

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în comun cu Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare – IP ODA).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul legal pentru elaborarea proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 îl constituie: • art. 9 și 11 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306–313, art. 651); • punctul 2.3.4. din Planul de acțiuni privind implementarea în anii 2023–2025 a Programului Național pentru Promovarea Antreprenoriatului și Creșterea Competitivității (PACC 2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 383–386, art. 901). Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 este necesară pentru a asigura conformitatea cadrului de implementare cu legislația națională și europeană în domeniul ajutorului de stat modificată prin noul Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC1/2025 din 02.01.2025 și publicat în Monitorul Oficial la data de 20.02.2025 și pentru a permite continuarea implementării Programului în condițiile inițiale de cofinanțare (80% grant/20% contribuție proprie) Astfel, se impune modificarea formei de sprijin din ajutor de stat prevăzută la punctul 6 din Hotărârii Guvernului nr. 30/2025, în ajutor de minimis, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În procesul de notificare către Consiliul Concurenței a măsurilor de finanțare prevăzute în cadrul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice, s-a constatat că intensitatea sprijinului financiar acordat beneficiarilor – respectiv plafonul de 80% aplicat granturilor pentru achiziția serviciilor de dezvoltare a afacerii și a imobilizărilor necorporale – depășește limitele admise pentru ajutorul de stat, stabilite de Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC10/2013 din 03.08.2013. Totodată, noul Regulament privind forma de notificare, examinare și adoptarea deciziilor referitoare la ajutoarele de stat, aprobat prin hotărârea HCC1/2025 din 02.01.2025, a introdus revizui semnificative ale procedurii de analiză, inclusiv eliminarea posibilității utilizării analizei comparative ca bază pentru justificarea derogărilor de la intensitatea maximă admisă. Această modificare procedurală limitează posibilitatea aprobării unei scheme de ajutor de stat care depășește pragurile stabilite, chiar și în condițiile în care s-ar demonstra eficiența economică a măsurii. În acest context, pentru a asigura conformitatea cu legislația națională și europeană

în materie de ajutor de stat și pentru a permite continuarea implementării Programului fără modificarea proporției de cofinanțare (80% grant/20% contribuție proprie), se impune **modificarea formei de sprijin din ajutor de stat în ajutor de minimis**, conform **Regulamentului privind ajutorul de minimis**, aprobat prin **Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024**.

În același timp, excluderea interpretărilor, se propune uniformizarea pe întregul text al Anexei la Hotărârea Guvernului, prin înlocuirea textului „servicii de consultanță” cu textul „serviciile de dezvoltare a afacerii”. Astfel, toate prevederile vor fi alinate și exacte spiritului obiectivului specific al Programului prevăzut la punctul 3, subpunctul 3.2. *facilitarea accesului la serviciile de dezvoltare a afacerii prin oferirea de granturi pentru servicii de dezvoltare a afacerii în domenii precum management, marketing (inclusiv identificarea/crearea, protecția și achiziționarea obiectelor de proprietate intelectuală), planificarea afacerii, digitalizare, management al calității, logistică și management financiar*, precum și definiției servicii de dezvoltare a afacerilor prevăzute la punctul 4, subpunctul 4.9.

Dat fiind faptul că reglementările referitoare la modul de acordare a resurselor financiare, prin intermediul Proiectului de Competitivitate pentru IMM-uri – mecanismul Matching Grant Facility (MGF), sunt stipulate în Acordul de Finanțare 7174-MD, semnat la 7 iulie 2022 între Banca Mondială și Guvernul Republicii Moldova, se propune rectificarea acordului la care se face referire în textul Hotărârii de Guvern.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului de hotărâre constă în ajustarea cadrului normativ de implementare a Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice, în scopul conformării acestuia la prevederile actualizate ale cadrului normativ în domeniul ajutorului de stat.

Soluția propusă vizează asigurarea continuității și predictibilității mecanismului de sprijin pentru IMM-uri, evitarea blocajelor instituționale în procesul de implementare și alinierea cadrului normativ național la bunele practici europene în domeniul ajutorului de stat.

Subpunctul 1.2.4 prevede abrogarea punctului 13 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 30/2025, în baza recomandării Consiliului Concurenței, ținând cont de prevederile privind regulile de cumulare a ajutoarelor de stat, introduse prin noul Regulament privind ajutorul de minimis aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 6/2024, conținutul acestuia fiind expus în redacție nouă a punctului 11 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 30/2025: „11. Ajutorul de minimis acordat în baza prezentului Program nu se cumulează cu ajutoare de stat acordate pentru aceleași costuri eligibile dacă o astfel de cumulare ar depăși intensitatea sau valoarea maximă relevantă a ajutorului stabilită prin alte acte normative speciale.”

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de fundamentare a necesității modificării Hotărârii Guvernului nr. 30/2025, au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

- 1) **Opțiunea alternativă: Păstrarea formei actuale a sprijinului financiar ca ajutor de stat**, cu ajustarea plafonului de finanțare de la 80% la nivelul maxim admis de noul Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC10/2013.

Această opțiune nu a fost considerată viabilă, întrucât ajustarea plafonului de cofinanțare ar fi impus reducerea procentului de sprijin financiar acordat beneficiarilor, afectând negativ accesibilitatea și atractivitatea Programului pentru întreprinderile mici și mijlocii. În contextul obiectivului Programului de susținere a creșterii competitivității

producătorilor locali, reducerea intensității sprijinului ar diminua condițiile pentru atingerea obiectivelor Programului.

2) **Opțiunea alternativă: Menținerea schemei de ajutor de stat și solicitarea derogării prin analiză comparativă sau justificare economică specială.**

Această opțiune nu mai este posibilă ca urmare a modificărilor procedurale introduse de noul Regulament privind notificarea, examinarea și adoptarea deciziilor referitoare la ajutoarele de stat, care a eliminat posibilitatea utilizării analizei comparative pentru aprobarea excepțiilor de la intensitatea maximă admisă.

3) **Opțiunea alternativă: Redefinirea obiectului și domeniului de aplicare al Programului pentru a exclude finanțarea cheltuielilor eligibile care depășesc pragul admis pentru ajutorul de stat.**

Această opțiune a fost respinsă deoarece redefinirea obiectului Programului ar fi afectat fundamental scopul și structura acestuia, compromițând coerența intervențiilor și limitând sprijinul acordat întreprinderilor.

Prin urmare, ajustarea prevederilor punctului 6 din Hotărârii Guvernului nr. 30/2025, în ajutor de minimis, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024 a fost identificată ca **singura soluție eficientă și conformă cu cadrul normativ actualizat**, care permite păstrarea structurii și proporțiilor de finanțare stabilite inițial, susținând astfel realizarea obiectivelor Programului în beneficiul întreprinderilor mici și mijlocii din Republica Moldova.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu a fost identificat un impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu a fost identificat un impact financiar.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are caracter tehnico-normativ și urmărește ajustarea cadrului de implementare al Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice în vederea conformării acestuia cu noile prevederi ale legislației în domeniul ajutorului de stat, astfel cum au fost modificate prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 02.01.2025 și Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea nr. 06/2024.

Modificările nu afectează condițiile generale de participare la Program, nu reduc drepturile sau oportunitățile beneficiarilor, ci au ca scop asigurarea legalității și sustenabilității mecanismului de sprijin, fără generarea unor sarcini administrative sau financiare suplimentare.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu a fost identificat un impact social.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu a fost identificat un impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu a fost identificat un impact asupra altor categorii de părți interesate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, anunțul de inițiere a procesului de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 30/2025 este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (mded.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul guvernamental particip.gov.md (poate fi accesat la următorul link https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-initiere-anuntul-de-initiere-a-procesului-de-modificare-a-hg-nr-30-din-29012025-cu-privire-la-aprobarea-programului-de-crestere-a-competitivitatii-producatorilor-locali-si-integrare-in-lanturile-valorice/14201). Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Se solicită restrângerea la jumătate a termenului de examinare a proiectului hotărârii de Guvern, și întocmirea avizelor având în vedere următoarele considerente: • Modificarea propusă are caracter tehnico-normativ și nu vizează conținutul Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 30/2025. • Necesitatea modificării a fost sesizată de Consiliul Concurenței, în cadrul procesului de notificare a schemei de sprijin, în urma constatării faptului că intensitatea sprijinului financiar prevăzut depășea limitele stabilite pentru ajutorul de stat conform noilor reglementări aplicabile. • Restrângerea termenului de examinare este esențială pentru a evita blocajul operațional: ODA a lansat deja implementarea Programului, a publicat informațiile oficiale privind lansarea apelului și recepționează cereri de finanțare din partea întreprinderilor eligibile.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor menționate supra vor fi incluse în Sinteza obiectivelor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Ca urmare a aprobării proiectului, va fi modificată Hotărârea de Guvern nr. 30/2025 din 29 ianuarie 2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrarea în lanțurile valorice. Prezenta hotărâre se propune să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, deoarece Programul de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în lanțurile valorice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 30/2025, în vigoare din data de 29 ianuarie 2025, a fost lansat la data de 4 martie 2025, până în prezent fiind recepționate 47 de dosare de aplicare din partea întreprinderilor, ceea ce reprezintă o necesitate actuală de dezvoltare a afacerilor și valorificare a oportunităților identificate din negocieri cu potențiali parteneri comerciali atât din Republica Moldova, cât și la nivel internațional. De asemenea, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 30/2025 vine să asigure

conformitatea cu noile reglementări în domeniul ajutorului de stat pentru alinierea la acquis-ul comunitar, introduse prin noul Regulament privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. HCC1/2025 din 02.01.2025 și publicat în Monitorul Oficial la data de 20.02.2025, și Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu sunt.

Secretar de stat

Natalia SELEVESTRU