|  |
| --- |
| **HOTĂRÎRE** Nr. \_\_\_ din  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| cu privire la aprobarea Programului pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2021-2025 |
|  |
| În scopul dezvoltării și promovării unei politici de stat coerente și multidimensionale pentru asigurarea respectării drepturilor, îmbunătățirii calității vieții populaţiei de etnie romă din Republica Moldova și realizării Programului de activitate al Guvernului, Guvernul HOTĂRĂŞTE:1. Se aprobă Programul pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2021-2025 (se anexează).
2. Ministerele şi alte autorităţi administrative centrale:

vor întreprinde măsurile necesare în vederea realizării acțiunilor preconizate pentru implementareaProgramului menționat;vor include politicile și subiectele referitoare la populația de etnie romă în documentele de politici publice sectoriale, conform competențelor;vor prezenta anual, până la data de 1 februarie, Ministerului Educației, Culturii și Cercetării informaţia privind implementarea Programului nominalizat.1. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării va prezenta Guvernului anual, până la data de 1 martie, rapoartele anuale de progres privind implementarea Programului.
2. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării va elabora raportul final de evaluare a Programului și îl va prezenta Guvernului în termen până la 1 martie după finalizarea implementării Programului.
3. Realizarea acţiunilor stipulate în Programul sus-numit se va efectua din contul şi în limitele alocaţiilor prevăzute în aceste scopuri în bugetele autorităților și instituţiilor specificate în Planul de Acțiuni, precum şi din alte surse, conform legislaţiei în vigoare.
4. Se recomandă elaborarea de către autorităţile administraţiei publice locale, în baza Programului nominalizat, a planurilor de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă domiciliată pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale respective.
5. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Educației, Culturii și Cercetării.

PRIM-MINISTRU                                                Contrasemnează: Ministrul Educației, Culturii și CercetăriiMinistrul FinanțelorMinistrul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeMinistrul Economiei și InfrastructuriiMinistrul Afacerilor InterneMinistrul Justiției  |

Anexă la Hotărîrea Guvernului
nr\_\_\_\_\_ din\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Programul pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova
pe anii 2021-2025**

1. **INTRODUCERE**

Programul pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2021-2025 (în continuare – *Program*) este un document de politici publice pe termen mediu ce descrie obiectivele și acțiunile pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova ce urmează a fi realizate în următoarele *domenii prioritare*:

1. Educație;
2. Sănătate;
3. Muncă și dezvoltarea antreprenoriatului;
4. Protecție socială și locuințe;
5. Participarea romilor în viața publică, inclusiv în procese decizionale;
6. Combaterea discriminării;
7. Drepturile persoanelor rome migrante și combaterea traficului de ființe umane;
8. Activitatea mediatorilor comunitari;
9. Cultura și mass-media.

Programul respectă cerințele referitoare la structura și conținutul acestui document de politici, corespunzător prevederilor Hotărîrii Guvernului (HG) nr.386/2020 cu *privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice* șiLegii nr.100/2017 *cu privire la actele normative.*

În vederea consolidării relațiilor interetnice în Republica Moldova prin crearea condițiilor necesare pentru realizarea drepturilor social-culturale ale minorităților naționale/etnice, în *Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023* (aprobat prinHG nr.848/2020) este prevăzută acțiunea nr.7.43.2 *Elaborarea și aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2021-2024 pentru susținerea populației de etnie romă*.

Un subiect similar prevede subacțiunea 1.3: *Elaborarea Planului de acțiuni pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2021–2025* al Obiectivului II din *Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului (PNADO) pentru anii 2018–2022* (aprobat prin HG nr.89/2018).

Prin avizul nr. 21-06-10862 din 02.12.2020 Cancelaria de Stat a comunicat despre susținerea inițierii elaborării Programului, în conformitate cu dispozițiile specificate în pct.34 subpct.5) din HG nr.386/2020. Urmare acestui aviz, a fost elaborat prezentul Program cu Planul de acțiuni, ca parte componentă a acestuia.

Programul susține prevederile *Strategiei de consolidare a relațiilor interetnice în Republica Moldova pentru anii 2017-2027* (aprobate prinHG nr.1464/2016) și contribuie la realizarea domeniilor prioritare din cadrul strategiei vizate: (I) Participare la viața publică; (II) Dialogul intercultural şi apartenenţa civică la statul Republica Moldova; (III) Mass-media.

Programul ține cont și de *Agenda comunității rome din Republica Moldova pentru anii 2017-2027*, propusă de reprezentanții celor 35 organizații ai societății civile a romilor din Republica Moldova, membri ai Platformei naționale ”Coaliția Vocea Romilor”, precum și de *Planul de Acțiune strategic al Consiliului Europei pentru incluziunea romilor (2020-2025)*.

Elaborarea noului Program reflectă al patrulea ciclu consecutiv de planificare a acțiunilor pe termen mediu pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova, precedentele cicluri acoperind perioadele 2007-2010, 2011-2015 și 2016-2020.

Pentru a îmbunătăţi situaţia economică a romilor şi a asigura participarea lor activă la viaţa socială şi politică din ţară, până acum au fost implementate:

* *Planul de acţiuni  pentru susţinerea ţiganilor/romilor din Republica Moldova pe anii 2007-2010* (aprobat prin HG nr. 1453/2006, cu modificări și completări);
* *Planul de acţiuni privind susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pentru anii 2011–2015* (aprobat prin HG nr. 494/2011, cu modificări și completări);
* *Planul de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020* (aprobat prin HG nr.734/2016, cu modificări și completări).

La momentul actual, este necesară asigurarea consecutivității de planificare а acțiunilor ре tеrmеn mediu pentru susținerea populației de etnie rоmă din Republica Moldova, acest fapt fiind generat de expirarea validității și pierderea actualității Рlаnului de асțiuni ре аnii 2016-2020.

Printre principalele realizări ale *Planului de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020* pot fi menționate următoarele:

* aprobarea curriculei la disciplina *,,Istoria, cultura şi tradiţiile romilor în Republica Moldova”* și *,,Educația interculturală”*;
* asigurarea transportării gratuitea elevilor romi din localităţile rurale la şi de la instituţiile de învăţământ pe distanţe ce depăşesc 2 km;
* creșterea numărului persoanelor de etnie romă înregistrate cu statut de șomer la agenţiile teritoriale pentru ocuparea forţei de muncă;
* identificarea posibilităţilor de acordare a ajutoarelor materiale romilor din familiile social vulnerabile pentru reabilitarea/reparaţia caselor de locuit, conform legislaţiei în vigoare. Urmare a accidentului tehnic, în formă de prăbușire parțială al blocului locativ 02 din or.Otaci, str. Prieteniei, nr. 153, 70 de familii, preponderent de origine romă, au fost despăgubite pentru valoarea locuințelor distruse, conform HG aprobate cu privire la alocarea mijloacelor financiare (HG nr. 367/2019 și HG nr. 407/2019);
* simplificarea considerabilă a procesului de stabilire a identității și de obținere a actelor de identitate, inclusiv pentru persoanele de etnie romă. Сa urmare a amendamentelor operate la Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate şi evidenţa locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin HG nr. 125/2013, au fost extinse categoriile de persoane, care sunt în drept să depună declaraţia pe propria răspundere pentru identificarea persoanelor ce nu au fost identificate sau identificarea anterioară a cărora nu poate fi probată (nu au acte de identitate şi nici rude gradul I-III care să le identifice).

Totodată, conform Rapoartelor de monitorizare alternative (realizate de Secretariatul Coaliţiei „Vocea Romilor” în cadrul proiectului „Pas cu pas găsim soluții pentru Romii din Republica Moldova”, implementat de Asociația Obștească Coaliția „Vocea Romilor” cu suportul Fundaţiei Est-Europene, în parteneriat cu Centrul „Parteneriat pentru Dezvoltare”, din resursele acordate de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC) și Suedia), se constată carențe în realizarea mai multor acțiuni. De exemplu, urmare implementării Planului de acțiuni pe anii 2016-2020, 2/3 din acțiuni au fost realizate parțial, circa o 1/3 din acestea au rămas nerealizate și doar câteva acțiuni au fost realizate integral.

Ținând cont de nivelul necorespunzător de realizare a acțiunilor, acoperirea financiară insuficientă și lipsa de capacități instituționale limitate, se impune elaborarea unui Program pentru perioada 2021-2025, conform prevederilor HG nr.386/2020. Și analiza situației socio-economice a populației de etnie romă din Republica Moldova relevă necesitatea continuării eforturilor Guvernului prin aprobarea și implementarea unui program pe termen mediu.

Conform rezultatelor Studiului UN Women ”*Efectele crizei provocate de pandemia COVID-19 asupra populației de etnie romă din Republica**Moldova*”, elaborat în anul 2020, pandemia COVID-19 a determinat o serie de schimbări și efecte asupra populației în general, și în special asupra etnicilor romi. Această etnie a fost afectată disproporționat atât în plan economic, cât și social, situație determinată preponderent de nivelul scăzut de trai și de nivelul accentuat de marginalizare socială a mai multor persoane de etnie romă.

Cu toate că măsurile întreprinse în anul 2020 la nivel național au fost orientate spre diminuarea efectelor negative ale pandemiei COVID-19, totuși acestea au determinat că mai multe familii de etnie romă să fie defavorizate. Cercul vicios al sărăciei, al șomajului și al accesului slab la serviciile publice, în care trăiesc romii, a expus populația de etnie romă la o vulnerabilitate și marginalizare mult mai pronunțată în contextul crizei pandemice.

Generalizând cele expuse, romii sunt considerați drept un grup vulnerabil al populației, care cere o atenție sporită din partea Guvernului Republicii Moldova, iar elaborarea Programului are drept *scop* soluționarea multiplelor probleme și constrângeri cu care se confruntă aceștia și țintește atingerea schimbărilor principiale de îmbunătățire a situației populației de etnie romă.

Astfel, în Program au fost reflectate:

* Analiza situației socio-economice și respectării drepturilor omului a populației de etnie romă din Republica Moldova;
* Descrierea situației la care se dorește să ajungă și impactul pe termen mediu -schimbările care vor interveni datorită implementării Programului și impactul principalelor acțiuni propuse cu indicatori de măsurare a gradului de atingere a rezultatelor planificate;
* Un set de intervenții sistemice ce ar contribui la сrеștеrеа calității vieții și îmbunătățirea situației populației de etnie rоmă în domeniile prioritare propuse.

În virtutea faptului că populația de etnie romă este o comunitate cu profil complex de vulnerabilitate, pentru soluționarea problemelor romilor este necesară o abordare intersectorială din partea autorităților publice centrale și locale.

În procesul elaborării Programului a fost asigurată corelarea și sinergia dintre domeniile de politici identificate: educație, sănătate, piața muncii, protecție socială, infrastructură, egalitatea de gen etc. Totodată, se recomandă și integrarea aspectelor privind incluziunea populaţiei de etnie romă în *documentele de politici sectoriale*: educaţie, dezvoltare economică și ocuparea forţei de muncă, sănătate publică, dezvoltare regională și infrastructură etc. Aşadar, Programul vine să suplinească cadrul de planificare strategică pentru îmbunătăţirea situaţiei romilor în domeniile relevante, iar prevederile acestuia urmează a fi inserate în documentele de politici publice aprobate ulterior de Guvern.

Programul este elaborat de către Ministerul Educației, Culturii, Cercetării (MECC), iar părțile implicate în elaborarea Programului sunt membrii *Grupului de lucru interinstituțional*, creat în cadrul ministerului, care constă din reprezentanții autorităților/instituțiilor de stat, societății civile, partenerilor de dezvoltare etc.

Implementarea Programului va fi eficientă doar în cazul orientării acestuia spre măsuri reale de incluziune a populației de etnie romă, implicării autorităților și instituțiilor de stat relevante, asigurării unui nivel adecvat de monitorizare şi finanțare.

1. **ANALIZA SITUAȚIEI**

În cadrul recensământului populaţiei din 2014 au fost înregistrate 9323 de persoane ce s-au identificat ca fiind de etnie romă, ceea ce constituie 0,3% din totalul populaţiei.

Deşi reprezintă doar o mică pondere din populația Republicii Moldova, romii rămân cea mai mare minoritate etnică din Europa de Est și Centrală (România, Bulgaria, Ungaria) și una dintre cele mai dezavantajate.

În *Raportul Comisarului pentru Drepturile Omului al Consiliului Europei* din 2020 se menționează că din cauza reticenței și nedorinței raportate în rândul romilor de a se autoidentifica în cadrul recensămintelor, de teama stigmatizării și a discriminării, numărul real al acestora se estimează a fi mai mare. Conform diferitor surse (rapoartele, studiile, sondajele efectuate de organizaţiile internaţionale şi nonguvernamentale), estimările numărului populației de etnie romă în Republica Moldova variază de la 9000 la 250000 persoane.

Este de menționat că din cauza incertitudinii şi a problemelor de autoidentificare (majoritatea romilor nu declară oficial apartenenţa etnică), este dificilă determinarea numărului exact al populaţiei de etnie romă din Moldova, nemaivorbind despre operarea cu cifre privind gradul de reprezentare a romilor în diferite domenii.

Cea mai mare pondere a populației de etnie romă este concentrată în raioanele: Ocnița, Basarabeasca, Soroca, Edineț, Nisporeni, Râșcani, Glodeni, Taraclia, Drochia, Hâncești, Leova și Călărași. Urmare cartografierii comunităților rome s-au identificat peste 50 de localități cu populația compactă a romilor, preponderent fiind din mediul rural.
În continuare se va prezenta analiza situației populației de etnie romă din Republica Moldova conform *domeniilor prioritare*, propuse în Program.

Pentru identificarea corectă a priorităților și principiilor aplicate la elaborarea Programului s-a efectuat analiza disproporționalităților nu doar între mediul rural și urban, dar și la nivel de grupuri vulnerabile ale populației (femei, tineri, persoane în etate etc.), unități administrativ teritoriale etc., astfel încât obiectivele strategice și acțiunile propuse să asigure eliminarea reală a inechităților și dezavantajelor în ceea ce privește incluziunea socială a romilor.

1. **Educație**

Nivelul scăzut de conștientizare a importanței și necesității educației populației de etnie romă, dar și situația financiară precară devin factorii principali care influențează asupra utilizării serviciilor de educație, precum și absenteismului şi părăsirii timpurii a sistemului de educaţie generală. Frecventarea sporadică a instituţiei de învăţământ este o trăsătură a comportamentului şcolar al elevilor romi.

Conform datelor *Raportului privind implementarea Planului de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020*, elaborat de Agenția Relații Interetnice (ARI), situația în domeniul Educație se prezintă în felul următor:

* Copiii de etnie romă au acces în instituții de educație timpurie. În 2020 în aceste instituții au fost înrolați 330 de copii de etnie romă. Este de menționat că, comparativ cu anul 2016, situația cu accesul copiilor romi în instituțiile vizate s-a îmbunătățit semnificativ (de la cca 200 la 330 de copii, adică o creștere de 40% în 5 ani). Necătînd la faptul că autoritățile publice locale în mediul urban și rural acoperă costurile de întreținere a instituțiilor de educație timpurie, inclusiv alimentația, unii copii romi nu frecventează aceste instituții din diferite motive: refuzul părinților, neconformitatea actelor necesare pentru înscriere, lipsa vaccinării la unii copii, situația financiară precară, accesibilitatea redusă și distanțele lungi pînă la grădiniță, necunoașterea limbii române etc.;

 În rezultatul colaborării autorităților locale, administrațiilor instituțiilor de învățământ și a reprezentanților comunităților de romi, 1634 copii de etnie romă au fost școlarizați în sistemul de învățământ obligatoriu în 2020. Totodată, conform datelor MECC, în anul de studii 2019-2020 10 copii romi au fost neșcolarizați și 52 de copii romi au abandonat școala;

* În total cei peste 200 de copii de etnie romă, care au avut nevoie de transport, au beneficiat de serviciile de transportare gratuite la/de la o instituție de învățământ. Este de menționat că, conform legislației în vigoare, toate administrațiile publice locale asigură transportarea gratuită a elevilor din localităţile rurale la şi de la instituţiile de învăţământ, pe distanţe ce depăşesc 2 km, dacă în localitatea de domiciliu a elevului nu activează o instituție de învățământ general corespunzătoare nivelului de studii al acestuia (primar, gimnazial, liceal);
* Circa 250 de copii de etnie romă au frecventat anual orele de meditație sau li s-a oferit sprijin în pregătirea temelor de acasă în cadrul instituțiilor de învățământ, centrelor comunitare, Centrelor de resurse pentru tineret, bibliotecilor teritoriale etc. Spre regret, nu toți copiii beneficiază de ore de meditație și nu reuşesc să îndeplinească tema pentru acasă, alt impediment fiind nivelul scăzut de alfabetizare a părinților. Din cauza situației epidemiologice, cauzată de virusul COVID-19, în anul 2020 nu în toate instituțiile de învățământ a fost posibilă organizarea programelor de meditație. Totodată, copii romi, care întâmpină dificultăți în pregătirea temelor de acasă, sunt susținuți, la necesitate, de către cadrele didactice și cadrul didactic de sprijin după orele de curs.
* Pe parcursul ultimilor ani, MECC a întreprins măsuri pentru a asigura accesul la studii superioare și profesional tehnice a copiilor de origine romă**.** Admiterea în instituțiile de învățământ profesional-tehnic și în instituțiile de învățământ superior se realizează conform Regulamentului de organizare şi desfășurare a admiterii la programele de formare profesională tehnică și Regulamentului cadru privind organizarea admiterii în ciclul I – studii superioare de licență, conform cărora 15 la sută din numărul total de locuri (la fiecare specialitate / meserie), prevăzute în planul de admitere cu finanţare de la bugetul de stat, se rezervează pentru mai multe următoarele categorii de candidaţi, printre care sunt și copii de etnie romă. Astfel, în sesiunea de admitere 2020-2021 au fost înmatriculați doar 2 studenți (comparativ cu 18 studenți în sesiunea 2019-2020). În sesiunea 2020-2021 15 elevi romi au fost admiși în instituțiile de învățământ profesional tehnic (comparativ cu 66 în anul 2019). Este de menționat că, persoanele cu studii superioare constituie doar 1% din totalul populației rome, iar mulți dintre abiturienți/ elevi/ tineri de etnie romă, la completarea cererilor de înmatriculare, nu-și identifică apartenența etnică, din aceste considerente numărul exact de studenți de etnie romă nu poate fi stabilit.
* Este de menționat că copii romi beneficiază de accesul la educație gratuită garantat de stat și manualele școlare, precum și studiază disciplina „Istoria, cultura și tradițiile romilor din Republica Moldova”.

Conform datelor MECC, peste 220 de copii de etnie romă se află în risc de abandon școlar. Este de menționat că instituțiile de învățământ anual elaborează planuri de acțiuni pentru prevenirea şi combaterea abandonului şi absenteismului şcolar, conform Instrucţiunii privind prevenirea şi combaterea abandonului şi absenteismului şcolar, aprobată prin Ordinul MECC al RM nr.559 din 12 iunie 2015.

Printre cauzele abandonului școlar și a neșcolarizării copiilor de etnie roma pot fi menționate următoarele: lipsa unui parteneriat eficient între instituția de învățămînt, primărie și părinții romi; plecări cu părinții la muncă; refuzul părinților și efortul redus al acestora în încurajarea copiilor de a studia; rata înaltă a analfabetismului părinților romi; lipsa locului permanent de trai sau condițiilor necesare pentru a studia acasă; accesul limitat la orele de meditație în instituțiile de învățămînt; problemele de sănătate ale copiilor; vagabondaj; starea materială precară; discriminarea în școli, bullying și atitudinea necorespunzătoare față de copiii romi din partea colegilor și chiar cadrelor didactice; distanțele lungi pînă la școlă; căsătorii timpurii etc.

Astfel, la nivel de administrație publică locală sunt formate grupuri mobile de lucru în componenţa cărora se includ cadre didactice, părinţi, colaboratori ai primăriilor, inclusiv mediatorii comunitari, organelor de drept, reprezentanţi ai poliţiei de sector.

Acțiunile întreprinse pentru prevenirea absenteismului şi abandonului şcolar sunt:

* discuţii sistematice cu părinţii şi după necesităţi;
* includerea în liste privind acordarea ajutorului material în vederea școlarizării elevilor la solicitarea primăriei;
* vizite la domicilii cu implicarea psihologului şcolar, cu implicarea autorităţilor din primării (asistentul social, poliţistul de sector, mediatorul comunitar al romilor) după necesităţi;
* monitorizarea zilnică a frecvenţei de către directorul adjunct pentru educație, psihologul şcolar și diriginte.

Specialiștii organelor locale de specialitate în domeniul învățământului, în comun cu administrația instituțiilor de învățământ, întreprind măsuri necesare pentru reîncadrarea elevilor în sistemul de învățământ. În cadrul instituţiilor se organizează diverse activităţi cu părinţii elevilor de etnie romă pentru a găsi căile viabile în soluţionarea problemelor apărute cu privire la şcolarizarea, absenteismul, integrarea şcolară a copiilor romi, implicarea copiilor de etnie romă în activități extracurriculare și sportive, organizarea activităților în colaborare cu mediatorul comunitar din localitate, organizația obștească a romilor ”Corona Romani”, Institutul pentru Inițiative Rurale și Centru de resurse pentru tineret ”Dacia”; consiliere psihologică pentru elevii, consilierea părinților pe teme ce țin de motivarea studiilor, importanța absolvirii învățământului general obligatoriu și frecventarea zilnică a școlii, discuții cu liderii comunității roma.

În studiul *Manifestul Femeilor Rome* din 2019 se prezintă următoarea informație referitor la accesul fetelor și femeilor rome la educație: 22,8% din respondente au studii doar până la 4 clase, deși 57,8% dintre acestea ar fi dorit să-și continue studiile. Conform datelor chestionării, doar 36,6% din femeile rome au studii garantate de stat. În același timp, 42,4% femei rome consideră că romii au acces limitat la educație și 20% din copii romi nu se simt confortabil la școală, adică fiecare al cincilea.

Una din recomandările *Comitetului pentru eliminarea discriminării împotriva femeilor (CEDAW)*, prezentate în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 februarie 2020 referitor la accesul la educație al fetelor/femeilor rome, este următoarea. Ținînd cont de rata ridicată a abandonului școlar în rândul elevelor din zonele rurale și al celor ce aparțin grupurilor etnice minoritare se recomandă: ”Elaborarea de programe incluzive de reintegrare pentru femeile și fetele ce au abandonat școala, inclusiv din ... comunitățile rome”.

La rîndul său, Comitetul *consultativ pentru Convenția-cadru pentru protecția minorităților naționale* (ACFC) în cel de-al patrulea Aviz pentru Republica Moldova din 25 mai 2016 a recomandat Guvernului: coordonarea eficientă cu reprezentanții romilor a tuturor măsurilor luate pentru îmbunătățirea accesului romilor la drepturi și servicii publice și asigurarea angajării mediatorilor comunitari pentru promovarea proactivă a accesului egal la educație al copiilor romi.

Pandemia COVID-19 din anul 2020 a afectat negativ accesul la educație al copiilor romi, majoritatea din aceștia neavând acces la învățământul online (la distanță) din cauza lipsei tehnicii de calcul sau gadgeturi-lor necesare, neorganizării orelor de meditație în instituțiile de învățământ, înrăutățirii situației materiale a părinților, lipsei accesului la Internet etc.

Sistematizând cele expuse, deficitul de cultură generală, persistența atitudinilor discriminatorii și a prejudecăților legate de populația romă și, implicit, un nivel scăzut de educație al copiilor romi rezultă în creșterea distanței sociale dintre romi și populația non-romă și, ulterior, la excluderea romilor și menținerea cercului vicios al sărăciei.

1. **Sănătate**

Accesul limitat la serviciile de sănătate publică, rata relativ mică a populației de etnie romă ce dispune de polițe de asigurare obligatorie de asistenţă medicală și neadresarea la timp la medici constituie probleme majore. Trebuie menționat faptul că, din cauza inegalităților rurale-urbane mari existente în ceea ce privește exercitarea dreptului la asistență medicală, romii au acces disproporționat de limitat la servicii de sănătate.

Starea de sănătate a etnicilor romi este afectată de modul nesănătos de viaţă şi vicii (fumatul, consum de droguri etc.), cauzată de situația financiară precară, precum și dificultățile legate de accesul lor la servicii medicale și medicină. Romii suferă mult mai frecvent de boli cronice, în special de boli cardiovasculare, urmate de probleme ale aparatului respirator și ale sistemului digestiv. Femeile rome beneficiază rar de servicii de sănătate reproductivă, care sunt disponibile la nivel de comunitate. De asemenea, unii dintre copii romi de până la 14 ani nu sunt vaccinați.

Conform datelor *Raportului privind implementarea Planului de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020*, elaborat de ARI, situația în domeniul Sănătate se prezintă în felul următor:

* Neutilizarea posibilităţilor garantate de stat în domeniul sănătăţii (medicamente compensate şi parţial compensate, imunizarea gratuită, examene profilactice gratuite în cadrul asistenţei medicale primare ş.a.) se soldează cu un acces redus la servicii medicale şi o adresabilitate scăzută a populaţiei de etnie romă pentru asistenţă medicală din cauza multor factori: lipsa de cunoștințe/informații de bază în rândul populației rome cu privire la serviciile de asistență medicală primară gratuite și alte servicii de asistență medicală disponibile, lipsa documentelor de identitate sau accesibilitatea limitată la servicii medicale calificate în zonele rurale etc.;
* Compania Naţională de Asigurări în Medicinăa organizat50 de întruniri referitor la informarea populaţiei de etnie romă despre beneficiile încadrării în sistemul asigurării obligatorii de asistenţă medicală în localităţile compact populate de romi din raioanele Soroca și Ocnița;
* Peste 150 de tineri de etnie romăau beneficiat de serviciile consultative ale Centrelor de Sănătate Prietenoase Tinerilor.

Conform rezultatelor *sondajului de opinie* desfășurat de CBS-Axa la comanda Centrului ”Parteneriat pentru Dezvoltare” în 2018, doar cca 49% din romi dețin asigurare medicală, 37% din romi nu s-au adresat la medic chiar dacă au avut nevoie şi pentru circa 25% a constituit o mare dificultate să se interneze în spital, bariera de bază enunțată fiind lipsa banilor.

Accesul limitat la asigurarea medicală, pe de o parte, determină un nivel redus de adresabilitate la servicii medicale, iar, pe de altă parte, indică și vulnerabilitatea acestui grup pe piața muncii. Grupurile, care dispun cel mai puțin de asigurare obligatorie de asistenţă medicală, sunt cele care optează pentru ocuparea informală.

Cea mai mare cuprindere se atestă în cazul persoanelor în etate rome – 78%, asigurarea medicală a acestora fiind acoperită de către sistemul național de asigurări. Cu toate acestea, ponderea persoanelor în etate rome, care dețin asigurare obligatorie de asistenţă medicală, este mai mică comparativ cu populația non-romă (94,5%).

În studiul *Manifestul Femeilor Rome* din 2019, realizat pe eșantionul de 476 de femei de etnie romă din 48 de localități, se constată că 28% dintre femeile de etnie romă nu au vizitat nici un medic în ultimii 1-5 ani. Una din 3 femei a raportat discriminare din partea personalului medical. 70 la sută dintre femei nu au acces la informații despre sănătate și igienă. Alți factori, care împiedică accesul femeilor și copiilor romi la asistență medicală, sunt plățile neformale, precum și distanțele lungi până la cea mai apropiată instituție medicală.

Din perspectiva sănătății, persoanele de etnie romă s-au dovedit a fi mai vulnerabile în perioada pandemiei COVID-19. Conform rezultatelor Studiului UN Women ”*Efectele crizei provocate de pandemia COVID-19 asupra populației de etnie romă din Republica**Moldova*”, elaborat în anul 2020, mai mult de jumătate dintre persoanele rome au suferit probleme legate de sănătatea mintală/ emoțională, mai expuse, în acest sens, fiind femeile. Totodată, acestea au avut acces limitat la servicii de bază, precum ar fi asistență socială, servicii medicale, echipamente de protecție etc.

La nivel național, pentru mai mulți romi este dificil să facă față măsurilor impuse pentru diminuarea efectelor crizei pandemice COVID-19. Iarăşi nivelul pronunțat de sărăcie vine să argumenteze aceasta, întrucât anume din cauza dificultăților financiare, mai multe familii rome nu au avut şi nu vor avea posibilitatea să-și procure produse de protecție, precum măști, mănuși, produce igienice, dezinfectanți – măsuri esențiale pentru protejare în perioada pandemiei. Astfel, aceasta sporește riscul că anume cele mai vulnerabile categorii de romi să fie expuși extrem de mult în fața confruntării cu pandemia, în special în ceea ce vizează sănătatea lor.

Generalizând cele expuse, accesul redus al populației de etnie romă la servicii medicale este cauzat de lipsa polițelor medicale de asigurare obligatorie de asistenţă medicală, prețul înalt al medicamentelor, atitudinea discriminatorie din partea cadrelor medicale, distanțe lungi pînă la instituțiile medicale și, în special, lipsa informației despre programele de stat: vaccinarea gratuită, controale medicale etc. Lipsa cunoştinţelor despre aceste programe, adresarea tardivă a romilor după asistenţă medicală, cunoştinţele insuficiente în educaţia sanitară, neglijență pentru sănătate, de asemenea, se numără printre constrângerile în domeniul realizării dreptului la cel mai înalt standard de sănătate.

1. **Muncă**

Promovarea oportunităților de muncă decentă reprezintă un instrument necesar pentru a rupe cercul vicios al sărăciei cu care se confruntă o mare parte a populației de etnie romă din Republica Moldova. Ratele de ocupare şi veniturile în rândul populației de etnie romă sunt mult sub cele înregistrate la nivelul întregii populaţii.

Conform datelor Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, majoritatea romilor angajați efectuează munci slab remunerate, care nu solicită calificări speciale sau activează în calitate de zilieri, neavînd o sursă stabilă de venit la locul de trai. Se atestă preferința implicării în activități de scurtă durată: în comerț sau agricultură, precum și lipsa capitalului inițial pentru lansarea afacerilor.

Practicile existente arată că şi agenţii economici din Moldova sunt sceptici în angajarea romilor, atât din cauza nivelului scăzut de studii, a stereotipurilor persistente, cât şi a lipsei experienţelor pozitive de activitate a romilor.

Cît privește afacerile, romii depun un efort mai mic în lansarea și legalizarea unui business privat, preferînd să nu se implice în afaceri oficiale, ci mai curînd în activități nedeclarate legate de comerț, agricultură, construcții etc.

Conform datelor *Raportului privind implementarea Planului de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020*, elaborat de ARI, situația în domeniul Muncă se prezintă în felul următor:

* Subdiviziunile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă (STOFM) au înregistrat cu statut de șomer 1427 de persoane de etnie romă, dintre care 825 de femei (57,8%);
* În urma acordării serviciilor de intermediere au fost plasate în câmpul muncii 198 de persoane de etnie romă (13,8% din totalul persoanelor de etnie romă înregistrate), dintre care 98 de femei (49,4%);
* Din totalul șomerilor de etnie romă înregistrați: 1217 de persoane (85,2%) au fost pentru prima dată în căutarea unui loc de muncă, 126 de persoane (8,8%) au pierdut recent locul de muncă și 84 persoane (5,8%) au revenit pe piața muncii după o întrerupere lungă;
* Persoanele de etnie romă, înregistrate la STOFM cu statut de șomer, au absolvit: studii primare sau fără școală – 1098 de persoane (76,9%), gimnaziale – 260 de persoane (18,2%), liceale/medii generale – 32 de persoane (2,2%), secundar profesionale – 31 de persoane (2,1%), colegiale și superioare de licență – 6 persoane (0,4%);
* Luând în considerație nivelul de studii minim pe care îl dețin persoanele de etnie romă, înregistrate la STOFM cu statut de șomer, este complicată înmatricularea acestora la cursurile de formare profesională. Astfel, în 2019 cursurile de formare profesională au absolvit 7 șomeri de etnie romă (0,4% din totalul șomerilor romi înregistrați), din care 5 femei. Profesiile/meseriile căpătate după absolvirea cursurilor au fost: bucătar, manichiuristă, frizer, cofetar, chelner, cusătoreasă;
* Șomajul are efecte negative și profunde asupra populației rome, fiind de 2 ori mai înalt în comparație cu populația non-romă.

În dinamică, situația pe domeniul Muncă este reflectată în tabelul nr.1.

**Tabelul nr.1. Dinamica indicatorilor pe domeniul Muncă pentru populația de
etnie romă din Republica Moldova\***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicator | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Numărul romilor înregistrați cu statut de șomer la STOFM | 814 | 1599 | 1902 | 1427 |
| *inclusiv*: numărul romilor pentru prima dată în căutarea unui loc de muncă | 721 | 1397 | 1666 | 1217 |
| *inclusiv*: numărul romilor cu studii primare sau fără școală | 609 | 1183 | 1415 | 1098 |
| Numărul romilor plasați în cîmpul muncii | 77 | 152 | 203 | 198 |
| Numărul romilor ce au beneficiat de ajutor de șomaj | 2 | 2 | 7 | 9 |
| Numărul romilor ce au absolvit cursurile de formare profesională | 6 | 15 | 4 | 7 |

Sursa: *Rapoartele anuale cu privire la implementarea Planului de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020*.

Analiza datelor din tabel relevă următoarele tendințe pentru perioada 2016-2019:

* Numărul romilor înregistrați la STOFM cu statut de șomer este creștere. Mulți din aceștia doresc să beneficieze de acest statut, fiind eligibili pentru acordarea ajutorului social;
* Majoritatea romilor cu statut de șomer sunt pentru prima dată în căutarea unui loc de muncă și au studii primare sau sunt fără școală;
* Crește și numărul romilor plasați în câmpul muncii, dar ponderea acestora față de numărul total al romilor înregistrați cu statut de șomer este foarte mică (cca 10%);
* Numărul romilor, care au absolvit cursurile de formare profesională, continuă să fie foarte mic.

Conform unui *sondaj de opinie* desfășurat de CBS-Axa la solicitarea Centrului ”Parteneriat pentru Dezvoltare” în anul 2019, în rândul populației de etnie romă doar 4,5% dintre respondenți au menționat că erau angajați, iar 39,7% erau șomeri. Cca 80% din tinerii romi pot fi atribuiți la categoria NEET, adică nu participă la careva activități educaționale sau profesionale (de muncă).

O treime dintre romii din Republica Moldova sunt implicați în activități agricole sezoniere, care reprezintă principala sursă de venit pentru familiile lor. Astfel, activitățile economice, în care preponderent se implică romii, sunt volatile, sezoniere și neformale.

De asemenea, este atestată și o participare redusă a femeilor rome pe piața muncii, fapt ce poate fi explicat printr-o percepție tradițională a rolului femeii de a crește copii și de a îngriji casa, discriminarea și stereotipurile existente, dar și prin nivelul redus al studiilor. Femeile de etnie romă sunt prinse într-un cerc vicios în care accesul limitat la educație și formare profesională limitează potențialul de a participa pe piața muncii, ceea ce, la rândul său, le determină să rămână în continuare vulnerabile în faţa sărăciei.

În baza unui *sondaj de opinie* desfășurat de CBS-Axa la solicitarea Centrului ”Parteneriat pentru Dezvoltare” în anul 2018, s-a constatat că circa 84% din populația de etnie romă susține faptul că pentru o femeie este cel mai important grija de casă și de a găti pentru familie. În același timp, peste 35% din respondenți consideră că dacă o femeie romă este angajată în câmpul muncii, aceasta reduce din posibilitățile bărbaților, întrucât le iau o parte din posturile vacante.

Conform *Raportului Unequal Moldova*, elaborat în 2019, datorită includerii limitate a romilor pe piața muncii sau în alte activități productive, inegalitățile în ceea ce privește nivelul de deprivare monetară sunt observate în gospodăriile romilor mai mult în comparație cu familiile non-rome. Conform datelor chestionării, 84,7% din femei rome nu au un loc de muncă oficial, dintre care 6,7% au atestat atitudine discriminatorie pe baza etniei în procesul de angajare. Alte motive de neangajare a femeilor rome în câmpul muncii sunt: lipsa locurilor de muncă (17,5%); lipsa studiilor (15,6%); grijă față de un membru de familie (15,6%); motive de sănătate (10,1%) și altele (34,5%).

Criza pandemică COVID-19 a accentuat inegalitățile în rândul populației de etnie romă în contextul ocupării pe piața muncii, femeile fiind mai defavorizate. Cu toate că și până la debutul pandemiei, încadrarea în câmpul muncii a romilor era o problemă destul de pronunțată în Republica Moldova, pandemia a determinat ca situația dată să devină și mai instabilă.

Conform rezultatelor Studiului UN Women ”*Efectele crizei provocate de pandemia COVID-19 asupra populației de etnie romă din Republica**Moldova*”, elaborat în anul 2020, constatăm că circa 42% din persoanele rome ce au vârsta curpinsă între 35-49 de ani s-au confruntat cu pierderea locului de muncă în 2020. Circa 70% din respondenții fără studii sau cu studii primare (până în clasa a 4-a) au raportat că și-au pierdut serviciul.

Efectele negative ale crizei pandemice au fost resimțite mai dur în special de femeile de etnie romă, acestea fiind cele care, într-o proporție mai mare, au rămas fără un loc de muncă sau au fost trimise în concediu neplătit sau parțial plătit. De menționat că, conform rezultatelor studiului vizat, triplu mai multe femei rome au indicat că au rămas fără muncă în perioada dată, comparativ cu bărbații romi.

La fel, efectele pandemiei COVID-19 s-au răsfrâns direct și asupra diminuării veniturilor populației de etnie romă, evidențiind mai multe canale de accentuare a vulnerabilității financiare a acestora. În contextul în care în perioada crizei pandemice mai mulți romi, în special femei, și-au pierdut locul de muncă, putem afirma faptul că situația financiară a acestora s-a înrăutățit și mai mult. Un prim canal de amplificare a vulnerabilității financiare a fost reducerea veniturilor din activitățile salariale.

Sistematizînd cele expuse mai sus, lipsa posibilităţilor de angajare şi insecuritatea socială pe piaţa muncii se răsfrâng în mod negativ asupra situaţiei social-economice a populației de etnie romă, conducând la aprofundarea sărăciei. Discriminarea în angajarea în cîmpul muncii și oportunitățile reduse conduc la creșterea nivelului sărăciei, izolare, excluziune socială, creșterea criminalității, corupției etc.

În special, este subutilizat capitalul uman al femeilor rome. Asigurarea accesului acestora la muncă decentă nu doar va îmbunătăți situația familiilor lor, dar le va asigura participarea mai activă în viața publică și va aduce beneficii economiei naționale.

1. **Protecție socială și locuințe**

Protecția socială a populației de etnie romă este o problemă majoră, cauzele de bază fiind necunoașterea despre serviciile de protecție socială de stat, accesul limitat la aceste servicii, distanțele lungi până la instituțiile sociale, lipsa documentelor de identitate, informare insuficientă din partea autorităților de stat etc.

Conform datelor *Raportului privind implementarea Planului de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020*, elaborat de ARI, situația în domeniul Protecție socială se prezintă în felul următor:

* 1795 de familii de etnie romă au beneficiat de ajutor social;
* 1869 de familii de etnie romă au beneficiat de ajutor pentru perioada rece a anului;
* 713 de persoane de etnie romă au beneficiat de servicii sociale primare;
* 252 de persoane de etnie romă au beneficiat de servicii sociale specializate.

La acest capitol, poate fi evidențiată și preocuparea *Comitetului pentru eliminarea discriminării împotriva femeilor (CEDAW)*, prezentată în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 februarie 2020. Ținînd cont de accesul limitat la protecție socială pentru femeile ce aparțin grupurilor defavorizate, precum femeile rome..., se recomandă ”extinderea acoperirii sistemelor de protecție socială existente pentru femeile ce aparțin grupurilor defavorizate, inclusiv pentru femeile rome..., asigurarea finanțării pentru astfel de sisteme și asigurarea sensibilității la gen a acestora”.

*Comitetul pentru drepturile copilului* în observația sa finală din 2017 (CRC/C/MDA/CO/4-5 (CRC 2017)) a recomandat Republicii Moldova: "(a) Intensificarea eforturilor de abordare a nivelului ridicat al sărăciei în rândul copiilor, în special în rândul ... romilor, inclusiv prin creșterea beneficiilor și asigurarea accesului egal la programele sociale, inclusiv la locuințe".

Astfel, în vederea diminuării nivelului sărăciei și marginalizării, asigurarea echității sociale și facilitarea accesului populației de etnie romă la programele de stat de asistență socială este unul din obiectivele prioritare ale acestui Program.

*Locuințe*. În virtutea unor precondiții istorice, sociale și economice, multe dintre comunitățile de romi din Republica Moldova sunt amplasate în zone compacte în interiorul localităților locuite de non-romi sau în imediata apropiere a localităților, formând sate separate. Starea locuințelor și condițiile de trai din aceste zone, precum și infrastructura subdezvoltată sunt factorii sociali ce determină gradul de sărăcie al populației de etnie romă.

Accesul scăzut al romilor la locuinţă și starea necorespunzătoare a acestora denotă vulnerabilitatea acestora şi reprezintă un element de marginalizare. O mare parte a romilor trăiesc în case de proastă calitate, supraaglomerate şi cu infrastructură necorespunzătoare. Adesea, romii nu dispun de propria locuință și continuă să locuiască cu alți membri de familie.

Este de menționat că, în majoritatea cazurilor, romii, care deţin o locuinţă, nu au acte de proprietate asupra locuinţei sau asupra terenului aferent acesteia.

Lipsa infrastructurii în gospodăriile de romi înregistrează rate mult mai înalte decît pentru marea majoritate a gospodăriilor. Locuințele, de cele mai dese ori, sunt construite fară a se ține cont de normele sanitare, nu au fost reparate demult, nu au baie, apă curgătoare, WC și canalizare, conexiune la electricitate și încălzire. De exemplu, conform *studiului Unequal Moldova,* elaborat în 2018, ponderea serviciilor de alimentare cu apă pentru gospodăriile rome este de 66%.

*Comitetul* *consultativ pentru Convenția-cadru pentru protecția minorităților naționale* (ACFC) în cel de-al patrulea Aviz pentru Republica Moldova din 25 mai 2016 a recomandat Guvernului: condițiile grave de locuință ale multor romi trebuie abordate fără întârziere pentru a depăși modelele existente de marginalizare și sărăcie extremă.

În prezent, procurarea de apartamente, construcția de case, cît și asigurarea posibilităților de îmbunătățire a condițiilor de locuit sunt practic inaccesibile pentru majoritatea persoanelor rome luând în considerare veniturile lor joase, lipsa locurilor de muncă, cît și prețurile înalte la materialele de construcție.

1. **Participarea romilor în viața publică, inclusiv în procese decizionale**

*Participarea populației de etnie romă în viața publică*, în special la procesele decizionale, este un lucru imperativ și, în același timp, un drept definit prin intermediul diferitor Convenții internaționale la care Republica Moldova este parte.

Conform constatărilor *Agendei comunității rome din Republica Moldova pentru anii 2017-2027,* principalele constrîngeri în ce privește participarea populației de etnie romă în viața publică sunt următoarele:

* Accesul redus la sursele de informare şi la tehnologiile informaţionale este mai pronunţat în cazul gospodăriilor de romi;
* Accesul limitat al romilor la informaţie, interesul scăzut al acestora de a participa la viaţa publică în general, precum şi indiferenţa factorilor decizionali de a-i implica în viaţa publică determină, în final, excluziunea cetăţenilor de etnie romă;
* Existența barierelor lingvistice și nivelul scăzut de educație a persoanelor de etnie romă;
* Unii din romi nu dispun de documente de identitate, ceea ce împedică şi mai mult accesul acestora la educație, la un loc de muncă, la asistență medicală, participarea la vot etc. Accesul limitat al romilor la serviciile de bază şi dificultăţile în realizarea drepturilor fundamentale sînt condiţionate de lipsa documentelor de identitate, cum ar fi certificatul de naştere, buletinul de identitate, pașaportul şi alte documente relevante.

Este de menționat că persoanele de etnie romă sunt reprezentate insuficient în listele deputaților din Parlamentul Republicii Moldova sau în calitate de consilieri locali. De asemenea, romii sînt reprezentaţi în procent foarte mic în structurile administraţiei publice şi există puţine date care ar releva participarea romilor la partidele politice.

Femeile şi fetele rome ramân a fi practic invizibile în viaţa publică. Acestea continuă să lipsească din listele partidelor şi structurilor de gestionare a procesului electoral, iar în cadrul serviciilor publice acestea sunt puţine şi deţin funcţii nedecizionale.

Astfel, urmare alegerilor parlamentare din 2019 doar un deputat este de etnie romă, iar urmare alegerilor locale din 2019 au fost aleși 12 consilieri locali romi, jumătate din acestea fiind femei (*spre comparație*: în 2015 doar 2 femei rome au obținut mandate de consilieri locali).

*Comisia pentru drepturi economice, sociale și cultural*e (CESCR) a recomandat în 2017 ca Republica Moldova să îmbunătățească reprezentarea femeilor, inclusiv a femeilor rome, în poziții decizionale atât în sectorul public, cât și în cel privat.

În același an *Comitetul pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități* a recomandat ca Republica Moldova să asigure reprezentarea romilor în procesul de elaborare a politicilor.

În contextul celor expuse, pentru a asigura participarea romilor în procesele decizionale din Republica Moldova este necesară excluderea barierelor, precum și fortificarea egalității de șanse și accesului la implicare în viața socială, economică și politică a țării.

1. **Combaterea discriminării**

În ce privește *politicile antidiscriminare*, Republica Moldova și-a asumat angajamente extinse în vederea combaterii discriminării romilor în cadrul revizuirii periodice universale și s-a angajat, ca stat participant la Organizația Națiunilor Unite, Consiliul Europei și OSCE, să pună în aplicare angajamentele aferente populației de etnie romă.

Conform datelor prezentate de Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității, în perioada 2015-2020 de către această instituție au fost raportate și examinate 9 cazuri de discriminare pe criteriu de origine etnică ce țin de populația de etnie romă, majoritatea cazurilor fiind legate de hărțuire, instigarea la discriminare pe criteriu de etnie, profilare rasială în activitatea poliției etc.

Astfel, discriminarea romilor continuă să fie unul din cele mai nefavorabile fenomene în procesul de integrare a acestora în societate. Persistența stereotipurilor și prejudecăților față de romi conduc la excluderi sociale, incapacitatea de a accesa servicii publice și regresul în dezvoltare umană. Discriminarea față de romi se manifestă atât la nivel de individ, cât și sub formă sistemică din partea funcționarilor publici, organelor de drept, cadrelor medicale și didactice etc. Astfel, conform constatărilor unei Analize privind distanța socială, realizate de Centrul ”Parteneriat pentru Dezvoltare” în anul 2018, 40% din cetățeni din Republica Moldova nu ar accepta să fie vecini cu o persoană de etnie romă.

Mulți romi au ales să-și ascundă identitatea ca mijloc de evitare a discriminării. Ponderea nesemnificativă se poate datora reticenței oamenilor de a se identifica ca romi, având în vedere stigmatizarea pe scară largă a identității romilor.

Poziția marginalizată a fetelor și femeilor rome din Republica Moldova este determinată de interacțiunea dintre discriminarea pe bază de gen, rasism şi clasă. Femeile de etnie romă se confruntă cu discriminare triplă: ca persoane de etnie romă, ca femei şi ca persoane care aparţin unui grup social dezavantajat (de exemplu, fiind persoană cu dizabilități). Acestea sunt expuse unor riscuri mai mari de excludere socială şi sărăcie, comparativ cu bărbaţii din comunitatea lor şi cu majoritatea femeilor reprezentante ale altor etnii.

Lipsa egalităţii este observată în existenţa cazurilor de violenţă împotriva femeilor, lipsa accesului la angajarea în cîmpul muncii, educaţie, funcţii de conducere şi servicii sociale. Din cauza stereotipurilor de gen, este mult mai probabil ca o fată de etnie romă să părăsească şcoala mai devreme decît un băiat rom.

Acești factori, îmbinaţi cu așteptările culturale ale rolului de gen atribuit femeilor în gospodăria casnică, semnifică că femeile rome sunt aproape complet excluse din viața economică și politică a țării. Cu toate acestea, există dovezi clare precum că astfel de atitudini se schimbă odată cu pledarea femeilor și bărbaților tineri pentru libertăți mai mari şi protecţia drepturilor femeilor și bărbaților tineri de etnie romă.

Una din recomandările *Comitetului pentru eliminarea discriminării împotriva femeilor (CEDAW)*, prezentate în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 februarie 2020, este referitor la abordarea discriminării față de femeile rome prin adoptarea unor măsuri speciale temporare pentru accelerarea accesului egal la pozițiile publice, educație și ocuparea forței de muncă.

În 2016 *Comitetul ONU pentru Drepturile Omului* a recomandat Guvernului Republicii Moldova să-și consolideze eforturile de combatere a discriminării și marginalizării romilor, inclusiv prin asigurarea accesului tuturor romilor la documente de identitate.

Generalizând cele expuse, discriminarea populației de etnie romă poate fi prevenită și redusă prin politici bine targetate în care rolul important va reveni cooperării instituțiilor de stat și societății civile. În funcție de context, se impun atât măsuri coercitive pentru sancționarea oricărui comportament de instigare la ura rasială, care are ca scop de a intimida romii, cât și măsuri pozitive ce încurajează toleranța și multiculturalismul.

Luând în considerare angajamentele în cadrul Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030 și Acordului de Asociere Republica Moldova-UE, este importantă stabilirea legăturilor strânse între incluziunea romilor, în special a fetelor și femeilor rome, şi prevenirea discriminării, în vederea eliminării tuturor barierelor cu care se confruntă populaţia de etnie romă în procesul incluziunii în societate. UE abordează problema incluziunii romilor prin intensificarea eforturilor de combatere a discriminării – un element vital în activitatea de protecţie a drepturilor omului în cadrul acestui organism.

1. **Drepturile persoanelor rome migrante și combaterea traficului de ființe umane**

Criza economică, incertitudinea și nesiguranța în ziua de mâine, lipsa locurilor de muncă bine plătite sunt cauzele de bază ale migrației populației de etnie romă. Fenomenul migrației acestei etnii este cunoscut de mult timp, constituind o metodă importantă pentru câștigarea existenței și susținerea de la distanță a celor apropiați.

Lipsa educației și a unei profesii, precum și incapacitatea de legalizare a șederii în țările străine dau naștere ocupațiilor ca cerșitul, furturi, trafic de ființe umane etc. ce implică romii atât ca victime, cât și în calitate de persoane cu rol activ. În acest context, de menționat sunt tendințele recente de expulzare a persoanelor de etnie romă, cu origine moldovenească, din Republica Federală Germania.

Menținerea situației ce generează migrația și traficul de ființe umane rezultă în perpetuarea unor modele comportamentale în rândul romilor cu legături cauzale cu abandonul școlar, analfabetismul, persistența stereotipurilor și prejudecăților etc.

Criza pandemică COVID-19 s-a răsfrâns și asupra veniturilor persoanelor rome, obținute din munca în străinătate. În această perioadă mai mulți bărbați de etnie romă s-au întors în țară. Aceasta poate fi explicat prin faptul că specificul de a pleca la muncă peste hotare este caracteristic mai mult pentru bărbați romi, ponderea acestora în numărul total reprezentând circa 2/3.

Situația dată va determina ca veniturile mai multor familii, care erau constituite din remitențe, să se reducă considerabil. Ținând cont că preponderent femeile, în special din mediul rural, depind mai mult de această sursă de venit, schimbarea respectivă poate determina o înrăutăţire considerabilă a situației familiilor de etnie romă din Republica Moldova.

Una din recomandările *Comitetului pentru eliminarea discriminării împotriva femeilor (CEDAW)*, prezentate în Observațiile finale privind cel de-al 6-lea raport periodic al Republicii Moldova din 10 februarie 2020, se referă la consolidarea rezilienței femeilor rome împotriva traficului de ființe umane prin promovarea oportunităților educaționale și generatoare de venit pentru femei și fete și familiile acestora.

În *Raportul GRETA privind implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de fiinţe umane (TFU) de către Republica Moldova („Convenția”)*, în contextul celei de-a III-a runde de evaluare, sunt salutate măsurile întreprinse de autorități pentru facilitarea angajării în câmpul muncii a victimelor TFU, specializarea recentă a judecătorilor în examinarea cazurilor de TFU, precum și cooperarea internațională în domeniu.

Generalizând cele expuse, combaterea migrației și traficului de ființe umane în rîndul populației de etnie romă se impune ca un subiect stringent, care cere un set de intervenții urgente din partea Guvernului.

1. **Activitatea mediatorilor comunitari**

Consolidarea comunităţii roma şi îmbunătăţirea situaţiei acesteia este unul din dezideratele politice ale Guvernului Republicii Moldova. Studiile şi analizele desfăşurate au relevat necesitatea stabilirii unei punţi de legătură dintre autoritatea publică locală şi comunitatea romă, care, deseori, se confruntă cu fenomene de marginalizare şi izolare socială.

Unul din instrumentele identificate, aplicabile cu referire la comunitatea de etnie romă, este institutul *mediatorului comunitar*, care îndeplineşte o sarcină importantă în consolidarea comunităţii roma prin asigurarea unui echilibru în cooperarea dintre instituţiile statului şi comunitate, facilitând comunicarea şi colaborarea dintre aceştia.

Mediatorul comunitar este persoana de etnie romă din localitatea compact sau mixt populată de romi, responsabilă de asigurarea eficientă a accesului beneficiarilor la servicii de asistenţă socială, educaţie, asistenţă medicală, încadrare în cîmpul muncii, documentare, de îmbunătăţire a condiţiilor de trai, alte servicii în caz de necesitate, prin comunicarea eficientă cu instituţiile de resort din localitate.

Subiectul instituirii funcției de mediator comunitar în Republica Moldova se află în agenda publică din anul 2003. Activitatea mediatorului comunitar devine oficial o ocupaţie recunoscută, urmare includerii în Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova (*Ordinul Ministrului Muncii, Protecţiei Sociale şi Familiei nr. 694-p/2012*), începând cu anul 2012.

Pentru stabilirea necesarului de unităţi de mediatori comunitari s-au utilizat recomandările Raportului „*Cartografierea localităţilor dens populate de romi din Republica Moldova*”, realizat în anul 2013 cu suportul Programului Naţiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) Moldova. Conform acestui raport, era propusă angajarea a 48 de mediatori în 44 de localități din Republica Moldova.

Statutul mediatorului comunitar este reglementat de Legea nr. 69/2013 *pentru completarea articolului 14 din Legea nr.436/2006 privind administraţia publică locală* prin care Consiliului local i-a fost atribuită o competenţă nouă – instituirea funcţiei de mediator comunitar în localităţile compact sau mixt populate de romi.

Pentru reglementarea modului de organizare și exercitare a funcției de mediator comunitar, a fost adoptată *HG nr.557/2013 privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activităţii mediatorului comunitar*, cu modificări și completări, care a permis funcționarea acestuia în comunitățile de romi. Regulamentul-cadru stabileşte condiţiile organizatorice de funcţionare a mediatorului comunitar (misiunea, funcţiile de bază, atribuţiile, drepturile mediatorului comunitar), cerinţele faţă de candidaţii la această funcţie, formarea profesională etc. De asemenea, prin această HG a fost aprobată şi fişa-tip de post.

În anul 2016, mediatorii comunitari s-au mobilizat pentru a iniția înregistrarea *Asociaţiei Naţionale a Mediatorilor Comunitari* (ANMC) din Republica Moldova. Scopul de bază este protejarea drepturilor civile, economice, sociale, culturale, şi a altor drepturi şi libertăţi legitime ale persoanelor de etnie romă, dar şi dezvoltarea potenţialului mediatorilor comunitari prin acţiuni de lobby, advocacy şi programe de dezvoltare.

Recunoscând rolul şi valoarea adaugată a activității serviciului mediatorului comunitar pentru comunitățile romilor, autoritățile din Republica Moldova depun eforturi pentru asigurarea funcționalității acestuia. Începând cu anul 2018, a fost preluat modul de finanțare a mediatorilor comunitari existent în anii 2013-2014.

Astfel, s-a decis modificarea cadrului normativ corespunzător, fiind adoptată HG nr. 425/2018 *cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr. 557 din 17 iulie 2013,* care stabilește finanţarea mediatorilor comunitari ”*prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul întîi, bugetul central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special și bugetele municipale Bălți și Chișinău”*, fapt ce a impulsionat procesul de angajare a acestora la nivel local.

Conform prevederilor aceleiași HG: ”*Anual, în procesul de planificare bugetară, ARI va prezenta Ministerului Finanțelor propuneri privind numărul mediatorilor comunitari pe autorități publice locale și suma mijloacelor financiare necesare pentru asigurarea exercitării activității acestora*”.

Astfel, în *Legea bugetului de Stat pentru anul 2019* au fost planificate peste 2,2 mil lei pentru 48 mediatori comunitari, iar suma respectivă a fost stabilită reieşind din costul anual necesar pentru salarizarea unui mediator comunitar de 46,6 mii lei.

În urma acțiunilor de lobby și advocacy, efectuate de către ARI, ANMC și GIZ Moldova, în *bugetul de stat pentru 2020* suma planificată a cheltuielilor pentru asigurarea activităţii mediatorilor comunitari în Republica Moldova a fost calculată pentru 54 de unități de mediatori comunitari (numărul planificat majorându-se cu 6 unități) și a constituit peste 3,4 mil lei (creștere de 1,2 mil lei față de 2019). Este de menționat că în suma planificată a cheltuielilor au fost incluse nu doar cele de remunerare a muncii mediatorilor, dar și cele legate de dotarea locului de muncă (mobilă, tehnică de oficiu, consumabile etc.) și formare profesională.

La situația din ianuarie 2021, în Republica Moldova erau angajaţi 41 de mediatori (din cele 54 de unități planificate), inclusiv 9 mediatori angajaţi în anul 2020.

Urmare evaluării procesului de angajare a mediatorilor comunitari în Republica Moldova, constatările sunt următoarele:

* Există lipsă de interes, reticenţă și indiferență din partea unor primării ce ţine de angajarea mediatorilor;
* Lipsa candidaţilor potriviţi pentru postul de mediator și procedura birocratică de angajare;
* Necunoașterea despre funcția de mediator și procedura de angajare a acestuia de unele autorități publice locale, precum și neînţelegerea de către acestea a importanţei şi rolului mediatorului comunitar;
* Dificultăţi în convingerea romilor de a se angaja în calitate de mediator din cauza salariului mic;
* Lipsa încrederii reciproce dintre comunitățile de romi și instituțiile statului fapt ce împedică identificarea potențialilor candidaţi la funcția de mediator;

Totodată, în ultima perioadă se atestă un interes sporit cu privire la fortificarea instituţiei mediatorului comunitar atât din partea autorităților de stat, cât şi organizaţiilor non-guvernamentale şi partenerilor de dezvoltare.

În anul 2019, ANMC, cu asistența Oficiului Înaltului Comisar ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR) și Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ Moldova), a pregătit *Manualul privind activitatea mediatorului comunitar*, care reprezintă un ghid extrem de util în exercitarea funcțiilor acestuia.

În anul 2020 ARI, în comun cu GIZ Moldova, au elaborat *Analiza privind analiza statutului mediatorului comunitar.* Amendamentele legale privind fortificarea statutului mediatorului comunitar, propuse de GIZ în analiza respectivă, au fost incluse în proiectul HG cu privire la modificarea HG nr.557/2013 *privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activităţii mediatorului comunitar*, elaborat de MECC, și aprobat prin HG nr.952/2020 *cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului.*

Conform constatărilor *Analizei* *statutului mediatorului comunitar*, în activitatea mediatorilor comunitari în administrația publică locală există un șir de probleme și dificultăți:

* Majoritatea mediatorilor au raportat că primăriile le atribuie responsabilităţi în afara fişei de post. Drept consecință, mediatorii nu reuşesc să-şi îndeplinească atribuţiile de bază;
* Statutul funcţiei mediatorului comunitar este asociat statutului lucrătorilor tehnici în primărie;
* Neimplicarea mediatorilor comunitari în procesul decizional la nivel local, inclusiv cel ce ţine de elaborarea bugetului local, activitatea echipelor multidisciplinare, comisiilor de distribuire a ajutorului material etc.;
* Unii mediatori comunitari reclamă discriminare şi marginalizare la locul de muncă din partea angajaţilor primăriilor;
* Nivelul redus de salarizare a mediatorilor comunitari comparativ cu angajaţii din cadrul primăriei;
* În cadrul unor primării nu este înţeles sau este ignorat rolul şi valoarea adăugată pe care o poate aduce mediatorul comunitar, considerând că activitatea acestuia se suprapune cu cea a asistentului social sau, în general, este inutilă;
* Lipsa unui sistem de instruiri iniţiale şi formare continuă a mediatorilor pe domenii ce ţin de activitatea profesională, utilizare a tehnicii de calcul, de abilitățile de aplicare la proiecte naționale și internaționale, de oportunitățile de schimb de bune practici la nivel naţional şi internațional;
* Lipsa interesului unor autorități publice locale în oferirea spaţiilor de lucru adecvate pentru mediatori sau dotării corespunzătoare a acestora.

Seria problemelor şi constrîngerilor menţionate afectează funcţionarea instituţiei mediatorului comunitar în Republica Moldova şi impactează modul de intervenţie a statului în asigurarea incluziunii sociale a comunităţii rome.

1. **Cultura și mass media**

Culturapopulației de etnie romă este un element indispensabil al definirii diversității etnice, cât și al identității. Cultura romilor reprezintă un mix de elemente moștenite din cele mai vechi timpuri și elemente modelate ca urmare a diverselor contexte sociale și istorice în care romii au existat. Deși conviețuiesc de sute de ani, în societatea moldovenească este puțin cunoscută istoria, tradițiile și valorile culturale ale romilor.

Totodată, cultura romilor este percepută fie prin prisma unor prejudecăți și stereotipuri înrădăcinate în mentalitatea colectivă, fie prin intermediul unor modele stilizate și popularizate prin instrumentele culturii de masă. În condițiile unui mediu contemporan dinamic, romii înșiși încetează să mai fie purtătorii elementelor culturale distinctive, cum sunt percepute limba romani, artele, meșteșugurile sau hainele tradiționale.

La rândul său, ARI colaborează cu 7 organizaţii etnoculturale ale romilor cu statut republican, susţinând activităţile lor statutare și diverse proiecte implementate de ei. Astfel, ARI susține şi încurajează participarea romilor în programele şi proiectele legate de îmbunătăţirea şi monitorizarea situaţiei social-culturale a romilor şi a integrării lor în societate, organizează diferite mese rotunde și acţiuni de promovare a valorilor culturale, precum și facilitează desfășurarea întâlnirilor societății civile roma cu reprezentanții autorităților publice. Cu prilejul Zilei Internaționale a Romilor (anual, la data de 8 aprilie), ARI, în parteneriat cu Coaliţia Vocea Romilor, organizează tradițional o serie de acţiuni de promovare a valorilor culturale și limbii romani.

Consiliul Audiovizualului, în calitate de garant al interesului public și ca autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, protejează minoritățile naționale în conformitate cu legislația în vigoare ce interzice orice formă de instigare la ură pe motive de rasă, religie, naționalitate sau sex. În necesitatea asigurării durabilității și continuității pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova, Consiliul Audiovizualului oferă o atenție deosebită acestui aspect, asigurînd dreptul la informare pentru toate categoriile de cetățeni.

Conform datelor *Raportului privind implementarea Planului de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova pe anii 2016-2020,* elaborat de ARI, situația în domeniul *Mass media* se prezintă în felul următor:

* Consiliul Audiovizualului a alocat din Fondul de susținere a radiodifuzorilor suma de 100 mii lei Fundației „Roma Awareness”, fondatoarea postului de radio „Romano Patrin FM”, pentru proiectul emisiunii „*Na dara”,* care a fost realizat în limbile romani și româna;
* În 2020 Consiliul Audiovizualului a aprobat Fundației „Roma Awareness” eliberarea licenței de emisie, pentru o perioadă de 9 ani, pentru postul de televiziune „NOAH TV”, al cărui serviciu de programe urmează a fi difuzat prin rețelele distribuitorilor de servicii din țară;
* „Petalo Romano” este unicul proiect în limba romani cu prezenţă constantă în grila de emisie a TV Moldova – 1. Acest proiect apare lunar (în limba romani cu traducere titrată în română), cu un volum de 30 minute fiecare ediţie. Pe parcursul anului 2019 echipa ”Petalo Romane” a realizat 11 ediţii cu un volum total de 330 min. de emisie originală şi 330 min. în reluare;
* 21 de furnizori de servicii media de televiziune au alocat aproximativ 27 de ore de emisie dedicate comunității rome;

Astfel, menținerea, dezvoltarea și împărtășirea culturii rome, inclusiv prin mass-media, este cheia pentru păstrarea identității acestei etnii și asigurarea unui mediu social mai bogat și mai divers. Mass-media trebuie să fie o sursă de informare imparțială ce promovează obiectiv nediscriminarea romilor și combaterea discursului de incitare la ură împotriva acestei minorități. Totodată, și situațiile legate de xenofobie și Roma fobie în mass-media trebuie prevenite, analizate și combătute.

Generalizând cele expuse mai sus în analiza domeniilor prioritare, populaţia de etnie romă se confruntă cu un nivel înalt al şomajului, venituri reduse, pregătire profesională şi educaţională scăzută şi condiţii de locuit improprii unui trai decent, toţi aceşti factori generând un ciclu vicios de sărăcie continuă. Stereotipurile negative atribuite romilor de către populaţia majoritară, excluziunea pe piaţa muncii, în educaţie, în serviciile de sănătate şi în alte sfere sociale, injustiţia pe care a trebuit să o suporte romii în trecut stau la baza negării etnicităţii rome.

Îngrijorările romilor în perspectivă se referă la: pierderea tradiţiilor şi a meşteşugurilor specifice romilor; identificarea tot mai dificilă a noilor surse de venit; perpetuarea neamului; încadrarea copiilor în instituţiile educaţionale ca un factor în formarea copiilor în alt spirit decât cel al romilor, pierzându-se astfel specificul naţional.

Este de menționat că „*cercul vicios*” al problemelor descrise în acest capitol nu a fost depășit și soluționat în mod cuvenit urmare implementării *Planurilor de acțiuni* *pentru susţinerea populaţiei de etnie romă din Republica Moldova din perioada 2007-2020*.

Setul de provocări expuse mai sus și multe altele, care derivă din dezavantajele sociale și economice și stereotipurile existente, dar şi din atitudinea societăţii în ansamblu, determină excluziunea și marginalizarea populației de etnie romă din țara noastră, iar condiţiile de viaţă precare şi situaţia socială defavorizată constituie constrângeri majore.

1. **OBIECTIVUL GENERAL AL PROGRAMULUI**

*Obiectivul general al Programului* este populația de etnie romă integrată și reprezentată în societate, cu calitatea vieții îmbunătățită.

Obiectivul general al Programului este aliniat la obiectivele și țintele setate în *Strategia națională de dezvoltare ”Moldova 2030”* (SND 2030), aprobată prin HG nr.377/2020 și prezentată Parlamentului spre adoptare, și care reprezintă documentul strategic de referință în procesul de elaborare a tuturor documentelor de politici publice.

Ținând cont de scopul SND 2030 ce constă în sporirea calității vieții cetățenilor Republicii Moldova, indiferent de vârstă, mediul de reședință, sex, *etnie*, dizabilitate, religie și alte diferențe, în care nici un om nu trebuie lăsat în urmă, Programul prevede realizarea unui set de intervenții și acțiuni pentru a contribui la creșterea calității vieții și îmbunătățirea situației socio-economice a populației de etnie romă.

În acest sens, Programul contribuie la realizarea a 7 din 10 *obiective* ale SND 2030 (nr. 1-6 și 9) și anume:

1. creșterea veniturilor din surse durabile și atenuarea inegalităților economice;
2. creșterea accesului oamenilor la infrastructura fizică, utilitățile publice și condițiile de locuit;
3. ameliorarea condițiilor de muncă și reducerea ocupării informale;
4. garantarea educației de calitate pentru toți și promovarea oportunităților de învățare pe tot parcursul vieții;
5. asigurarea dreptului fundamental la cea mai bună sănătate fizică și mintală;
6. sistem de protecție socială solid și incluziv;
7. promovarea unei societăți pașnice, sigure și incluzive.

Viziunea și abordările Programului sunt aliniate la angajamentele internaționale ale Republicii Moldova și prevederile SND 2030, inclusiv din perspectiva considerării Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă ale Agendei 2030, rezultatelor analizei situației curente, obiectivelor generale și specifice, acțiunilor, impactului cu referire la cele 7 obiective sus-menționate.

Reieșind din domeniile prioritare din cadrul *Strategiei de consolidare a relațiilor interetnice în Republica Moldova pentru anii 2017-2027* și anume: (I) Participare la viața publică; (II) Dialogul intercultural şi apartenenţa civică la statul Republica Moldova; (III) Mass-media, se preconizează drept *rezultat* al Programului că populația de etnie romă va deveni mai incluzivă din punctele de vedere social și economic și reprezentată în societate, precum și va fi păstrată în continuare identitatea sa culturală.

Este de menționat că, la baza elaborării Programului au stat practicile implementate cu succes în ţările Europei Centrale şi de Est, precum şi recomandările *organizaţiilor internaţionale* de profil și *programele UE*, care s-au arătat preocupate de situaţia romilor din Republica Moldova, cu precădere către domeniile principale: educație, ocuparea forței de muncă, sănătate, locuințe, non-discriminare etc.

La 7 octombrie 2020 Comisia Europeană a publicat *Cadrul strategic al UE privind romii*, *care stabilește o abordare cuprinzătoare bazată pe trei piloni: egalitate, incluziune și participare. Această abordare este complementară măsurilor de incluziune socioeconomică a romilor marginalizați, promovând egalitatea și participarea. Toți romii ar trebui să aibă posibilitatea de a-și valorifica întregul potențial și de a se implica în viața politică, socială, economică și culturală.*

Totodată, avînd în vedere specificul aparte al culturii şi limbii romani, instituţiile internaţionale şi europene acordă o atenţie deosebită purtătorilor acestei culturi inedite cu statut nonteritorial. Aceste paradigme etnosociale au atras atenţia Organizaţiei Naţiunilor Unite (ONU), Uniunii Europene (UE), Consiliului Europei, Organizaţiei pentru Securitate şi Cooperare în Europa (OSCE), care au adoptat un şir de recomandări pentru îmbunătăţirea statutului socioeconomic al populației de etnie romă. Programul a fost corelat și cu documentele de politici publice, aprobate de partenerii de dezvoltare și organizațiile internaționale în structura cărora Republica Moldova deține statutul de membru cu drepturi depline (Consiliul Europei, OSCE, ONU etc.).

O serie de entități internaționale pentru protecția drepturilor omului au atras atenția asupra problemelor specifice cu care se confruntă romii în perioada pandemiei COVID-19. Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului, Consiliul Europei, UN Women, Agenția Uniunii Europene pentru Drepturile Fundamentale au subliniat că, la nivel internațional, inegalitățile persistente în comunitățile de romi crește riscul acestora de a fi expuși și mai mult în fața provocărilor determinate de criza pandemică, cum ar fi accesul la serviciile de bază de medicină, procurarea de medicamente, accesul la apă și produse igienice etc., evidențiind, totodată, și problema accentuării discursurilor de ură și discriminare manifestate în adresa populației de etnie romă în perioada respectivă.

1. **OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROGRAMULUI**

*Obiectivele specifice ale Programului* sunt:

1. *Perfecționarea cadrului de politici și instituțional,* conform standardelor internaționale, prin eficientizarea mecanismelor de coordonare la nivel național și instrumentelor de cooperare cu părțile implicate (autoritățile/instituțiile de stat, organizațiile societății civile rome, rețeaua mediatorilor comunitari, comunitățile de romi etc.);
2. *Asigurarea reprezentării și participării efective a populației de etnie romă în viața publică*: reprezentarea în organele alese la toate nivelurile și în organele executive și ale administrației publice la toate nivelurile prin promovarea încadrării în serviciul public;
3. *Garantarea respectării drepturilor social-culturale și promovarea integrării mai bune în societate* *a populației de etnie romă* prin echitatea socială, combaterea discriminării și asigurarea accesului la educație, sănătate și alte servicii publice, prevenirea migrației și contracararea traficului de ființe umane;
4. *Creșterea gradului de incluziune pe piaţa muncii și sporirea oportunităților economice* prin facilitarea angajării în câmpul muncii, ridicarea calității capitalului uman, dezvoltarea spiritului antreprenorial și de noi competențe, organizarea campaniilor de informare;
5. *Fortificarea statutului mediatorului comunitar* prin perfecționarea funcțiilor de informare, coordonare, comunicare, încurajare, ghidare și de suport a populației de etnie romă.

Setul de obiective specifice a fost conceput și formulat ținând cont și de influența pandemiei generate de COVID-19 asupra situației populației de etnie romă din Republica Moldova, descrise în Capitolul II al prezentului Program.

Pentru atingerea obiectivelor specifice trasate în Program sunt necesare a fi respectate câteva *principii de bază*:

- respectarea drepturilor omului și asigurarea egalității de gen;

- solidaritatea și echitatea socială;

- interzicerea practicilor discriminatorii și combaterea traficului de ființe umane;

- asigurarea culturii păcii și nonviolenței;

- conservarea şi transmiterea valorilor culturii rome;

- asigurarea durabilității și continuității acțiunilor.

În Program a fost asigurată convergența principiilor de bază cu cele aplicate la elaborarea SND 2030: *șanse egale, incluziune, acces echitabil, eficiență, sustenabilitate, coeziune și dreptate socială* etc., ceea ce presupune identificarea celor mai vulnerabile grupuri de romi pentru care sunt necesare intervenții din partea statului.

1. **IMPACT**

Implementarea acestui Program urmărește soluționarea problemelor și constrângerilor cu care se confruntă populația de etnie romă din Republica Moldova în vederea integrării și reprezentării mai bune în societate și îmbunătățirii calității vieții.

În acest sens, Programul își propune să sprijine populația de etnie romă să depășească principalele obstacole și bariere pe care aceștia le întâmpină în diferite domenii: *participare în procesul decizional, educație, sănătate, muncă, protecție socială, migrație, cultură* etc.

În tabelul nr.2 sunt prezentați *indicatorii de impact*, care au fost stabiliți în baza analizei situației și datelor relevante, precum și Planului de acțiuni al Programului.De asemenea, indicatorii stabiliți în SND „Moldova 2030” pentru realizarea obiectivelor trasate au fost considerați la elaborarea Programului.

**Tabelul nr.2. Indicatorii de impact ai Programului**

|  |  |
| --- | --- |
| **Obiective specifice** | **Indicatori de impact** |
| Obiectivul specific nr.1*Perfecționarea cadrului de politici și instituțional* | 1. Numărul de acte normative adoptate2. Biroul pentru relații cu populația de etnie romă creat și funcţional ce asigură coordonarea efectivă a implementării Programului3. Grupul de lucru interinstituțional funcțional4. 50% din localități dens populate cu romi cu planuri locale de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă aprobate şi implementate |
| Obiectivul specific nr.2*Asigurarea reprezentării și participării efective a populației de etnie romă în viața publică*  | 1. Populația de etnie romă reprezentată și activ participantă la viața publică, în special femeile 2. 15 persoane de etnie romă, inclusiv 8 femei, alese în calitate de consilieri locali3. 20 persoane de etnie romă inclusiv 8 femei, în poziții numite în administrația publică centrală și locală (cu excepția mediatorilor comunitari), inclusiv în funcții de conducere4. 2 deputați de etnie romă aleși în Parlamentul Republicii Moldova5. 2 romi angajați în organele de drept6. 90% de romi documentați cu acte de identitate 7. 100% de copii romi asigurați cu certificate de naștere8. 100% de cazuri de discriminare a romilor investigate eficient, iar autorii faptelor de discriminare sancţionați corespunzător |
| Obiectivul specific nr.3*Garantarea respectării drepturilor social-culturale și promovarea integrării mai bune în societate* *a populației de etnie romă* | 1. Populația de etnie romă cu drepturile respectate, projetaje, asigurate și integrată mai bine în societate, iar discrepanţele în realizarea drepturilor eliminate2. Rata de încadrare în educația preșcolară a copiilor de etnie romă în vîrstă de 6 ani, inclusiv copii cu dizabilități, dezagregat pe sexe3. 100% de copii romi școlarizați în sistemul de învățământ obligatoriu, dezagregat pe sexe, inclusiv copii cu dizabilități4. Rata de absolvire a învățământului primar, pe sexe, inclusiv copii cu dizabilități 5. Rata de absolvire a învățământului gimnazial pe sexe, inclusiv copii cu dizabilități 6. 65% din romi cu poliță de asigurare medicală obligatorie7. 100% din copii romi de vârstă preșcolară vaccinați8. 40% din gospodăriile de romi beneficiari de programele de asistență socială9. 10% creștere de mediatizări în mass-media a subiectelor legate de populația de etnie romă10. Ponderea de persoane-ţintă care au beneficiat de activităţi de informare/sensibilizare 11.Distanța socială față de populația romă redusă  |
| Obiectivul specific nr.4*Creșterea gradului de incluziune pe piaţa muncii și sporirea oportunităților economice* | 1. Populația de etnie romă cu gradul de incluziune pe piaţa muncii și oportunitățile economice sporite2. 20% din romi plasați în câmpul muncii din total romi înregistrați cu statut de șomer la STOFM, dintre care 12% femei3. 50 de romi absolvenți ai cursurilor de formare profesională la STOFM, din care 20 de femei4. 100 de romi instruiți în domeniul antreprenoriatului și inițierii afacerilor, din care 30 de femei |
| Obiectivul specific nr.5*Fortificarea statutului mediatorului comunitar* | 1. 54 mediatori comunitari angajați 2. Rețeaua mediatorilor comunitari eficientizată cu contribuții eficiente la abilitarea şi incluziunea persoanelor de etnie romă |

Acești indicatori de impact vor fi realizați în perioada 2021-2025 și vor fi evaluați după finalizarea implementării Programului.

1. **COSTURI**

Din perspectiva finanțării, Programul urmează a fi bazat pe principiile de sinergie și complementaritate dintre resursele financiare publice și cele atrase, inclusiv de la partenerii de dezvoltare, sursele proprii ale romilor etc.

În tabelul nr.3 sunt prezentate *costurile* pentru implementarea Programului, care au fost estimate și generalizate în baza Planului de Acțiuni (Capitolul X)**.**

**Tabelul nr.3. Estimarea costurilor pentru implementarea Programului**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Obiective specifice** | **Estimarea resurselor financiare, mii lei** | **inclusiv:** |
| **Bugetul de stat, mii lei** | **Surse externe (partenerii de dezvoltare, organizații internaționale), mii lei** | **Alte surse (surse proprii ale romilor etc.), mii lei** |
| Obiectivul specific nr.1 | 1665,0 | 1500,0\* | 165,0 | - |
| Obiectivul specific nr.2 | 1300,0 | În limitele alocațiilor bugetare | 1300,0 | - |
| Obiectivul specific nr.3 | 6100,0 | 5600,0 | 500,0 |
| Obiectivul specific nr.4 | 450,0 | 450,0 | - |
| Obiectivul specific nr.5 | 300,0 | 300,0 | - |
| **TOTAL** | **10660,0** | **1500,0** | **8660,0** | **500,0** |

*\* Notă***:** CreareaBiroului pentru relații cu populația de etnie romă în cadrul Cancelariei de Stat (calculele efectuate pentru 2022-2025).

Guvernul va aloca mijloace financiare din bugetul de stat pentru implementarea Programului şi va atrage partenerii de dezvoltare să contribuie la realizarea anumitor acţiuni de incluziune și îmbunătățire a situației romilor.

De asemenea, costurile Programului vor fi luate în considerare la elaborarea şi modificarea Cadrului Bugetar pe Termen Mediu (CBTM), care constituie principalul document de planificare financiară pentru următorii ani. Este de importanţă majoră ca CBTM să facă referinţă la implementarea Programului şi să prevadă mijloace financiare corespunzătoare în bugetul de stat.

1. **RISCURI DE IMPLEMENTARE**

În tabelul nr.4 sunt sistematizate *riscurile* în implementarea Programului.

**Tabelul nr.4. Riscurile în implementarea Programului**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Riscul anticipat** | **Probabilitatea** (Joasă, Medie, Înaltă) | **Măsuri de diminuare/înlăturare a riscurilor** |
| **1. Riscul politic**: lipsa voinței politice din partea unor factori de decizie pentru susținerea populației de etnie romă | Înalt | 1.Prioritizarea subiectului legat de susținerea populației de etnie romă în documentele de planificare și politici publice ale Guvernului2.Crearea Biroului Roma pentru relații cu populația de etnie romă în cadrul Cancelariei de Stat |
| **2. Riscul financiar:** neacoperirea financiară a acțiunilor din Planul de Acțiuni | Înalt | 1.Planificarea acțiunilor în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu2.Atragerea asistenței externe din partea partenerilor de dezvoltare3.Atragerea altor surse alternative (administrația publică locală, surse proprii ale romilor etc.) |
| **3. Riscul social**: adâncirea nivelului sărăciei și, ca consecință, a marginalizării și excluziunii romilor | Înalt | 1. Implementarea Planului de Acțiuni al Programului în cooperare cu organizațiile societății civile 2.Prioritizarea subiectului de către Guvern |
| **4. Riscul economic:** criza economică legată de pandemia COVID-19 poate afecta implementarea Programului  | Înalt | 1.Monitorizarea strictă a implementării Planului de Acțiuni al Programului2.Prioritizarea subiectului de către Guvern |
| **5. Riscul juridic:** nerespectarea drepturilor omului, discriminarea șiintegrarea slabă în societate a romilor | Înalt | 1.Monitorizarea strictă a implementării Planului de Acțiuni al Programului |
| **6. Riscul statistic:** lipsa datelor statistice suficiente pentru analiza obiectivă a situației populației de etnie romă | Înalt | 1.Identificarea tuturor surselor posibile de date statistice, rapoartelor, studiilor, sondajelor etc. privind situația romilor din Republica Moldova 2. Perfecționarea sistemului de colectare a datelor statistice/administrative  |

1. **AUTORITĂȚI/INSTITUȚII RESPONSABILE**

Programul este elaborat de MECC, care conform art.6 din HG nr.691/2017 *cu privire la organizarea şi funcţionarea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării*, cu modificări și completări, realizează funcțiile în domeniul: ”*relații interetnice și funcționarea limbilor vorbite pe teritoriul Republicii Moldova*”.

În conformitate cu art.7 alin.13 din HG nr.593/2018 *cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Relații Interetnice*, cu modificări și completări, această instituție ”*colaborează cu autoritățile administrației publice centrale și locale în procesul de incluziune socială a romilor și altor minorități naționale*”.

Părțile implicate în elaborarea Programului sunt membrii *Grupului de lucru interinstituțional,* creat pentru elaborarea și implementarea Programului, în componența căruia sunt delegate peste 30 de persoane:

* Cancelaria de Stat;
* Ministerul Finanțelor;
* Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale;
* Ministerul Afacerilor Interne;
* Biroul Național de Statistică;
* Agenția Relații Interetnice (ARI);
* Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM);
* Consiliul Audiovizualului;
* Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității;
* Oficiul Avocatul Poporului;
* Coaliția ”Vocea Romilor”;
* Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ);
* Oficiul Înaltului Comisar ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR).

Grupul de lucru interinstituțional se va reuni în şedinţe de lucru cel puţin de 2 ori pe an.

Atribuția de bază a Grupului de lucru constă în coordonarea, monitorizarea și asigurarea abordării sinergice în implementarea Programului.

1. **PROCEDURI DE RAPORTARE**

Monitorizarea şi evaluarea Programului se va efectua de către MECC și ARI, în parteneriat cu Grupul de lucru interinstituțional, responsabil de monitorizarea implementării Programului.

Monitorizarea va constitui un proces continuu de evaluare în baza indicatorilor şi a rezultatelor obţinute în cazul fiecărei acţiuni, stabilite în Program. Procesul de monitorizare va fi efectuat prin colectarea, prelucrarea şi analiza datelor, identificarea erorilor sau a efectelor neprevăzute, precum şi prin propunerile de reformulare a conţinutului acţiunilor planificate. Datele statistice şi administrative vor fi colectate atât prin utilizarea resurselor autorităţilor administraţiei publice centrale responsabile de politica sectorială, autorităţilor administraţiei publice locale, cât şi prin sondaje efectuate de către instituţiile specializate.

Activitatea de monitorizare a prezentului Program va avea un caracter sistematic şi va include elaborarea de către MECC a *Rapoartelor anuale de progres* şi prezentarea acestora Guvernului. Pentru elaborarea rapoartelor se va elabora *Matricea de monitorizare* în vederea urmăririi gradului de implementare a acțiunilor din Planul de acțiuni al Programului pe anul de referință.

*Raportul final de evaluare*, după finalizarea implementării Programului, va fi elaborat de către MECC. Pentru a asigura o abordare participativă și un proces obiectiv şi comprehensiv de implementare, evaluarea finală va implica atât autorităţile administrației publice centrale și locale, cât şi partenerii-cheie, precum organizaţiile nonguvernamentale rome, partenerii de dezvoltare etc.

În procesul evaluării va fi analizată realizarea indicatorilor de impact, stabiliți în Program, vor fi identificate aspectele ce ţin de relevanţa şi statutul rezultatelor de politici, precum şi factorii care contribuie, împiedică sau periclitează obţinerea rezultatelor de politici pentru populația de etnie romă.

Transparenţa procesului de implementare a Programului va fi asigurată prin publicarea pe pagina oficială a MECC și ARI a *Rapoartelor anuale de progres*, precum şi a *Raportului final de evaluare*, după implementarea acestuia.

MECC și ARI vor asigura mediatizarea pe larg a procesului de realizare a Programului, precum şi vor oferi informaţii relevante partenerilor din ţară şi celor internaționali.

1. **PLAN DE ACȚIUNI**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Acțiuni**  | **Indicatori de monitorizare**  | **Costuri de implementare, mii lei**  | **Termen de realizare**  | **Instituții responsabile/Parteneri** |
| **Obiectivul specific nr.1. Perfecționarea cadrului de politici și instituțional** |
| 1. Crearea Biroului pentru relații cu populația de etnie romă (*Notă*: se propune de a fi creat în cadrul Cancelariei de Stat, care va coordona procesul de implementare a politicilor intersectoriale ce țin de populația de etnie romă) | Amendamente la cadrul normativ elaborate și aprobateBirou creatNumăr de romi angajațiPlan de activitate elaborat | În limitele alocațiilor bugetare: 1500 mii lei (2022-2025) | 2022 | Cancelaria de StatMinisterul Finanțelor   |
| 2. Asigurarea convocării și funcționării efective a Grupului de lucru interinstituțional cu participarea reprezentanţilor administraţiei publice centrale şi locale şi a populaţiei de etnie romă, în vederea identificării şi soluţionării dificultăţilor cu care se confruntă romii. | Numărul de persoane participante Număr de ședințe organizate (minimum 2 – anual)Număr de decizii luate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual, 2021-2025 | Agenția Relații InteretniceMinisterul Educației, Culturii și Cercetării  |
| 3. Elaborarea Planurilor locale de acţiuni pentru susţinerea populaţiei de etnie romă şi aprobarea acestora în cadrul şedinţelor consiliilor locale/municipale | Număr de Planuri locale de acțiuni elaborate Număr de Planuri locale de acțiuni aprobate | În limitele alocațiilor bugetare | 2021-2022 | Autorităţile administraţiei publice localeAgenția Relații Interetnice*Parteneri:*Organizațiile nonguvernamentale rome (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari, Coaliția ”Vocea Romilor” etc.) |
| 4.Elaborarea unui Studiu actualizat cu privire la cartоgrafiеrea lосalităţilоr compact pоpulatе de pеrsоanеle dе еtniе rоmă din Republica Moldova | Studiu elaborat și publicat | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: 165 mii lei | 2021 | Ministerul Educației, Culturii și Cercetării*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale rome (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.) |
| **Obiectivul specific nr.2. Asigurarea reprezentării și participării efective a populației de etnie romă în viața publică** |
| ***Domeniul Participarea romilor în viața publică, inclusiv în procese decizionale*** |
| 1. Elaborarea politicilor privind accelerarea accesului egal la funcții publice pentru populația de etnie romă, în special femeile  | Numar de acte normative adoptate Numar de romi angajați în administrația publică, inclusiv femei; Numar de romi în funcții de conducere în administrația publică;Numar de romi consilieri în administrația publică;Ponderea femeilor rome în serviciul public  | În limitele alocațiilor bugetare | 2021-2025 | Cancelaria de StatAgenția Relații Interetnice |
| 2. Asigurarea participării și reprezentării romilor în procesul decizional la nivel central și local, în special a femeilor  | Număr de ședințe organizate;Număr de romi participanți la procesul decizional, la nivel central și local, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetare | 2021-2025 | Agenția Relații Interetnice Autorităţile administraţiei publice centrale și locale  |
| 3. Organizarea campaniilor de informare în vederea conştientizării şi creşterii ratei de participare în procesul decizional în vederea oferirii șanselor romilor de a fi aleși în consiliile locale | Număr de campanii de informare organizateNumăr de romi informați, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul JustițieiAgenția Relații Interetnice *Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 4. Facilitarea angajării absolvenţilor de etnie romă cu studii finalizate în organele administraţiei publice centrale şi locale | Număr de absolvenți romi angajațiRata de absolvenți romi angajați din total persoane angajate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice centraleAutorităţile administraţiei publice locale |
| 5. Includerea ONG-lor rome, în special de tineret, în Consiliul Coordonator al organizațiilor etnoculturale din Republica Moldova din cadrul ARI | Numărul de ONG rome incluse în Consiliul Coordonator | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale romeAutorităţile administraţiei publice locale |
| 6. Susținerea și consilierea persoanelor, în mod special a tinerilor romi, referitor la crearea ONG-lor rome  | Numărul de ONG rome nou-create | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale romeAutorităţile administraţiei publice locale |
| 7. Colectarea și publicarea informațiilor și datelor referitor la asociațiile rome în Republica Moldova și profilul lor organizațional | Informații și date colectate și publicate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale romeAutorităţile administraţiei publice locale |
| 8. Organizarea de instruiri pentru liderii organizațiilor etnoculturale rome în vederea sporirii capacităților de monitorizare a politicilor publice, scrierii de proiecte, perfecționării managementului organizației nonguvernamentale etc. | Numărul de instruiri organizateNumărul de romi instruiți, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: 200 mii lei | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice centraleOrganizații nonguvernamentale rome |
| 9. Organizarea campaniilor de informare cu privire la serviciile de asistenţă  juridică garantată de stat, drepturile minorităților etnice și protecția egală în fața legii | Număr de campanii de informare organizateNumăr de romi informați, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Consiliul Naţional pentru Asistenţă Juridică Garantată de Stat Agenția Relații InteretniceMinisterul Afacerilor Interne*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 10. Organizarea campaniilor de informare cu privire la oportunitățile de angajare în serviciile de asigurare a ordinii și securității publice | Număr de campanii de informare organizateNumăr de romi informați | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor Interne |
| 11. Dezvoltarea colaborării poliției cu mediatorii comunitari și comunitățile de romi, cu implicarea reprezentanților sectorului asociativ | Număr de acțiuni realizateNumăr de mediatori implicațiNumăr de romi implicați | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor Interne*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice localeOrganizații nonguvernamentale rome (Centrul Național al Romilor, Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari etc.) |
| 12. Organizarea și desfășurarea cursurilor specializate de instruire în vederea consolidării capacităților angajaților cu statut special și militar din cadrul Ministerului Afacerilor Interne în domeniul protecției drepturilor și lucrului cu persoanele de etnie romă | Număr de instruri realizateNumăr de angajați instruiți | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor InterneAgenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale rome (Centrul Național al Romilor etc.) |
| 13. Organizarea campaniilor de informare cu privire la necesitatea şi beneficiile documentării cu acte de identitate (buletin de identitate, certificat de naștere, pașaport străin etc.) | Număr de campanii de informare organizateNumăr de romi informațiNumăr de romi documentați cu acte de identitateRata de romi documentați cu acte de identitate din total persoaneNumăr de copii romi cu certificate de naștereRata copiilor romi cu certificate de naștere | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Servicii Publice |
| 14. Promovarea participării populației de etnie romă la Recensământul Populației și al Locuințelor (planificat în 2023) |  Număr de sesiuni de informare privind necesitatea/beneficiul participării la recensământ organizate Număr de participanți  | În limitele alocațiilor bugetare | Semestrul I, 2023  | Biroul Național de StatisticăAgenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale romeAutorităţile administraţiei publice locale   |
| 15. Elaborarea amendamentelor la art.14 din Codul Familiei referitor la excluderea tuturor excepțiilor la vârsta minimă legală pentru casătoriile de la 18 ani în vederea prevenirii mariajelor timpurii în rândul romilor | Amendamente aprobate | În limitele alocațiilor bugetare | 2022 | Ministerul JustițieiAgenția Servicii Publice |
| ***Domeniul combaterea discriminării*** |
| 1. Instruirea obligatorie și informarea instituțiilor publice în vederea realizării competențelor ce vizează cazurile de discriminare și instigare la ură interetnică în rândul persoanelor de etnie romă | Număr de instruiri organizate Număr de funcţionari publici instruiţiNumăr de specialiști instruiți | În limitele alocațiilor bugetare | 2022-2023 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalitățiiOficiul Avocatului PoporuluiAcademia de Administrare Publică |
| 2. Identificarea, documentarea și raportarea cazurilor de discriminare a persoanelor de etnie romă | Număr de cazuri identificate, documentate și raportate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice locale *Parteneri*:Organizații nonguvernamentale rome |
| 3. Examinarea, mediatizarea și monitorizarea implementării recomandărilor formulate de Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalitățiipe cazurile de discriminare a persoanelor de etnie romă | Număr de recomandări formulate de ConsiliuNumăr de recomandări examinate, mediatizate și monitorizateNumăr de ședințe de judecată inițiate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității |
| 4. Monitorizarea cazurilor de abuz împotriva romilor | Număr de cazuri monitorizate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor Interne Agenția Relații Interetnice |
| 5. Susținerea implementării programelor/proiectelor în parteneriat cu ONG-le rome care să contribuie la combaterea discriminarii, reducerea distanței sociale și combaterea stereotipurilor și prejudecăților existente față de persoanele de etnie roma | Număr de programe/proiecte implementateNumăr de cazuri de discriminare soluționate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale rome |
| 6. Informarea comunităților de romi în vederea sesizării organelor competente despre cazurile de discriminare și instigare la ură interetnică | Număr de campanii de informare organizateNumăr de romi participanți | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe:200 mii lei | Anual,2021-2025 | Agenția Relații InteretniceMinisterul Afacerilor Interne*Parteneri*:Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalitățiiOficiul Avocatului Poporului |
| 7. Desfășurarea campaniilor de informare și conștentizare întru prevenirea și combaterea violenței în familie și asigurarea egalității de gen | Număr de campanii de informare organizateNumăr de romi participanți, inclusiv femei  | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe:200 mii lei | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor InterneMinisterul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale rome |
| 8. Asigurarea accesului persoanelor de etnie romă, în special a femeilor, la servicii și măsuri de protecție pentru victimele violenței în familie | Număr de victime romi beneficiari, inclusiv femeiNumăr de cazuri soluționate Număr de condamnări privind violența în familiile rome în raport cu numărul de cauze intentate Număr de victime ale violenței în familiile rome ce au beneficiat de servicii sociale în cadrul centrelor de stat  | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor InterneMinisterul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeAgenția Relații Interetnice*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 9. Organizarea campaniilor de informare și sensibilizare desfășurate la nivel central și local, în media (în particular TV și online), de combatere discursului de ura și stereotipurilor negative către populația de etnie romă | Număr de campanii de informare organizateNumăr de persoane-ţintă ce au beneficiat de activităţi de informare/sensibilizare | În limitele alocațiilor bugetare Surse externe:100 mii lei | Anual,2021-2025 | Oficiul Avocatului PoporuluiConsiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității*Parteneri*: Organizațiile nonguvernamentale rome |
| **Obiectivul specific nr.3 Garantarea respectării drepturilor social-culturale și promovarea integrării mai bune în societate a populației de etnie romă** |
| ***Domeniul Educație*** |
| 1. Organizarea campaniilor de informare pentru părinţi în vederea înregistrării şi înrolării copiilor romi în programul de învăţământ preșcolar, primar, gimnazial | Număr de campanii organizateNumăr de părinţi și copii romi informaţiNumăr de copii romi școlarizați, pe tipuri de învățământRata școlarizării copiilor romi din total copii de vârstă școlară, inclusiv fete | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: xxx mii lei | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiAgenția Relații InteretniceAutorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale romeCentrul Republican pentru servicii de asistență psihopedagogică |
| 2. Asigurarea accesului copiilor romi la serviciile de educație preșcolară/timpurie | Număr de copii romi înscrişi Rata de copii romi înscrişi din total copii de vîrstă preșcolarăNumărul de copii romi care nu frecventează instituția de învățământ | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiAutorităţile administraţiei publice locale  |
| 3. Asigurarea accesului copiilor roma la educație, inclusiv la distanță, prin dotarea cu echipament tehnic necesar  | Numărul de copii roma asigurați cu tehnica de calcul  | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: xxx mii lei |  | Autorităţile administraţiei publice locale |
| 4. Asigurarea transportării copiilor romi din localităţile care nu au instituţie de învăţămînt la instituţia din cea mai apropiată localitate | Număr de copii romi transportaţi zilnic la cea mai apropiată instituţie de învăţământRata copiilor romi beneficiari de servicii de transport din total copii ce necesită aceste servicii  | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiAutorităţile administraţiei publice locale |
| 5. Organizarea programelor de meditaţie pentru copiii romi necesare pentru asigurarea suportului adițional aferent procesului de învățământ pentru familiile social-vulnerabile  | Număr de instituții cu programe de meditațieNumăr de copii romi beneficiariRata copiilor romi beneficiari de programe de meditație din total școlarizați | În limitele alocațiilor bugetare ale autorităților locale Surse externe: xxx mii lei | Anual,2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale rome |
| 6. Încurajarea participării copiilor romi la cercuri școlare și activități extrașcolare | Număr de copii romi înscriși la cercuriRata copiilor romi înscriși la cercuri din total școlarizați | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiAutorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale rome |
| 7. Prevenirea absenteismului nemotivat şi abandonului şcolar al copiilor de etnie romă prin sensibilizarea părinților și comunității de romi | Număr de campanii de informare organizate Număr de părinți și copii romi informați Numărul copiilor romi cu abandon școlarNumăr de copii romi identificaţi și integrațiRata copiilor romi identificaţi și integrați din total școlarizați | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: xxx mii lei | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiAutorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale romeCentrul Republican pentru servicii de asistență psihopedagogică  |
| 8. Implementarea curriculumului la disciplina”Istoria, cultura și tradițiile romilor din Republica Moldova” (treapta primară) | Număr de instituții de învățământ/ număr de copii | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiAutorităţile administraţiei publice locale |
| 9. Încurajarea părinţilor romi să participe în consiliile de administraţie a instituţiilor de învăţământ și fortificarea parteneriatelor cu acestea | Număr de părinţi romi implicaţi în comitete părinteşti | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și Cercetării Autorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale rome |
| 9. Asigurarea studenţilor romi cu locuri de cazare în căminele instituţiilor de învăţămînt profesional tehnic şi superior, ţinând cont de actele normative în vigoare  | Număr de romi la studii cu finanțare la bugetNumăr de romi cu locuri de cazare în cămine | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiInstituții publice de învățământ |
| 10. Promovarea învățământului dual prin organizarea sesiunilor de informare pentru elevii absolvenți  | Număr de campanii de informare organizateNumăr de romi informațiNumăr de romi înmatriculați și absolvenți ai învățământului dual | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: x mii lei | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiInstituții publice de învățământ (școli profesional-tehnice) |
| 11. Instruirea cadrelor didactice din localitățile compact populate de romi cu privire la toleranța interculturală; istoria, cultura și tradițiile romilor; combaterea prejudecăților etnice etc. | Număr de instruiri realizateNumăr de cadre didactice instruite | În limitele alocațiilor bugetare 50 mii leiSurse externe:xxx mii lei  | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și Cercetării*Parteneri*:Institutul de Științe ale EducațieiConsiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității |
| 12. Dezvoltarea și organizarea programului de alfabetizare pentru romi adulți | Program elaborat Program pilotat în două regiuniNumăr de romi alfabetizați, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: xxx mii lei | 2022 - 2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri:*Ministerul Educației, Culturii și CercetăriiAutorităţile administraţiei publice localeOrganizații nonguvernamentale rome |
| ***Domeniul Sănătate*** |
| 1. Organizarea campaniilor de informare despre  beneficiile încadrării în sistemul asigurării obligatorii de asistenţă medicală | Număr de campanii organizateNumăr de romi informațiNumăr de romi ce dețin polițe de asigurare obligatorie de asistenţă medicalăRata de romi ce dețin polițe de asigurare obligatorie de asistenţă medicală din total persoane | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Compania Naţională  de Asigurări în MedicinăAgenția Relații Interetnice |
| 2. Organizarea campaniilor de informare cu privire la accesul la serviciile medicale publice; modul sănătos de viață; prevenirea bolilor transmisibile şi a consumului de droguri și tutun; imunizare şi serviciile acordate în cadrul asistenţei medicale primare şi specializate; planificarea familiei şi sănătatea reproducerii etc., în special pentru tineri și femeile rome | Număr de campanii organizateNumăr de romi informați, inclusiv tineri, femeile rome, mediatori comunitari | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeAgenția Relații Interetnice *Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 3. Elaborarea și difuzarea în limba romani a spoturilor sociale privind accesul la serviciile medicale publice | Număr de spoturi sociale difuzate | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe:100 mii lei | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeInstituţia publică naţională a audiovizualului Compania ,,Teleradio-Moldova”Consiliul AudiovizualuluiOrganizații nonguvernamentale rome |
| 4. Instituirea la nivel teritorial a echipelor medicale mobile pentru acordarea serviciilor de asistenţă medicală (medici de familie, medici specialişti etc.) în localităţile compact populate de romi | Număr de echipe mobile create Număr de romi beneficiari de examinări medicaleRata de romi beneficiari de examinări medicale din total beneficiari, inclusiv în mediul urban/ruralNumărul vizitelor efectuate, inclusiv pe tipuri ale serviciilor prestate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 5. Organizarea campaniilor de cartografiere medicală aferente elaborării/reconstituirii Registrului de evidență medicală primară a populației rome și documentației de evidență medicală primară în localităţile compact populate de romi | Număr de campanii de cartografiere medicală organizateNumăr de romi înregistrați | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 6. Asigurarea pregătirii personalului medical în domeniul conștientizării cutumelor etnoculturale respectate în mediul tradițional al comunității rome și nediscriminării în procesul de consiliere și mediere pe durata prestării serviciilor medicale | Număr de instruiri organizateNumăr de lucrători medicali instruiți | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice localeOrganizații nonguvernamentale rome |
| 7. Crearea Centrelor de Sănătate în localitățile compact populate de romi | Număr de Centre de Sănătate createNumăr de romi deserviți, inclusiv femeiRata romilor deserviți din total persoane deservitePonderea femeilor rome de vîrstă fertilă (15-49 ani) cu necesități de planificare a familiei satisfăcute prin metode moderne de contracepțiePonderea copilor romi vaccinațiPonderea populației de entie roma acoperită de toate vaccinurile incluse în programul național | În limitele alocațiilor bugetare | 2022-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| ***Domeniul Protecție socială*** |
| 1. Organizarea campaniilor de informare cu privire la programele de stat de asistenţă socială, tipurile de servicii sociale și beneficiile existente, drepturile în domeniul asistenţei sociale etc. | Număr de campanii organizateNumăr de romi informați | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeAgenția Relații Interetnice *Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 2. Acordarea asistenţei sociale conform necesităţilor identificate şi legislației în vigoare | Număr de beneficiari romi, inclusiv femei și copiiRata de beneficiari romi din total beneficiari | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeAutorităţile administraţiei publice locale |
| 3. Examinarea posibilității extinderii acoperirii sistemelor de protecție socială pentru femeile și copii romi | Amendamente legale elaborate și aprobateNumăr de femei rome beneficiareNumăr de copii romi beneficiari | În limitele alocațiilor bugetare | 2022 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale |
| 4. Consolidarea capacităţilor membrilor echipelor multidisciplinare la nivel local în domeniul acordării asistenţei sociale pentru persoanele de etnie romă | Număr de instruiri realizateNumăr de membri instruițiNumărul de cazuri de asistenţă a romilor de către echipele multidisciplinare | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeAutorităţile administraţiei publice locale |
| 5. Crearea Centrelor comunitare de servicii sociale în localitățile compact populate de romi | Număr de Centre comunitare createNumăr de romi asistați, inclusiv femei și copiiRata romilor asistați din total persoane asistate | În limitele alocațiilor bugetare | 2024-2025 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| ***Domeniul Drepturile persoanelor rome migrante și combaterea traficului de ființe umane*** |
| 1. Punerea în aplicare a Acordului între Uniunea Europeană și Republica Moldova privind readmisia persoanelor de etnie roma, aflate în situația de ședere ilegală | Număr de operațiuni de returnare colectivă organizate și desfășurate sub egida Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă(FRONTEX)Număr de romi readmiși în Moldova, cu informarea autorităților publice pentru includerea acestora în programele de reintegrare și plasare în cîmpul muncii  | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor Interne(Biroul Migrație și Azil)  |
| 2. Organizarea campaniilor de informare cu privire la riscurile și consecințele implicării în fenomenele de migrație ilegală și în alte activități criminale | Număr de campanii organizateNumăr de romi informați | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: 100 mii lei | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor InterneMinisterul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeAgenția Relații Interetnice *Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 3. Acordarea asistenței specializate și asistenței juridice garantate de stat prin asigurarea accesului la justiție a victimelor traficului de ființe umane de origine romă și informarea victimelor despre dreptul lor la compensație financiară de stat și protecție de la intimidarea lor în timpul și după investigare sau procesului de judecată | Număr de romi informați Număr de romi asistați, inclusiv femeiNumăr de cazuri soluționate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor InterneMinisterul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeCancelaria de StatAgenția Relații Interetnice *Parteneri*:Consiliul Naţional pentru Asistenţă Juridică Garantată de Stat |
| 4.Prevenirea traficului de copii și femei de etnie romă în scopuri de exploatare sexuală, prin muncă, implicare în activități de cerșit și alte acțiuni ilicite | Număr de romi informați, inclusiv copii și femeiNumăr de consultații acordateNumăr de specialiști instruițiNumăr de servicii oferite | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeCancelaria de Stat*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 5.Instruirea mediatorilor comunitari referitor la traficul de ființe umane și metodele de identificare și referire a victimelor și prezumatelor victime din comunitatea romă | Număr de instruiri efectuateNumăr de mediatori comunitari instruiți | În limitele alocațiilor bugetare | 2022-2023 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale Agenția Relații InteretniceMinisterul Afacerilor InterneCancelaria de Stat*Parteneri*:Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 6.Elaborarea materialelor informative referitor la migrație și trafic de ființe umane, inclusiv cu traducere în limba romani, pentru distribuire în comunitățile de romi | Materiale informative elaborate și distribuite | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe:100 mii lei | 2022 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale Cancelaria de Stat*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice localeOrganizații nonguvernamentale rome |
| ***Domeniul Locuințe*** |
| 1. Legalizarea şi documentarea terenurilor şi caselor aflate în proprietatea romilor | Număr de case şi terenuri legalizate Ponderea populației de etnie romă cu terenurile și casele legalizate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Servicii PubliceAutorităţile administraţiei publice locale |
| 2. Identificarea unor terenuri noi pentru construcţia caselor de locuit şi implementarea planurilor cadastrale noi în zonele urbane şi rurale în care locuiesc romii | Număr de familii rome cărora le-au fost repartizate loturi de teren pentru construcţia caselor | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Servicii PubliceAutorităţile administraţiei publice locale |
| 3. Elaborarea programelor specializate pentru soluționarea problemei asigurării cu locuințe sociale a familiilor de etnie romă  | Necesități de suport evaluatePrograme specializate elaborate și implementateNumăr de familii rome asigurate cu locuințe socialeRata famililor rome asigurate cu locuințe sociale din total | În limitelealocațiilor bugetare  | 2022-2023 | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției SocialeMinisterul Economiei și Infrastructurii*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 4. Inventarierea necesităților și conectarea gospodăriilor casnice ale populației de etnie romă la reţeaua de alimentare cu energie electrică, gaz, apă și canalizare etc. | Număr de gospodării de romi conectate la utilități, pe tipuriNumăr de localități conectate la utilități, pe tipuriPonderea populației de etnie romă cu condițiile de locuință îmbunătățite | În limitele alocațiilor bugetareSurse proprii ale romilor: 500 mii lei | Anual,2021-2025 | Ministerul Economiei și InfrastructuriiMinisterul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și MediuluiAutorităţile administraţiei publice locale |
| 5. Depunerea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii în localitățile compact populate de romi la Agențiile de Dezvoltare Regionale și fondurile de asistență externă | Număr de proiecte depuseValoarea finanțării obținute | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și MediuluiAgențiile de Dezvoltare RegionaleAutorităţile administraţiei publice locale |
| ***Domeniul Cultura și mass-media*** |
| 1. Acordarea suportului pentru afirmarea culturală și promovarea unei atitudini colective pozitive pentru romi | Număr de activități organizateNumăr de participanți | În limitelealocațiilor bugetare  | Anual,2021-2025 | Agenția Relații InteretniceAutorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale rome |
| 2. Lansarea și implementarea programelor/proiectelor pentru implicarea romilor în viaţa culturală la nivel local şi central | Număr de proiecte implementate Număr de evenimente organizateNumăr de romi implicați în programe culturale | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: 400 mii lei | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 3. Organizarea sesiunilor de informare pentru asociațiile roma cu privire la participare în cadrul Programului de granturi pentru organizațiile de tineret și **proiectelor culturale ale MECC** | Număr de participanțiNumăr de proiecte depuseNumăr de proiecte câștigate  | Resursele financiare alocate conform HG 503/2019 | Anual,2022-2025 | Ministerul Educației, Culturii și Cercetării |
| 4. Organizarea activităților culturale, educaționale în cadrul bibliotecilor publice, muzee, instituții culturale în vederea promovării patrimoniului cultural al romilor  | Număr de activități organizateNumăr de participanți | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Ministerul Educației, Culturii și Cercetării Autoritățile publice locale |
| 5. Cercetarea, valorificarea și promovarea patrimoniului etnocultural al comunității rome în spațiul multicultural european și internațional | Număr de acțiuni realizateNumăr de evenimente organizate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Institutul Patrimoniului CulturalAcademia de Științe a Moldovei |
| 6. Susţinerea şi promovarea schimbului cultural cu organizaţiile similare de peste hotare în scopul popularizării patrimoniului artistic şi operelor artiştilor de etnie romă | Număr de evenimente la care au participat artiştii romi peste hotare | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice *Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice localeOrganizațiile nonguvernamentale rome |
| 7. Organizarea şi desfăşurarea evenimentelor culturale consacrate *Zilei Internaţionale a Romilor (8 aprilie); Zilei Internaționale a Familiei; Festivalului republican al etniilor; Festivalului obiceiurilor de iarnă etc.*  | Număr de evenimente organizateNumăr de participanți, inclusiv romi | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: xxx mii lei | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice localeOrganizațiile nonguvernamentale rome |
| 8. Elaborarea şi promovarea de programe speciale (inclusiv în limba romani) care să asigure şi să sporească vizibilitatea şi reflectarea vieţii comunităţii romilor și istoriei acestora, în format audio, video şi scris | Număr de programe TV şi radio difuzate Număr de articole publicate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Instituţia publică naţională a audiovizualului Compania ,,Teleradio-Moldova”Consiliul AudiovizualuluiAgenția Relaţii Interetnice |
| 9. Realizarea de materiale pentru mediul online care să reflecte istorii de succes, narațiuni pozitive despre istoria romilor, precum și contribuția acestora la moștenirea culturală locală, națională și europeană | Număr de materiale online  | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe:50 mii lei | Anual,2021-2025 | Agenția Relaţii Interetnice*Parteneri*:Mass-mediaAutorităţile administraţiei publice localeOrganizațiile nonguvernamentale rome |
| 10. Monitorizarea radiodifuzorilor şi elaborarea rapoartelor privind timpul/spaţiul de emisie alocat comunităţii rome | Număr de monitorizări efectuateNumăr de rapoarte elaborateNumăr de recomandări  | În limitele alocațiilor bugetare | 2022, 2024 | Consiliul Audiovizualului |
| 11. Organizarea seminarelor zonale de instruire pentru furnizorii de servicii media audiovizuale cu privire la consolidarea capacităților jurnaliștilor privind reflectarea echidistantă și obiectivă a informațiilor despre comunitatea romă | Număr de seminare organizateNumăr de furnizori participanți  | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Consiliul Audiovizualului |
| 12. Oferirea subvențiilor pentru producereaprogramelor de interes public dedicate comunității rome | Număr de programe subvenționateNumărul de beneficiari | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2022-2025 | Consiliul Audiovizualului |
| **Obiectivul specific nr.4. Creșterea gradului de incluziune pe piaţa muncii și sporirea oportunităților economice** |
| ***Domeniul Muncă și dezvoltarea antreprenoriatului*** |
| 1. Informarea și consultarea cetățenilor de etnie romă privind angajarea legală în câmpul muncii în țară și/sau în străinătate | Număr de beneficiari  | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenţia Naţională pentru Ocuparea Forţei de MuncăAgenția Relaţii Interetnice |
| 2. Înregistrarea persoanelor de etnie romă cu statut de șomer la STOFM și acordarea măsurilor de promovare a ocupării forței de muncă  | Număr de beneficiari, inclusiv femeiNumăr de romi angajați, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenţia Naţională pentru Ocuparea Forţei de Muncă |
| 3. Stabilirea dreptului la ajutorul de șomaj persoanelor de etnie romă înregistrate cu statut de șomer | Număr de beneficiari, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenţia Naţională pentru Ocuparea Forţei de Muncă |
| 4. Acordarea serviciilor de ocupare a forței de muncă persoanelor de etnie romă aflate în căutarea unui loc de muncă (fără statut de șomer) | Număr de beneficiari, inclusiv femei | În limitele alocațiilor bugetare | Anual, 2021-2025 | Agenţia Naţională pentru Ocuparea Forţei de Muncă |
| 5. Stimularea participării la tîrgurile locurilor de muncă | Număr de persoane informate | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice locale |
| 6. Promovarea/relansarea meșteșugurilor/meseriilor specifice romilor în cadrul expozițiilor, târgurilor, festivalurilor etc. | Numărul de evenimente organizateNumărul de participanți, inclusiv romi | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizații nonguvernamentale romeAutorităţile administraţiei publice localeCentrul Național de Conservare și Promovare a Patrimoniului Cultural ImaterialMuzeul Național de Etnografie și Istorie Naturală |
| 7. Organizarea sesiunilor de mentorat (coaching) privind atragerea resurselor financiare pentru inițierea afacerilor și dezvoltarea capacităților antreprenoriale, inclusiv pentru femeile rome | Număr de sesiuni organizateNumăr de romi instruiți, inclusiv femei și tineriNumăr de afaceri ale romilor inițiate/dezvoltate | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: 450 mii lei | 2021-2022 | Organizația pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (ODIMM)Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice locale |
| 8. Elaborarea și implementarea a unui Program dedicat inițierii și dezvoltării afacerilor de către persoanele de etnie romă | Program elaborat și aprobatNumăr de cereri depuseNumăr de romi beneficiari, inclusiv femei și tineriRata romilor beneficiari din total cereri depuse, inclusiv femeiNumăr de afaceri ale romilor inițiate/dezvoltate | În limitele alocațiilor bugetare | 2022-2025 | Ministerul Economiei și InfrastructuriiOrganizația pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (ODIMM) |
| **Obiectivul specific nr.5. Fortificarea statutului mediatorului comunitar** |
| ***Domeniul Activitatea mediatorilor comunitari*** |
| 1. Angajarea mediatorilor comunitari în localitățile compact sau mixt populate de romi | 54 mediatori angajațiReţeaua de mediatori comunitari operaţională | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: 200 mii lei | 2021 | Autorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 2. Elaborarea anuală a rapoartelor de monitorizare și evaluare a activității mediatorilor comunitari  | Numărul de rapoarte elaborate anual | În limitele alocațiilor bugetare | Anual, 2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice localeAgenția Relații Interetnice*Parteneri*:Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 3. Plasarea pe paginile oficiale ale ARI și primăriilor a informaţiilor cu privire la planurile de activitate ale mediatorilor comunitari şi activitățile/succesele acestora | Numărul de informații plasate pe pagini oficiale | În limitele alocațiilor bugetare | Anual, 2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice localeAgenția Relații Interetnice |
| 4. Organizarea de către Consiliile raionale/municipale a 2 ședințe de lucru anual cu subiecte dedicate activității mediatorilor comunitari și problematicii comunității rome | Număr de ședințe organizateNumăr de subiecte discutateNumăr de probleme soluționateNumăr de romi participanți, inclusiv mediatori comunitari  | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice localeAgenția Relații Interetnice*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale rome (Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari, Coaliția ”Vocea Romilor” etc.) |
| 5. Diseminarea cazurilor de intervenție de succes a mediatorilor comunitari în scopul promovarii serviciului acestora în realizarea incluziunii social-economice a populației de etnie roma | Număr de spoturi/ materiale informative etc.Număr de mediatori comunitari implicați | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe:50 mii lei | Anual,2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice localeAgenția Relații Interetnice*Parteneri*:Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 6. Semnarea Memorandumului de cooperare între ARI și Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari din Republica Moldova în vederea promovării rolului mediatorului comunitar în efortul comun de consolidare a comunităţii roma şi de îmbunătăţire a situaţiei acesteia | Memorandum elaborat și semnat | În limitele alocațiilor bugetare | 2021 | Agenția Relații Interetnice*Parteneri*:Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 7. Evaluarea necesarului de instruire a mediatorilor comunitari, instituționalizarea programului de instruire şi formare continuă și elaborarea unui curiculum adaptat la necesitățile mediatorilor comunitari | Necesarul de instruire evaluatProgram de instruire și formare continuă instituționalizatCuriculum elaborat | În limitele alocațiilor bugetare | 2021-2022 | Agenția Relații InteretniceAutorităţile administraţiei publice centrale*Parteneri*:Organizațiile nonguvernamentale romeAsociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 8.Consolidarea capacităţilor mediatorilor comunitari prin organizarea evenimentelor, instruirilor, vizitelor de studiu peste hotare etc. | Număr de evenimente/instruiri organizateNumăr de mediatori comunitari capacitațiRata de mediatori comunitari capacitați din total mediatori | În limitele alocațiilor bugetareSurse externe: 50 mii lei | Anual,2021-2025 | Agenția Relații InteretniceAutorităţile administraţiei publice centrale*Parteneri*:Autorităţile administraţiei publice localeAsociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 9. Organizarea Forumului mediatorilor comunitari | 2 forumuri organizateNumărul de participanți, inclusiv romi | În limitele alocațiilor bugetare | 2022, 2025 | Agenția Relații InteretniceAutorităţile administraţiei publice centrale*Parteneri*:Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari |
| 10. Delegarea mediatorului comunitar în comisiile de lucru raionale intersectoriale și echipele mobile multidisciplinare pentru facilitarea incluziunii sociale a persoanelor de etnie romă | Număr de mediatori comunitari delegațiNumăr de participări în comisiiNumăr de vizite efectuate în cadrul echipelor mobileNumăr de rapoarte elaborate de mediatori comunitari | În limitele alocațiilor bugetare | Anual,2021-2025 | Autorităţile administraţiei publice locale*Parteneri*:Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari |