



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎREA nr. _____

din „_____” _____ 2023

Chișinău

**Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat și modificarea
Anexei nr. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea
Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”,
structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia**

În temeiul art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, și al art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441-450, art. 750), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” (persoană juridică absorbantă), cu adresa juridică MD 3900, mun. Cahul, str. Dunării, nr. 13, se reorganizează prin fuziunea (absorbția) de către aceasta a Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia” (persoană juridică absorbită), cu adresa juridică în MD 7400, r - nul Taraclia, or. Taraclia, str. Lesnaia, nr. 28.

2. Transmiterea bunurilor aflate în gestiunea întreprinderii fuzionate se va efectua conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile ce țin de reducerea statelor de personal în legătură cu absorbția întreprinderii de stat „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia”, vor fi asigurate din contul resurselor proprii ale persoanelor juridice reorganizate.

4. Agenția „Moldsilva”, în termen de o lună:

1) va crea comisia de reorganizare a întreprinderii nominalizate și va asigura reorganizarea acesteia în conformitate cu cadrul normativ;

2) va asigura, prin intermediul comisiei de reorganizare, transferul personalului și transmiterea patrimoniului de la „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia” către „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul”;

3) va aproba modificările respective în statutul și schema de încadrare a întreprinderii de stat „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul”.

5. Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” va elabora și va prezenta fondatorului spre aprobare structura și efectivul-limită ale Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul”.

6. În anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 33, art. 204), cu modificările ulterioare, poziția nr. 12¹ se exclude.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Iordanca - Rodica IORDANOV

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului
cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, modificarea Hotărârii
Guvernului nr.150 din 2 martie 2010

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Autorul proiectului este Ministerul Mediului, de comun cu Agenția „Moldsilva”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
În temeiul prevederilor art. 12, pct. (1) al Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, se propune reorganizarea ÎS „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” cu adresa juridică mun. Cahul, str. Dunării, 13 prin fuziunea (absorbția) Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia”, cu adresa juridică în r-nul Taraclia, str. Lesnaia, 28. Reorganizarea întreprinderilor de stat sus enunțate are ca scop dinamizarea rolului proprietății publice în structura economiei naționale, la menținerea de performanțe sociale și profituri rezonabile, precum și optimizarea cheltuielilor administrative, livrării bunurilor și/sau prestării calitative a serviciilor pădurii către populație. Actualmente suprafața totală gestionată de ÎS „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” constituie 22 418,2 <i>ha</i>, dintre care 19777,7 <i>ha</i> acoperite cu păduri, organizată în baza a 5 ocoale silvice, iar de ÎS „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia”- 3340,0 <i>ha</i>, respectiv 2314,1 <i>ha</i> acoperite cu păduri, organizată fără de nici un ocol silvic, fiind cea mai mică ca suprafață gestionată întreprindere silvică subordonată Agenției „Moldsilva”. Odată cu comasarea entităților silvice, întreprinderea de stat reorganizată va dispune de autonomie financiară. Activitatea se va desfășura din contul veniturilor colectate de la realizarea produselor lemnoase și nelemnoase ale pădurii la prețuri rezonabile către populație și instituțiile bugetare. Transmiterea patrimoniului aflat în gestiunea întreprinderii fuzionate se va efectua conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică. De asemenea, ținem să menționăm în acest sens, inițiativa Federației Sindicatelor din Silvicultură „Sindsilva”, precum și colectivul Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia” au susținut comasarea acestor două entități silvice.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul în cauză prevede reorganizarea Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” cu adresa juridică mun. Cahul, str. Dunării, 13 prin fuziunea (absorbția) Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia”, cu adresa juridică în r-nul Taraclia, str. Lesnaia, 28. Problemele gestionării durabile a pădurilor Republicii Moldova pot fi soluționate cu succes, doar în cazul promovării unei politici forestiere adecvate noilor cerințe. Managementul forestier trebuie subordonat numai intereselor naționale durabile, orientat spre tradițiile naționale și obiectivele silviculturii, bazat pe principiile continuității pădurilor. Concomitent, unele din cauzele principale care îngreunează dezvoltarea sectorului forestier se găsește și în organizarea actuală a întreprinderilor silvice care au activități complexe și foarte variate (colectare semințe; creșterea materialului forestier de reproducere; regenerări/lucrări de extindere a vegetației forestiere; tratamente silvice; creșterea faunei de vânătoare și organizarea vânătorilor; colectarea, prelucrarea și comercializarea produselor nelemnoase, prelucrarea lemnului și producerea mărfurilor de larg consum etc.), precum și deținerea și exploatarea de către acestea a echipamentelor și tehnicii precare / învechite.

Întreprinderile silvice de stat din subordinea Agenției „Moldsilva”, efectuând întreaga gamă de lucrări silvo-tehnice obligatorii, conform cerințelor stabilite, acumulează o anumită cantitate de masă lemnoasă, care în urma realizării ei încasează mijloace bănești ce sunt direcționate în exclusivitate pentru acoperirea a o parte a consumurilor și cheltuielilor interne de întreținere a actualelor păduri, precum și extinderea lor.

Argumentul reorganizării prin absorbție a Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia” constă în necesitatea realizării sarcinilor și funcțiilor dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic din fondul forestier, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova.

Analizând activitatea întreprinderilor din subordine, cu activități similare, prin prisma gestionării patrimoniului aflat în administrare, indicatorii economico-financiari, dotare tehnică, precum și activitate managerială a acestora, s-a decis ca în procesul reorganizării întreprinderilor de stat, Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” să dețină rolul de absorbant, fiind succesor de drepturi și obligațiuni ale Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia”, preluând totodată activitatea de gestiune a fondurilor forestier și cinegetic a acesteia.

Oportunitatea susținerii acestui proiect de hotărâre de Guvern constă în consolidarea activității economico-financiare și manageriale a bunurilor proprietate a statului și concentrarea administrării acestora, prin intermediul unei singure entități, a unui conducător și a unui Consiliu de administrație, în scopul valorificării potențialului productiv existent și asigurării unui management eficient și profitabil.

Managementul comun al resurselor va aduce o serie de oportunități economice. Principalul avantaj este dat de viziunea centralizată atât asupra activității de gestiune durabilă a pădurii, cât și a resurselor implicate. Astfel, aspectele legate de redimensionarea aparatului administrativ și de conducere vor condiționa eficientizarea efortului resurselor umane, dar și o viziune managerială uniformă și echilibrată.

Prin urmare, fuziunea întreprinderilor sus enunțate va reduce cheltuielile de administrare a întreprinderii absorbite, va spori eficiența activităților statutare și va raționaliza procesul de gestionare a activității economico-financiare și manageriale a bunurilor proprietate publică de stat, astfel scopul fuziunii întreprinderilor în cauză este livrarea bunurilor și serviciilor importante pentru societate la un nivel corespunzător.

Conform dispozițiilor art. 56, alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminare a unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Astfel, intrarea în vigoare a proiectului în cauză la data publicării în Monitorul Oficial rezidă din necesitatea de a asigura finanțarea activității entității publice absorbite precum și de a preveni plăți restante și datorii acumulate la Serviciul Fiscal de Stat pe motivul neachitării în termen a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii.

În acest sens este oportun și necesar ca intrarea în vigoare a actului administrativ să fie în momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Realizarea proiectului dat nu implică cheltuieli financiare suplimentare, activitatea subdiviziunii structurale ale Agenției „Moldsilva” care va prelua sarcinile / atribuțiile întreprinderii absorbite, vor fi acoperite din sursele proprii disponibile ale întreprinderilor reorganizate, în limita cheltuielilor de personal stabilite pentru anul 2023. Totodată, vor fi eficientizate / diminuate cheltuielile legate de administrarea întreprinderii absorbite, astfel fiind economisite următoarele categorii de cheltuieli: servicii comunale, remunerarea muncii, întreținerea transportului, etc. Astfel vor fi reduse cheltuielile de administrare a întreprinderii absorbite și sporirea eficienței activităților statutare, regionalizarea procesului de gestionare a activității economico - financiare și manageriale a bunurilor proprietate de stat.

Analiza cost-beneficiu: pornind de la informațiile din situațiile financiare ale entităților

reorganizate și din rapoartele de executare a bugetului pentru anul 2022, cât și previziunile pentru anul 2023 se constată că cheltuielile administrative ale întreprinderii ce absoarbe vor constitui 7447,5 mii lei, iar a întreprinderii absorbite 1101,3 mii lei, constatînd în acest sens un coraport / disproporție semnificativă între suprafața gestionată și cheltuielile administrative înregistrate.

Din valoarea totală a activelor care urmează a fi administrate de întreprinderea reorganizată, aproape 32% sunt reprezentate de mijloace fixe care vor fi utilizate de entitatea reorganizată în scopul facilitării și eficientizării procesului de livrare a bunurilor și/sau prestare a serviciilor pădurii către populație și alți beneficiari. Activele circulante vor asigura entității nou create o capacitate economică suficientă de continuare a activității, fără a necesita finanțări suplimentare.

Statul de personal al Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia” la momentul actual constituie 46 unități, dintre care personal administrativ - 8 unități, paza pădurii (pădurari) - 12 unități. Numărul personalului din categoria muncitorilor permanenți constituie 24 – unități și 2 unități – personal muncitori necalificați. Fondul de salarizare se estimează la cca. 1746, 18 mii lei, inclusiv ajutor material, premii, etc., contribuțiile la BASS constituie cumulativ suma de 513,6 mii lei.

De asemenea, anual, indemnizația achitată membrilor consiliului de administrație a întreprinderii de stat se estimează la cca. 239,0 mii lei, cheltuielile de cancelarie - cca. 22,6 mii lei, serviciile de audit al situațiilor financiare - cca. 35,0 mii lei, cheltuieli de delegare - cca. 34,6 mii lei, mărimea impozitelor - 101,6 mii lei, întreținerea transportului aparatului de conducere - 63,4 mii lei, alte cheltuieli administrative - 162,58 mii lei, etc.

Reorganizarea nu necesită cheltuieli financiare suplimentare și de altă natură din bugetul de stat, precum și nu vor fi suportate careva cheltuieli ce țin de încetarea raporturilor de muncă cu personalul, deoarece personalul ce activează actualmente în entitatea silvică Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetică Taraclia” nu va fi disponibilizat, urmînd ca o parte să fie reîncadrați în statul de personal al ocolului silvic Taraclia ce urmează a fi creat ca subdiviziune structurală în cadrul întreprinderii absorbante Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” și/sau transferați în funcții vacante în cadrul întreprinderii absorbante.

Statul de personal al ocolului silvic nou creat va constitui 29 persoane, dintre care 4 unități TESA, paza pădurii (pădurari) - 12 unități, personal de deservire și muncitori - 14 unități, fondul de salarizare estimativ anual se va cifra la, inclusiv: pentru personalul TESA - cca. 413,4 mii lei, paza pădurii 1012,66 mii lei, personal de deservire și muncitori - 84,88 mii lei, contribuțiile la BASS estimîndu-se la -513,6 mii lei, alte cheltuieli - 27,3 mii lei.

Ca consecință, în urma reorganizării entităților silvice subordonate vor fi economisite anual mijloace bănești în sumă de cca. 2000,0 mii lei, care urmează a fi redirecționate pentru asigurarea funcționalității actualelor păduri, precum și al lucrărilor de extindere a fondului forestier național.

De asemenea, odată cu optimizarea costurilor și cheltuielilor entității publice, urmare procesului de reorganizare, se estimează că vor fi reduse prețurile la lemnul de foc realizat către populație și alți beneficiari.

Analizînd impactul prin prisma poverii administrative, opțiunea de reorganizare prin fuziune (absorbție), avînd în vedere procedurile legale care urmează a fi întreprinse, necesită implicare minimă a resurselor administrative financiare în raport cu procedura de lichidare care este cu mult mai îndelungată și costisitoare.

Proiectul nu prevede investiții financiare suplimentare, de asemenea nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006, astfel nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementare activității de întreprinzător.

Efectele pozitive de pe urma acestei comasări vor fi resimțite, în cele din urmă de consumatorii produselor și serviciilor pădurii din zona de sud a republicii. În condițiile fuziunii, eficiența se va reflecta și în creșterea calității produselor și serviciilor în paralel cu optimizarea prețurilor acestora, manifestîndu-se printr-un raport mai bun dintre preț și

calitate. Suplimentar, fuziunea va dinamiza și va contribui la îmbunătățirea gamei de produse și servicii oferite pe piață, precum și îmbunătățirea și mai pronunțată a raportului dintre preț și calitate al produselor și serviciilor pădurii.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Amendarea Hotărârii Guvernului nr. 150/2010, nu necesită modificarea, abrogarea sau adoptarea actelor normative noi în scopul implementării prevederilor acesteia.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii, însoțit de Notă informativă va fi plasat spre consultare publică pe paginile web (secțiunea – Transparența decizională): - www.me.gov.md ; - www.particip.gov.md .
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul definitivat, în baza obiecțiilor și propunerilor înaintate de instituțiile implicate în procesul de avizare, va fi expediat către Centrul Național Anticorupție, în modul stabilit.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Nu este aplicabil
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi expus expertizei juridice, de către Ministerul Justiției
11. Constatările altor expertize
Nu este aplicabil

Ministru

Iordanca- Rodica IORDANOV