

Nota Informativă
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire
la crearea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite.

Ca rezultat al realizării reformei instituțiilor în domeniul controlului de stat, în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 887 din 01.11.2017 cu privire la crearea Inspectoratului pentru Protecția Mediului a fost inițiat procesul de creare a acestuia prin fuziunea Inspectoratului Ecologic de Stat și a Serviciului Piscicol.

În consecință, Inspectoratul pentru Protecția Mediului urmează să cumuleze și să exercite doar funcții de control în toate domeniile de mediu, iar celelalte funcții privind autorizarea activităților cu impact asupra mediului, expertiza ecologică a documentației de proiect, ameliorarea și protecția resurselor biologice acvatice (funcție a Serviciului Piscicol) urmează să fie preluate de o instituție nouă de mediu și anume Agenția de Mediu. Acest lucru reiese din prevederile Legii nr. 185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative din domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător și anume din Art. CX, alin.(4) în care se menționează că, Guvernul va crea Agenția de Mediu - ca organ emitent al actelor permissive în domeniul mediului - în termen de 6 luni de la publicarea legii (pînă la 27 aprilie 2018).

Pentru a asigura implementarea completă și eficientă a prevederilor Legii nr. 185 din 21 septembrie 2017, cît și a Hotărîrii Guvernului nr. 887 din 01.11.2017, s-a impus necesitatea creării concomitent a Inspectoratului pentru Protecția Mediului și a Agenției de Mediu, astfel încît funcțiile privind autorizarea activităților cu impact asupra mediului, expertiza ecologică a documentației de proiect, ameliorarea și protecția resurselor biologice acvatice exercitate pînă în prezent de Inspectoratul Ecologic de Stat și Serviciul Piscicol să fie transferate Agenției de Mediu.

Obiectivul urmărit prin promovarea acestui proiect de act normativ este crearea unui singur organ de autorizare a activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului și resurselor naturale – **Agenția de Mediu**, care va mai avea și alte competențe stabilite prin Art. IV al Legii nr. 185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative ce vizează modificarea și completarea Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător.

2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Conform prevederilor proiectului hotărîrii Guvernului, se creează Agenția de Mediu, care potrivit modificărilor și completărilor operate în Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător prin Art. IV al Legii nr. 185 din 21 septembrie 2017, are următoarele funcții de bază:

„a) asigură implementarea documentelor de politici publice și a legislației în domeniul protecției mediului la nivel național și local;

b) acordă suportul tehnic pentru fundamentarea proiectelor de documente de politici publice, de acte legislative și normative în domeniul protecției mediului;

c) reglementează și autorizează activitățile cu impact asupra mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, acorduri de mediu, permise, certificate, notificări, avize și coordonări), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;

d) realizează monitoringul calității factorilor de mediu în scopul asigurării persoanelor fizice și juridice cu informații privind calitatea mediului, al dezvoltării sistemului indicatorilor statistici în domeniul protecției mediului, precum și în scopul elaborării și publicării Raportului național privind starea mediului în Republica Moldova;

e) creează și administrează cadastre și registre speciale, administrează sistemul informațional și de date pentru domeniile sale de activitate și asigură accesul publicului la informația despre mediu.”

În scopul asigurării realizării funcției de reglementare și autorizare a activităților cu impact asupra mediului către Agenția de Mediu vor fi transferate funcțiile de eliberare a actelor permissive realizate la moment de mai multe instituții de mediu precum *Inspectoratul Ecologic de Stat* (autorizația pentru tăieri în fondul forestier și în vegetația forestieră din afara fondului forestier, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei, autorizația de emisie a poluanților în atmosferă de la surse fixe, avizul expertizei ecologice de stat), *Serviciul Piscicol* (certificatul de atribuire a cotei de pescuit comercial, permisul de pescuit sportiv și amator), dar și de aparatul central al *Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului – MADRM* (autorizația pentru colectarea obiectelor regnului vegetal, autorizația pentru dobândirea animalelor care nu constituie obiecte ale vînatului și pescuitului, acordul pentru exportul de animale sălbatice, acordul pentru exportul de plante, acordul pentru importul de animale sălbatice și/sau de plante, permisul/certificatul CITES, autorizația pentru folosința specială a animalelor sau plantelor incluse în Cartea Roșie, autorizația de mediu privind gestionarea deșeurilor; autorizația pentru exportul/tranzitul deșeurilor; autorizația pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor care distrug stratul de ozon, al produselor și al echipamentului care conțin asemenea substanțe ș.a.). Unitățile de personal din cadrul Inspectoratului Ecologic de Stat și al Serviciului Piscicol care au exercitat pînă în prezent aceste funcții se vor transmite Agenției de Mediu. În ceea ce vizează unitățile MADRM care au eliberat actele permissive menționate mai sus nu se vor transfera Agenției, de aceea pentru realizarea acestor funcții va fi necesar de identificat unitățile corespunzătoare.

Cu referire la funcția de monitoring a calității mediului e de menționat faptul că pînă la moment nu a existat o instituție specială de mediu investită cu o astfel de funcție, iar monitoringul calității mediului a fost exercitat de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat prin intermediul Direcției monitoring a calității mediului (cu laboratoare și centrele de investigații pe 4 componente ale mediului (aer, apă, sol, radioactivitatea mediului). Odată cu crearea Agenției de Mediu, investită prin lege cu funcția de monitoring al calității mediului, această direcție din cadrul Serviciului

Hidrometeorologic de Stat cu tot cu laboratoare și personal se va transmite Agenției de Mediu. Tot prin acest proiect de hotărîre de Guvern se propune integrarea laboratoarelor transmise Agenției de Mediu într-un Laborator de Referință de Mediu - primul laborator din țară de acest nivel - la care va avea acces oricine va fi interesat de investigații ecologice.

Avînd toate instrumentele necesare în gestiune (monitorizarea implementării documentelor de politici, monitoringul calității mediului, gestionarea bazelor de date și a registrelor speciale, a cadastrului de stat pe diferite componente de mediu), Agenția de Mediu va fi instituția care va crea și va administra Sistemul informațional integrat de mediu în care se vor stoca toate informațiile de mediu, fiind, totodată, obligată să asigure accesul gratuit al publicului interesat la această informație și suportul informațional necesar pentru MADRM în elaborarea documentelor de politici în domeniu.

Nu în ultimul rînd, Agenția de Mediu va fi autoritatea care va asigura punerea în aplicare a legislației noi de mediu, armonizată la legislația Uniunii Europene de mediu prevăzută în Acordul de Asociere RM-UE la capitolele „Mediul înconjurător”, „Schimbările climatice” și „Comerț și aspect legate de comerț” (circa 50 de directive, regulamente și decizii UE).

La momentul de față, sunt deja transpuse unele Directive UE în legislația națională, implementarea cărora se pune în sarcina Agenției de Mediu:

- **Directiva 2011/92/UE** transpusă în Legea nr. 86 din 29 mai 2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- **Directiva 2001/42/CE și Directiva 2003/35/CE** transpuse în Legea nr. 11 din 2 martie 2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- **Directiva 2003/4/CE** transpusă în Hotărârea Guvernului 1467 din 30 decembrie 2016 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu;
- **Directiva 2008/98/CE** transpusă în Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile;
- **Directiva 92/43/CEE** transpusă în Legea regnului vegetal nr. 239-XVI din 8 noiembrie 2007 și în Legea nr. 94-XVI din 5 aprilie 2007 cu privire la rețeaua ecologică;
- **Directiva 2009/147 CE** transpusă în Legea regnului animal nr. 439-XIII din 27 aprilie 1995 ș.a.

Pe măsură ce vor fi transpuse în legislația națională și alte acte UE cum ar fi cele din domeniul calității aerului și limitării emisiilor poluanților atmosferici, a gazelor cu efect de seră, din domeniul gestionării deșeurilor menajere și a altor fluxuri de deșeuri specifice (ambalaje, echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori), din domeniul emisiilor industriale și controlului pericolelor de accidente majore ce implică substanțe periculoase, Agenția de Mediu va fi completată cu funcții și atribuții noi de implementare a legislației din aceste domenii.

3. Fundamentarea economico-financiară.

Ținând cont de faptul că Agenția de Mediu este o instituție nouă care se creează în sistemul administrativ, pentru punerea în funcțiune și menținerea activității acesteia vor fi necesare cheltuieli bugetare suplimentare.

Astfel, conform structurii Agenției de Mediu expusă în tabelul din anexă, s-a stabilit un efectiv numeric limită a acesteia în mărime de 150 de unități. 101 unități din acestea se vor transfera din alte structuri de mediu funcționale în prezent după cum urmează:

75 de unități – din cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat;

14 - unități din cadrul Inspectoratului Ecologic de Stat;

3 - unități din cadrul Serviciului Piscicol;

2 unități din cadrul Agenției „Moldsilva”

7 unități din cadrul Agenției „Apele Moldovei”.

Alte 49 de unități urmează a fi alocate suplimentar pentru noua Agenție de Mediu, astfel încât acesta să-și inițieze activitatea în mod eficient și calitativ.

Cheltuielile necesare pentru punerea în funcțiune, dar și menținerea activității Agenției de Mediu pot fi acoperite din cadrul subprogramului bugetar 70.01 „Politici și management în domeniul protecției mediului” pentru care anual se planifică în cadrul Strategiei sectoriale de cheltuieli în domeniul protecției mediului 19,4 milioane de lei.

4. Impactul proiectului.

Prevederile proiectului vor condiționa crearea unui sistem instituțional funcțional, optimizat și consolidat în domeniul protecției mediului bazat pe principiul delimitării clare a funcțiilor de implementare a politicilor de mediu de cele de control al respectării legislației de mediu. Mai mult, Agenția de Mediu, va fi principala autoritate administrativă în Republica Moldova care va asigura implementarea unor noi instrumente de mediu prevăzute în Acordul de Asociere RM-UE și anume crearea, menținerea și gestionarea sistemului de evaluare a impactului asupra mediului de la activitățile economice, a sistemului de evaluare strategică de mediu, a sistemului informațional integrat de mediu, a sistemului de monitoring ecologic integrat, a sistemului integrat de gestionare a calității aerului, a sistemului de prevenire și control integrat al poluării și nu în ultimul rând a sistemului de autorizare integrată de mediu ș.a.

5. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare.

Pentru asigurarea implementării prevederilor proiectului va fi necesară amendarea suplimentară a actelor normative care reglementează aspecte de structură, cât și aspecte privind activitatea instituțiilor vizate de prezentul proiect de hotărâre de Guvern.

Ministru



Liviu VOLCONOVICI