

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor
la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea
Regulamentului privind atribuirea în folosință a terenurilor fondului apelor

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
I. Obiecțiile, propunerile/recomandările		
Cancelaria de Stat Nr. 29-69-10791 din 27.09.2024	Urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului „Pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului” (num. unic:832/MM/2024), în limita competențelor funcționale comunicăm lipsa propunerilor.	Se acceptă.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale nr. 07/4956 din 27.09.2024	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului (număr unic 832/MM/2024) și în limita competențelor funcționale, comunică susținerea proiectului cu următoarele propuneri. Pentru a asigura utilizarea uniformă în cadrul normativ a noțiunilor din domeniul securității și sănătății în muncă propunem modificarea punctului 90 din proiect (punctul 91 din Tabelul comparativ), după cum urmează: 1. În denumirea punctului 131, cuvintele „tehnicii	Se acceptă.

	securității” se substituie cu textul „cadrlui normativ de securitate și sănătate în muncă”. 2. La punctul 131, cuvintele „regulile de tehnică a securității” se substituie cu textul „instrucțiunile de securitate și sănătate în muncă”. Totodată, cuvintele „instructajul de tehnică a securității” se substituie cu textul „instruirea în domeniul securității și sănătății în muncă”.	Se acceptă.
Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență nr. 19/5-2178 din 30.09.2024	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a examinat în limita competențelor solicitarea Ministerului Mediului privind avizarea proiectului de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului (număr unic 832/MM/2024), autor – Ministerul Mediului, și vă comunică următoarele: 1. Se propune ca punctul „12¹. Regulamentele de exploatare se elaborează de către specialiști atestați în domeniul construcțiilor hidrotehnice”, propus în punctul 7 al Regulamentului-tip, să fie punct 6², ținând cont de consecutivitatea prevederilor acestui Regulamentului-tip; 2. Se propune ca aliniatul 2 din punctul 13 al Regulamentului-tip de completat și expus în următoarea redacție – „Administratorii/gestionarii lacurilor de acumulare/iazurilor/heleșteiilor sunt obligați să informeze în decurs de 24 ore, despre accidente tehnice care au avut loc la exploatarea construcțiilor hidrotehnice, Inspectoratul Național de Supraveghere Tehnică, autoritățile publice locale, Inspectoratul pentru Protecția Mediului și autoritatea de gospodărire a apelor, iar Inspectoratul General pentru Situații de Urgență verbal în decurs de 30 minute de la primirea prognozei”, astfel încât termenul de prezentare a raportului să corespundă cu prevederile	Se acceptă. Se acceptă.

	punctului 11 din Regulamentul cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2010; 3. La punctul 14² de exclus aliniatul „7) aviz eliberat de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență”, astfel încât potrivit prevederilor Nomenclatorului actelor permissive din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne nu este autoritate emitentă de acte permissive; 4. La punctul 85 propus privind modificarea conținutului punctului 124 din Regulamentul-tip sintagma „Inspectoratul General pentru Situații de Urgență” se va substitui cu „Inspectoratului Național pentru Supravegherea Tehnică”, reieșind din faptul că în conformitate cu art. 9 alin. (2) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, supravegherea de stat asupra realizării acțiunilor de protecție civilă este exercitată de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică. 5. Se recomandă completarea punctului 118 cu punctul	Se acceptă. Se acceptă parțial. La pct. 124 au fost operate modificări, corespunzător pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001 cu privire la Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și art. 10 Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă. Inclusiv a fost exclusă necesitatea prezentării Planului măsurilor de protecție civilă a obiectului acvatic către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică la efectuarea controlului, or excedează subiectului Regulamentului-tip de exploatare a lacului de acumulare/iazului, atribuțiile de control al entității fiind reglementate în regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391/2023. Se acceptă, inclusiv în temeiul ar. 22 alin. (6) din
--	--	--

	118¹⁴ cu următorul conținut „Administratorul/gestionarul lacului de acumulare/iazului/heleșteului, va asigura accesul pentru alimentarea autospecialelor de intervenție la stingerea incendiilor și va permite pomparea apei la lichidarea incendiilor”, astfel încât conform art. 11 lit. n) din Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, conducătorii, administratorii și alte persoane cu funcții de răspundere din cadrul unităților economice asigură accesul liber, permanent, la sursele de alimentare cu apă pentru stingerea incendiilor.	Legea apelor nr. 272/2011 care statuează obligațiunea titularilor autorizației de mediu pentru folosința specială a apei de a asigura accesul la folosința generală a apei pentru captarea și folosința apei pentru lupta împotriva incendiilor sau în orice altă situație de urgență.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 16/1-05/3262 din 03.10.2024	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului (număr unic 832/MM/2024) și comunică următoarele. La Hotărâre. Ministerul nu susține modificarea pct. 6 din Hotărârea Guvernului deoarece, în varianta promovată de autorii proiectului se constată că persoanele care au obținut dreptul de folosință a apei în scopul irigației terenurilor agricole, în baza autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, ar urma să mai încheie un contract de folosință a porțiunii de teren din fișia riverană a bazinului acvatic pentru instalarea prizei de apă și instalațiilor mobile. Acest fapt ar crea impedimente majore utilizatorilor de apă în scopul irigației terenurilor agricole și totodată conceptual schimbă abordarea actuală din legislație care prevede că: „Deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor vor asigura accesul altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/sau utilizarea prizei de apă în condițiile stabilite de	Nu se acceptă. E de menționat că, terenurile fondului apelor, conform art. 9 alin. (2) lit. b) și art. 11 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, au calitatea de bunuri proprietate publică de domeniu public. În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice, art. 5 din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice și a pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 403/2024 pentru aprobarea Regulamentului privind valorificarea terenurilor fondului apelor și a construcțiilor

	regulamentele proprii de exploatare a lacului de acumulare/iazului. Accesul la folosința specială a apei din lacurile de acumulare/iazuri se va acorda utilizatorilor de apă în funcție de prioritățile stabilite conform prevederilor legale.’’. Totodată, conform art. 25 alin. 3¹ solicitantul de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigații, nu este obligat să prezinte documentul care atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra terenului pe care este situat corpul de apă de suprafață, asupra construcțiilor hidrotehnice, precum și asupra altor construcții destinate folosinței apelor, iar conform celor agreeate în ședințele Grupului de lucru pentru identificarea și eliminarea impedimentelor la obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei în scopul irigării terenurilor agricole, instituit prin Ordinul Ministrului agriculturii și industriei alimentare nr. 67/2024, art. 33 alin. 1) din Legea apelor nr. 272/2011 urmează a fi completat cu textul „,cu excepția cazurilor de captare autorizată a apei din sursele de suprafață în scop de irigații”, ce ar exclude obligațiunea persoanelor care au obținut dreptul de folosință a apei în scopul irigării terenurilor agricole, în baza autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, dar nu dețin terenul unui corp de apă, construcțiile hidrotehnice și terenurile pe care se află, sunt necesare pentru exercitarea dreptului de folosință specială a apei, să obțină dreptul de folosință a terenurilor și a construcțiilor hidrotehnice.	hidrotehnice, subsidiar a pct. 10 din ultima normă pre citată, <u>folosirea gratuită a bunurilor proprietate publică a statului este inadmisibilă</u>. Or, art. 471 alin. (4) Cod Civil nr. 1107/2002 statuează că bunurile domeniului public sânt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, iar dreptul de proprietate asupra acestor bunuri nu se stinge prin neuz și nu poate fi dobândit de terți prin uzucapiune, inclusiv art. 10 alin. (1) din Legea nr. 121/2007 <u>statuează interzicerea circuitul civil al bunurilor domeniului public, cu excepția cazurilor prevăzute de lege</u>. Astfel, corespunzător art. 4² alin. (1) și art. 33 alin. (1) din Legea apelor nr. 272/2011 prevede că corpurile de apă unice și indivizibile proprietate a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se transmit exclusiv în locațiune, prin organizare de licitații publice, iar modul de transmitere în posesie și folosință a terenurilor fondului apelor proprietate publică se stabilește prin regulament aprobat de Guvern, norma fiind aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2024. Inclusiv, prevederile din cadrul normativ cu referire la asigurarea accesului sau cele de posibilitate de amplasare a prizelor de apă <u>nu specifică atribuirea în folosință cu titlu gratuit ale acestora</u>, or până la reglementarea expresă în Legea apelor nr. 272/2011 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 46-49, art. 70) la caz pe domeniul valorificării terenurilor fondului apelor prevalând aplicarea
--	---	--

	La punctul 4 litera b) din proiect, nu susținem substituirea cuvântului „deținător”, la orice formă gramaticală cu textul „administratorul/gestionarul”, la forma gramaticală corespunzătoare, deoarece, unele bazine de apă pot fi private pe cînd, în conformitate cu prevederile Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, <i>administrarea bunurilor</i> reprezintă totalitatea atribuțiilor exercitate de autoritatea publică centrală sau locală, împuternicită să dirijeze activitatea entităților din subordine, realizînd nemijlocit dreptul de dispoziție asupra bunurilor acestora, iar <i>gestiunea bunurilor</i> reprezintă totalitatea atribuțiilor exercitate de o entitate privind posesiunea și folosința bunurilor reflectate în contabilitatea acesteia. Literele f) și g) urmează a fi comasate. La Regulament. La punctul 1 nu susținem substituirea cuvântului "detine" cu cuvântul "administrează", deoarece argumentele sunt ca și la punctul 4 litera b) din proiect, unele bazine de apă pot	Legii nr. 272/2011. Cu referire la propunerea de intervenire la art. 33 alin. (1) din Legea apelor nr. 272/2011, e de menționat că Ministerul Mediului și-a expus poziția, în cadrul Grupului de lucru pentru identificarea și eliminarea impedimentelor la obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei în scopul irigațiilor terenurilor agricole, instituit prin Ordinul Ministrului agriculturii și industriei alimentare nr. 67/2024, prin neacceptarea acesteia, în temeiul argumentelor aduse supra. Se acceptă parțial. Cuvântul de „deținător” al terenurilor, pentru care art. 4 al Codului funciar nr. 828/1991 definește titularii dreptului de proprietate, de posesiune și de beneficiere funciară, și art. 4 alin. (2) din noul Cod funciar nr. 22/2024 statuează că prin deținători de terenuri se înțeleg titularii dreptului de proprietate, ai drepturilor reale limitate asupra terenurilor, precum și cei care, conform legislației civile, au calitatea de posesor de terenuri, se constată a fi unul neaplicabil în contextul prevederilor dobândirii dreptului de proprietate conform normelor în vigoare. Or, art. 500 al Codului civil nr. 1170/2002 statuează dreptul de proprietate cu elementele de drept de posesiune, de folosință și de dispoziție asupra bunului. Inclusiv, art. 4 alin. (1) și alin. (5¹) din Legea cadastrului nr. 1543/1998 reglementează că subiecți ai înregistrării sunt proprietarii de bunuri imobile și alți titulari de drepturi patrimoniale, și că în registrul bunurilor
--	---	---

	fi private pe când, în conformitate cu prevederile Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, <i>administrarea bunurilor</i> reprezintă totalitatea atribuțiilor exercitate de autoritatea publică centrală sau locală, împuternicită să dirijeze activitatea entităților din subordine, realizând nemijlocit dreptul de dispoziție asupra bunurilor acestora. La punctul 12 și 14², nu este clar de ce s-a ales an de referință, anul 1991 sau perioada Uniunii Sovietice, dar pentru lacurile de acumulare/iazurile/heleșteiele existente,	imobile se notează actele, faptele și raporturile juridice care au legătură cu bunurile imobile înregistrate. Concomitent în pct. 20 din Regulamentului privind valorificarea terenurilor fondului apelor și a construcțiilor hidrotehnice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2024, este prevăzută obligativitatea elaborării și înregistrării regulamentelor de exploatare a corpurilor de apă unice și indivizibile de către entitățile publice administratoare, în cazul proprietății publice asupra terenului și construcțiilor hidrotehnice, și de către proprietarii construcțiilor hidrotehnice pentru cele deținute cu drept de proprietate privată. Astfel, întru excluderea riscului de interpretare a prevederilor normei se invocă necesitatea utilizării termenilor corespunzători indiferent de tipul de proprietate asupra corpurilor de apă unice și indivizibile, or orice proprietar poate deține calitățile de administrator și de gestionar, iar deținătorul dreptului de folosință și posesie are doar calitatea de gestionar. Corespunzător, nu orice „deținător de bun imobil” poate avea calitatea de deținător a dreptului de dispoziției. La subiect în pct. 4 lit. b) și tot textul proiectului au fost operate modificări. Comasarea literelor f) și g) de la pct. 4 din hotărâre se acceptă, fiind o eroare tehnică. Se acceptă parțial. La punctele 12 și 14² au fost operate modificări corespunzător recomandărilor Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării
--	--	--

	construite după anul 1991, la care lipsește documentația de proiect, ce facem cu ele, nu se supun expertizării tehnice etc., le scoatem în afara cadrului normativ? La punctul 13 aliniatul 2), 35 aliniatul 1) și punctul 118⁸, punctul 124, punctul 125, punctul 140, punctul 142, punctul 147 urmează de ajustat și pentru cazurile bazinelor private.	Regionale. Efectuarea expertizării tehnice nu presupune legalizarea lacurile de acumulare/iazurile/heleșteiele construite ilicit, dar doar verificarea stării tehnice ale construcțiilor hidrotehnice construite în perioada Uniunii Sovietice și ale căror termen de exploatare este depășit, întru întreprinderea ulterioară a măsurilor prevăzute în recomandările tehnice. Inclusiv pct. 1 din Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor statuează că norma reglementează modul de întocmire a regulamentului lacurilor de acumulare/iazurilor <u>construite conform cerințelor actelor normative și legislative în vigoare.</u> Se acceptă parțial. Punctul 2 din Hotărârea Guvernului nr. 977/2016 prevede că „deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor, indiferent de forma de organizare juridică, vor întreprinde acțiunile necesare pentru exploatarea lor în baza regulamentelor proprii, întocmite conform Regulamentului-tip aprobat”. Inclusiv punctul 1 din Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor statuează că norma reglementează modul de întocmire a regulamentului lacurilor de acumulare/iazurilor și stabilește criteriile generale pentru exploatarea acumulărilor de apă, <u>indiferent de forma de proprietate și se aplică față de orice persoană fizică sau juridică</u> care deține și gestionează lacuri de acumulare/iazuri. În contextul celor solicitate și întru asigurarea implementării corecte a normei, în
--	--	---

	La punctul 22 textul „administratorul/gestionarul” urmează a fi substituit cu cuvântul „deținătorul”, argumentele sunt ca și la punctul 4 litera b) din Hotărâre. Punctul 40 litera b) propus de autorii proiectului nu se sustine, deoarece plantarea perdelelor forestiere nu este unica măsură antierozională, sunt și alte măsuri care urmează a fi enumerate, în cazul concretizării uneia din ele. Modificarea punctului 45, punctul 100 și punctul 108 nu se susțin, argumentele sunt ca și în cazurile precedente, deoarece sunt și bazine private. La punctul 118⁷, punctul 118¹⁰, punctul 118¹¹, punctul 144 nu se susțin modificările, argumentarea este analogică ca și în cazul modificării pct. 6 din Hotărârea Guvernului.	sensul elucidării cazurilor de neclaritate în privința cui îi revine atribuția de asigurare a elaborării regulamentelor de exploatare, la pct. 2 din hotărâre au fost operate modificări. Or, elaborarea atât a actele de proprietate cât și a celor tehnice de exploatare a construcțiilor, conform legislației civile țin de competența proprietarului acestora. Se acceptă parțial. La pct. 22 din regulament au fost operate modificări. Se acceptă. Se acceptă parțial. La pct. 45, 100 și 108 din regulament au fost operate modificări. Nu se acceptă. Argumentări similare celor aduse în cazul modificării pct. 6 din hotărâre. La punctele 118⁷, 118¹⁰, 118¹¹ și 144 din regulament au fost operate modificări.
Ministerul Finanțelor, nr. 07/5-03/473/1554 din 04.10.2024	La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-10619 din 23.09.2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului (număr unic 832/MM/2024), autor – Ministerul Mediului și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor.	Se acceptă.

Ministerul Sănătății nr. 09/3837 din 09.10.2024	Ministerul Sănătății, a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului (număr unic 832/MM/2024), și în limita competențelor funcționale, înaintează următoarele propuneri: 1. La pct. 19: - la pct. 20, lit. f) se propune a substitui textul „evitarea eutrofizării apei” cu textul „prevenirea și combaterea proceselor eutrofice ale corpurilor de apă”. 2. La pct. 21: - la pct. 22 după textul „Inspectoratul pentru Protecția Mediului” se va adăuga textul „Agenția Națională pentru Sănătate Publică”, autoritate responsabilă de prevenirea riscurilor pentru sănătatea populației și promovarea unui mediu sănătos și favorabil pentru bunăstarea și sănătatea umană, informarea publicului despre posibilele riscuri pentru sănătatea populației, cauzate de activități umane sau circumstanțe naturale cu întreprinderea măsurilor de prevenire și/sau ameliorare a consecințelor provocate. 3. La pct. 59: - pct. 101, lit. d) va avea următorul conținut „complexul de măsuri, a căror realizare este necesară pentru menținerea cerințelor de calitate a corpului de apă pentru tipul de folosință atribuit”. 4. La pct. 75: - la pct. 118⁷ se va adăuga textul cu următorul conținut „În cazul folosinței lacului de acumulare/iazului drept sursă de alimentare cu apă potabilă, se va interzice folosirea	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă.
---	--	---

	acestuia în alte scopuri”.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 21-5238 din 07.10.2024	Urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului (număr unic 832/MM/2024), în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții, de ordin conceptual, asupra acestuia. Totodată, la pct.10 subpct.3) din proiectul hotărârii, cuvintele „din perioada Uniunii Sovietice” se vor substitui cu textul „până în anul 1996”, având în vedere că anul 1996 este anul adoptării Legii nr.721/1996 privind calitatea în construcții și a Hotărârii Guvernului nr.285/1996 cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente.	Se acceptă. La punctele 12 și 14 ² au fost operate modificări.
Congresul Autorităților Locale din Moldova nr. 345 din 09.10.2024	Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-10619 din 23.09.2024, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului (număr unic 832/MM/2024), în continuare – proiectul, și comunică următoarele. Pentru atingerea dezideratelor proiectului, de altfel, importante, este necesară clarificarea mai întâi a apartenenței corpurilor de apă proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale, precum și înregistrarea drepturilor. În condițiile actuale, persistă riscul ca de la APL să se aștepte realizarea măsurilor prevăzute de proiect prin investirea unor resurse considerabile de la bugetele locale, fără a fi titulare de drepturi asupra corpurilor de apă. Majoritatea corpurilor de apă se prezumă proprietate a unităților administrativ-	Nu se acceptă. Excedează subiectului proiectului. E de menționat că Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 977/2016 este o normă existentă, în care în pct. 3 au fost statuate termenele obligațiunii de asigurare a elaborării regulamentelor până la data de 31.12.2017, ulterior prin modificările aduse prin HG810 din 20.08.18, (MO321-332/24.08.18 art.861), prin pct. 6² a fost inclusă obligațiunea de asigurare a modificării

	teritoriale, însă fără a deține formal drepturile de administrare a obiectelor, acordarea oricăror alocații financiare din bugetele locale pentru măsurile proiectului nu are suport juridic. Prin urmare, pentru promovarea proiectului în cauză, solicităm mai întâi înlăturarea discrepanțelor și adoptarea proiectului hotărârii de Guvern privind lista corpurilor de apă de importanță națională, pentru simplificarea/facilitarea procesului de delimitare masivă a proprietății publice respective și înregistrarea drepturilor asupra corpurilor de apă.	corespunzătoare a regulamentelor de exploatare până la 31.12.2018. Inclusiv, pct. 1 din Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor statuează că norma reglementează modul de întocmire a regulamentului lacurilor de acumulare/iazurilor și stabilește criteriile generale pentru exploatarea acumulărilor de apă, indiferent de forma de proprietate și se aplică față de orice persoană fizică sau juridică care deține și gestionează lacuri de acumulare/iazuri. Astfel, e de reliefat că perioada de 7 ani a fost un termen suficient atât pentru perfectarea actelor de proprietate asupra bunurilor imobile părți componente a corpurilor de apă unice și indivizibile, cât și pentru elaborarea regulamentelor de exploatare. Or, Regulamentul de exploatare este un document tehnic absolut necesar pentru exploatarea permanentă și corespunzătoare a barajului și regularizarea debitelor de apă, inclusiv, conform art. 25 alin. (2) lit. d) din Legea apelor nr. 272/2011, fiind un act obligatoriu necesar pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei. Suplimentar la invocarea necesității confirmării dreptului de proprietate asupra terenurilor și construcțiilor hidrotehnice ale lacurilor de acumulare/iazurilor/heleșteiilor sunt de reliefat prevederile art. 416 alin. (1) din Codului civil nr. 1107/2002 care statuează că dacă un drept, act sau fapt a fost înregistrat într-un registru public, se prezumă că el există, cât timp nu a fost radiat sau modificat în condițiile legii. De unde se prezumă că
--	---	--

	În textul proiectului, la pct. 10 (Se completează cu punctul 142 cu următorul cuprins: „142. (...) 3) acte confirmative a legalității construcției corpului de apă unic și indivizibil (procesul-verbal de recepție finală, iar în cazul lipsei procesului-verbal de recepție finală a construcției existente din perioada Uniunii Sovietice se va prezenta raportul de expertiză tehnică, întocmit de un expert tehnic atestat): se propune substituirea cuvintelor „Uniunii Sovietice” cu cuvintele „de până la declararea independenței Republicii Moldova”. În pct. 89 (Punctul 128 va avea următorul conținut: „128. a) schema de avertizare a administrației locale, a serviciilor respective și a populației; d) planul de interacțiune cu administrația publică și cu administratorii corpurilor de apă unice și indivizibile din rețeaua de obiective acvatice amplasate în cascadă): se propune substituirea cuvintelor „administrației locale” și „adiministrația publică” cu cuvintele „administrației publice locale”, respectiv „administrația publică locală”. În pct.70 (Punctul 118 va avea următorul conținut: „118. Întru prevenirea erodării solului și a poluării apei, activitățile economice în limita fișiiilor riverane și în zonele de protecție a apei lacurilor de acumulare/iazurilor/heleșteiilor, se vor desfășura	calitatea de proprietate/administrare asupra barajului/obiectului acvatic revine subiectului de drept înregistrat în registrul bunurilor imobile, corespunzător și responsabilitatea de asigurare a elaborării regulamentelor de exploatare. Se acceptă. La punctele 12 și 14² au fost operate modificări corespunzător recomandărilor Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Se acceptă. Nu se acceptă. Prevederile pct. 118 din Regulament se referă la limitarea unor activități economice în zonele de protecție a apei corespunzător reglementărilor articolelor 52, 53, și 53³ Legea apelor nr. 272/2011, cu referire la
--	--	---

	corespunzător reglementărilor articolelor 52, 53, și 53 ³ Legea apelor nr. 272/2011 (...): urmează a se substitui textul „53 ³ Legea apelor nr. 272/2011” cu textul cu următorul cuprins: „53 ¹ – 53 ³ din Legea apelor nr. 272/2011”.	regimul de desfășurare a activităților în zonele de protecție a apelor, la folosirea terenurilor din zonele de protecție a apelor și regimul de aplicare a pesticidelor și îngrășămintelor, și folosirea terenurilor din fâșiile riverane de protecție a apelor. Trimiterea inclusivă și la articolele 53 ¹ și 53 ² nu este necesară, or prevederile acestora se referă la stabilirea/marcarea limitelor fâșiilor riverane de protecție a apelor și a hotarelor fâșiilor riverane de protecție a apelor.
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător nr. 38-78-11412 din 11.10.2024	AVIZ al Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Prezentul aviz este emis în temeiul art.32 alin.(22) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art.3 alin.(2), art.271, anexa nr.1 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare. Concluzia: Proiectul conține prevederi care sunt vădit contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător și în unele cazuri nu sunt corelate nici cu cadrul legislativ superior. Comentarii, recomandări: Cu toate că în nota de fundamentare se indică că raționamentul principal al intervenției ține de corelarea cu ultimele modificări în cadrul legislativ superior, trebuie să atestăm că în proiect sunt incluse o serie de obligații și proceduri permissive care depășesc cu mult cadrul legii sau,	Se acceptă parțial. Legea apelor nr. 272/2011 prin art. 7 și 8 statuează competențele Guvernului și a Ministerului Mediului în elaborarea și aprobarea cadrului normativ pentru punerea în aplicare a legii speciale, inclusiv pe domeniul gestionării resurselor

	în unele cazuri, sunt chiar contradictorii cu acestea. Ori, conform principiilor stabilite în Legea nr.235/2006, o serie de obligații pentru antreprenori sau drepturi pentru autorități necesită a fi incluse în primul rând în lege, pentru a putea fi dezvoltate de Guvern sau alte autorități și, corespunzător, norme cu caracter primar care vin să oblige la conformarea cu noi cerințe, transmiterea de rapoarte/informații suplimentare, parcurgerea unor procese permissive sau obținerea de acte permissive, care presupun costuri și efort suplimentar pentru agenții economici, nu pot fi prevăzute de actele aprobate de Guvern sau alte acte normative subordonate legilor, în special ne referim la următoarele: - însăși regulamentul de exploatare, regimul juridic și conținutul acestuia, în special obligația de înregistrare în sine, și inclusiv modul de întocmire și înregistrare oficială necesită să fie prevăzut de lege, ori în prezent Legea nr. 272/2011 menționează acest regulament doar în calitate de act ce se anexează la cererea pentru autorizația de folosință specială a apei, fără a veni cu oarecare detalii despre acest regulament, conținutul și regimul juridic al acestuia;	de apă și a construcțiilor hidrotehnice. E de menționat că Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 977/2016 este o normă existentă, în care în pct. 3 au fost statuate termenele obligațiunii de asigurare a elaborării regulamentelor până la data de 31.12.2017, ulterior prin modificările aduse prin HG810 din 20.08.18, (MO321-332/24.08.18 art.861), prin pct. 6² a fost inclusă obligațiunea de asigurare a modificării corespunzătoare a regulamentelor de exploatare până la 31.12.2018. Inclusiv, pct. 1 din Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor statuează că norma reglementează modul de întocmire a regulamentului lacurilor de acumulare/iazurilor și stabilește criteriile generale pentru exploatarea acumulărilor de apă, indiferent de forma de proprietate și se aplică față de orice persoană fizică sau juridică care deține și gestionează lacuri de acumulare/iazuri. Or, Regulamentul de exploatare este un document tehnic absolut necesar pentru exploatarea permanentă și corespunzătoare a barajului și regularizarea debitelor de apă, inclusiv, conform art. 25 alin. (2) lit. d) din Legea apelor nr. 272/2011, fiind un act obligatoriu necesar pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei. Subsidiar, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 882/2014, la pct. 7 alin.
--	--	--

		6) și 7), statuează că Agenția „Apele Moldovei” în scopul realizării funcțiilor sale de bază acumulează și analizează sistematic informația privind starea domeniului gestionat, ține Registrul de evidență primară a fondului apelor, cu prezentarea acestei informații autorităților publice ierarhic superioare, ține evidența statistică de stat a utilizării apelor, evidența fondului apelor, este responsabilă pentru elaborarea și editarea Cadastrului de stat al apelor și formează banca de date în domeniu. Iar la pct. 3 din Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor aprobat prin Hotărârea Guvernului 977/2016 este prevăzut că documentația de proiectare, construcție, reparații capitale și exploatare, inclusiv regulamentul lacului de acumulare/iazului se coordonează de către autoritatea administrativă de gestionare a apelor și de alte autorități abilitate, conform legislației în vigoare. Responsabilitățile Agenției „Apele Moldovei” sunt stipulate în art. 9 din Legea apelor nr. 272/2011. Ministerul Mediului acceptă necesitatea intervenirii cu prevederile exprese de rigoare în Legea apelor nr. 272/2011 și nu consideră total lipsită de temei existența Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor aprobat prin Hotărârea Guvernului 977/2016, cât și a intervenției prin amendamente a normei în cauză.
	- obligația de a supune expertizării tehnice, prospecțiunilor și cercetărilor la fața locului de „organizație	Se acceptă. Cuvintele „organizație licențiată” se suplinește cu cuvintele „experți tehnici atestați”

	licențiată” (deși nu e clar la ce licență concret se referă!) lacurile construite până la 1991 în privința cărora nu s-au păstrat proiectele; - obligația ca Regulamentele de exploatare să fie întocmite doar de „specialiști atestați în domeniul construcțiilor hidrotehnice”. Cu toate că și în acest caz nu este clar concret la care specialiști se referă (proiectanți, verificatori, experți tehnici, diriginți de șantier, responsabili tehnici, arhitecți/urbaniști sau specialiști din cadrul laboratoarelor?);	corespunzător Regulamentului privind expertiza tehnică în construcții aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 936/2006. Norma pre citată prin pct. 6 prevede că expertizele tehnice se efectuează la solicitarea proprietarilor, utilizatorilor de construcții, organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor, Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, autorităților administrației publice locale și organelor de drept. Iar la pct. 12, aceeași normă, statuează că expertizele tehnice ale construcțiilor sau care au drept scop elaborarea proiectelor de reconstrucție, extindere sau supraetajare a construcțiilor existente, precum și a proiectelor de reutilare, schimbare a tehnologiei sau a destinației se efectuează numai de experți tehnici atestați ca persoane fizice sau ca angajați ai agenților economici cu activități în domeniul efectuării expertizelor tehnice. Expertizele tehnice ale construcțiilor pot fi efectuate de un grup de experți tehnici atestați, cu atragerea altor specialiști atestați din domeniul construcțiilor și a specialiștilor din alte domenii, în funcție de necesitate. Se acceptă. În textul prevederii vor fi operate modificări, corespunzător art. 121 alin. (3) lit. d) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, după cum urmează „specialiști atestați în proiectarea construcțiilor hidrotehnice”.
--	--	--

	- obligația (de la pct.13 și 22) de a notifica despre accidente APL, INST, IGSU și alte autorități este contrară cu prevederile din art.21 și Legea nr.272/2011, care prevede doar obligația de a notifica Inspectia de Protecție a Mediului, care la rândul ei ar putea fi obligată din oficiu să notifice și alte autorități după necesitate și relevanță; - la pct. 120, limitarea dreptului agențiilor private de pază să păzească construcțiile hidrotehnice de categoria I și II, este contrar prevederilor Legii nr.283/2003 care dă listă exhaustivă în anexa nr.4 pentru care nu e posibilă paza privată, unde construcțiile hidrotehnice în genere nu se regăsesc, în același timp legea în cauză nu acordă	Se acceptă parțial. Este o prevedere existentă în care se substituie cuvântul „deținătorul” cu „proprietarul”, se actualizează denumirea entităților și se completează cu Inspectoratul General Situații de Urgență în temeiul prevederilor art. 8 lit. a) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, cu referire la atribuțiile entității. Art. 21 alin. (2) lit. h) se referă la necesitatea notificării Inspectoratului pentru Protecția Mediului în cazurile de apariție a unor situații de urgență care afectează sau pot afecta starea corpurilor de apă, în sensul nemijlocit al poluării resursei de apă, ca parte distinctă și semnificativă a unei ape de suprafață, corespunzător noțiunii de „corp de apă de suprafață” din art. 2 din Legea apelor nr. 272/2011 și a Metodologiei privind identificarea, delimitarea și clasificarea corpurilor de apă aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2013. Or, prevederile pct. 13 din Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor aprobat prin Hotărârea Guvernului 977/2016 se referă la starea și funcționarea construcțiilor hidrotehnice, și corespunzător pct. 22, din norma pre citată, la posibilele situații de pericol de accident statuate în prevedere. Se acceptă parțial. La pct. 120 au fost operate modificări. E de reliefat că lacul de acumulare Costești-Stânca este gestionat de către Î.S. Direcția Nodului Hidrotehnic Costești-Stânca, lacul de acumulare Ghidighici se află în gestiunea Î.S. Sistemul de Gospodărire a Apelor Nistru-Centru,
--	---	---

	Guvernului dreptul să extindă lista în cauză; - la pct.124, se indică dreptul IGSU de a efectua „controale”, ori conform cadrului legal din domeniu și conform Legii nr.131/2012, IGSU nu este organ de control de stat și nu poate efectua controale, decât dacă acestea sunt inițiate și efectuate în comun cu INST (organul de control cu drepturi și atribuții pe acest domeniu); - la pct.123 se include o „coordonare” din partea IGSU și ANSP, fără o acoperire legală clară și fără a fi clar ce presupune această „coordonare” a activității unităților economice. Cu atât mai mult, se extinde în lipsa unei acoperiri legale atribuțiile ANSP, fiindu-i atribuite funcții în domeniul protecției civile;	iar un număr de 38 de lacuri de acumulare și iazuri sunt în gestiunea Î.S. Direcția Bazinieră de Gospodărire a Apelor. Astfel, paza obiectelor aflate în administrarea/gestiunea întreprinderilor de stat se regăsesc în anexa 4 la Legea nr. 283/2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază, în Lista obiectivelor asupra cărora se interzice activitatea particulară de pază. Inclusiv, categoria de clasificare a barajelor este stabilită corespunzător Normativului în construcții NCM D.01.03-2007 „Construcții hidrotehnice și îmbunătățiri funciare. Construcții hidrotehnice. Reguli de bază”, în dependență de volumul lacului de acumulare și de numărul persoanelor domiciliare permanente ce pot suferi de la accidentul construcțiilor hidrotehnice Se acceptă. La 124 au fost operate modificări. Nu se acceptă. Conform art. 1 alin. (6) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă activitatea ministerelor, altor autorități administrative centrale, autorităților administrației publice locale, unităților economice în domeniul protecției civile este coordonată de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Iar conform art. 9 alin. (2), din Legea nr. 271/1994, supravegherea de stat asupra realizării acțiunilor de protecție civilă este
--	--	---

	- obligația de la pct.118/8 de a recalcula anual volumul apei admis pentru irigație depășește prevederile legii și nu este o obligație ce are acoperire în lege, odată ce aceasta prevede că aceste calcule se efectuează doar la solicitarea și acordarea autorizației și sunt indicate în aceasta. Mai mult, coordonarea anuală a acestor volume (cu autoritatea competentă) este un act sau o procedură permisivă care la fel nu are o acoperire legală;	exercitată de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (în continuare – organul supravegherii de stat în domeniul protecției civile). Subsidiar, art. 20 alin. (2), din legea prenotată, prevede că organul supravegherii de stat în domeniul protecției civile exercită controlul și supravegherea de stat a persoanelor care practică activitatea de întreprinzător în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Inclusiv, necesitatea coordonării activităților de prevenție primară, secundară și terțiară de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică este prevăzută în art. 10 alin. 1) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1090/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică. La pct. 123 au fost operate modificări. Se acceptă parțial. Ministerul Mediului acceptă necesitatea intervenirii cu prevederile exprese de rigoare în Legea apelor nr. 272/2011 și nu consideră total lipsită de temei impunerea prin actul normativ a necesității recalculării anuale a volumului apei admis pentru folosințele autorizate, în contextul variațiilor sezoniere sau de altă natură a cantității apei din obiectele acvatice, or la art. 28 alin. (1) lit. b) este prevăzută calcularea volumului de apă pentru a fi captat prin referire fie la un volum fix, fie la o cotă-parte din flux. Fluxul de apă în obiectele acvatice este unul variabil, inclusiv în
--	--	---

	- pe lângă faptul că raportul anual (darea de seamă) indicată la pct.147 nu are acoperire legală, este discutabilă și necesitatea acesteia, luând calcul că această dare de seamă se bazează pe indicatorii din registre, copiile cărora la fel trebuie transmise anual autorității competente;	contextul schimbărilor climatice, gestionarea cantitativă a resursei de apă fiind un obiectiv de mediu imperativ ținând cont de vulnerabilitatea și limitarea resursei, astfel folosirea rezonabilă a apei ține de responsabilitatea fiecărei persoane în parte, inclusiv și obligațiunea respectării principiului folosinței durabile a apei în sensul că necesitățile generațiilor prezente și viitoare trebuie să fie luate în considerare la folosința și la protecția apelor, prevăzut în Legea apelor nr. 272/2011 art. 6 lit. d). Nu se acceptă. În art. 50 alin. (1) lit. e) și alin. (3) din Legea apelor nr. 272/2011 este prevăzută obligativitatea inventarierii anuală și evaluarea stării construcțiilor hidrotehnice ale iazurilor și lacurilor antropice din țară, de către toți proprietarii/posesorii de construcții hidrotehnice. Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 882/2014, la pct. 7 alin. 6) și 7), statuează că Agenția „Apele Moldovei” în scopul realizării funcțiilor sale de bază acumulează și analizează sistematic informația privind starea domeniului gestionat, ține Registrul de evidență primară a fondului apelor, cu prezentarea acestei informații autorităților publice ierarhic superioare, ține evidența statistică de stat a utilizării apelor, evidența fondului apelor, este responsabilă pentru elaborarea și editarea Cadastrului de stat al apelor și formează banca de date în domeniu. Inclusiv, conform pct. 8 alin. 7), din norma pre citată,
--	--	--

	- la pct.21 se impune un aviz al recalculării volumului de apă ce urmează a fi utilizat într-o nouă autorizație, ceea ce la fel depășește prevederile legii, care nu impune un astfel de avizare. Odată ce legea doar stabilește că pentru o autorizație se depune acel calcul, fără ca să fie prealabil avizat; - la pct.21 se impune fără acoperire legală o „aprobare” a graficelor de dispecerat. Mai mult, nu se face nici o clarificare, nici o trimitere la cadrul normativ relevant, dar se indică într-un mod incert că această aprobare se efectuează „de către entitățile publice autorizate conform legislației în vigoare”. Astfel de formulări nu pot fi admise, odată ce creează un câmp larg pentru interpretări abuzive; - la pct.14/2 se propune extinderea substanțială a conținutului Regulamentului de exploatare, fără o argumentare suficientă în Nota de fundamentare. Astfel necesitatea unor documente din listă este cel puțin discutabilă. Spre exemplu nu este clar la ce folosește extrasul cadastral, dacă acesta are un termen de valabilitate foarte limitat și nu va reflecta în viitor toate modificările ce vor surveni, fiind suficient doar numărul cadastral. De	Agencia „Apele Moldovei” are dreptul să solicite de la ministere și de la alte autorități administrative centrale, de la autoritățile administrației publice locale, de la întreprinderi și organizații, indiferent de forma de proprietate, informații pentru crearea sistemului informațional al resurselor de apă, ținerea Cadastrului de stat al apelor și pronosticul necesităților de resurse de apă. Se acceptă și se exclude din proiect. Se acceptă parțial. Actualmente regulamentul nu are o listă exhaustivă a actelor care necesită a fi anexată. Această lacună poate duce la aplicarea abuzivă a normei din partea autorităților implicate în procesul de avizare și înregistrare a regulamentului de exploatare. Prevederea necesității prezentării extrasului din Registrul bunurilor imobile se exclude din pct. 14².
--	--	---

	reglementate deficitar din perspectiva cerințelor de procedură. Adică se încalcă principiile transparenței și previzibilității aplicării normelor juridice, prin faptul că se impun diverse obligații însă nu sunt stabilite detalii despre modul de executare a acestor obligații, termene, taxe ș.a. aspecte importante, în special: - însăși procesul de înregistrare a Regulamentului de exploatare nu este reglementat nicidecum, se face doar referire la art.72 și 75 din Codul administrativ, care se referă la modul de depunere a unei petiții, cu care, printre altele, proiectul este în contradicție, odată ce Codul pune prioritate pe documentul electronic și semnătura electronică, ori proiectul indică în mod expres că regulamentul trebuie să fie „cusut și filele trebuie să fie numerotate”. Astfel, cel puțin nu este clar cum autoritatea recepționează cererea, în ce termen este obligată să reacționeze, în ce cazuri poate refuza cererea și dacă înregistrarea presupune plata unei taxe sau este gratuită; - pentru coordonarea de la pct.118⁸, coordonarea de la pct.25, aprobarea graficelor și avizarea de la pct.21, avizul INST și avizul IGSU de la pct.14/2 lipsesc oricare norme procesuale care ar veni cu clarificările necesare în privința modului de solicitare, examinare, emitere, taxe aplicate și alte cerințe aferente.	autoritatea de gestionare a apei este o autoritate publică, cererea se examinează conform procedurii prevăzute de Codul administrativ. Regulamentul de exploatare fiind un document tehnic necesită a fi prezentat pe suport de hârtie, fiind semnat olograf și cu aplicarea ștampilelor umede. Se acceptă parțial. Punctele 118⁸ se exclud din proiect, iar la pct. 14² au fost operate modificări. Prevederile de la pct. 21 cu referire la necesitatea elaborării graficelor de dispecerat de umplere și a debitelor de evacuare a apei din lacul de acumulare/iaz e de menționat că sunt parte atât a procesului de regularizare a regimului hidrologic al lacului de acumulare/iazului pentru asigurarea rezistenței și integrității construcțiilor hidrotehnice, de asigurare a debitelor salubre în aval de baraj, cât și de monitorizare, gestionare și folosință eficientă a apei, prevederi reglementate în art. 2 și 6 din Legea apelor nr. 272/2011 și obligatorii tuturor
--	---	---

	Evaluarea Notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) <u>Concluzia:</u> Nota de fundamentare, cu toate că argumentează necesitatea intervenției din perspectivă necesității corelării cu cadrul legislativ superior, nu conține suficiente informații pentru a stabili necesitatea intervenției anume în modul propus, nu conține toată informația necesară și nu analizează pe deplin impactul intervenției, astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Comentarii, recomandări: La analiza situației existente este foarte important să fie identificați agenții economici care dețin în proprietate sau	gestionarilor corpurilor de apă. Inclusiv anexa nr. 2 la HG nr. 977/2016 conține Registrul de observații asupra nivelului apei în lacul de acumulare/iaz, în piezometre și asupra calității apei lacul de acumulare/iazului. La pct. 25 cu referire la prevederea deciderii de către Comisiei pentru Situații Excepționale ale administrației publice locale de nivelul I în privința golirii lacului de acumulare/iazului/heleșteului și a lacului, a fost elaborată în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 1340/2001 cu privire la Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și Hotărârii Guvernului nr. 1076/2010 cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale. Se acceptă. În Nota de fundamentare au fost operate modificări. Nu se acceptă. În contextul necesității gestionării durabile a resurselor de apă, a impactului adus
--	--	---

	în folosință lacurile/iazurile și alte construcții aferente, inclusiv luând în calcul autorizațiile de folosință specială a apei. La analiza impacturilor este imperativ de a clarifica și cuantifica beneficiile, comparativ cu cheltuielile descrise și a argumenta că pentru soluțiile propuse beneficiile sunt net superioare costurilor. Nu în ultimul rând, oricare „aviz”, „coordonare”, procedură obligatorie de înregistrare necesită să fie argumentate și necesită să fie cuantificat costul și beneficiul acestora, inclusiv în baza analizei efortului și timpului conform Modelului Costului Standard. În paralel este extrem de important de a efectua analiza riscurilor care apar la implementarea soluțiilor propuse, în special riscul ca autoritățile publice locale (în proprietatea cărora se află majoritatea lacurilor) să nu se supună hotărârii Guvernului în lipsa unor prevederi legale certe (odată ce aceasta nu are caracter obligatoriu pentru APL), inclusiv și din cauza lipsei de resurse pentru realizarea acțiunilor/expertizelor care se impun în proiect. Fapt care, în lipsa Regulamentelor de exploatare conforme cu cerințele din proiect, iminent va afecta procesul de solicitare și obținere a autorizațiilor de folosință specială a	asupra mediului prin bararea cursurilor de apă și a existenței riscurilor de surpare sau cedare a barajelor ce au consecințe nefaste asupra sănătății, vieții, mediului, a bunurilor materiale și inclusiv asupra activităților economice, beneficiile creării tuturor condițiilor de garantare a siguranței construcțiilor hidrotehnice a corpurilor de apă unice și indivizibile, prin întreținerea și exploatarea corespunzătoare ale acestora, și regularizarea corespunzătoare a debitelor de apă, sunt beneficii net superioare oricăror costuri ce urmează a fi suportate de către proprietarii obiectelor acvatice la elaborarea Regulamentului tehnic de exploatare. Nu se acceptă. Pentru obținerea avizelor și coordonărilor de la instituțiile vizare, precum și înregistrarea regulamentelor de exploatare, nu sunt prevăzute careva achitări de taxe, or acordarea acestora sunt reglementate în actele normative ca fiind în responsabilitatea acestor entități publice. Nu se acceptă. E de menționat că Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 977/2016 este o normă existentă, în care în pct. 3 au fost statuate termenele obligațiunii de asigurare a elaborării regulamentelor până la data de 31.12.2017, ulterior prin modificările aduse prin HG810 din 20.08.18, (MO321-332/24.08.18 art.861), prin pct. 62 a fost inclusă obligațiunea de asigurare a modificării corespunzătoare a regulamentelor de exploatare până la 31.12.2018.
--	---	--

	apei. Ceea ce, la rândul său, în multe cazuri poate crea un efect advers obiectivelor setate de autori, și anume să sporească folosința ilegală, necontrolată și clandestină a apei.	Inclusiv, pct. 1 din Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor statuează că norma reglementează modul de întocmire a regulamentului lacurilor de acumulare/iazurilor și stabilește criteriile generale pentru exploatarea acumulărilor de apă, <u>indiferent de forma de proprietate și se aplică față de orice persoană fizică sau juridică care deține și gestionează lacuri de acumulare/iazuri</u>. Astfel, e de reliefat că perioada de 7 ani a fost un termen suficient atât pentru perfectarea actelor de proprietate asupra bunurilor imobile părți componente a corpurilor de apă unice și indivizibile, cât și pentru elaborarea regulamentelor de exploatare. Or, Regulamentul de exploatare este un document tehnic absolut necesar pentru exploatarea permanentă și corespunzătoare a barajului și regularizarea debitelor de apă, inclusiv, conform art. 25 alin. (2) lit. d) din Legea apelor nr. 272/2011, fiind un act obligatoriu necesar pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei. Inclusiv, Legea apelor nr. 272/2011 este o lege organică care prin art. 3 alin. (1) lit. a), alin. (2) lit. b) reglementează necesitățile de implementare a măsurilor de prevenire și combatere a inundațiilor, și de asigurare a siguranței structurilor hidrotehnice, aplicabilă tuturor instituțiilor publice și persoanelor private ce au în proprietate construcții hidrotehnice, astfel are un caracter obligatoriu și pentru administrațiile publice locale. La pct. 1 din Regulament au fost operate modificări.
--	---	---

Inginer atestat în proiectarea construcțiilor hidrotehnice Anatol Calășnic, (P-2019 Nr. 0415 B.5, 6, C. 1) demers parvenit la adresa electronică a autorilor la data de 15.10.2024	ПРЕДЛОЖЕНИЯ по составлению регламента по эксплуатации и технической карточки пруда Согласно Постановлению Правительства Республики Молдова №894 от 12.11.2013 г «Об организации и функционировании единого окна в области природоохранного разрешения на специальное водопользование» (опубликовано в МО, 22.11.2013 №262 – 267, ч. II, ст. 1010), вступившем в силу с 01.04.2014 г, определен перечень необходимых документов для получения «Разрешение на специальное водопользование». В развитие этого «Постановления» Agenția "Apele Moldovei" разработало «Типовое положение по эксплуатации водохранилищ/прудов», которое было утверждено Постановлением Правительства Республики Молдова №977 от 16.08.2016 г (опубликовано в МО, 19.08.2016 №265 – 276, ст. 1060), в котором определён состав и порядок разработки Технического паспорта и Регламент по эксплуатации водохранилищ/прудов. Технический паспорт пруда и регламент по эксплуатации являются специфическими документами, для составления которых нужно иметь различные инженерно-технические данные с выполнением необходимых гидрологических, гидротехнических и водохозяйственных расчётов. В данном письме изложены предложения по улучшению составления данных документов 1. Организационные требования. 1.1. Право на составление Технического паспорта пруда и Регламента по эксплуатации должны иметь сертифицированные специалисты (проектанты) в	Se acceptă. Norma a fost completată cu un nou punct 6².
--	---	--

	области гидротехнических сооружений, о чём должна свидетельствовать подпись и печать на титульном листе документов. 1.2. Технический паспорт пруда и регламент по эксплуатации должны иметь актуализированные на момент составления данные со сроком проведения инженерных изысканий и расчётов не старше 12 лет (в соответствии со статьёй 26 (1) Закона о воде. № 272 от 23.12 2011). 1.3. Для заполнения регистров (приложения 2,3,5) эксплуатирующей организации в качестве наблюдателей и контролёров не обязательно иметь «Аттестованное ответственное лицо», достаточно записать «Ответственное лицо».	Nu se consideră necesar, or norma la punctele 108, 109, 140 lit. e) și 147 sunt prevăzute necesitățile de efectuare periodică a observațiilor asupra construcțiilor hidrotehnice, a malurilor, a fâșiilor riverane și a nivelului de colmatare în timpul exploatării reale a lacurilor de acumulare/iazurilor, cu inclusivă întocmire a dării de seamă anuale, efectuare a analizei stării tehnice a acestora și prevedere a măsurilor privind ameliorarea exploatării acestuia. În timp ce la art. 26 alin. (2) din Legea apelor nr. 272/2011 este prevăzută condiția de eliberare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pe un termen de 12 ani în cazul în care solicitantul se obligă să facă o investiție pe termen lung având ca obiect construcția, îmbunătățirea sau reabilitarea acesteia sau a unor părți componente. Se acceptă parțial. În pct. 145 din Regulament este statuată necesitatea ținerii evidenței în registre de către persoanele care efectuează exploatarea corpurilor de apă unice și indivizibile. Iar la pct. 18 și 76 este statuată posibilitatea, la necesitate, a angajării în bază de contract a specialiștilor atestați pentru realizarea exploatării tehnice, întreținerii, supravegherii și monitorizării stării și reviziei construcțiilor hidrotehnice a lacurilor de acumulare/iazurilor. În textul anexelor nr. 1, 2, 3 și 5 au fost operate modificări.
--	--	---

	1.4. Для резервуаров-копаней объёмом воды до 10 тыс. м³ регламент эксплуатации и технический паспорт составлять не требуется. 2. Технический паспорт пруда 2.1. Таблицу Основные характеристики водохранилища/пруда предлагается дополнить следующими данными: – отметка гребня плотины, м, – водосборная площадь в створе плотины, км², – объём стока 1%, 5%, 10%, 50%, 75%, 80% обеспеченности, тыс. м³, – расчётные расходы 1%, 5%, 10%, 50%, 95% обеспеченности, м³/сек, – площадь мелководий (с глубинами 2 м и менее), м². 2.2. Примечании 2 предлагается дополнить изложить в следующей редакции: «К техническому паспорту прилагаются: 1. Ситуационный план размещения водохранилища/пруда. (на ситуационном плане должно быть показано размещение пруда относительно населённых пунктов). 2. Общий план водохранилища/пруда. 3. Топографические кривые зависимости объёмов пруда и площадей зеркала относительно глубины воды в пруду. (данные кривые должны основываться на актуализированных на момент составления данных	Se acceptă parțial. Regulamentul se completează cu pct. 6³, în care au fost operate modificări. Se acceptă parțial. În anexa nr. 1 la Regulament au fost operate modificări. Se acceptă. La nota anexei nr. 1 au fost operate modificări. Se acceptă. La noul punct 14² din Regulament au fost operate modificări. Se acceptă. Norma a fost completată cu un nou punct 14² unde este prevăzută și necesitatea anexării planului ridicărilor topografice.
--	--	---

	инженерных изысканий со сроком их проведения не старше 12 лет). 3. Регламент по эксплуатации 3.1. Пункт 14 рекомендуется дополнить: – (после п. с) – водохозяйственный режим эксплуатации водохранилища/пруда, – после п. d) – предложения по ремонту (реконструкции) существующих сооружений пруда и уменьшению площади мелководий. 3.2. В пункте 18 а) предлагается исключить (ежедневное) 3.3. Пункт 18 с) дополнить фразой («при необходимости» или «в случае требований органов управления водными ресурсами»). 3.4. Рекомендуется исключить пункт 31 – Скорости заполнения и опорожнения водохранилищ. В условиях низкой водообеспеченности Молдовы данный пункт не актуален, иногда достаточно одного ливня (в течении суток), чтобы пруд наполнился водой, а иногда для этого нужно ждать несколько лет. В качестве примера: Комсомольское водохранилище в Кишинэу было заполнено ливневым паводком за 2 суток. При сбросе воды из Новоднестровского водохранилища по требованию экологов среднечасовые колебания уровней воды не должны	Se acceptă parțial. Nu se consideră necesar, or prevederi ale necesității de gestionare a regimului hidrologic sunt statuate în punctele 16, 18 lit. d), 21, 22, 27, 29, 25, 118¹ și 118³ din Regulament, astfel nu este necesară intervenirea cu un nou capitol. Inclusiv, prevederi cu referire la obligația de supunere verificării și elaborării recomandărilor tehnice de întreținere și consolidare a construcțiilor hidrotehnice sunt statuate în punctul 12 și 13 din Regulament. În pct. 44 au fost operate modificări. Se acceptă. Nu se acceptă, or obligativitatea întreținerii fâșiilor riverane de protecției a apei este reglementată în art. 53¹, 53² și 53³ din Legea apelor nr. 272/2011. Se acceptă.
--	---	--

	превышать 0,5 м. 3.5. Следует дополнить раздел V. Регламента требованиями по режиму работы водохранилища/пруда или каскада водохранилищ/прудов. Для всех прудов, в обязательном порядке следует составлять водохозяйственный режим работы для года 75% или 80% (для рыбоводных прудов) водообеспеченности с приложением расчёта и графика колебаний уровней воды. Водохозяйственный расчёт показывает данные притока воды, потерь на фильтрацию и испарение, санитарных (экологических) сбросов и наличие воды по месяцам и в начале вегетационного периода. 3.6. Из пункта 124 следует исключить утверждение Плана мероприятий по гражданской защите Председателем Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова. 3.7. Регистры 1, 2, 3, 4, 5, 6 рекомендуется упростить согласно прилагаемых к данным предложениям таблицам. 3.8. Для рыбохозяйственных водоёмов регистр 1 следует дополнить таблицей с данными санитагно-ветеринарного качества рыбы, анализы которого берутся один раз в 90 дней по одной из партий вылова рыбы.	Se acceptă. La pct. 20 lit. e) au fost operate modificări în procesul de elaborare a proiectului, urmare recomandărilor înaintate de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat. Se acceptă. La pct. 124 au fost operate modificări. Nu se consideră necesar. Nu se acceptă. Excedează obiectului normei. Datele cu referire la calitatea sanitar-veterinară a peştelui sunt reglementate în actele normative speciale şi completate în registrele corespunzătoare.
--	---	--

Ministru

Sergiu LAZARENCO