

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea periodicității de actualizare a seturilor de date spațiale și a produselor cartografice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea periodicității de actualizare a seturilor de date spațiale și a produselor cartografice este elaborat de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC).

În decursul elaborării, conținutul actului normativ a fost consultat cu Întreprinderea de Stat Institutul de Geodezie, Prospekțiuni Tehnice și Cadastru (INGEOCAD), care dezvoltă și menține geoportalele tematice ale AGCC. De asemenea, INGEOCAD are în atribuții proiectarea, dezvoltarea și implementarea sistemelor informaționale geografice specializate, precum: crearea și menținerea sistemului informațional „Catalogul electronic de coordonate ale rețelelor naționale geodezice”, dezvoltarea Registrului denumirilor geografice etc.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În conformitate cu pct. 4, 5, 6 și 7 ale Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului 959/2023, AGCC este responsabilă de elaborarea documentelor de politici, proiecte de acte normative în domeniul geodeziei, cartografiei, geoinformaticii, teledetecției și infrastructurii de date spațiale.

Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 7, alin. 1, lit. c) al Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică și art. 16, alin. (1) al Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

1. Nu există reglementări clare privind frecvența actualizării seturilor de date spațiale și a produselor cartografice, ceea ce duce la utilizarea datelor învechite, de asemenea nu este un cadru care ar permite organizarea procesului de actualizare a produselor cartografice. Pentru a rezolva aceste neclarități, se propune aprobarea unei Hotărâri a Guvernului care să reglementeze periodicitatea actualizării seturilor de date spațiale și a produselor cartografice care sunt în responsabilitatea AGCC. Principalele elemente ale acestei hotărâri includ: stabilirea unor termene clare de actualizare pentru fiecare produs cartografic, delimitarea responsabilităților entităților implicate în proces.

2. Necesitatea de a actualiza și uniformiza standardele și specificațiile tehnice pentru colectarea și gestionarea datelor spațiale și impunerea utilizării specificațiilor tehnice și standardelor internaționale pentru asigurarea compatibilității și interoperabilității datelor spațiale.

Adoptarea unui astfel de act normativ ar contribui semnificativ la îmbunătățirea gestionării datelor spațiale în Republica Moldova, asigurând astfel informații mai precise și actualizate pentru diverse utilizări.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Pentru îmbunătățirea calității, accesibilității și acurateței datelor spațiale, prin prezentul act normativ se urmărește atingerea următoarele obiective:

- Definirea și stabilirea unor termene clare pentru actualizarea datelor spațiale și a produselor cartografice;
- Îmbunătățirea calității și consistenței datelor spațiale și asigurarea că datele spațiale și produsele cartografice sunt actualizate regulat și reflectă realitatea actuală, ceea ce va reduce riscul de erori și inexactități;
- Asigurarea publicării datelor spațiale și produselor cartografice actualizate.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Sunt specificate seturile de date spațiale și produsele cartografice care sunt menținute și actualizate în conformitate cu standardele și cerințele infrastructurii de date spațiale. De asemenea, se specifică că datele spațiale create de către entități publice care creează hărți tematice sau produse cartografice, în conformitate cu Hotărârea Guvernului 458/2017 pentru aprobarea responsabilităților entităților publice privind seturile de date spațiale, altele decât Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și instituțiile subordonate, înainte de a fi publicate și/sau utilizate pentru scopuri de interes public, vor fi obligatoriu

predate spre verificare a calității și avizare către Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru/Î.S. INGEOCAD.

În același timp se menționează despre obligativitatea ca seturile de datele spațiale și produsele cartografice menținute și actualizate la timp trebuie să fie publicate pe geoportalul tematic al Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu se aplică.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Hotărârii Guvernului care va reglementa periodicitatea actualizării datelor spațiale și a produselor cartografice este esențială pentru a asigura calitatea și actualitatea acestora, dar și motivarea entităților responsabile de alte seturi de date să creeze sau să actualizeze datele spațiale. Acest cadru normativ va avea un impact semnificativ asupra sectorului public, îmbunătățind eficiența administrativă, facilitând cooperarea interinstituțională și stimulând utilizarea datelor spațiale actualizate și verificate. Totodată, adoptarea acestei hotărâri va reprezenta un pas important către o gestionare mai eficientă și modernizată a datelor spațiale și a produselor cartografice în Republica Moldova.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Finanțarea acțiunilor prevăzute se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în bugetele entităților publice implicate. În cadrul bugetar pe termen mediu (CBTM) pe anul 2025-2027 datele spațiale și produsele cartografice prioritare ale AGCC sunt incluse. În cazul seturilor de date spațiale și produselor cartografice care nu au fost incluse în CBTM, urmează să fie identificate proiecte de finanțare externă sau se vor distribui mijloace financiare din bugetele aprobate ale entităților publice implicate. Prin acest proiect se dorește standardizarea și planificarea mai eficientă a lucrărilor de creare, actualizare și menținere conform regulilor și standardelor INSPIRE.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Sectorul privat va beneficia de date spațiale actuale și precise, totodată, deoarece produsele sunt elaborate pentru toată țara vor fi reduse costurile de producere și duplicarea datelor, iar accesul la date actualizate va facilita analiza și planificarea mai exactă, reducând riscurile și incertitudinile în utilizarea datelor spațiale în sectorul real. În plus, utilizarea standardelor unice recunoscute și interoperabilitatea datelor vor facilita colaborarea dintre sectorul public și privat, contribuind la dezvoltarea economică și tehnologică a țării.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Gestionarea datelor cu caracter personal este în conformitate cu reglementările legale, aspect esențial pentru protejarea drepturilor și confidențialității persoanelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Actualizarea periodică a datelor spațiale și a produselor cartografice sprijină planificarea regională și urbană durabilă, asigurând că dezvoltarea infrastructurii și a zonelor rezidențiale respectă reglementările de mediu și minimizează impactul asupra ecosistemelor naturale. Datele spațiale actualizate sunt fundamentale pentru elaborarea și implementarea politicilor de mediu bazate pe dovezi, permițând autorităților să ia decizii informate pentru protecția componentelor mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Nu este aplicabil

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Link-urile cu privire la anunțarea inițierii elaborării proiectului:
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-periodicitatii-de-actualizare-a-seturilor-de-date-spatiale-si-a-produselor-cartografice/12964>

Ca urmare a ședinței secretarilor proiectul urmează să fie avizat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării și Ministerul Finanțelor.

7. Concluziile expertizelor

Nu este aplicabil

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru elaborarea actului normativ au fost luate în considerare prevederile Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, Hotărârii Guvernului nr. 458/2017 pentru aprobarea responsabilităților entităților publice privind seturile de date spațiale și a Hotărârii Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare. De asemenea, va contribui la buna implementare a Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Este necesară aprobarea mijloacelor financiare necesare pentru menținerea și actualizarea seturilor de date spațiale și a produselor cartografice, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014, pentru a fi incluse în legea bugetului de stat pe anul respectiv. Se vor identifica sursele financiare suplimentare pentru elaborarea și actualizarea produselor cartografice ce nu se regăsesc în CBTM.

Director general

Ivan DANII