

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Dispoziției Guvernului cu privire la mecanismul de coordonare la nivel național a implementării Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Dispoziției Guvernului *cu privire la mecanismul de coordonare la nivel național a implementării Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării (SUERD)*, a fost elaborat de Cancelaria de Stat în calitate de Coordonator Național SUERD conform *Dispoziției Guvernului nr. 77-d din 10.06.2022 pentru aprobarea componenței reprezentative a Consiliului de Coordonare a Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării*.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Cancelaria de Stat, în calitate de Coordonator Național SUERD, este responsabilă de coordonarea implementării SUERD pe teritoriul Republicii Moldova și organizarea activităților instituțiilor și autorităților administrației publice cu responsabilități în implementarea obiectivelor Ariilor Prioritare ale SUERD, inclusiv a Consiliului de Coordonare a implementării SUERD, instituit prin *Dispoziția Guvernului nr. 77-d din 10.06.2022*.

SUERD reprezintă un mecanism comunitar de cooperare a statelor din bazinul Dunării, destinat dezvoltării economice, sociale și teritoriale a macroregiunii dunărene și care este structurat pe Arii Prioritare SUERD în domeniile: transporturi, energie durabilă, cultură, turism, mediu, cercetare, competitivitatea întreprinderilor, educație, capacități instituționale, securitate.

Republica Moldova deține rolul de Coordonator de Arie Prioritară la nivel regional în cazul Ariei Prioritare 9, "Investiții în oameni și competențe" și exercită acest rol împreună cu Austria și Ucraina. În cazul celorlalte 11 Arii Prioritare Republica Moldova are rol de membru în Grupurile de Coordonare a Ariilor Prioritare.

În prezent, cadrul normativ aferent SUERD este constituit din Hotărârea Guvernului nr. 694 din 04.08.2010, *cu privire la aprobarea Contribuției (propunerilor) Republicii Moldova la SUERD și Dispoziția Guvernului nr. 77-d din 10 iunie 2022 pentru aprobarea componenței reprezentative a Consiliului de Coordonare a Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării*. Totodată, un act normativ în care ar fi stipulate clar rolurile și responsabilitățile instituțiilor și autorităților administrației publice cu responsabilități în implementarea obiectivelor stabilite în cadrul Ariilor Prioritare ale SUERD și ar descrie mecanismul de interacțiune a acestora, nu există. Actualul proiect a fost elaborat pentru a lichida această carență și consecințele generate de vacuumul normativ existent.

Una din consecințele lipsei unei clarități asupra rolurilor și responsabilităților ministerelor și altor instituții privind implementarea obiectivelor stabilite în cadrul Ariilor Prioritare ale SUERD este participarea modestă a Republicii Moldova în activitățile aferente SUERD. O rată înaltă de participare a reprezentanților Republicii Moldova în activitățile desfășurate pe

platformele SUERD în perioada 2017-2021 a fost înregistrată doar în cadrul *Ariei Prioritare 9 „Investiții în oameni și capacități” (100%)* și *„Ariei Prioritare 11 „Conlucrarea în vederea asigurării securității” (90%)*. Participarea la ședințele Grupurilor de Coordonare din cadrul celorlalte Arii Prioritare a fost una minimă, iar în cazul *Ariei Prioritare 1a „Îmbunătățirea mobilității navale”* și *Ariei Prioritare 8 „Sprijinirea competitivității întreprinderilor”* Republica Moldova nu a participat la nici o ședință.

Necesitatea desemnării Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în calitate de Coordonator național al SUERD reiese din portofoliul și competențele acestuia deținute în domeniul politicilor de dezvoltare regională a țării. Or, SUERD presupune promovarea unor aspecte cheie ale *politicilor europene și inițiativelor regionale*.

Structura de governanță la nivel operațional joacă un rol semnificativ în cadrul SUERD și este asigurată de Coordonatorii Ariilor Prioritare (Priority Areas Coordinators), membrii Grupurilor de Coordonare a Ariilor Prioritare (Steering Groups Members) și de Coordonatorii Naționali ai SUERD (National Coordinators). Acești actori-cheie implementează activitățile aferente SUERD cu susținerea reprezentanților Oficiului Punctului de Contact pentru SUERD și în colaborare cu Președinția în exercițiu a SUERD, care este asigurată prin rotație de fiecare țară membră a SUERD timp de un an. La nivelul Uniunii Europene, Comisia Europeană oferă sprijin strategic în implementarea SUERD prin intermediul *Directoratului General pentru Politicile Regionale și Urbane (DG REGIO)*, în cooperare cu statele participante, Consiliul și Parlamentul European. La rândul său, Comisia Europeană este consiliată de *Grupul de nivel înalt pentru strategiile macroregionale (SMR)* în ceea ce privește coordonarea și monitorizarea SMR. Grupul de nivel înalt asigură coordonarea și monitorizarea pentru toate strategiile macroregionale, evaluează progresele înregistrate în implementarea SMR și poate oferi orientare politică și îndrumare strategică.

Menționăm că, cooperarea în contextul SUERD este parte a capitolului 20 „Dezvoltarea regională, cooperarea la nivel transfrontalier și transnațional” din Acordul de Asociere RM-UE, obiectivele acestui capitol vizează competențe care sunt atribuite MIDR. Totodată, SUERD se încadrează în portofoliul Grupului de lucru nr. 22 „Politica Regională și Coordonarea Instrumentelor Structurale” al mecanismului de coordonare a procesului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, coordonat de MIDR.

Aprobarea Dispoziției Guvernului cu privire la mecanismul de coordonare la nivel național a implementării Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării va contribui la ridicarea profilului Republicii Moldova în cadrul SUERD, la asigurarea implementării la nivel național a obiectivelor și acțiunilor aferente angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul SUERD, acest lucru fiind important în contextul avansării Republicii Moldova în parcursul de integrare europeană și a necesității intensificării participării instituțiilor statului pe toate platformele regionale de cooperare în vederea valorificării oportunităților oferite de acestea, inclusiv pe cea a SUERD.

Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu contravine legislației Uniunii Europene. Acesta are scopul să contribuie la impulsivarea participării reprezentanților Republicii Moldova în activitățile Grupurilor

de Coordonare a Ariilor Prioritare ale SUERD și în alte formate relevante SUERD și implicit să ridice profilul Republicii Moldova în cadrul SUERD. Proiectul nu prevede armonizarea legislației naționale cu legislația UE.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Dispoziției Guvernului conține următoarele prevederi și elemente noi:

- a) stabilește actorii-cheie implicați în procesul de coordonare la nivel național a implementării SUERD și instituțiile și autoritățile administrației publice cu responsabilități în implementarea obiectivelor stabilite în cadrul Ariilor Prioritare ale SUERD;
- b) transferă rolul de Coordonator Național SUERD de la Cancelaria de Stat la Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- c) descrie atribuțiile actorilor-cheie implicați în procesul de coordonare a implementării SUERD la nivel național;
- d) prezintă mecanismul de interacțiune a actorilor cheie implicați în procesul de coordonare a implementării SUERD la nivel național;
- e) include în procesul de implementare a SUERD în Republica Moldova mai multe instituții și autorități publice, conform domeniilor tematice ale Ariilor Prioritare ale SUERD;
- f) aprobă componența reprezentativă a Consiliului de Coordonare a Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării;
- d) aduce o claritate și accentuează importanța participării reprezentanților Republicii Moldova în activitățile Grupurilor de Coordonare a Ariilor Prioritare ale SUERD, deoarece:
 - Grupurile de Coordonare sunt organele centrale executive și decizionale la nivelul Ariei Prioritare în ceea ce privește obiectivele, formatele de cooperare și evoluțiile viitoare;
 - în cadrul ședințelor Grupurilor de Coordonare are loc planificarea activităților în baza planului de acțiuni al SUERD pe domeniu, stabilirea țăintelor și priorităților și se iau decizii asupra activității comune în cadrul Ariei Prioritare împreună cu Coordonatorii Ariilor Prioritare;
 - în cadrul ședințelor se generează idei de proiecte, care contribuie la îmbunătățirea situației în regiune și la implementarea acțiunilor din planul SUERD, se conturează parteneriate și se identifică potențiale surse de finanțare.

Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului Dispoziției Guvernului nu va necesita alocări financiare suplimentare de la bugetul de stat. Toate cheltuielile aferente implementării la nivel național a SUERD, prin structurile menționate la pct. 5 din Anexa 2 la prezenta Dispoziție, se realizează în limitele bugetului aprobat al fiecărei autorități și instituții implicate, prin accesarea de fonduri nerambursabile sau din alte surse, prevăzute de cadrul normativ.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului Dispoziției Guvernului nu presupune adoptarea sau modificarea altor acte normative.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării Proiectului Dispoziției Guvernului cu privire la mecanismul de coordonare la nivel național a implementării Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și

urmează a fi supus avizării din partea instituțiilor vizate.

Constatările expertizei juridice

Proiectul dispoziției Guvernului cu privire la mecanismul de coordonare la nivel național a implementării Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării, urmează a fi supus expertizei juridice în cadrul procesului de avizare.

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN