9 646 500,0 mii lei (cu 0,6% mai mult față de volumul aprobat);

➤ + 121 424,8 mii lei - *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă achitate de persoanele fizice.* Suma mijloacelor propusă pentru majorare reiese din creșterea numărului persoanelor care au achitat prima în sumă fixă în anul curent în număr de 144,7 mii persoane, cu 45,5 mii persoane mai mult față de numărul prognozat pentru anul 2025. Totodată, menționăm că veniturile încasate din plata primei în sumă fixă

sunt în creștere cu +121 407,8 mii lei față de planul pentru perioada ianuarie-aprilie ale anului curent.

➤ + 22 164,3 mii lei – *alte venituri ale FAOAM*, dintre care:

- + 7 442,6 mii lei – venituri prognozate din încasările din impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației. Această creștere este determinată de nivelul de executare a veniturilor date pe parcursul anului curent;
- + 14 721,7 mii lei - donații voluntare din surse externe pentru servicii medicale acordate refugiaților din Ucraina în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, conform Acordurilor de parteneriat. Per general donațiile din surse externe în FAOAM pentru anul 2025 se prognozează în sumă de 25 358,0 mii lei.

2. Cheltuielile FAOAM

Cheltuielile FAOAM vor constitui în sumă de 17 590 985,0 mii lei, cu o majorare de 199 514,3 mii lei față de suma aprobată, sau cu 1,1% fiind determinată de prioritățile în acordarea serviciilor medicale.

Fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice (fondul de bază) în anul 2025 se prevede în sumă de 17 291 044,0 mii lei, cu o creștere față de aprobat cu 189 514,3 mii lei sau cu 1,1%, inclusiv pentru următoarele subprograme de cheltuieli:

- *Asistența medicală primară* – 25 613,8 mii lei, dintre care:
 - ✓ 4 613,8 mii lei - pentru acoperirea cheltuielilor de personal medicilor rezidenți;
 - ✓ 21 000,0 mii lei – pentru acoperirea serviciilor în cadrul asistenței medicale primare de către medicul ftiziopneumolog, conform prevederilor Programului unic, de la 1 iulie 2025, care sunt redirecționate de la subprogramul de cheltuieli „Asistența medicală specializată de ambulatoriu”;
- *Asistența medicală specializată de ambulatoriu* – (-14 558,9 mii lei), dintre care:
 - ✓ 6 441,1 mii lei - pentru sporirea accesului populației la asistența medicală de ambulatoriu, inclusiv la servicii medicale de dializă;
 - ✓ redirecționarea sumei de (-21 000,0 mii lei) pentru acordarea serviciilor de către medicul ftiziopneumolog către subprogramul „Asistența medicală primară”, conform prevederilor Programului unic;
- *Asistența medicală urgentă prespitalicească* – 300 000,0 mii lei, pentru activitatea Unităților de primire urgentă și Camerelor de gardă conform prevederilor Programului unic, din care 160 845,4 mii lei sunt redirecționate de la subprogramul de cheltuieli „Asistența medicală spitalicească”;
- *Asistența medicală spitalicească* – (-154 540,6 mii lei), dintre care:
 - ✓ 6 304,8 mii lei - pentru acoperirea cheltuielilor de personal medicilor rezidenți;
 - ✓ redirecționarea sumei de (- 160 845,4 mii lei) planificată pentru anul 2025 pentru activitatea Unităților de primire urgentă către subprogramul „Asistența medicală urgentă prespitalicească”, conform prevederilor Programului unic.
- *Servicii medicale de înaltă performanță* – 3 000,0 mii lei, pentru sporirea accesului populației la serviciile medicale de înaltă performanță;

- *Servicii destinate compensării medicamentelor și dispozitivelor medicale – 30 000,0 mii lei*, în scopul compensării medicamentelor și dispozitivelor medicale coform actelor normative de rigoare.

Fondul măsurilor de profilaxie va constitui 60 000,0 mii lei, cu o creștere de 5 000,0 mii lei față de suma aprobată, care a fost generată de creșterea numărului de servicii medicale prestate în cadrul programului de depistare precoce a cancerului glandei mamare. Astfel, suma aprobată pe anul 2025 în scopul dat din fondul măsurilor de profilaxie în volum de 2 700,0 mii lei a fost executată la nivel de 2 419,1 mii lei sau în proporție de 89,6%. Conform rapoartelor pentru 4 luni (ianuarie-aprilie 2025) în cadrul programului au fost consultate 5 444 persoane, dintre care 2 407 persoane au beneficiat de investigații medicale pentru depistare precoce a cancerului mamar: examene ecografice (a glandelor mamare și al țesuturilor moi și ganglionilor limfatici) și mamografia glandelor mamare.

Fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale va constitui 97 000,0 mii lei, cu o creștere de 5 000,0 mii lei față de suma aprobată. Mijloacele financiare suplimentare urmează a fi utilizate pentru reparația edificiilor prestatorilor publici de servicii medicale cu risc a condițiilor nesatisfăcătoare a infrastructurii pentru a asigura accesul populației la servicii de calitate.

3. Soldul bugetar

Pentru anul 2025 fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală se preconizează să fie echilibrate.

Tabele la Nota informativă:

1. Tabelul nr.1 Structura FAOAM conform clasificăției economice (% în total, devieri +/-);
2. Tabelul nr.2 Structura FAOAM pe programe de cheltuieli (% în total, devieri +/-);
3. Tabelul nr.4 Cheltuieli administrative și efectivul de personal pe FAOAM.

Ministru

Ala NEMERENCO