

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind administrarea proprietății publice)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de Agenția Proprietății Publice, autoritate administrativă din subordinea Guvernului Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și Hotărârii Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii de Guvern *pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind administrarea proprietății publice)* are drept scop asigurarea realizării misiunii și competențelor stabilite în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, în contextul abilitării Agenției Proprietății Publice de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deetizării proprietății publice, precum și competențe de elaborare / perfecționare a cadrului normativ.

În context se propune actualizarea / completarea Listelor bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea ministerelor și altor autorități ale administrației publice centrale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, în scopul facilitării procesului de înregistrare a drepturilor de administrare/gestiune a entităților publice de stat în Registrul bunurilor imobile, precum și finalizarea executării prevederilor pct. 1 subpct. 5) și 6) ale Hotărârii de Guvern nr. 1033/2017 cu privire la transmiterea unor subdiviziuni.

Totodată, se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, în sensul modificării anexelor nr. 1 și nr. 3 prin care se propun câteva modificări (corectări ale erorilor mecanice) ale unor poziții, precum și completării anexei nr. 1 urmare realizării de către Agenția Proprietății Publice a inventarierii bunurilor imobile, urmare a căreia s-a constatat că unele entități de drept public care dețin terenuri, au raportat terenuri care au fost introduse în Registrul Patrimoniului Public, dar nu au fost incluse în Listele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2019.

De asemenea, întru executarea prevederilor art. 7 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, potrivit căruia, în domeniul privatizării, de competența Agenției Proprietății Publice ține întocmirea proiectului de listă a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, prin proiectul dat se propune modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945/2007.

În context, Agenția Proprietății Publice vine cu propuneri de modificare a anexelor la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, și respectiv Hotărârea Guvernului nr. 945/2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul dat se propune modificarea unor hotărâri de Guvern, după cum urmează:
La Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile se propune operarea modificărilor în anexele nr.6, nr.9¹ și nr.17, în particular:

a) excluderea pozițiilor 634, 987 și 1123 din anexa nr. 6 (Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și Comunicațiilor), ce reprezintă 8 construcții, care actualmente se află în administrarea Ministerului Sănătății, gestiunea (evidența contabilă) a IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății, urmare a executării prevederilor pct.1 subpct. 5) și 6) ale Hotărârii Guvernului nr. 1033/2017 cu privire la transmiterea unor subdiviziuni, prin care s-a dispus transmiterea, cu titlu gratuit, din administrarea Ministerului Economiei și Infrastructurii, gestiunea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, în administrarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a mai multor subdiviziuni medicale, cu activele și pasivele din situațiile financiare ale acestora, inclusiv Spitalul Clinic Central Feroviar, Stația Chișinău, din mun. Chișinău, str. Gheorghe Cașu, 37, precum și terenul cu numărul cadastral 0100213479 și Centrul de recuperare, Stația Chișinău, mun. Chișinău, str. Gheorghe Cașu, 37A, precum și terenul cu numărul cadastral 0100213.661 și construcțiile amplasate pe terenul dat.

b) operarea modificărilor în anexa nr. 17 - Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Sănătății:

- aducerea în concordanță a denumirii construcției indicate la poziția a treia cu denumirea înscrisă în Registrul Bunurilor Imobile și a gestionarului acesteia (demersul Ministerului Sănătății nr. 23/2386 din 17.06.2024 și Ordinul nr.648 din 30.07.2024 cu privire la transmiterea unui bun imobil);

- completarea cu pozițiile 181-188, care reprezintă 8 construcții aflate în administrarea Ministerului Sănătății, gestiunea IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății (5 construcții amplasate pe terenul cu nr. cadastral 0100213.661 din mun. Chișinău, str. Gheorghe Cașu, 37A și 3 construcții amplasate pe terenul cu nr. cadastral 0100213.479 din mun. Chișinău, str. Gheorghe Cașu, 37A), urmare a transmiterii cu titlu gratuit a Subdiviziunilor medicale Spitalul Clinic Central Feroviar, Stația Chișinău și Centrul de recuperare, Stația Chișinău, cu activele și pasivele, din administrarea Ministerului Economiei și Infrastructurii, gestiunea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” în administrarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1033/2017 cu privire la transmiterea unor subdiviziuni. Bunurile imobile menționate au fost transmise în baza a două Acte de transmitere f/n a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică, datate cu 31 mai 2018. Totodată se propune coroborarea denumirilor și suprafețelor construcțiilor respective cu datele înregistrate în Registrul Bunurilor Imobile, ținut de Î.P. ”Cadastrul Bunurilor Imobile”. Este de menționat că până la moment dreptul de administrare a Ministerului Sănătății asupra construcțiilor preluate în evidența contabilă nu a fost înregistrat în Registrul bunurilor imobile deoarece există neconcordanță dintre datele aferente construcțiilor indicate în H.G. nr.351/2005, Registrul bunurilor imobile și Actele de transmitere menționate. Astfel suprafețele bunurilor imobile urmează a fi coroborate la datele înregistrate în Registrul bunurilor imobile urmare lucrărilor cadastrale efectuate. De asemenea ce indică numărul corect de nivele pentru două construcții: blocul principal (nr. cadastral 0100213.479.01) care are de facto 5 nivele și clădirea sanatoriului (nr. cadastral 0100213.661.01) care are 4 nivele. Operarea modificărilor în H.G. nr. 351/2005 va asigura veridicitatea datelor aferente

bunurilor proprietate de stat și înlesni finalizarea procedurii de înregistrare a dreptului de administrare a Ministerului Sănătății și de gestiune a IMSP Spitalul Clinic al Ministerului Sănătății asupra construcțiilor preluate.

La fel, prin proiectul dat se propun un șir de modificări la Anexele nr. 1, nr. 2 și nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019, cum ar fi:

- la pozițiile 6322 – 6324 din Anexa nr. 1, în coloana a treia, textul „r-nul Taraclia” se substituie cu textul „UTA Găgăuzia”, dat fiind că potrivit înscrisurilor din Registrul Bunurilor Imobile, localitatea a fost specificată greșit. Adresa corectă este „UTA Găgăuzia”;
- la poziția 690 din Anexa nr. 1, în coloana a cincea, cifrele „1,9481” se substituie cu cifrele „0,9481”, urmare depistării unei erori tehnice;
- se propune completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu 21 terenuri, conform datelor raportate de autorități și entitățile de stat în Registrul Patrimoniului Public precum și în contextul desfășurării procedurii de delimitare, după cum urmează: 8 terenuri din gestiunea S.A. „Termoelectrica” (nr. cadastrale: 0100308.002, 0100308.003, 0100310.003, 0100310.379, 0100424.002, 0100424.045, 0100424.236, 3158301.100), 3 terenuri din gestiunea S.A. „Barza Albă” (nr. cadastrale: 0300207.259, 1401107.210, 7101209.142), 2 terenuri din gestiunea Stațiunii Tehnologice pentru Irigare Cahul (nr. cadastrale: 1720403.009, 1738103.498), 1 teren din gestiunea Cancelariei de Stat (nr. cadastral: 1738103.498), 1 teren din gestiunea Î.S. „Direcția pentru Exploatarea Imobilului” (nr. cadastral 0100206.175), 1 teren din gestiunea I.P. „Colegiul de Ecologie din mun. Chișinău” (nr cadastral 0100108.200), 1 teren din gestiunea I.P. „Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească” (nr. cadastral: 0100208.152), 1 teren (nr. cadastral: 0100410.004) din gestiunea Ministerului Afacerilor Interne (Academia „Ștefan cel Mare”), 1 teren din fondul apelor (nr. cadastral: 9201108.199), și 2 terenuri (cu nr. cadastrale) care urmare delimitării au fost determinate ca terenuri proprietate de stat (de menționat că în Registrul Bunurilor Imobile dreptul de administrare al Agenției Proprietății Publice va fi înscris ulterior aprobării proiectului dat).

În anexa nr. 2 - urmare formării bunului imobil prin metoda separării a terenului cu nr. cadastral 9277210.059 (aprobat prin Ordinul APP nr.221 din 16.07.2024 de formare a terenului proprietate publică a statului, domeniul privat, amplasat în com. Zagarancea, r-nul Ungheni, proiect elaborat de către Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”) în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 la poziția 517, în coloana a cincea, cifrele „7,4808” se substituie cu cifrele „5,342”, și respectiv completarea cu o poziție nouă: „561”- Teren destinat industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, modul de folosință – pentru amplasarea și exploatarea obiectivelor industriale, din r-nul Ungheni, com. Zagarancea cu nr. cadastral 9277210.106, suprafața de 1,1993 (teren nou format).

În anexa nr. 3 - se propune la pozițiile 3613 – 3615, în coloana a treia, textul „r-nul Taraclia” de a se substitui cu textul „UTA Găgăuzia”, or, potrivit înscrisurilor din Registrul Bunurilor Imobile, localitatea a fost specificată greșit. Adresa corectă este „UTA Găgăuzia”.

Concomitent, se propune completarea Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu 3 poziții noi (4375-4377), după cum urmează:

- 2 terenuri din r. Ungheni, com Zagarancea, urmare formării bunului imobil prin metoda separării a terenului cu nr. cadastral 9277210.059 (aprobat prin Ordinul APP nr.221 din 16.07.2024 de formare a terenului proprietate publică a statului, domeniul privat, amplasat în com. Zagarancea, r-nul Ungheni, proiect elaborat de către Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”) au fost formate terenurile cu nr. cadastrale 9277210.105

și 9277210.107, care vor fi înregistrate în Registrul bunurilor imobile ulterior aprobării modificărilor propuse prin proiectul de hotărâre dat; și
- terenul cu nr. cadastral 0100120.024 din mun. Chișinău, șos. Muncești, 801, care urmare delimitării a fost determinat ca teren proprietate de stat (în Registrul Bunurilor Imobile dreptul de administrare al Agenției Proprietății Publice va fi înscris ulterior aprobării proiectului dat).

La fel, prin proiectul dat, se propun unele modificări la Lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării (Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.945/2007) prin excluderea pozițiilor:

<i>Pozițiile care se propun a fi excluse</i>			<i>Argumentările prounerilor</i>
42.	Complex de bunuri imobile	Drumul R20 Rezina–Orhei–Călărași, km 8+900 (r-nul Rezina, s.Cinișeuți)	<i>La propunerea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”</i>
43.	Complex de bunuri imobile	Drumul L376 Cornești–Boghenii Noi–Rădeni–Hoginești, km 32+500 (r-nul Călărași, s.Dereneu)	
45.	Cinematograful „Patria”	or.Leova, str.Independenței, nr.20	<i>În procesul de evaluare a bunului dat, în construcția vizată au fost determinate suprafețe proprietate privată. Dat fiind că urmează formarea bunului cu excluderea suprafețelor proprietate privată, poziția dată este propusă pentru excludere din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.945/2007, până la concretizarea suprafețelor</i>

Concomitent se propune modificarea suprafeței bunului imobil cu nr. cadastral 9277210.059 (poziția 53²⁰), urmare separării terenului cu nr. cadastral 9277210.059 (aprobat prin Ordinul APP nr.221 din 16.07.2024 de formare a terenului proprietate publică a statului, domeniul privat, amplasat în com. Zagarancea, r-nul Ungheni, proiect elaborat de către Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”).

Subsecvent, menționăm că întru realizarea sarcinii bugetare pentru anul 2024 (în mărime de 510 mil lei), se propune intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării în Monitorul Oficial al RM.

Totodată, precizăm că valorificarea bunurilor proprietate de stat este precedată de pregătirea bunurilor pentru expunere la privatizare care constă în pregătirea dosarului bunului supus privatizării, iar pentru realizarea acțiunilor menționate este nevoie de timp, astfel se propune intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului la data publicării.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Pe marginea obiectului de reglementare care a stat la baza elaborării prezentei hotărâri opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu a fost identificat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu implică cheltuieli bugetare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu a fost identificat.

4.4. Impactul social
Nu a fost identificat.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu a fost identificat.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu a fost identificat.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu a fost identificat.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se atestă.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se atestă.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ vizat este publicat pentru consultări publice pe portalul particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13053 și pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md . la compartimentul transparența/transparența decizională (https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-consultarea-publica-a-proiectului-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-unor-acte-normative-privind-administrarea-si-deetatzarea-proprietatii-publice/).
7. Concluziile expertizelor
Potrivit expertizei anticorupție efectuate (raport de expertiză nr. EHG24/9964 din 03.09.2024 prezentat prin demersul nr. 06/2/14778 din 04.09.2024), proiectul hotărârii de Guvern, nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție, menționăm că asigurarea administrării eficiente și transparente a proprietății publice prin înregistrarea și evidența corespunzătoare a bunurilor se impune cu stringență. În acest sens, aprobarea proiectului urmează să fie precedată de analiza minuțioasă a statutului bunurilor, a suprafețelor reale, a drepturilor reale asupra acestora, precum și a numerelor cadastrale în vederea excluderii oricăror neconcordanțe. Potrivit expertizei Ministerului Justiției formulate în avizul nr. 04/2-8203 din 06.09.2024, au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate, concomitent au fost expuse câteva solicitări de ordin tehnic și redacțional, de care s-a ținut cont în procesul definitivării proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre implică modificări și completări în actele normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu se atestă.

Director general
Roman COJUHARI

