

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.
1.Denumirea autorului
Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.
2.Condițiile ce au impus elaborarea actului normativ
<i>Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normative.</i> Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, este elaborat în temeiul prevederilor art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. <i>Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.</i> Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” prevede înregistrarea tuturor agenților economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, și anume: proiectarea, verificarea și expertizarea, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții. La moment, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică nu deține un Registru prin care s-ar putea duce evidența tuturor agenților economici din domeniul construcțiilor. Mai mult, actualmente, Inspectoratul întâmpină dificultăți la identificarea agenților economici care execută anumite lucrări din domeniul construcțiilor. Totodată, art. 10 alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor prevede că desfășurarea activităților de agenții economici în domeniul proiectării, verificării și expertizării, execuția, reconstrucția , repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții, fără înregistrarea persoanelor și activităților respective în Registrul de stat în domeniul construcțiilor este interzisă. Considerăm că, prin implementarea Registrului menționat, în ultima instanță Inspectoratul va avea o evidență clară a agenților economici din domeniul construcțiilor.
3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.
<i>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.</i> Conceptul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” este elaborat în conformitate cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. De asemenea, Conceptul Sistemului Informațional include: <i>Spațiul juridico-normativ al funcționării SI RSC, conține prevederi normative conexe sistemului, cum ar fi: norme cu privire la accesul la informații, cu privire la</i>

informatică, cu privire la registre, cu privire la protecția datelor cu caracter personal ș.a.

Spațiul funcțional al SI RSC:

Formarea bazei de date a SI RSC;

Administrarea informațională;

Asigurarea generării datelor statistice se realizează în regim offline/on-line și elaborarea rapoartelor statistice și analitice;

Asigurarea multilaterală și multidimensională a funcționării SI RSC și integrarea cu alte sisteme.

Conturile funcționale de bază:

Evidența agenților economici din domenii;

Monitorizare și raportare;

Administrare și control;

Interconexiunea cu alte sisteme precum:

MConnect, „Registrul de stat al populației”, „Registrul de stat al unităților de drept”, MPass, MSign, MLog, MNotify.

Structura organizațională a SI RSC:

Posesorul SI RSC este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru funcționarea acestuia.

Deținătorul SI RSC va fi Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, care asigură crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

Administratorul tehnic al SI RSC va fi Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Documentele SI RSC:

Documentele de intrare în SI RSC;

Documente de ieșire ale SI RSC

Spațiul informațional al SI RSC:

SI RSC creează un spațiu informațional unitar, care reprezintă sursa oficială de date despre agenții economici cu activități din domeniul proiectare, verificare și expertizare, execuției, reconstrucției, reparației capitale a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea și postutilizarea construcțiilor și fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

Spațiul tehnologic al SI RSC:

SI RSC este proiectat ca un sistem modular și se bazează pe componente integrate, fiind compatibil cu tehnologia „cloud computeng”, care asigură posibilitatea dezvoltării sale fără a afecta continuitatea funcționării și permite operarea modificărilor și implementarea acestora.

Tipurile principale de standarde tehnologice utilizate vor fi: standardele datelor; standardele metadatelor (SM ISO/IEC 11179-1, SM ISO/IEC 11179-2, SM ISO/IEC 11179-3, SM ISO/IEC 11179-4, SM ISO/IEC 11179-5, SM ISO/IEC 11179-6), standardele schimburilor de informații, standardele căutării informațiilor, standardele de calitate, standardele de securitate, standardele de multilingvism.

Asigurarea securității informaționale a SI RSC.

Securitatea informațională presupune protecția SI RSC la toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor de acțiuni accidentale sau intenționate, cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor și a infrastructurii informaționale.

Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Opțiuni alternative nu au fost examinate, or Guvernul urmează să asigure elaborarea cadrului normativ subsidiar, întru asigurarea implementării prevederilor Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

4. Analiza impactului de reglementare.

Impact asupra sectorului public.

Urmare a adoptării și implementării proiectului vor fi asigurate:

- Înregistrarea corespunzătoare a tuturor agenților economici cu activități din domeniul construcțiilor.
- Evidența agenților economici cu activități din domeniul construcțiilor.
- Drept urmare, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică va asigura un control de stat corect, coerent și desfășurat.

Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Ministerul prin scrisoarea 10-5098 din 30.09.2024 a solicitat Proiectului USAID Reforme Instrucționale și Structurale în Moldova (MISRA) posibilitatea estimării costurilor pentru dezvoltarea și întreținerea sistemului informațional prenotat, precum și elaborarea acestuia.

Anterior, MISRA a finanțat dezvoltarea pentru ANTA, sistemul SIA „e-Autorizații de Transport” care conține patru registre ROTR, RATC, RR, RAC.

De asemenea, MIDR cu suportul MISRA a dezvoltat portalul documentelor normative în construcții ednc.gov.md și harta drumurilor msp.gov.md.

La moment, în cadrul Î.S. Administrația de stat a drumurilor este în proces de dezvoltare portalul Sistemul Informațional „Registrul Drumurilor”.

În urma analizei sistemelor informaționale menționate putem estima costul Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, între 100 mii USD și 130 mii USD.

La moment, costul unei zile de lucru a dezvoltatorului IT, constituie 375 euro.

La nivelul de efort necesar pentru dezvoltarea Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” dar și componența minim funcțională a unei echipe IT (min. 4 persoane), suma va constitui 336 om/zile.

În registrul persoanelor juridice sunt înregistrate 9181 companii cu gen de activitate vizate de RSDC.

Pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de dezvoltarea Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” în prezent se poartă discuții cu potențialii donatori în vederea obținerii suportului tehnic și financiar pentru elaborarea soluției tehnice și crearea softului pentru asigurarea funcționalității Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.

Impactul asupra sectorului privat.

Agenții economici cu activități din domeniul construcțiilor nu vor suporta careva cheltuieli.

Impact social.

Populația va avea acces la informația privind agenții economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, precum și despre specialiștii atestați angajați în cadrul companiilor. De asemenea, va fi asigurat accesul la informația privind companiile care și-au sistat activitatea sau au fost lichidate.

Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Nu este aplicabil.

Impactul asupra echității și egalității de gen.

Impactul asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat dat fiind faptul lipsei influenței a prevederilor proiectului în mod diferit femeilor, bărbaților și minoritățile de gen și alte aspecte ale vieții sociale.

Impactul asupra mediului.

Nu este aplicabil.

Alte impacturi și informații relevante.

Crearea Registrului va facilita colaborarea între diferite părți interesate din sectorul public și sectorul privat, precum și va facilita accesul la date de interes public. De asemenea, va fi asigurată evidența agenților economici din domeniul construcțiilor, ceea ce până la moment nu era asigurat.

În scopul realizării obiectivelor propuse, autoritățile responsabile vor întreprinde următoarele acțiuni:

Examinarea informației prezentate de agenții economici, conform alin. (4) art. 10 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, precum și înregistrarea în Registru a agenților economici.

5.Compactibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE.

Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Nu este aplicabil.

Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Nu este aplicabil.

6.Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” a fost plasat pe pagina oficială web a Ministerului Infrastructurii și

Dezvoltării Regionale și pe portalul [www.
https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13244](http://www.particip.gov.md/ro/document/stages/*/13244).

De asemenea, proiectul de hotărâre a Guvernului prenotat a fost transmis spre avizare prealabilă către Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Agenția de Guvernare Electronică. Totodată, proiectul a fost plasat pe portalul [https://rsi.gov.md/](http://rsi.gov.md/).

7. Concluziile expertizelor.

Conform art. 36 și art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.

Proiectul de hotărâre nu va necesita modificarea altor acte normative.

Totodată, întru asigurarea executării proiectului de hotărâre, urmează ca Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat în domeniul construcțiilor.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Măsurile necesare dezvoltării Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” se vor realiza de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

Secretar general

Angela ȚURCANU