

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului**  
**privind conținutul - cadru, principiile metodologice de elaborare și actualizare, avizare și**  
**aprobare a Planului de Amenajare a Teritoriului Național (PATN)**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Autorul proiectului este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, responsabil de politici în domeniul amenajarea teritoriului și urbanism.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

1. Executarea prevederilor art.18 alin.(1) și (2) a Legii nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului (*publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 1-2, art. 2 (data intrării în vigoare:23.12.1998)*), care stabilesc că: „(1) Conținutul minim obligatoriu al documentației de urbanism și amenajare a teritoriului se stabilește pentru fiecare categorie de cazuri concrete, prin regulamente și instrucțiuni, elaborate de autoritatea administrației publice centrale pentru urbanism și amenajare a teritoriului și aprobate de Guvern.

(2) Valabilitatea planurilor de urbanism și de amenajare a teritoriului existente, precum și necesitatea elaborării unor planuri noi se stabilesc de către autoritatea administrației publice centrale pentru urbanism și amenajare a teritoriului.”

2. Acțiunea respectivă de elaborare și aprobare a proiectului hotărîrii de Guvern inițial a fost prevăzută în pct. 10.3.1., din capitolul X. Dezvoltare regională și planificare spațială, a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023;

3. Executarea prevederilor noi a Legii nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, prevăzute prin Legea nr. 305/2018 și Legea nr.3/2020 de modificare a actului normativ;

4. Ajustarea la prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 967/2016, Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu ș.a.

Proiectul are ca scop aprobarea Regulamentului privind conținutul-cadru, principiile metodologice de elaborare și actualizare, avizare și aprobare a Planului de Amenajare a Teritoriului Național (în continuare PATN) și a secțiunilor sale specializate și este elaborat în temeiul Legii nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, principalul obiectiv fiind stabilirea unui cadru unitar a procesului de elaborare și actualizare, avizare și aprobare a secțiunilor specializate a Planului de Amenajare a Teritoriului Național (PATN), care să conducă la asigurarea unui parcurs clar și lipsit de ambiguități a activităților de amenajare, echilibrate și durabile a întregului teritoriul țării, realizate în baza documentației de amenajare a teritoriului, elaborate în corespundere cu obiectivele și prioritățile economice, sociale, culturale și ecologice ale țării.

PATN este documentul de bază în domeniul planificării strategice a teritoriului la nivel de țară, constituit din secțiuni corelate între ele conform Legii nr.835/1996 cu modificările ulterioare, formate din piese scrise și desenate. Fiecare secțiune reprezintă expresia spațială a programelor strategice sectoriale pe termen mediu și lung, care stabilesc liniile directoare ale organizării și dezvoltării durabile pentru întreg teritoriul al țării, oferind soluții pentru asigurarea unei dezvoltări echilibrate a teritoriilor și localităților, prevenirea și eliminarea disfuncționalităților de orice gen.

Republica Moldova nu dispune la moment de un PATN aprobat, în mare parte din cauza că volumul documentului dat este unul semnificativ și costisitor, deci, respectiv, termenii de executare a lucrărilor pentru elaborarea și avizarea acestuia s-au extins până documentul, elaborat din 1997 până în 2009 și-a pierdut concordanța cu realitățile situației existente. Acest lucru a fost determinat, inclusiv, și de lipsa la moment a unui act normativ care să stabilească clar conținutul-cadru, procesul de elaborare, avizare și aprobare al proiectului PATN, care au creat, pe lângă neasigurarea finanțării și, unele ambiguități, tergiversări și blocaje în realizarea documentului.

Actualmente art. 8, pct. (2) din Legea nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, modificat și completat prin Legea nr.305/2018 prescrie că „*Planul de amenajare a*

teritoriului național se elaborează pe secțiuni specializate corelate între ele, care sunt aprobate prin legi” fără a desfășura modalitatea prin care aceste secțiuni se elaborează și cum acestea sunt corelate, iar normativul în construcții NCM B.01.02:2016 „Instrucțiuni privind conținutul, principiile metodologice de elaborare, avizare și aprobare a documentației de urbanism și amenajare a teritoriului”, nu conține prevederi pentru elaborarea secțiunilor specializate a PATN și totodată este aprobat printr-un ordin ministerial, contrar prevederii din art. 18, alin. (1) al Legii nr. 835/1996.

Totodată, normativul NCM B.01.02:2016 menționat, are un caracter general și nu oferă suficiente instrumente și informații pentru inițierea, desfășurarea și încheierea procesului de elaborare, avizare și aprobare a PATN și a secțiunilor sale specializate, astfel, totodată și cu abrogarea unor acte normative importante, precum Hotărârea Guvernului nr.1491/2001 „cu privire la Concepția dezvoltării durabile a localităților Republicii Moldova”, care servea drept bază pentru elaborarea planului amenajării teritoriului național, a Hotărârii Guvernului nr. 951/1997 „despre aprobarea Regulamentului privind consultarea populației în procesul elaborării și aprobării documentației de amenajare a teritoriului și de urbanism”, precum și tergiversarea prezentării pentru lectura a II-a în Parlamentul Republicii Moldova și adoptării proiectului Codului urbanismului și construcțiilor votat în I-a lectură de Parlament în anul 2016, *identificăm un vid normativ* care urmează să fie completat inclusiv și prin proiectul actului normativ respectiv.

Elaborarea acestui Regulament este susținut totodată și de concluziile proiectului Twinning „Consolidarea Capacităților în Dezvoltarea Regională în Republica Moldova” desfășurat în perioada 2012-2013 în cadrul fostului Minister al Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, unde este subliniată necesitatea abordării separate a activității de amenajare a teritoriului național datorită complexității acestui domeniu, care, în normativul NCM B.01.02:2016 *supra* menționat este tratat disproporționat și superficial în raport cu alte activități de amenajare a teritoriului, deci necesită a fi pus în prim-plan ca documentul ierarhic superior în activitatea de amenajare a teritoriului.

Elaborarea acestui Regulament este condiționată și de necesitatea ca dezvoltarea teritorială a Republicii Moldova să fie asigurată printr-un Plan de amenajare a teritoriului național aprobat prin intermediul secțiunilor sale specializate, care să corespundă realităților social-economice ce caracterizează etapa reală de dezvoltare a țării și să răspundă provocărilor de ordin demografic, social, economic, de mediu etc., ce pot apărea în procesul planificat de transformare calitativă a vieții cetățenilor pe termen mediu și lung și cu prevederi clare și obligatorii pentru documentația de amenajarea teritoriului și de urbanism care îl detaliază.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiecte care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede aprobarea Regulamentului privind conținutul-cadru, principiile metodologice de elaborare și actualizare, avizare și aprobare a Planului de Amenajare a Teritoriului Național (PATN), care reglementează următoarele aspecte:

- procedura de atribuire a contractelor pentru elaborarea/actualizarea PATN elaborat integral sau separat a secțiunilor sale specializate;
- cerințele pentru Tema-program de elaborare, avizare și aprobare a PATN;
- cerințele pentru conținutul-cadru al PATN;
- cerințele pentru piesele scrise și grafice ale PATN;
- modul de modificare/actualizare a PATN și a secțiunilor sale specializate;
- informarea și consultarea publică;
- procedura de avizare și expertizare a documentației PATN elaborate integral sau separat a secțiunilor sale specializate;
- procesul de emitere a avizul general;
- modalitatea de adoptare a PATN elaborat integral și separat a secțiunilor sale specializate.

Totodată sunt prezentate secțiunile specializate a PATN și stabilit conținutul - cadru al acestora prin

conturarea cerințelor generale pentru elaborarea pieselor scrise și desenate a PATN.
<b>5. Fundamentarea economică-financiară</b>
Proiectul nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.
<b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>
Proiectul hotărârii Guvernului elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia nu va genera ca consecință necesitatea amendării altor acte normative.
<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțurile privind inițierea elaborării și consultării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind conținutul-cadru, principiile metodologice de elaborare și actualizare, avizare și aprobare a Planului de Amenajare a Teritoriului Național (PATN) și a secțiunilor sale specializate va fi publicat pe pagina oficială web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe pagina oficială web: <a href="https://particip.gov.md">https://particip.gov.md</a></p> <p>Proiectul va fi supus consultărilor publice și avizării oficiale în condițiile cadrului normativ, inclusiv avizării și expertizei juridice și anticorupție repetate, conform prevederilor pct. 201-211 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018.</p>

**Secretar general**

**Lilia DABIJA**